

高质效

习近平总书记强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，给司法为民提出了新要求。如何在新征程上更深更实地践行习近平法治思想，扛起新担当展现新作为？最高人民检察院党组提出全国检察机关要坚持把“高质效办好每一个案件”作为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求，2023年，检察机关对标习近平总书记重要要求，持续做实高质效办好每一个案件，努力答好新时代检察答卷。

在每一个案件中坚持“高质效”追求

代表点评

办案高质效带来司法公信力提升

全国人大代表、安徽省生态环境科学研究院副院长 陈红枫

过去一年，我多次参与检察机关组织的交流活动，我的工作也使得我与检察机关在生态环境保护资源保护类案件办理中有密切合作、接触，我深感检察机关坚持“高质效办好每一个案件”的不懈努力取得了多维度的良好社会效果。

一是顺应人民群众对公平正义的期盼。检察机关坚持宽严相济刑事政策，对严重犯罪保持“严”的震慑，对轻微犯罪落实依

法少捕慎诉，适应刑事犯罪结构变化，积极构建中国特色轻罪治理体系，推进矛盾纠纷法治化实质性化解。通过司法实践向社会传递“法不能向不法让步”的价值导向，有力提升全民守法意识，增进社会和谐稳定。

二是提升了法律监督的效能。检察机关强化刑事立案、侦查活动和审判活动监督，实现包括环境资源犯罪在内的多类案件侦查监督平台数据共享，协同构建

更加高效的监督制约，更加紧密的协作配合机制，进一步推动机制实质化规范化体系化运行，让法律监督作用得到有效发挥。

三是坚定了人民群众对公正司法的信心。2023年检察机关加大了查办司法工作人员相关职务犯罪力度，充分发挥检察侦查专业化办案优势，织密织牢打击司法腐败的法网，防范、纠正司法腐败引起的司法不公，助推司法公信力的提升。



2023年5月，内蒙古自治区呼和浩特市回民区检察院数字检察办案团队成员借助数据模型对相关线索进行研判。(资料图片)
本报记者沈静芳 通讯员史文丽 连春霞摄

理念指引

- ◎ 让“高质效办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求
- ◎ 在实体上确保实现公平正义，在程序上让公平正义更好更快实现，在效果上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义
- ◎ 高质效办好每一个案件，重在“高质效”，难在“每一个”
- ◎ 以高水平管理促进高质效办案，是“高质效办好每一个案件”的必然要求

案例指导



2023年最高检共发布8批指导性案例，65批典型案例

重要举措

- 2023年3月
最高检第十四届检察委员会第一次会议审议通过了修改后的《检察机关案件质量主要评价指标》，将60项评价指标精简为46项。
- 2023年6月
最高检与最高法会签《关于调阅民事、行政诉讼和执行案件卷宗副卷有关问题的规定》。
- 2023年7月
最高检印发《关于推进刑双衔接和行政违法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接制度的意见》。
- 2023年8月
最高检印发《2023—2027年检察改革工作规划》，围绕“六大体系”部署36项改革任务。
- 2023年9月
最高检印发《最高人民法院人民检察院关于上级人民检察院统一调用辖区的检察人员办理案件若干问题的规定》。
- 2023年10月
最高检印发《监狱巡回检察工作指引》和《看守所巡回检察工作指引》，进一步规范监狱、看守所巡回检察工作，促进提升监狱、看守所巡回检察工作质效。

数字成效



典型案例

从一张假证挖出特大跨省伪造特种作业操作证黑灰产业链

北京市西城区检察院从一张假证中深挖出涉70余人伪造、买卖国家机关证件案，斩断“制、售、验”特种作业操作证黑灰产业链，从而推动全市开展类案监督、溯源治理。截至2023年11月30日，全市检察机关建议行政执法机关移送公安机关立案查获252人(刑事立案126人，行政立案126人)，已批准逮捕15人；查扣伪造的特种作业操作证书1.4万余张，发现假冒国家机关网站226个，已推动关停218个；移送行政检察线索45条、公益诉讼监督线索16条，制发检察建议34份，及时消除全市14个区100多个工地持假证或无证从事特种作业带来的安全隐患。

2023年2月13日，西城区检察院收到该区应急管理局移送的辖区工地施工人员白某某持伪造特种作业操作证上岗线索。经审查发现，白某某背后还有帮助伪造证的“上家”，涉嫌伪造、买卖国家机关证件犯罪，遂建议应急管理局向公安机关移送犯罪线索，并同步启动立案监督程序。

经查验，白某某所持假证在外观上与真证近乎一致，扫描所附二维码，发现跳转到的是假冒应急管理局官方网站，该假冒网站专门为假证提供“网上验证”，以假乱真难以辨别。西城区检察院据此判断，假证背后可能存在制假售假产业链，遂引导公安机关“线上找到源、线下找到人”全面取证，筛查出涉及内蒙古、四川等17省区市的假证上、中、下游涉案人员，将70余名涉案犯罪嫌疑人抓获归案。

为进一步拓展监督成效，西城区检察院围绕安全生产问题短板、立足监督主责主业，创建“涉安全生产特种作业操作证”类案法律监督模型。以施工人员身份证号、岗位工种等为

关键词，提取北京市住建委施工人员信息平台现场施工人员数据，与应急管理局特种作业操作证查询平台数据进行比对，批量发现持假证或无证从事特种作业违法线索。同时，将从假网站后台提取的1.9万条假证信息导入模型进行碰撞，精准锁定全市持假证施工人员292人。为实现假证筛查精准落地，经北京市检察院统筹，上述线索及时移送各区检察院。检察机关督促公安、应急、住建等部门现场核查，消除工地安全隐患。

类案法律监督模型还通过京津冀一体化机制在天津、河北检察机关适用，发现监督线索1170条，已立案6人。目前正在向上海、浙江等地推广，“以个案为突破口、以模型为牵引线、以监督为融合面、以治理为综合体”的办案新模式带动了法律监督整体提质增效。



办案检察官先后到应急管理部门、住建部门等单位督促其能动履职，针对法律监督模型碰撞出的线索进行核查核实。(资料图片)

办案故事

轻罪不“轻视”

本报讯(记者卢志坚 通讯员安涛 陈梦清)“长江沿岸是我家，环境保护靠大家……”近日，身穿红马甲的志愿者杨某向来往的游客们介绍“水韵江苏·长江百景”之一的江苏省张家港湾。从一年前的犯罪嫌疑人到现在的义务宣讲员，杨某的转变是张家港市检察院探索涉长江轻罪治理工作成效的一个缩影。

2023年2月至5月，杨某为他在长江张家港段实施非法捕捞提供望风帮助，该团伙累计捕获水产品40余公斤。同年11月14日，该案被移送至张家港市检察院审查起诉。因杨某系从犯且渔获物用于食用，12月14日，检察机关经公开听证后对杨某作出相对不起诉处理，而杨某前期参与公益服务情况被作为从宽处罚的重要因素。不起诉不代表不惩罚，检察机关制发检察意见书，行政机关据此对杨某处以1800元行政罚款。

该院长江保护办案团队负责人丁建勤说：“作为长江苏州段集中管辖检察院，我院近年来办理的长江沿线相关犯罪案件呈下降趋势，像杨某这样情节轻微的犯罪嫌疑人占到了绝大多数。”

如何高质效办好涉长江轻罪案件？司法实践

中，各地对非法捕捞、非法狩猎等轻微刑事案件的打击范围、证据标准并不统一。该院与长江沿线的常熟、太仓等地司法机关、行政机关深入研讨证据固定与收集、起诉标准的把握、公益诉讼损害评估、生态损害赔偿方式等内容，推动《涉长江犯罪常见罪名证据标准与实体判断标准指引》出台，对犯罪次数、持续时间等要素加以明确，统一执法司法标准。

行刑衔接也是高质效办好涉长江轻罪案件的重要一环。杨某因实施非法捕捞行为被相对不起诉后被予以行政处罚，正是由该院与长江航运公安局苏州分局制定的《关于健全完善轻罪治理的协作配合机制的工作办法》来规范实施，轻罪治理协作办公室、信息报送和联席会议等配套机制，有力推动监督治安管理处案件降格处理、以罚代刑、不当撤案问题，让“行刑衔接”形成闭环。

“保护长江绝非一时一事，检察机关依法能动履职，及时研判涉长江犯罪的新特点、新动向，不断开展协作、深化治理，值得肯定。”全国人大代表、江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记、永卓控股有限公司董事局副主席吴惠芳说。