

## 最高检厅长 访谈

# 画好检察机关信访工作法治化“路线图”

### ——专访最高人民检察院第十检察厅厅长那艳芳



最高人民检察院第十检察厅厅长那艳芳接受记者采访。本报记者钟心宇摄

□本报记者 谷芳卿

2023年12月27日,中央召开推进信访工作法治化会议,提出在试点工作基础上,2024年全面推开信访工作法治化。在信访工作法治化过程中,检察机关的角色是什么?检察机关信访工作法治化“路线图”是怎样的?聚焦法律监督,“反向审视”又能起到何种作用?

2月22日,最高人民检察院第十检察厅厅长那艳芳做客“全面贯彻习近平法治思想 高质量办好每一个案件”最高检厅长网络访谈,就上述问题回答了记者提问。

#### 加强检察机关信访工作法治化的顶层设计

“检察机关作为国家法律监督机关,既要在办理涉法涉诉信访中落实好法治化要求,又要通过履行法律监督职责为全面推进信访工作法治化提供服务保障。”那艳芳在接受采访时说,最高检第十检察厅研究制定《最高人民检察院关于充分发挥检察职能作用深入推进信访工作法治化的意见》,修订《人民检察院信访工作规定》《人民检察院控告申诉案件终结办法》以及立案监督、刑事申诉、民事申请监督案件办案规范等,按照信访工作法治化要求细化检察机关信访工作“路线图”。

除了加强顶层设计,最高检持续深化群众信访“件件有回复”制度。2023年1月至11月,最高检共接收群众信访21.96万件,同比上升24%。全国检察机关通过季度通报、交叉督导检查等推动“件件有回复”落到实处,实现7日回复率99.75%以上、3个月答复率97.25%以上。

那艳芳介绍说,根据党中央和最高检党组的决策部署,最高检于2023年至2025年在全国检察机关开展信

访矛盾源头治理三年攻坚行动。2023年1月至11月,到检察机关提出申诉的案件13255件,刑事申诉案件发生率为0.8%,同比下降18.8%。

检察听证是帮助解当事人“法结”、化当事人“心结”的重要工作方法。2023年,全国检察机关就案件事实、法律适用等疑难、争议性问题开展针对性听证,前11个月共开展检察听证信访案件2.78万余件,信访矛盾有效化解率近80%。其中,简易听证案件2.25万余件,同比上升14.1%;上门听证案件0.45万余件,同比上升30%。

#### 反向审视促进涉法涉诉信访源头治理

今年1月14日召开的全国检察长会议强调,强化控告申诉检察反向审视和监督功能,查找检察履职办案中的问题,善于从中挖掘法律监督案源,促进涉法涉诉信访源头治理、系统治理。

如何理解反向审视?那艳芳向记者解释,反向审视是指通过办理控告申诉案件,审查原案办理中存在的问题,并依法促进相关问题纠正、规范、完善。

她进一步解释,反向审视主要涉及四方面内容:一是通过办理控告申诉案件,审查原案处理决定是否正确,检视执法司法活动中存在的履职不到位问题;二是通过深入剖析,深挖案件背后的问题及原因,查找是否存在社会治理漏洞;三是通过类案或综合审视,对矛盾较为突出的领域环节或某一时期进行综合调查研究,发现法律法规政策等宏观制度设计上存在的不完善之处;四是通过反向审视发现法律监督线索。

据了解,2023年以来,第十检察厅选取江苏常州等5个地区,试点开展为期半年的反向审视工作。第十检察厅加强具体指导,形成试点工作总结报告,并在总结经验的基础上启动

了控告申诉案件反向审视工作规范性文件的研究起草工作。

此外,第十检察厅对院领导下访接访的两起申诉案件,以及2020年至2022年最高检监督纠正的刑事申诉案件等开展反向审视,形成反向审视专题报告,提出改进工作的意见建议。“目前,我们通过个案审视、类案分析、综合通报等方式,全面推开反向审视工作,让高质量办案落地落实。”那艳芳说。

2023年初,最高检部署开展全国检察机关重复信访积案实质性化解攻坚行动。那艳芳透露,2023年最高检向下级检察院交办了1062件重复信访积案,截至2023年11月已办结854件,办结率80.4%。另外,各地自查重复信访积案636件,已化解480件,化解率为75.5%。记者进一步了解到,上述1062件信访积案已全部落实院领导包案,其中183件三年以上的重复信访积案均明确由省级检察院领导包案。2023年,全国检察机关重复信访占比27.3%,同比下降约3个百分点,源头治理成效明显。

#### 与妇联组织加强协作保障妇女儿童权益

在中国妇女第十三次全国代表大会上,那艳芳当选为全国妇联书记处书记。谈及最高检与全国妇联在妇女儿童权益保障方面的合作,那艳芳表示,2023年检察机关继续开展“关注困难妇女群体,加强专项司法救助”专项活动,对防止返贫监测对象的农村妇女等“5+2”类困难妇女进行重点救助。2023年1月至11月,全国检察机关共救助困难妇女1.8万人,发放司法救助金1.7亿元。

“2023年12月,最高检下发提示,要求全国各级检察机关在12309检察服务热线设置‘妇女儿童权益保障’专用接待窗口,要求对于涉及侵犯妇女儿童合法权益、妇女平等就业等控告申诉案件要优先接收、优先移送、优先办理,切实将维护妇女儿童权益工作做在平常、抓在经常、落到基层。”

“下一步,要通过检察履职推进信访工作法治化,促进诉源治理。按照中央政法委要求,严格执行《信访工作条例》,在预防、受理、办理、监督追责、维护秩序各环节全面推进检察机关信访工作法治化。”那艳芳表示,要高度重视涉法涉诉信访,坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持和深化群众信访件件有回复、领导干部带案下访和包案办理等机制,切实提高检察环节矛盾纠纷化解质效。要始终坚持严格依法办案、公正司法,从源头上防止和减少涉法涉诉信访发生。

(本报北京2月22日电) 相关访谈视频

#### 加强检察机关信访工作法治化的顶层设计

2023年1至11月  
最高检共接收群众信访  
**21.96万件**  
全国检察机关  
实现7日回复率  
**99.75%以上**  
3个月答复率  
**97.25%以上**

#### 2023年1至11月

到检察机关提出申诉的案件  
**13255件**  
刑事申诉案件发生率为0.80%  
同比下降18.8%

#### 2023年前11个月

全国检察机关  
共开展检察听证信访案件  
**2.78万余件**  
信访矛盾有效化解率近80%  
其中,简易听证案件2.25万余件,  
同比上升14.1%;上门听证案件  
0.45万余件,同比上升30.0%。

#### 反向审视 促进涉法涉诉信访源头治理

2023年初,最高检部署开展全国检察机关  
重复信访积案实质性  
化解攻坚行动。

2023年,最高检向下级检察院交办了  
**1062件**重复信访积案,截至  
2023年11月已办结**854件**,办  
结率**80.4%**。

2023年,全国检察机关  
重复信访占比**27.3%**,  
同比下降约**3个百分点**。

#### 与妇联组织加强协作 保障妇女儿童权益

2023年检察机关继续开展“关注困难  
妇女群体,加强专项司法救助”  
专项活动。

2023年1至11月,全国检察机  
关共救助困难妇女**1.8万人**,  
发放司法救助金**1.7亿元**。

2023年12月,最高检下发提示,  
要求全国各级检察机关在12309检  
察服务热线设置“妇女儿童权益  
保障”专用接待窗口。

制图/赛画汇创意社 李春雨

## 最高检 发布

### 最高人民检察院对孙志刚决定逮捕

本报北京2月22日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院了解到,全国人大常委会财经委员会原副主任委员、贵州省原省委书记孙志刚涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对孙志刚作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

### 福建检察机关对陈永裕涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月22日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院了解到,近日,福建省厦门市政协原党组副书记、副主席陈永裕(正厅级)涉嫌受贿罪一案,由福建省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经福建省检察院指定管辖,由漳州市检察院依法向漳州市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人陈永裕享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。漳州市检察院起诉指控:被告人陈永裕利用担任厦门市翔安区委书记等职务上的便利,在工程承揽、用地申请、职务晋升等方面为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

### 海南检察机关对彭家典涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月22日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院获悉,近日,海南省原民族宗教事务委员会党组成员、副主任彭家典(副厅级)涉嫌受贿罪一案,由海南省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经海南省检察院交办,由海口市检察院依法向海口市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人彭家典享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。海口市检察院起诉指控:被告人彭家典身为国家工作人员,利用职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

### 四川检察机关对王希刚涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月22日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院了解到,近日,四川省南充市委原副书记王希刚(副厅级)涉嫌受贿罪一案,经四川省检察院指定管辖,由宜宾市检察院依法向宜宾市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人王希刚享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。宜宾市检察院起诉指控:被告人王希刚身为国家工作人员,利用职务上的便利,以及职权或者地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员职务上的行为,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

### 甘肃检察机关对贾军涉嫌受贿、行贿案提起公诉

本报北京2月22日电(记者单鸽) 记者今天从最高人民检察院获悉,近日,中国铁路青藏集团有限公司原党委委员、职工董事、副总经理、工会主席贾军(副厅级)涉嫌受贿罪、行贿罪一案,经最高人民检察院指定管辖,由甘肃省庆阳市检察院依法向甘肃省庆阳市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人贾军享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。庆阳市检察院起诉指控:2011年至2023年,被告人贾军利用担任青藏铁路集团公司党委委员、副总经理、董事、职工董事、工会主席等职务上的便利,为他人企业经营、工程承揽、款项结算、职务晋升等方面提供帮助,非法收受他人财物,数额巨大;为谋取不正当利益,给予国家工作人员钱款,数额较大,依法应当以受贿罪、行贿罪追究其刑事责任。

## 请进来,零距离“围观”检察

(上接第一版)2023年4月,全民国家安全教育日前夕,甘肃省检察院以“线上”和“线下”相结合的方式举办检察开放日活动;2023年6月5日世界环境日当天,贵州省检察院与黔东南州检察院、剑河县检察院共同举办检察开放日活动,邀请各界代表来到“破坏2600岁古楠木刑事附带民事公益诉讼”案案发现场,回访古树修复救治情况……

#### 从案例中感受检察担当

2023年4月19日,由上海市检察院第三分院起诉的上海市首例盗版“剧本杀”侵犯著作权案在法院开庭审理。其间,人大代表、专家学者、版权局工作人员等社会各界人士在检察院通过远程视频观看该案庭审情况。

这是上海市检察院第三分院举办的“守护创新 真知卓检”检察开放日活动的一个环节。活动中,嘉宾们还参观了上海市检察机关知识产权保护研究中心,并座谈交流知识产权保护举措。应邀参加活动的上海市人大代表、中国太平洋人寿保险股份有限公司上海分公司浦东支公司资深经理赵新星表示,参加这次检察开放日活动,不仅从宏观层面了解了知识产权检察工作,更通过观摩庭审从检察机关办理的典型案例中对知识产权保护的重点难点问题有了深入认识。

沉浸式体验办案过程,让参加检察开放日的嘉宾们对检察工作的感受更鲜活。旁听拟不起诉案件公开听证,观摩无人机巡查和水、土壤快速检测……一年来,在检察机关举办的检察开放日活动中,新时代检察机关的司法理念、办案实践和队伍面貌通过案例展示得到了直观呈现,给参加者们留下了深刻印象。在2023年9月20日最高检举办的“生态环境公益诉讼检察助力美丽中国建设”检察开放日活动中,来自最高检检察技术信息研究中心、湖南省检察院、江苏省检察机关的检察工作人员,以“现场讲解+视频连线”的方式,分别介绍了南四湖生态环境治理案、湖南省花垣县“锰三角”矿业污染综合整治案、长江船舶污染治理公益诉讼案的办理情况。“详细了解办案过程,才知道检察官办案中需要克服各种各样的难题,更让我们感受到了检察公益诉讼在助推解决环境治理‘老大难’问题方面具有独特价值。”参加此次检察开放日活动的全国人大代表、浙江原始品牌管理有限公司行政专员黄美娟深有感触地说。

#### 在交流中表达期许

检察开放日不仅是把人民群众“请进来”近距离了解检察工作,更是检察机关主动接受社会各界监督的诚意,认真倾听期待和关切的良好渠道。

2023年7月31日,最高检会同全国工商联以“依法平等保护市场主体 着力营造良好法治环境 促进民营经济健康发展壮大”为主题举办检察开放日活动,近30名民营企业代表走进最高检。

“希望检察机关开展更多司法课题研究,创造更多条件,让民营企业更好地参与到法治化营商环境的建设中来。”全国政协委员、全国工商联常委、云账户(天津)共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖这样表示。“当下企业面临着很大的运营压力,希望检察机关能够帮助民营企业合法合规经营。”全国人大代表、全国工商联医药业商会会长、扬子江药业集团党委书记、董事长徐浩宇说。

记者了解到,各级检察机关高度重视社会各界在检察开放日活动中对检察工作提出的意见建议。对改进检察工作有针对性的意见建议,检察机关注重梳理汇总,并在工作中认真落实、及时反馈。

作为连任四届的全国人大代表,黑龙江省同江市电子商务发展中心主任刘蕾应邀参加过最高检、黑龙江省、佳木斯市、同江市四级检察机关举办的检察开放日活动,见证了这些年来检察开放日发生的深刻变化。“每一次参加检察开放日活动都有新的感受。希望各级检察机关让更多人民群众走进检察机关参加开放日活动,让人民群众能够真切切、实实在在地认识、了解、感受到检察工作,把开放日这张检察名片擦得更亮。”刘蕾表示。

## 打造新时代检察人才队伍建设“新引擎”

解读新闻:最高人民检察院召开队伍建设工作会议,制定《关于加强新时代检察队伍建设的意见》,推进“检察实务专家进校园”活动,努力锻造忠诚干净担当的检察铁军

解读专家:首批全国检察业务专家、最高人民检察院咨询委员、中国法学会检察学研究会刑事检察专业委员会主任、最高人民检察院刑事检察研究基地(西南政法大学刑事检察研究中心)负责人贺恒扬

### 2023年度十大检察新闻 深度解读(9)

2023年5月28日,重庆市检察院与重庆市法学会、西南政法大学共同召开的检校会联席会议召开;11月24日,最高检第五检察厅二级高级检察官徐伟勇给西南政法大学的师生讲授了一堂生动的检察实务课,赢得了阵阵掌声……这是全国检察机关在2023年开展人才队伍建设时在重庆市检察机关的缩影和部分内容。

2023年,可以说是全国检察机关人才队伍建设举措多、力度大、成效显著的一年:最高检以习近平法治思想为引领,制定并出台了《关于加强新时代检察队伍建设的意见》,围绕全国检察机关加强的政治建设,领导班子建设、人才队伍建设、专业能力建设等提出具体要求;发布《关于评定第五批全国检察业务专家的决定》,开展第五批全国检察业务专家评选,启动“检察实务专家进校园”活动;

遴选20名现任和曾任基层检察院年轻检察长到最高检挂职锻炼;健全检校合作,健全检察实务专家进校园授课机制。建立分条线的各类检察业务专家人才库,以国家检察官学院及其分院为依托,定期不定期地开展理论武装、业务培训、实务讲授、案例评讲、工作交流。在进一步强化上述诸多措施的基础上,努力丰富检察人才队伍的培养、选拔、锻炼方式和渠道。建议再从以下几个方面着力:

一是以检察业务专家为骨干,着力培养检察工作高质量发展的带头人。建立分条线的各类检察业务专家人才库,以国家检察官学院及其分院为依托,定期不定期地开展理论武装、业务培训、实务讲授、案例评讲、工作交流。在进一步强化上述诸多措施的基础上,努力丰富检察人才队伍的培养、选拔、锻炼方式和渠道。建议再从以下几个方面着力:

二是以最高检设在高校的研究基地为抓手,着力打造检察工作高质量发展的“新引擎”。以中国法学会检察学研究会及各专业委员会为平台,统筹最高检设在各高校的刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察等领域的研究基地,抓好检校、会合作,提要求、交任务、定题目,有计划分层次抓好理论轮训、检察实训、专业培训等工作,让办案人员走上讲堂,让专家学者走进检察实务,相互弥补,取长补短,共同进步,使基地成为检察工作高质量发展的“新引擎”。

三是围绕构建中国检察工作现代化为主题主线,着力推动新时代检察学理论与实务“双向奔赴”。组织检察机关、高校专家学者、实务工作者,推进课题研究并编写新时代检察工作专门培训教材,并和教育部门一起推动教材进高校,推动高校开设检察学及相关课程,推动检察机关与高校间法学理论和实务交流。重点是围绕检察机关法律监督工作现代化、监督制约工作现代化、轻罪治理体系工作现代化等共同推进中国检察工作现代化体制机制和体系研究,推动检察理论创新、检察体制创新、检察工作创新,形成“双向奔赴”的研究和发展势头。

才观贯穿一起来,不断完善人才工作机制,多层次多渠道全方位营造“人人皆可成才,人人尽展其才”的检察人才建设环境。为此,应当在进一步强化上述诸多措施的基础上,努力丰富检察人才队伍的培养、选拔、锻炼方式和渠道。建议再从以下几个方面着力:

一是以检察业务专家为骨干,着力培养检察工作高质量发展的带头人。建立分条线的各类检察业务专家人才库,以国家检察官学院及其分院为依托,定期不定期地开展理论武装、业务培训、实务讲授、案例评讲、工作交流。在进一步强化上述诸多措施的基础上,努力丰富检察人才队伍的培养、选拔、锻炼方式和渠道。建议再从以下几个方面着力:

二是以最高检设在高校的研究基地为抓手,着力打造检察工作高质量发展的“新引擎”。以中国法学会检察学研究会及各专业委员会为平台,统筹最高检设在各高校的刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察等领域的研究基地,抓好检校、会合作,提要求、交任务、定题目,有计划分层次抓好理论轮训、检察实训、专业培训等工作,让办案人员走上讲堂,让专家学者走进检察实务,相互弥补,取长补短,共同进步,使基地成为检察工作高质量发展的“新引擎”。

三是围绕构建中国检察工作现代化为主题主线,着力推动新时代检察学理论与实务“双向奔赴”。组织检察机关、高校专家学者、实务工作者,推进课题研究并编写新时代检察工作专门培训教材,并和教育部门一起推动教材进高校,推动高校开设检察学及相关课程,推动检察机关与高校间法学理论和实务交流。重点是围绕检察机关法律监督工作现代化、监督制约工作现代化、轻罪治理体系工作现代化等共同推进中国检察工作现代化体制机制和体系研究,推动检察理论创新、检察体制创新、检察工作创新,形成“双向奔赴”的研究和发展势头。

才观贯穿一起来,不断完善人才工作机制,多层次多渠道全方位营造“人人皆可成才,人人尽展其才”的检察人才建设环境。为此,应当在进一步强化上述诸多措施的基础上,努力丰富检察人才队伍的培养、选拔、锻炼方式和渠道。建议再从以下几个方面着力:

一是以检察业务专家为骨干,着力培养检察工作高质量发展的带头人。建立分条线的各类检察业务专家人才库,以国家检察官学院及其分院为依托,定期不定期地开展理论武装、业务培训、实务讲授、案例评讲、工作交流。在进一步强化上述诸多措施的基础上,努力丰富检察人才队伍的培养、选拔、锻炼方式和渠道。建议再从以下几个方面着力:

二是以最高检设在高校的研究基地为抓手,着力打造检察工作高质量发展的“新引擎”。以中国法学会检察学研究会及各专业委员会为平台,统筹最高检设在各高校的刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察等领域的研究基地,抓好检校、会合作,提要求、交任务、定题目,有计划分层次抓好理论轮训、检察实训、专业培训等工作,让办案人员走上讲堂,让专家学者走进检察实务,相互弥补,取长补短,共同进步,使基地成为检察工作高质量发展的“新引擎”。

三是围绕构建中国检察工作现代化为主题主线,着力推动新时代检察学理论与实务“双向奔赴”。组织检察机关、高校专家学者、实务工作者,推进课题研究并编写新时代检察工作专门培训教材,并和教育部门一起推动教材进高校,推动高校开设检察学及相关课程,推动检察机关与高校间法学理论和实务交流。重点是围绕检察机关法律监督工作现代化、监督制约工作现代化、轻罪治理体系工作现代化等共同推进中国检察工作现代化体制机制和体系研究,推动检察理论创新、检察体制创新、检察工作创新,形成“双向奔赴”的研究和发展势头。

(上接第一版)  
为还原真相、厘清是非曲直,谈园刘某查看了案发现场的监控视频。视频中,刘某从快餐店取走菜刀后,手持菜刀在棋牌室门口将正常骑行电动车的路人拦停,并挥舞菜刀将其逼退。随后,他挥刀将棋牌室门口招牌砍破,进入棋牌室随机选择作案目标,把刀架在了最靠近门口的小黎脖子上。双方在夺刀对峙过程中,小黎在快餐店老板的帮助下,抢下刀后作势一挥,刘某左胸立刻渗血。

看到这里,谈园对刘某受伤的经过已心中有数,对于小黎行为的性质认定,也产生了不同的看法。

谈园告诉记者:“该案中,刘某酒后在公共场所公然挥舞凶器,持菜刀架在小黎脖子上扬言行凶,造成对方脖子、手指受伤,小黎的人身安全处于紧迫且严重的现实危险之中,其行为应当认定为‘特殊防卫’条款中的‘行凶’。”谈园进一步解释,“之后,刘某的刀虽被夺走,但其并未放弃攻击行为,也没有

实质性脱离现场,‘行凶’仍然‘正在进行’;而小黎夺刀、挥刀划伤对方的两个动作连贯没有中断,不宜认定为‘事后防卫’。”

综合审查认定的事实及上述分析,同年8月23日,江宁区检察院依法认定小黎的行为属于正当防卫,不负刑事责任,决定以不构成犯罪为由不批准逮捕。作出批准逮捕决定后,承办检察官及时释法说理,获得了办案机关的认可。

与此同时,对于该案的“始作俑者”刘

某,检察官依法作出了处理决定。刘某在公共场所持凶器随意殴打、拦截、恐吓他人,其行为已涉嫌寻衅滋事罪,应依法追究其刑事责任。为此,检察官监督公安机关及时立案。刘某主动投案后,同年9月12日,江宁区检察院依法对其批准逮捕。

在案件审查起诉阶段,刘某如实供述了自己的罪行并签署认罪认罚具结书。今年1月9日,法院依法以寻衅滋事罪判处刘某有期徒刑六个月。