



最高检厅长 访谈

新时代 检察故事汇

让涉孩子问题有人管、管得住、管长远

——专访最高人民检察院第九检察厅厅长綦杰



最高人民检察院第九检察厅厅长綦杰接受采访。本报记者程丁摄

□本报记者 郭荣荣

少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望。新时代新征程，如何有效预防和减少未成年人犯罪？如何以法律监督督促未成年人保护重点领域治理？未成年人检察工作如何向综合履职、全面保护转型？2月21日，最高人民检察院第九检察厅厅长綦杰在接受本报专访时，对上述问题作出回应。

立足司法办案，强化未成年人双向保护

“当前，未成年人犯罪呈现犯罪数量总体上升、低龄未成年人犯罪占比增加、犯罪类型相对集中等新情况。”綦杰表示，这背后反映出未成年人犯罪预防干预措施还不够完善，未成年人教育保护措施不到位、未成年人保护社会治理还存在一些薄弱环节。

綦杰说，针对这些情况，检察机关积极推动罪错未成年人分级干预机制建设，研究起草《关于加强未成年人罪错行为分级干预治理的意见（试行）》。与此同时，检察机关持续加强顶层设计，与相关部门联合出台《关于建立涉案未成年人控辍保学协作配合机制的意见》等多部指导文件，协同促进未成年人保护重点问题治理。

“2023年前11个月，检察机关对未成年犯罪嫌疑人决定附条件不起诉2.8万人。”綦杰谈到，检察机关立足案件办理，最大限度教育挽救涉罪未成年人，并不断强化未成年人法治教育，增强未成年人法治观念，持续深化未成年人犯罪预防工作。

2023年，有两个司法文件受到从事未成年人保护工作人员的高度关注——《最高人民法院、最高人民检察院关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》《最高人民法院、最高人民

检察院、公安部、司法部关于办理性侵害未成年人刑事案件的指导意见》。綦杰提到，这两部司法文件对于办案人员准确理解和正确把握惩治性侵害未成年人犯罪的法律政策标准、加大性侵害未成年人犯罪惩处力度、进一步提升未成年人权益保障水平都具有重要的指导作用。“2023年前11个月，检察机关起诉强奸、猥亵儿童等性侵未成年人犯罪3.8万人。”綦杰表示，检察机关将持续秉持“零容忍”态度，依法严厉打击性侵害未成年人犯罪。

深化综合履职，强化未成年人综合司法保护

2023年3月底，最高检修改了案件质量主要评价指标，新增了未成年人检察综合履职适用率业务指标，这一年来，未成年人“四大检察”综合履职情况如何？

綦杰介绍说，2023年，最高检首次以“未成年人综合司法保护”为主题发布第四十三批指导性案例，首次发布检察机关加强未成年人网络保护综合履职典型案例，从不同角度体现了综合运用“四大检察”职能，综合保护未成年人权益的做法和成效。

“通过充分释放未成年人‘四大检察’一体履职、综合履职效能，各地检察机关的工作模式进一步向职能聚合转型，更加善于通过刑事案件办理一并审查发现涉未成年人民事、行政权益和公共利益受损线索，更加善于从民事、行政、公益诉讼案件中一并查找是否存在刑事犯罪线索。”綦杰表示，浙江省杭州市拱墅区检察院在办理一起侵犯未成年人个人信息案件中，从刑事案件中发现涉未成年人民事公益诉讼案件线索，通过办案有力保护了未成年人合法权益。

“2023年前11个月，检察机关通过综合履职办理涉未成年人民事

支持起诉案件5600件，办理未成年人保护公益诉讼案件1.7万余件，监督立案（撤）刑事案件653件。”綦杰告诉记者，检察机关通过深化未检综合履职，在办理涉未成年人案件中综合运用多种检察职能，统筹采用立案监督、检察建议、公益诉讼等多种方式，握指成拳，综合履职，全面保护优势凸显。

“2023年前11个月，检察机关办理新兴业态治理未成年人保护公益诉讼案件360件。”綦杰还谈到，浙江省诸暨市检察院办理的电竞酒店行政公益诉讼案等推动了点播影院、电竞酒店、盲盒、密室剧本杀等新兴业态的良性发展，使孩子的问题有人管、管得住、管长远。

依法能动履职，促推“六大保护”协同发力

2024年1月1日，《未成年人网络保护条例》（下称《条例》）正式实施。4个月前，在《条例》普法宣传活动启动仪式上，最高检作为中央国家机关代表发布“检察E路守护”项目。

记者了解到，推动家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”形成合力，检察机关久久为功。

记者2023年采访的一起案件就体现了“六大保护”的合力——吉林省长春市宽城区检察院联合公安、妇联、民政等部门，帮助一个生活无着落的孩子认定了“事实孤儿”身份，并为其提供了就学等多种支持，保障孩子安全健康成长。

2023年11月，“最高人民检察院未成年人法治教育实践基地”开馆，最高检指导全国建成未成年人法治教育实践基地2120个，推动全国4.3万名检察官在7.7万所中小学担任法治副校长，切实抓好学校保护。

“2023年，由最高检、共青团中央等牵头研发的《未成年人司法社会工作服务规范》国家标准发布。”綦杰介绍说，近年来，检察机关下大力气构建未成年人检察社会支持体系，推动司法保护和社会保护有机融合。目前可以向涉案未成年人提供社会调查、技能培训、心理疏导等多种社会支持。

在家庭保护方面，检察机关推动家庭督促监护范围有序拓展，前11个月制发“督促监护令”4.8万余份；在政府保护方面，检察机关推动未成年人辍学失管问题源头解决，引导关注未成年人心理健康问题，并与公安、全国妇联共建“一站式”询问救助办案区2053个。

綦杰表示，检察机关将持续以检察司法保护为切入点，督促各职能部门履职尽责，共同托起“明天的太阳”。

（本报北京2月21日电）



相关访谈视频

2023 未检大事记

- 1月 发布附条件不起诉典型案例
- 2月 发布新兴业态治理未成年人保护公益诉讼典型案例
- 3月 发布第四十三批指导性案例
- 4月 发布未成年人检察社会支持体系示范建设典型案例
- 5月 发布在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作典型案例
- 6月 发布《未成年人检察工作白皮书（2022）》
- 7月 发布《未成年人网络保护综合履职典型案例》
- 8月 发布《未成年人检察工作白皮书（2022）》
- 9月 组织全国检察机关集中开展“法治进校园”活动
- 10月 召开全国检察机关预防未成年人犯罪工作推进会
- 11月 最高检党组书记、检察长应勇受聘担任北京四中法治副校长
- 12月 与教育部联合印发《关于建立涉案未成年人控辍保学协作配合机制的意见》

制图/插画汇创意社 王若羲

私募? 黑幕?

□讲述人: 江苏省南京市检察院第四检察部副主任 翁良勇

是精准投资的私募基金，还是骗人钱财的窃金黑手？江苏省南京市检察院经过严密审查，拨开重重迷雾，揭开了这个“伪私募”骗局。2023年5月，该案入选最高人民检察院第四十四批指导性案例。

2012年起，张业强等人以实际控制的国盈系基金管理公司名义，取得私募基金权、私募证券投资基金管理人资格，在江苏南京、苏州及广东广州等多地建立分公司，先后发行133只私募基金产品，其中119只私募基金产品在中国证券投资基金业协会（下称中基协）备案，募集资金高达76.81亿元。

2018年8月，南京警方接到大量投资人报案，称国盈系私募基金大批产品逾期，无法兑付到期本金收益。警方调查完毕后，以张业强、白中杰、鹿梅涉嫌集资诈骗罪将案件移送南京市检察院审查起诉。

“所有基金都有备案，融资的资金也都用在了企业投资上，项目至今还在运营……”面对张业强的辩解，我们有了这样的疑问：有资质、有备案的私募基金会是假的吗？问题出在哪里？

金融犯罪专业性强、手法隐蔽，查处难度大。作为办案检察官，我们在向证监机构、业内专家以及书本求学求教的基础上，搭建起以国盈系私募基金实际运作流程为基础的办案模型，引导公安机关围绕国盈系私募基金的募集、投资、管理、退出各环节展开补充侦查。

首先是募集的过程。根据法律规定，私募基金只能以非公开方式向合格投资者募集，不得承诺最低收益。经公安机关调查，许多投资人表示“根本不知道有‘合格投资人’的要求，业务经理还主动帮着拼单……”此外，国盈系公司还承诺给予投资人7.5%至14%不等的固定收益。

其次是投资和管理的环节。正规的私募基金，管理人应当将募集的资金投入精选的项目公司，帮助企业提升价值。经公安机关调查取证，我们发现国盈系公司投资非常随意，被投资的项目要么是假的，要么是张业强等人控制的企业，说到底是典型的“自融自用”。

最后是退出环节。投资人获取的收益应当来源于被投项目的合法增值。经过审计，在国盈系公司发售私募基金募集的76.81亿元中，有49.76亿元都用来兑付前期已发行私募基金的本金，被用于股权、股票投资的仅有3.2亿元。案发时，投资人本金损失28.53亿元。

通过对案件的穿透式审查，我们发现国盈系私募基金运转靠的就是“募新还旧”，本质上是“庞氏骗局”。至此，张业强等人利用合法私募基金实施非法集资的证据形成了闭环。

2019年6月28日，南京市检察院以涉嫌集资诈骗罪对张业强等3人提起公诉。经审理，法院以集资诈骗罪判处张业强等3名被告人无期徒刑至有期徒刑十二年不等的刑罚。被告人不服，提出上诉。2021年12月，江苏省高级人民法院依法驳回上诉，维持原判。

作为办理金融犯罪案件的一线检察官，我们深知办理金融犯罪案件是毅力和智力的比拼，必须通过高质量办好每一个案件，严厉打击金融犯罪活动，为服务保障金融高质量发展贡献检察力量。



扫码看视频

检察动态

【宁夏回族自治区检察院】 举办学习贯彻习近平法治思想读书班

本报银川2月21日电（记者单曦玺）2月20日至21日，宁夏回族自治区检察院举办学习贯彻习近平法治思想读书班，激励全体检察人员推动新年各项检察工作开好局、起好步。此次读书班组织检察人员结合学习《习近平法治思想学习纲要》，深刻领会全国、全区政法工作会议精神，全面把握全国检察长会议、自治区检察长工作会议部署，聚焦队伍作风风，进一步严明政治纪律和政治规矩，规范党员干部行为，营造风清气正的政治生态和网络环境。同时开展政策解读，引导检察人员严格执行领导干部报告个人有关事项制度等，进一步推动全面从严治党向纵深发展。

（上接第一版）

2023年11月8日，第二十一次上海合作组织成员国总检察长会议在陕西西安举行，会议主题是“检察机关在服务国家现代化中的作用”。此次会议共有来自伊朗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、白俄罗斯、蒙古、印度、上海合作组织秘书处等国家和组织的90余名中外代表参加。其间，上合组织各成员国、观察员国代表在热烈而友好的氛围下，积极分享经验做法、共商深化合作、展望美好愿景，取得丰硕成果。

“这次会议参会规模、议题设置等都极大拓展了上合组织框架下检察国际合作的深度和广度，为会议机制建设赋予了时代内涵、注入了全新动力。”最高检国际合作局相关工作人员告诉记者。

事实上，充分运用会议机制是检察机关开展涉外工作的重要路径，并且始终坚持求同存异、共谋发展、共同获益的思路。

2023年9月，最高检常务副检察长董建明率代表团赴英国参加国际检察官联合会年会暨会员代表大会，并作题为《加强刑事检察专业化建设，助力完善刑事犯罪治理体系》的发言。在发言后的互动环节，董建明围绕中国检察机关如何发挥职能作用、客观公正履职等问题作出回应，获得与会代表的充分认同。

2023年12月，应勇检察长率代表团赴越南出席中国—东盟成员国总检察长会议。为贯彻落实党中央关于构建更为紧密的中国—东盟命运共同体重要部署，代表团在会议期间开展了多次双边会谈，不仅介绍中国法治建设、司法制度和检察工作基本情况，还及时回应外方关切，就开展更为多样、便捷、高效的执法司法合作，共同加大对高科技犯罪以及电信网络诈骗等跨国犯罪的打击力度，分享和借鉴法治建设、数字检察、检察改革等方面的经验深入交换意见。一次次握手，一次次增进了解，一次次寻求共识，检察机关涉外法治双边多边合作更加务实、更加深入。

再出发：开创检察机关涉外法治工作新局面

“中国特色大国外交将进入一个可以更有作为的新阶段。”2023年12月召开的中央外事工作会议作出了这样的重大判断。

最高检党组在开展专题学习时要求，深入贯彻习近平总书记关于涉外法治建设的系列重要指示和中央外事工作会议会议精神，自觉坚持党中央统一领导，积极参与涉外法治工作大局，深入推进检察机关涉外法治工作，以高质量检察履职更好维护国家主权、安全、发展利益，以高水平司法外事更好服务中国特色大国外交，为推进中国式现代化营造有利法治条件和外部环境。

落实最高检党组要求，将推进检察机关涉外法治工作与地方发展大局结合起来，正成为各地检察机关的重要命题。内蒙古自治区检察机关紧紧围绕“建设国家向北开放重要桥头堡”重点任务，系统性推开沿边口岸检察统一行动；上海市检察机关以服务上海国际金融中心建设为导向，在优化营商环境、保护知识产权等方面与国际法律服务对标对表；广西壮族自治区检察机关持续加强与东盟成员国检察机关之间的交流，搭建合作平台，筑牢西南边境安全屏障；福建省检察机关进一步加强国际司法协作，开通涉侨案件办理“绿色通道”，积极开展涉侨法律服务。

旗帜引领方向，奋斗开创未来。在新阶段，如何一体贯彻落实习近平外交思想和习近平法治思想，落实最高检党组的部署要求？最高检国际合作局负责人用坚持“政治统领、国际视野、法治思维、协同作战、整体推进”20个字进行了概括。他认为，要以更加积极的历史担当和富有活力的创造精神，聚焦服务高水平对外开放，一体化高质量统筹推进检察机关涉外法治工作建设，积极参与构建系统完备的涉外法律体系、高效协同的涉外法治实施体系，积极深化双边多边检察国际交流与合作，高质量办好各类涉外案件，为中国式现代化行稳致远贡献更多检察国际合作力量。

扛起“双重责任”，更好服务文化强国建设

解读新闻：全国检察宣传文化工作会议提出一体学思践悟习近平法治思想、习近平文化思想，检察机关自觉承担起贯彻落实习近平文化思想的“双重责任”
解读专家：中国政法大学诉讼法学研究院副院长、教授、博士生导师，检察基础理论研究基地执行主任王贞会

2023年度十大检察新闻 深度解读（8）

文化涵养人的思维意识，浸润人的道德情操，是一个国家、一个民族的灵魂。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把文化建设摆在治国理政的突出位置，围绕文化建设提出了一系列新思想，回答了为什么、怎样进行文化建设系列问题，形成了习近平文化思想。习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是新时代新征程我国文化建设和文化发展的强大思想武器和科学行动指南。

检察机关首先是政治机关，要一体学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，将习近平法治思想、习近平文化思想融会贯通，内化于心，外化于行，守牢意识形态底线。检察机关是宪法规定的法律监督机关，要承担起推进文化传承

创新和依宪执政、依法治国的历史重任，把握新时代文化发展和法治建设的正确方向，切实发挥法律监督职能，传承中华优秀传统文化法律文化，弘扬新时代法治文化精神，维护国家安全稳定，守护社会公平正义。检察机关作为司法机关，要坚定文化自信，在办案中促进司法公正、增强司法权威、提升司法公信，保证国家法律统一正确实施，营造文化发展的良好法治环境。

以高质量检察履职服务文化强国建设，要在检察履职中维护个案公正，用个案激活规则，用个案推动类案，用个案阐释法理，以检察履职弘扬社会主义核心价值观、引领社会主义法治风尚，推动全社会形成对法治精神的自觉尊崇和信仰。检察机关还要强化对未成年人网络行为的引导和保护，推进未成年人保护检察公益诉讼，提升对网络空间中侵害未成年人权益行为的惩处与治理成效。

则，依照法定程序，准确进行事实认定、严格适用法律、公正处理结果、正确行使检察裁量权。要完善法律监督机制，提高法律监督能力，运用好抗诉权，切实发挥检察机关在保障人权、规范司法程序、司法廉洁等方面的重要作用，依法纠正冤假错案。

以高质量检察履职服务文化强国建设，要在文物和文化遗产保护、网络文化等重点领域积极发力，以检察履职为文化强国建设提供有力司法保障。比如，在文物和文化遗产保护方面，检察机关要充分发挥“四大检察”职能作用，严厉打击文物盗窃、非法挖掘、贩卖文物等犯罪行为，并加大对传统村落、古建筑、民间艺术和非物质文化遗产的保护力度。在网络文化领域，检察机关要积极参与网络内容监管，依法打击网络谣言、低俗色情、侵权盗版等违法行为，维护网络空间秩序，坚决维护政治安全、意识形态安全和文化安全，加强对网络文化产业的法治保障。检察机关还要强化对未成年人网络行为的引导和保护，推进未成年人保护检察公益诉讼，提升对网络空间中侵害未成年人权益行为的惩处与治理成效。

检察制度是中国特色社会主义政治制度和法律制度的重要组成部分，检察文化是中国特色社会主义先进文化的基本构成，加强和改进新时代检

察宣传文化是检察机关应当承担的一项基础工作。要推动构建与新时代中国特色社会主义文化发展相一致的检察宣传文化体系，以高质量检察宣传文化服务于国家法治文化发展和社会主义文化强国建设。要结合新时代检察工作的特点和优势，以机制创新来激发检察宣传文化工作的创造活力、工作动力。要适应形势变化，积极应用现代科技，丰富宣传形式和内容，打造人民群众喜闻乐见、具有特色的检察文化品牌。要加强文化宣传领域的沟通合作，与相关部门、企事业单位等保持密切协作，拓宽宣传渠道，提升宣传效果。要培养一支高素质、综合性、专业化的检察宣传文化工作队伍，构建多元化检察宣传矩阵，形成检察文化宣传合力。

《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》赋予检察机关在新时代历史背景和中国式现代化进程中更重更高的职责使命，在服务中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展以及弘扬社会主义核心价值观，推进新时代法治文化建设、引导法治信仰、营造法治氛围、塑造法治精神等方面负有重要担当。检察机关要坚持统筹推进落实好“双重责任”，在中国式社会主义现代化法治国家建设中付出更大检察力量，作出更大检察贡献。