检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办
CN 11-0187 邮发代号 1-154

2024年2月20日 星期二
第10477期 今日8版

最高人民检察院微信 检察日报客户端

中共中央印发《党史学习教育工作条例》

新华社北京2月19日电 近日，中共中央印发了《党史学习教育工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，开展党史学习教育，充分发挥党史以史鉴今、资政育人的作用，是党和国家工作大局中的一件十分重要的工作。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党章为根本依据，对党史学习教育的领导体制和工作职责、内容、主要形式、保障和监督等作出全面规范，是开展党史学习教育工作的基本遵循。《条例》的制定和实施，对于推动党史学习教育常态化长效化，推动全党全社会学好党史、用好党史，从党的历史中汲取智慧和力量，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，具有重要意义。

通知要求，各级党委（党组）要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实，切实履行党史学习教育工作主体责任，加强对党史学习教育工作开展情况的监督检查，确保《条例》各项规定落到实处。各级党组织要认真贯彻《条例》要求，把学习党的创新理论和党史基本内容、党的历史结论、党的历史经验、伟大建党精神贯通起来，把党史学习教育同做好中心工作结合起来，引导党员干部树立正确党史观，把学习成果转化为干事创业的强大动力。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《条例》全文

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调

增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，有效防范化解重大安全风险，及时有力有效处置各类灾害事故，筑牢安全底板，守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题，围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新，持续深化改革攻坚，加快建设全面创新的基础制度。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，要统筹好区域经济布局和国土空间利用，立足各地功能定位和资源禀赋，细化土地管理政策单元，提高资源开发利用水平，更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措，要深入研究、稳慎推进。

会议强调，促进经济社会发展全面绿色转型，要聚焦经济社会发展重点领域，构建绿色低碳高质量发展空间格局，推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节，推进全面节约，加快消费转型，强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出，要理顺管理体制，加强党对基层应急管理工作的领导，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，健全大安全大应急框架。要完善工作机制，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制，加大基础性投入，根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调，加快形成支持全面创新的基础制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。 （下转第二版）

最高检党组会研究部署进一步深化检察改革等工作 应勇强调

以改革的思维改革的办法改革的举措 加快推进检察工作现代化更好服务中国式现代化

本报北京2月19日电（记者巩宸宇） 2月19日，最高人民检察院召开党组会，传达学习习近平总书记近期重要指示批示精神，听取关于《2023—2027年检察改革工作规划》落实情况的报告，研究部署进一步深化检察改革等工作。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，认真落实中央经济工作会议、中央政法工作会议精神和全国检察长会议部署要求，强化目标导向、问题导向，进一步深化检察改革，着力在改革中解决问题、在解决问题中深化改革，用改革的思维、改革的办法、改革的举措加快推进检察工作现代化，更好服务中国式现代化。

会议指出，按照党的二十大报告“加强检察机关法律监督工作”的部署要求，最高检党组研究制定了《2023—2027年检察改革工作规划》，对进一步深化检察改革作出系统部署。过去一年，结合主题教育和大兴调查研究，检察改革各项重点任务取得阶段性成效，党对检察工作绝对领导的制度体系更加健全、检察机关能动服务大局制度体系更加完善、法律监督现代化制度体系有序构建、司法体制综合配套改革制度体系更加严密、现代化检察管理制度体系初步形成、数字检察制度体系稳步推进，以深化改革引领推动检察工作创新发展的效能持续彰显。

“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化需要深化改革，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴也需要深化改革。”会议强调，改革是加快推进检察工作现代化、更好服务中国式现代化的第一动力、关键一招。各级检察机关全体检察人员特别是领导干部都要增强以改革的思维谋划工作、以改革的办法推进目标实现、以改革的举措推动工作发展的思想认识和能力水平，以检察工作理念、体系、机制、能力现代化为重点，统筹推进检察改革“六大体系”建设，深化司法体制综合配套改革，加快推进检察工作现代化。要聚焦强化检察机关法律监督，不断健全刑事、民事、行政诉讼监督机制，完善检察公益诉讼制度，健全检察侦查工作机制，提升法律监督质效，促进司法公正。紧紧扭住全面准确落实司法责任制这个“牛鼻子”，健全检察权运行制约监督机制，完善司法办案权责配置和司法责任认定、追究机制，优化业务管理机制，完善检务公开机制，确保检察权依法公正规范高效廉洁运行。

“改革不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。”会议强调，要按照党中央部署要求，以钉钉子精神一体抓好全面深化改革、政法领域改革涉检任务落实，结合检察工作实际，明确年度和阶段性的检察改革重点任务，动态完善、持续推进，一步一个脚印、一个问题接着一个问题解决，确保检察改革取得实实在在效果。要始终坚持目标导向、问题导向，解决问题的过程就是改革的过程，解决问题的成果就是改革的成果。要加强调查研究和沟通协调，通过调查研究切实把问题搞准、把情况摸清、把措施提实，通过沟通协调更好解决分歧、凝聚共识、增强合力，推动各项改革任务落地落实。

会议指出，基层创新是改革的源头活水。要鼓励基层积极探索、尊重基层首创精神。最高检要加强对下指导和经验总结推广，总结提炼一批基层改革创新的典型案例，鼓励引导各地检察机关在法律、政策范围内积极、规范、有序开展改革探索。

会议强调，深化检察改革离不开检察理论的引领和支撑。既要在深化检察改革中持续加强检察理论研究，又要通过检察理论创新引领深化检察改革；既要注重对检察改革中基础问题、突出问题的理论研究、实证分析，也要注重把高质量的检察理论研究成果转化为具体改革举措，在相辅相成中实现检察理论与实践创新发展。

会议还研究了其他事项。

迎全国两会·看检察风采

检察侦查，在稳步推进中开拓创新

——检察机关推进司法工作人员相关职务犯罪侦查工作

□本报记者 单鸽

什么是检察侦查？对一些人来说，这个词还稍显陌生。全国人大代表，黑龙江省鹤岗市委副书记、市长王兴柱注意到，过去一年，最高人民检察院召开的重要会议中，检察侦查这个词频繁被提及。细致了解后，王兴柱评价道：“检察侦查是法律赋予检察机关的重要职能。查办司法工作人员相关职务犯罪，在加强法律监督、严惩司法腐败、维护司法公正中发挥了重要作用。”

2023年，在习近平法治思想指引下，最高检党组提出“检察侦查要加大力度、务必搞准、稳步推进”的要求，全国检察机关坚持“高质效办好每一个案件”，主动作为，扎实有力推进司法工作人员相关职务犯罪侦查工作。

两开花：数量增多了，质效提升了

截至2023年11月，全国检察机关共立案侦查司法工作人员相关职务犯罪1849人——这是2024年1月14日召开的全国检察长会议披露的数据。

这组数据的背后，凝聚着过去一年，全国检察机关克服侦查机构不健全、人员力量不充足等困难障碍，坚持加大力度、务必搞准，加大查办司法工作人员相关职务犯罪力度的心血。

在“高质效办好每一个案件”的要求下，最高检勇于担当，直接受理立案侦查了西藏自治区公安厅原常务副厅长杨光明涉嫌徇私枉法案。

“办案期间，专案组多次召开案件研讨会，多次与纪委监委沟通协调，做到研判更深一步，谋划提前一步，严把案件质量关，确保办案安全，为全国检察侦查工作做好示范。”最高检第五检察厅厅长侯亚辉表示。

针对虚假诉讼及背后的相关职务犯罪，最高检领办四川“9·8”系列枉法裁判案；指导辽宁等地检察机关办理专案，挖出涉黑涉恶“保护伞”数十人……

记者了解到，2023年5月，为了切实做好涉及民生类虚假诉讼案件背后审判人员枉法裁判犯罪案件专案的侦办工作，最高检第五检察厅联合第三、第六检察厅，在辽宁省本溪市组织辽宁、安徽、江西、山东、河南、四川6省份办案机关集中观摩本溪市检察院立案侦查的本溪市某法院原副院长石某某等人民事枉法裁判案的庭审情况。 （下转第二版）

制图/察画汇创意社 王帅

代表委员检阅

全国人大代表马化彬关注检察机关服务保障乡村振兴

为解决“三农”问题提供更精准司法服务

马化彬（右）与山东省菏泽市检察院检察长李宏宇交流基层基础工作。

本报讯（记者郭树合 通讯员王丹） “近年来，我多次受邀见证检察院的工作，体会到检察机关在强化基层建设与治理基础，特别是在服务乡村振兴、化解矛盾纠纷等方面的创新举措和理念更新。”2月4日，山东省菏泽市检察院检察长李宏宇深入乡村社区调研走访时，全国人大代表、山东省菏泽市定陶区天中街道南城社区党支部书记马化彬这样说。

马化彬告诉记者，他注意到，近年来，菏泽市检察机关深入践行以人民为中心的发展思想，全力服务大局，不断创新举措，助力乡村产业振兴，并重点关注辖区内特色产业及支柱经济产业，通过举办专题讲座、公开听证、发出检察建议等形式，帮助企业增强规范经营、防控风险的意识和能力。同时积极主动化解矛盾纠纷，加强和改善检察机关参与基层社会治理的方式和手段，妥善办理涉农业、农村案件。“经常坐在马扎上就开始公开听证，高效又接地气。‘菏力助困·泽爱检行’司法救助有温度，有力促进了基层社会治理体系的完善和社会治理能力的提升。”他表示。

“乡村的振兴、产业的发展，离不开司法的服务和保障。菏泽市检察机关紧盯人民群众急难愁盼问题，在深化诉源治理方面做了大量卓有成效的工作，为打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷奠定了坚实基础。”马化彬深有感触地说。

“老百姓在生活中会遇到越来越多不同类型的法律问题。”马化彬希望检察机关充分考虑农民尤其是社区农村老年群体的实际特点，将普法、矛盾纠纷化解与乡村振兴的现实需求紧密结合，通过以案释法、公众开放日等形式促进农民学法、信法、用法，推动培育农民法律意识、法治思维和法律信仰，营造良好的乡村建设法治环境。同时，要进一步加大矛盾化解工作力度，深耕诉源治理，为解决“三农”纠纷提供更加精准化、精细化的司法服务，更好满足人民群众多元化司法需求，以高质量司法助推农业农村现代化。

完善醉驾司法解释，寻找惩罚犯罪和保障被告人权利的最佳结合点

解读新闻：最高人民检察院牵头出台《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》统一执法司法标准，构建行政执法与刑事司法相互衔接、梯次递进的醉驾治理体系

解读专家：清华大学法学院教授、博士生导师，清华大学中国司法研究中心研究员周光权

2023年度十大检察新闻 深度解读（6）

由最高检牵头制定，与最高法、公安部、司法部联合出台的《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》（下称《意见》），直面醉驾案件办理中的主要难题和突出问题，着力寻找惩罚犯罪和保障被告人权利的最佳结合点，实现对醉驾行为的妥当处罚，准确贯彻宽严相济刑事政策，操作性很强，有助于完善我国醉驾案件治理体系。

一、保持对醉驾犯罪的高压态势。《意见》严格遵循立法意图，设置了15种对醉驾犯罪从重处理情节，表明司法机关对严重醉驾行为毫不手软的态度；规定了一般不适用缓刑的10种情形，突出对发生实际损害后果、醉驾行为危险性大以及行为人主观恶性大等案件的从严处理。《意见》强调对醉驾行为的刑罚治理不仅要关注危险驾驶罪，还要注重交通肇事罪、以危险方法危害公共安全罪等更严重犯罪的适用，对醉驾同时构成交通肇事、以危险方法危害公共安全等其他更严重犯罪的，依照处罚较重的规定从严追究刑事责任。因此，醉酒驾车的人不能心存侥幸，法律从来没有放弃对醉酒驾车违法犯罪行为的严厉惩罚。

二、坚持对抽象危险犯认定的实质判断，确保宽严适度。《意见》秉持刑事一体化思路，坚持犯罪构成要件的观念，按照“血液酒精含量+情节”的模式确定入罪标准，更加科学、合理。《意见》强调对危险驾驶行为的抽象危险要进行实质判断，目前的定罪标准实际上是“醉酒后不能安全驾驶”的情形，使得危险驾驶罪回归其危害公共安全罪的本质特征，确保不枉不纵，贯彻刑法谦抑性原则，对于醉酒程度较高，或者具有从重处理情节的，要严格依法追究刑事责任。 （下转第二版）

最高检厅长访谈

强化行政检察履职，以法治手段护航民生民利

——专访最高人民检察院第七检察厅厅长张相军

□答新题：统筹推进行刑双向衔接和行政违法行为监督

□抓专项：深入推进行政检察护航民生民利专项活动

□提质效：强化履职一体推进有力监督和有效监督

（全文见第二版）

●检察日报社出版 ●网址：www.jcrb.com ●新闻热线：(010)86423880 ●广告经营（京石市监广登字20200001号）：(010)86423595 本版编辑 张子璇 刘钊颖 校对 杨金辉 李瑶