

最高检厅长访谈

坚持治罪与治理相结合,优化金融生态

——专访最高人民检察院第四检察厅厅长张晓津



最高人民检察院第四检察厅厅长张晓津接受记者采访。 闫昭摄

□本报记者 孙凤娟

检察机关如何通过履行检察职能依法惩治和预防金融犯罪,稳定社会预期、提振发展信心?面对民营企业内部腐败犯罪立案难、查办难、预防难等问题,检察机关采取了哪些举措?面对更具欺骗性和迷惑性的电信网络诈骗犯罪,检察机关如何依法从严惩治?

2月4日,以“全面贯彻习近平法治思想 高质量办好每一个案件”为主题的最高检厅长专访第四检察厅厅长张晓津,系统回顾了过去一年经济犯罪检察条线开展的重点工作和成效,并对新一年的重点工作作了介绍。

依法惩治重点领域金融犯罪,促进优化金融生态

金融犯罪严重侵蚀金融市场秩序,危害金融安全。依法惩治和预防金融犯罪,服务保障防范化解金融风险,稳定社会预期、提振发展信心,是检察机关的重要职责。

据介绍,2023年1月至11月,检察机关共批准逮捕破坏金融管理秩序和金融诈骗犯罪11060人,提起公诉22529人,涉及罪名相对集中在非法集资犯罪、骗取贷款犯罪等。

“我们坚持治罪与治理相结合,优化金融生态。持续协同落实‘三号检察建议’,结合办案加强溯源治理。”张晓津说,过去一年,部分省级检察院就防范金融犯罪风险等主题向地方党委作专题报告,向涉案金融机构制发检察建议;最高检驻中国证监会检察室发挥“驻”的优势,20个省、市检察机关与当地证监部门签署

合作意见;各级检察机关加强与金融监管部门的协作,推动金融领域行刑衔接。

在谈及最高检驻会检察院的相关工作时,张晓津对始终强调的证券期货违法犯罪要坚持“零容忍”态度作了解读。

“要坚持‘严’的主基调,通过高质量办案,从严惩处犯罪,为市场健康发展提供法治保障。要加强行刑衔接,严惩惩治证券违法犯罪。”张晓津表示,检察机关要依法从严、全链条追诉财务造假、侵占上市公司资产、内幕交易、操纵市场、“老鼠仓”等证券犯罪案件,促推形成不敢犯、不能犯、自觉规范、不踩红线的法治化市场环境。

新的一年,检察机关如何以法治之力推动金融高质量发展?张晓津指出,检察机关将持续加大惩治重点领域金融犯罪力度,坚持“应追尽追”,完善追赃挽损工作机制,健全完善金融犯罪检察体制机制,持续加强金融检察专业化建设,加强预防金融犯罪法治宣传,依法维护经济金融秩序、稳定社会预期、提振发展信心。

持续释放依法从严惩治电信网络诈骗强烈信号

过去一年,电信网络诈骗引起社会广泛热议,大批从事电诈的犯罪分子被抓获。检察机关办理此类案件呈现哪些特点?

“2023年1月至11月,全国检察机关起诉利用电信网络实施的诈骗犯罪4.2万余人,同比上升63.5%;帮助信息网络犯罪活动罪12.9万余人,同比上升13.2%。”张晓津表示,当前,电信网络诈骗呈集团化、产业化、链条化、跨境化态势,境外出现以“工业



制图/蔡画汇创意社 李春雨

园”“科技园”为幌子的超大犯罪集团,从单独实施诈骗犯罪到衍生出故意伤害、非法拘禁等严重暴力犯罪,严重损害人民群众安全感。

依法从严惩治电信网络诈骗犯罪,检察机关都采取了哪些举措?张晓津从五个方面作了介绍:——全力打团伙、摧网络、斩链条,对相关犯罪分子该捕即捕、当诉

则诉,依法从严提出量刑建议。最高检会同公安部挂牌督办5起特大跨境电信诈骗案件,先后向28个省份交办涉缅北电信诈骗案件,涉案人员达4.5万名。

——全力开展追赃挽损工作,用足用好法律和刑事政策,诉讼全流程督促引导退赃退赔。

——协同推进电信网络诈骗综合治理。结合司法办案,制发社会治理类检察建议,协同相关部门加强溯源治理。

——强化国际合作,积极参与《联合国打击网络犯罪公约》谈判,力促国际社会凝聚打击合力。

——强化法治宣传,发布检察机关打击治理电信网络诈骗及其关联犯罪工作情况和典型案例,联合中央电视台制作播出反诈专题系列宣传片,营造全民反诈浓厚氛围。

惩防并举,依法治理民营企业内部腐败

近年来,民营企业内部“蛀虫”侵蚀企业财产,严重影响民营企业健康发展的数量日益增多。一些民营企业陷入困境,并非外生环境所致,而是“后院起火”。

面对民营企业内部腐败犯罪立案难、查办难、预防难等突出问题,检察机关深入贯彻落实中共中央、国务院《关于促进民营经济发展壮大的意见》精神,2023年7月底,最高检印发《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪、为民营经济健康发展营造良好法治环境的意见》,制定12条检察措施。

“检察机关将继续坚持治罪与治理相结合,依法能动履职,服务保障民营经济健康发展。”张晓津告诉记者,检察机关要严格依法办案,依法惩治和预防民营企业内部人员尤其是关键岗位人员实施的职务侵占、挪用资金、利益输送等侵害企业利益犯罪。同时,要切实履行法律监督职能,持续加强立案监督,坚决纠正和纠正利用刑事手段干预经济纠纷。

采访中,张晓津特别强调,根据全国检察长会议部署,最高检今年将组织开展“检察护企”专项行动,由第四检察厅牵头,刑事、民事、行政、公益诉讼、控告申诉等相关业务条线配合,深化落实推动民营经济发展壮大、预防和惩治民营企业关键岗位侵害企业利益犯罪等“一揽子”检察举措,依法平等保护各类市场主体,营造法治化营商环境。

(本报北京2月4日电)

最高检发布

山东省检察院依法对刘立宪决定逮捕

本报北京2月4日电(记者单鸣) 记者从最高人民检察院了解到,中国工商银行股份有限公司原党委委员、纪委书记刘立宪涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,经最高人民检察院指定管辖,山东省检察院依法以涉嫌受贿罪对刘立宪作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

检察动态

【陕西省检察院】与社区矫正机构建立信息共享机制

本报讯(记者祝长英 通讯员刘晓虎) 近日,为进一步加强社区矫正正执行与检察监督工作,充分、实时共享相关执法业务数据,陕西省检察院、省司法厅会签《关于进一步加强社区矫正机构与检察机关信息共享机制的通知》,要求各县(区)检察机关与对应的司法局社区矫正机构定期开展业务数据通报,社区矫正机构应当及时将新增入矫人员、解矫人员、奖励处罚、收监执行等信息向负有监督职责的检察机关通报。各级检察机关和司法行政机关要探索建立信息联网,实现数据共享,通过数字赋能进一步规范社区矫正工作,提升检察监督工作效率,实现刑罚执行和检察监督双赢共赢。

【安徽省检察院】举行机关干部荣誉退休仪式

本报讯(记者王福兵) 近日,安徽省检察院举行机关荣誉退休仪式暨老干部座谈会,这是该院建立干部荣誉退休制度以来首次举行荣誉退休仪式。座谈会上,退休干部代表表达了对检察事业的满腔热爱和美好祝福,并对加快推进安徽检察工作现代化提出了意见建议。据了解,2023年12月,该院制定《干部荣誉退休实施办法(试行)》,正式建立干部荣誉退休制度。根据该制度,该院扎实做好三项服务保障,引导退休干部离岗不离党、退休不褪色,激励年轻干部传承优良作风,推动形成青蓝相继、薪火相传的良好生态。

【大同市检察机关】设立知产保护中心推动黄花产业发展

本报讯(记者吴杨洋 王翔翔 通讯员武美英) 素有“黄花之乡”美誉的山西省大同市云州区是我国黄花菜的主要生产基地。为把黄花产业保护好、发展好,近日,大同市检察院牵头云州区检察院设立山西省大同黄花知识产权检察保护中心,旨在通过全方位、多角度凝聚“四大检察”合力,持续聚焦黄花相关知识产权保护工作,为黄花企业创造安全、稳定的发展环境,助力黄花产业跑出发展“加速度”。

(上接第一版)始终把提升政治能力放在首位,严格规范三级检察院落实“第一议题”制度,组织检察领导干部政治轮训,狠抓领导干部业务培训、专业实训,去年全省三级检察院院领导带头办理重大疑难复杂案件1.3万余件;切实加强专业人才培养,开展实战实训,有113人获省级以上检察业务竞赛“标兵”“能手”称号;树立大抓基层的鲜明导向,江苏省检察院出台加强基层检察院建设10条举措,江阴市检察院获评全国模范检察院,28个基层检察院获省部级以上表彰;坚持以严的总基调强化正风肃纪,持续锻造忠诚、干净、担当的检察铁军。

记者:请介绍一下江苏省检察机关在为民办实事中取得了哪些实效? 石时态:我们发布《检察为民办实事清单》,开展“护薪行动”等为民办实事项目,持续做实人民群众可感、能体验、得实惠的检察为民。

一年来,我们联合公安机关开展打击治理电信网络诈骗“百日行动”,打掉诈骗团伙655个。我们严厉打击危害食品药品安全犯罪,让老百姓吃得放心,用药安全。例如,针对养老院提供过期食品问题,镇江市经济开发区检察院督促开展专项整治,10家违规养老机构被关停,该案例入选最高检发布的“3·15”检察机关食品药品安全公益诉讼典型案例。

在特殊群体权益保护方面,我们用法治力量坚决维护“她”力量。2023年起诉家暴等侵犯妇女权益犯罪近3000人,对因案致贫妇女施以司法关怀,依法化解部分农村妇女土地承包、宅基地使用等权属争议,保证其合法权益不致落空。为权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、农民工、残疾人等弱势群体依法维权“撑腰”,支持提起民事诉讼近5000件。

此外,江苏省检察院部署开展“信访突出问题攻坚化解巩固提升年”行动,全省三级检察院院领导包案办理首次信访案件1481件。 记者:过去一年,江苏省检察机关是如何立足党和国家工作大局,充分运用法治力量支撑和服务中国式现代化江苏新实践的? 石时态:过去一年,我们聚焦经济建设这一中心任务和高质量发展这一首要任务,深入贯彻总体国家安全观,依法批准逮捕各类犯罪2.4万余人;部署护航安全发展专项行动,积极参与防范化解金融风险,起诉集资诈骗等犯罪1181人,持续加大洗钱犯罪打击力度。

为充分发挥法治对高质量发展的保障作用,省检察院制发《关于服务保障促进民营经济发展壮大的实施意见》,为民企保驾护航;率先在以省域为单位开展涉案企业合规改革的基础上,建立检法协作机制,办理合规案件367件;会同省公安厅清理企业“挂案”329件,让企业轻装前行。 在服务保障高水平农业强省方面,我省检察机关积极参与粮食购销领域腐败问题专项整治,让“粮仓硕硕”无处可逃;省检察院出台《关于护航乡村振兴战略全力保障推进农业现代化走在前的意见》,会同省农业农村厅共护高标准农田建设,全省检察机关办理耕地保护领域公益诉讼案件191件。

记者:“四大检察”是新时代新征程检察机关法律监督的主体框架,也是检察工作进一步创新发展的基本格局。江苏省检察机关在进一步推动“四大检察”全面协调充分发展中是如何找准发力方向的? 石时态:我们立足宪法定位,不断强化依法一体履职、综合履职、能动履职,推动“四大检察”全面协调充分发展。 在深化刑事检察方面,我们构建以证据为中心的刑事指控体系,充分发挥审前过滤把关、指控证明犯罪的作用,健全刑事审前制约监督体系;加强刑事审判监督力度和精准度,去年提出抗诉、再审检察建议500余件;加强刑事执行监督,省检察院与省司法厅建立监狱刑罚执行与检察监督协作配合8项机制。省检察院还联合省高级人民法院开展“雷霆2023”职务犯罪案件财产执行专项监督,1.9亿元罚金被执行到位。

在深化民事检察方面,完善对民事诉讼活动全流程监督机制。加强对民商事执行活动监督,与省高级人民法院、省公安厅联合开展集中打击拒不执行判决、裁定等犯罪行为专项活动,依法起诉“老赖”432人。

在深化行政检察方面,积极探索强化履职监督机制,将加强生效裁判监督作为重中之重,上下联动,一体履职。在开展依法护航民生民利行政检察专项监督活动中,全省检察机关共办理行政监督案件4268件,化解程序终结但争议未解行政争议案件895件。深化行政执法与刑事司法双向衔接,督促执法机关移送涉嫌犯罪案件,助力法治政府建设。

在深化公益诉讼检察方面,健全精准规范办案机制,去年全省检察机关共办理14个法定领域公益诉讼案件8343件;办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件121件。 在深化检察侦查工作方面,推进一体化办案机制建设,全面落实“加大力度、务必搞准”的工作要求,加强侦查专业队伍和办案机制建设,制定徇私枉法等14项罪名侦查实务指引。省检察院统筹发挥指导作用,逐案严把质量关,设区市检察院检察长带头办案。全省检察侦查案件保持零撤案、零无罪、零事故。

下一步,我省检察机关将按照党中央、最高检的各项部署要求,加快推进检察工作理念、体系、机制、能力现代化,着力构建以证据为中心的刑事指控体系、中国特色轻罪治理体系、刑事审前制约监督体系,持续推动“四大检察”全面协调充分发展,在推进中国式现代化中“走在前、做示范”,为推进检察工作现代化贡献检察力量。

聚焦·地方两会

海南:服务保障自贸港建设有实效

本报讯(记者李轩甫 杨帆) “海南检察机关依法能动履职,为保障海南自贸港建设高质量发展做了大量的工作,发挥了重要作用。公益诉讼、诉源治理等13项工作经验做法在全国检察系统推广交流。”1月26日,说起2023年的海南省检察工作,全国人大代表、海南省保亭黎族苗族自治县副县长吕妍对该省检察机关服务保障自贸港建设的成效印象深刻。

记者了解到,2023年,海南省检察机关紧盯全岛封关运作这个“一号工程”,持续优化检察服务保障举措,全力以赴为海南自贸港建设保驾护航,全力防范化解重大风险。海南省检察院联合省证监局建立资本市场行政执法与检察履职衔接协作

机制,全省检察机关起诉破坏金融管理秩序犯罪、金融诈骗犯罪52人。2023年,该省检察机关深化落实上游犯罪和洗钱犯罪同步审查机制,起诉洗钱犯罪28人,同比上升47.4%;突出严惩走私犯罪,起诉走私犯罪195人,其中离岛免税“套代购”走私犯罪116人,同比分别上升28.3%和28.9%。

全面深化知识产权综合保护是护航自贸港建设的重点之一。2023年,海南省检察院联合省市场监督管理局、省知识产权局印发强化知识产权协同保护合作备忘录,优化知识产权行政执法与刑事司法衔接协作配合机制;与省高级人民法院、省公安厅联合印发关于知识产权刑事案件指定管辖若干问

题的意见;与省高级人民法院共建防范打击信息网络传播领域知识产权恶意诉讼合作机制;指定5个检察院集中履行涉知识产权“四大检察”职能,进一步加强知识产权司法保护,帮助企业防范法律风险。

在海南省人代会上,海南省检察院工作报告披露了很多数据。“每组数据的背后都是扎实有效的工作。出台知识产权刑事案件指定管辖若干问题的意见,反映了检察机关在知识产权司法保护方面扎实到位的工作。”全国人大代表、中国海油海南分公司陵水-崖城作业公司资深工程师雷亚飞建议将知识产权保护先进经验进行总结推广,服务保障好海南自贸港建设大局。



江西:交出生态检察“成绩单”

本报讯(通讯员刘荣松) “贯彻长江经济带‘共抓大保护’部署,办理公益诉讼案件3347件,督促修复林地、湿地、水域等22万余亩……”在江西省第十四届人民代表大会第二次会议上,江西省检察机关提交的“生态成绩单”得到人大代表、政协委员的一致肯定。

2023年,江西省检察机关护航美丽江西建设,深化“河(湖、林)长+检察长”协作,起诉破坏生态环境资源犯罪2009人,办理公益诉讼案件3347件,督促修复林地、湿地、水

域等22万余亩。南昌、九江、上饶等地检察机关携手共护鄱阳湖“一湖清水”,赣州市检察机关加强东江湖头生态环境保护,得到广泛认可。

江西省检察机关积极配合省人大常委会“公益诉讼江西行”活动,同步开展“助力耕地保护护航粮食安全”专项监督,办理耕地保护领域公益诉讼案件1840件,挽回、复垦耕地3.6万余亩,追缴耕地占用税3.39亿余元;强化检察公益诉讼与生态环境保护督察、生态环境损害赔偿的衔接,支持、配合政

府部门开展生态环境损害赔偿磋商196件。

“看到山清水秀的画卷,内心很欣慰,为检察机关加强生态环境和资源保护工作点赞。”全国人大代表,江西省宜春市靖安县靖窑陶瓷烧窑技工、技师伍映方说。

据了解,2023年,江西省检察机关共办理各类案件143580件,同比上升29%,59个案例入选最高人民检察院指导性案例和典型案例,76个集体和82名个人获省级以上部门表彰。



制图/李轩甫 杨帆