



海南:

守护热带雨林 检察官在行动

□本报记者 李轩甫 杨帆

海南热带雨林国家公园位于海南岛中部,横跨海南省9个市县,总面积4269平方公里。这里生长着我国分布最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林。作为我国唯一的热带雨林国家公园,海南热带雨林国家公园拥有海南、中国乃至世界独有的动植物和种质基因库,有野生维管束植物3653种,陆栖脊椎动物540种,包括全球最濒危灵长类动物——海南长臂猿,是热带生物多样性和遗传资源的宝库。自2021年10月海南热带雨林国家公园设立以来,这里的热带雨林得到有效保护,野生动植物种类和数量明显增加,许多昔日销声匿迹的野生动物重返家园。

如何发挥公益诉讼检察职能,共同保护好海南独有的热带雨林生态资源?近日,海南省检察院第八检察部主任王刚向记者介绍了该省检察机关保护热带雨林生态资源取得的成效。

“近年来,我省检察机关充分发挥公益诉讼检察职能作用,坚持以办案为中心,紧盯海南热带雨林国家公园生态保护突出问题,不断加大生态保护力度,不断创新热带雨林生态环境司法保护制度和机制,为保护热带雨林贡献了检察智慧。”

省检察机关贯彻落实习近平总书记视察海南时的重要讲话和对海南工作系列重要指示精神融入检察工作中,认真落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》和“生态立省、环境优先”的海南发展战略。

为保护热带雨林生态资源,海南省检察机关自2021年4月起开展“检察蓝”守护“生态绿”检察监督专项行动,严厉打击各类涉林涉猎犯罪。同时,针对国家公园内盗伐、滥伐林木现象时有发生的情况,2021年12月,海南省检察院与海南省高级人民法院联合下发《关于常见犯罪的量刑指导意见实施细则(试行)》,将在国家公园内多发的盗伐林木罪、滥伐林木罪的人刑标准明确为法定最低标准,确定了对砍伐国家级自然保护区、核心生态区内林木等犯罪行为予以从重处罚的5种情形和一般不适用缓刑的4种情形。规范入刑标准,统一司法尺度,体现了最严格的热带雨林国家公园生态资源保护原则。

据统计,2022年以来,海南省各级检察机关共办理涉海南热带雨林国家公园生态环境和资源保护公益诉讼案件430件,通过办案追偿生态修复费用近2000万元。

力量,要求热带雨林国家公园涉9个市县检察院聚焦主责主业,以办案为中心,强化对国家公园各类野生动植物、生物多样性、水资源、矿产资源等公益诉讼保护,在重点办理生态环境和资源保护领域案件的同时,兼顾国有财产、国有土地保护。会议提出,要立足公益诉讼检察职能,与行政机关探索建立联动机制,进一步发挥公益诉讼事前预防、事中监督、事后救济的作用,实现依法监督与公益保护的良性互动。

为实践检行联动,汇聚热带雨林保护合力,依法破解生态治理难题,全力打造新时代生态检察新品牌,海南省检察院指导全省各级检察机关与行政机关会签《关于建立“河湖长+检察长”协作机制的意见》《关于建立行政检察与自然资源行政执法衔接机制》等文件,与海南热带雨林国家公园管理单位不定期召开专题会议,在案件信息共享、案件线索移送、调查取证协作、联合开展专项行动等方面达成共识。

等方面存在的突出问题,发出检察建议30份,为国家公园建设献计献策。

近日,海南省检察院在充分调研的基础上,起草了《关于建立海南热带雨林国家公园生态环境和资源保护公益诉讼协作机制的意见》,进一步明确了公益诉讼案件线索移送、数据信息共享、立案管辖、协同调查取证、生态修复监管、生态修复赔偿金管理及日常沟通联系等工作机制,旨在强化行政机关与司法机关之间的协调联动,构建海南热带雨林国家公园生态环境和资源保护协作配合机制。目前,海南省检察院已与海南省高级人民法院沟通协调,以该《意见》为蓝本会签指导性文件。

“检察机关不断加大海南热带雨林国家公园生态环境和资源保护力度,通过检察公益诉讼为海南热带雨林国家公园生态环境提供有力司法保障。”近日,全国人大代表、海南省白沙黎族自治县七坊镇社区医院乡村全科执业助理医师韦小丽,对海南省检察机关以检察公益诉讼推动热带雨林国家公园生态环境保护与治理给予充分肯定。“希望检察机关继续发挥职能作用,开创公益诉讼检察工作新局面,多在精准规范上下功夫,多办有影响、效果好的案件。”韦小丽说。

严厉打击涉林涉猎犯罪

“海南热带雨林不是光属于海南,是属于全国人民的,是属于地球的,是国宝。”习近平总书记的殷切嘱托时刻萦绕在海南检察人心中。近年来,海南

检行联动汇聚保护合力

2023年3月10日,海南省检察院召开热带雨林国家公园公益诉讼检察工作现场推进会,明确提出为打造中国热带雨林国家公园“海南样本”贡献检察

筑牢生态环境保护屏障

为实现高质效办案,促进解决重点难点问题,海南省检察院充分利用地处热带雨林国家公园生态核心区的琼中县检察院大数据法律监督平台,深挖案件线索,指导国家公园涉9个市县检察院加大办案力度,依法惩治破坏国家公园生态环境违法犯罪,2023年共办理公益诉讼案件42件,结合办案梳理分析国家公园在林地管理、野生动植物保护、生态修复及监测监管、水资源保护

年7月9日,白沙县检察院依法向鹦哥岭管理分局制发行政公益诉讼诉前检察建议,督促其依法履行南美洲河道保护职责,加大河道巡查力度,严厉打击非法采石行为,同时加强法治宣传。

随后,白沙县检察院牵头鹦哥岭管理分局等单位召开南美洲河道保护联席会议,共同研判非法采石问题,形成南美洲河保护共治方案。2023年9月,鹦哥岭管理分局对照检察建议,制定有力措施积极整改:一是将相关线索移送海南省森林公安局鹦哥岭保护区分局查处;二是在南美洲河周边设立36块告示牌;三是联合白沙县综合行政执法局、青松乡政府在南美洲河周边行政村开展《海南热带雨林国家公园条例(试行)》宣传活动,引导群众自觉遵守国家公园建设相关规定,积极参与园区自然资源保护;四是加大河道巡查力度,对各类违法行为发现一起、查处一起,切实保护海南热带雨林国家公园生态资源。

吊罗山热带雨林植被修复了

“我们对排查发现的63件破坏热带雨林植被案件,向涉案当事人发出责令拆除违建恢复林地原状通知书。截至2023年12月11日,涉案生态植被已全部恢复原状。今后,我们会加大监管力度,全力保护雨林生态环境。”近日,海南热带雨林国家公园管理局吊罗山分局(下称吊罗山管理分局)相关负责人对前来自访的海南省陵水黎族自治县检察院检察官表示。

2023年6月,陵水县检察院通过大数据法律监督模型摸排发现,海南热带雨林国家公园吊罗山保护区内有几十间违规搭建的铁皮房,使雨林植被遭到破坏。办案检察官深入当地走访,了解到吊罗山保护区内一些村民为谋取经济利益,在未向林业主管部门申请办理采伐许可证的情况下,擅自砍伐或毁损自家承包的林地,改种槟榔、菠萝蜜等经济作物。为看护这些经济作物,村民们搭建了不少铁皮房,严重破坏了原有植被。“原以为吊罗山保护区森林覆盖率高,森林资源已得到有效保护,没想到还有这种情况存在。”陵水县检察院检察官与陵水县自然资源局专业掌握吊罗山保护区植被保护现状。

经过现场探查,走访吊罗山管理分局,与行政执法人员多次沟通,办案组查明,2022年以来,登记在册的63件破坏生态植被案件均由海南省森林公安局吊罗山分局依法作出行政处罚,行政处罚决定书均明确要求违法行为人限期恢复植被和拆除违建。但到案发时,仍有20件案件当事人因种种原因未完成违建拆除和植被恢复。

2023年9月19日,陵水县检察院依法向吊罗山管理分局制发检察建议,督促其依法履行监管职责,彻底清除违法建筑,确保被破坏的原生态植被得到修复。收到检察建议后,吊罗山管理分局高度重视,多次召集基层相关单位研究整改措施。对未能恢复林地原状的20件案件,吊罗山管理分局联合吊罗山森林公安分局、陵水县综合行政执法局、社区协调委员会等单位,逐个约谈案件当事人,监督林地植被修复有序进行,并确保补种树木成活率达标。

经过整改,所有铁皮房均被拆除,20件案件涉及的林地植被均已修复。2023年11月7日,吊罗山管理分局邀请办案检察官对整改工作进行检查。检察官与陵水县自然资源局专业掌握吊罗山保护区植被保护现状。

督促形成南美河保护共治方案

近日,“益心为公”检察云平台志愿者和海南省白沙黎族自治县检察院检察官一起对海南热带雨林国家公园鹦哥岭林区南美洲河保护情况进行“回头看”,发现南美洲河周边立起一块块“禁止在海南热带雨林国家公园内采石、挖沙、捕捞等违法行为”的告示牌,确认几个月的督促整改已见成效。

白沙县鹦哥岭林区地处海南热带雨林国家公园范围内,珍贵树木、国家一级重点保护动物云集,有“山的世界、水的源头、林的海洋、云的故乡”的美誉。

2023年5月下旬的一天,“益心为公”检察云平台志愿者向白沙县检察院举报,称有人在海南热带雨林国家公园鹦哥岭林区南美洲河中非法采石。公益诉讼检察官立即前往南美洲河流经的白沙县青松乡那堂村开展实地调查。有村民告诉检察官,2023年2月28日,有几个人开着两辆外省牌照的货车来南美洲采石,过了几天又有两人来采石。同年4月,村民安装的监控拍摄到有人开车到那堂村搬运已经采好的石头。

鉴于海南热带雨林国家公园管理局鹦哥岭分局(下称鹦哥岭管理分局)对辖区资源保护负有管理职责,2023

年7月9日,白沙县检察院依法向鹦哥岭管理分局制发行政公益诉讼诉前检察建议,督促其依法履行南美洲河道保护职责,加大河道巡查力度,严厉打击非法采石行为,同时加强法治宣传。

随后,白沙县检察院牵头鹦哥岭管理分局等单位召开南美洲河道保护联席会议,共同研判非法采石问题,形成南美洲河保护共治方案。2023年9月,鹦哥岭管理分局对照检察建议,制定有力措施积极整改:一是将相关线索移送海南省森林公安局鹦哥岭保护区分局查处;二是在南美洲河周边设立36块告示牌;三是联合白沙县综合行政执法局、青松乡政府在南美洲河周边行政村开展《海南热带雨林国家公园条例(试行)》宣传活动,引导群众自觉遵守国家公园建设相关规定,积极参与园区自然资源保护;四是加大河道巡查力度,对各类违法行为发现一起、查处一起,切实保护海南热带雨林国家公园生态资源。

“管护好热带雨林,时刻不能松懈”

近日,海南省保亭黎族苗族自治县检察院收到海南热带雨林国家公园管理局毛瑞分局(下称毛瑞管理分局)落实检察建议的回复。毛瑞管理分局在回复中表示:“收到检察建议后,我们立即联合相关单位组织管护人员开展非法侵占林地种植经济作物整治,即‘清苗’专项行动。目前,非法侵占林地种植的槟榔等作物已被清理,雨林生态环境和林业资源得到有效修复。检察建议给我们敲响了警钟,提醒我们管护好热带雨林,时刻不能松懈。”

2023年5月初,保亭县检察院检察官实地走访海南热带雨林国家公园毛瑞片区林地,发现有村民以环剥树皮、钻孔注射农药等方式使树木枯死,侵占林地种植槟榔、沉香等经济作物,也有在天然林内套种经济作物的情况。办案检察官赶赴毛瑞管理分局,调取并查阅了2020年至2023年林区巡护资料,证实海南热带雨林国家公园毛瑞片区林地生态环境和资源破坏情况较为严重,侵占林地种植经济作物或天然林下套种经济作物面积约327.67亩。天然林被“蚕食”现象愈演愈烈,生态环境资源受到破坏,致使国家利益和社会公

共利益受损。

2023年5月30日,保亭县检察院邀请人民监督员、相关行政机关工作人员召开公开听证会,听取各方对案件办理的意见,推动形成共识。2023年6月5日,保亭县检察院依法向毛瑞管理分局制发行政公益诉讼诉前检察建议,并公开宣告送达,建议该局依法履行监督管理职责,采取多种措施全方位、多角度保护海南热带雨林国家公园生态环境和林业资源,及时清理违法种植的经济作物,恢复原有森林生态,并加大法治宣传力度,使林区群众认识到热带雨林保护的意义及重要性。

毛瑞管理分局高度重视检察建议,立即组织相关单位召开座谈会,组建整改专班,对存在的问题逐项核查整改。该局联合保亭县检察院、海南省森林公安局毛瑞分局、保亭县毛感乡综合行政执法中队等单位开展“清苗”专项行动,清除非法侵占林地种植的经济作物。同时,该局深入案发地开展热带雨林保护法治宣传,增强林区群众生态保护意识;开办森林资源管护业务培训班,切实提升森林警察和林区管护人员的管理能力和业务水平。

昌化江毛阳段河道告别建筑垃圾

大寒节气刚过,海南热带雨林国家公园五指山保护区仍是一片绿意盎然,溪水潺潺。众多国内外游客走进保护区,感受热带雨林之美。近日,海南省五指山市检察院收到五指山市毛阳镇政府、五指山市水务局的书面回复:经过一年的排查整治,昌化江毛阳段河道及水域岸线范围内弃置的建筑垃圾已全部清理完毕,河道平整并恢复原貌。

昌化江发源于五指山山脉北麓,全长232公里,是海南省第二大河。雨林中的潺潺细流汇聚成河,蜿蜒向西流入大海。2022年6月下旬,五指山市检察院与五指山市河长制办公室开展联合巡河行动,发现五指山市毛阳镇毛贵村昌化江毛阳段河道内有建筑垃圾侵占河道现象,影响河道行洪,破坏流域生态环境,威胁沿岸群众生命财产安全,损害社会公共利益。

随后,办案检察官多次深入现场调查,利用无人机航拍技术取证,并联系水务部门对侵占河道的建筑垃圾进行确认。鉴于建筑垃圾弃置时间较长,属于历史遗留问题,五指山市检察院没有急于制发检察建议,而是依托“河湖长+检察长”协作机制,多次与相关职能部

门沟通,针对案件涉及的水务管理专业性问题,向五指山市河长办争取专业支持、技术协助和工作配合,确认昌化江毛阳段河道内建筑垃圾处置对责任单位为毛阳镇政府与五指山市水务局。

在前期工作基础上,五指山市检察院于2022年10月11日分别向毛阳镇政府和五指山市水务局制发检察建议,建议毛阳镇政府采取有效措施清理转运建筑垃圾,加大对昌化江毛阳段的巡查保护力度,增强乡镇各级河长水资源生态保护意识;建议五指山市水务局与毛阳镇政府加强协调配合,确保河道管理规范和行洪安全。

毛阳镇政府、五指山市水务局对检察建议高度重视,组织人员、车辆投入垃圾清运,先后清运河道内建筑垃圾316立方米,对被侵占河道进行了平整修复。毛阳镇政府利用村级广播在昌化江沿线各村开展普法宣传,引导村民、施工单位将拆除废旧房屋时产生的建筑垃圾集中运到指定位置清运处理,严禁将建筑垃圾倾倒在河道及水域岸线范围内,并在昌化江毛阳段河道两岸设置“禁止在河道内捕鱼、游泳、倾倒建筑垃圾”告示牌。



①昌江黎族自治县检察院检察官在霸王岭林区调查野生林木资源保护现状。
②白沙黎族自治县检察院检察官深入鹦哥岭林区那堂村调查非法采石案件。
③陵水黎族自治县检察院检察官在吊罗山保护区开展法治宣传活动。
④五指山市检察院检察官现场查看昌化江毛阳段河道。
⑤保亭黎族苗族自治县检察院检察官对非法侵占林地情况进行调查取证。