

## 数治故事

编者按 出租汽车从业人员违规上岗、特种作业人员持假证作业,都会严重危害人民群众生命安全。检察机关依法能动履职,在办理个案同时开展专项监督,深入开展相关领域溯源治理,及时消除安全隐患,为道路交通安全、企业安全生产和人民群众的幸福生活保驾护航。

# 时隔一个月,连发两份检察建议

## 河南长葛:数字赋能防止出租汽车从业人员“带病”上岗

□本报记者 刘立新  
通讯员 范磊 赵宇

“检察机关通过信息化手段发现出租汽车从业人员违反禁止性规定的相关问题,依法能动履职,督促交通管理部门加强出租汽车驾驶员从业资格监管,护航人民群众出行安全的做法,值得点赞!”近日,河南省许昌市人大代表、长葛市新区实验学校老师张晓玉在参加相关问题听证会时表示。

2023年以来,长葛市检察院为确保人民群众出行安全,在开展道路交通安全和运输执法领域专项整治活动期间,通过调取全国检察业务应用系统中辖区内2021年至2023年10月交通肇事、危险驾驶罪及暴力犯罪涉刑人员数据274条,与长葛市交通运输局申领巡游出租车及网络预约出租车从业资格人员数据、长葛市公安局登记在册的吸毒人员数据进行分析碰撞,排查出因犯罪强奸罪被判处有期徒刑的王某某

和因犯危险驾驶罪被判拘役的郭某两人从从业资格证并未被撤销,两人已丧失安全驾驶条件却存在上路运营驾驶的风险。根据交通运输部2021年6月发布修改后的《出租汽车驾驶员从业资格管理规定》,有交通肇事犯罪、危险驾驶犯罪、吸毒、饮酒后驾驶、暴力犯罪等记录情形的,不符合安全驾驶条件,发证机关撤销出租汽车从业资格,并公告作废。王某某、郭某某违反相关从业禁止性规定,系“带病”驾驶运营,该类问题不解决,无疑给人民群众出行带来严重安全隐患。

2023年10月13日,该院向负有监管职责的长葛市交通运输局制发行政违法行为监督检察建议,建议其依法撤销王某某巡游出租车驾驶员从业资格及郭某某网络预约出租车驾驶员从业资格。长葛市交通运输局采纳了检察建议,对二人的从业资格证依法予以撤销。同时,为进一步加强出租车运营

领域的溯源治理,承办检察官对出租汽车从业资格审核、管理、撤销等环节开展全面调查。调查发现,出租汽车驾驶员的管理由长葛市交通运输局负责,但禁止从业人员数据信息由长葛市公安局掌握,由于双方未建立相应的执法信息共享渠道,导致长葛市交通运输局不能及时动态掌握出租汽车驾驶员相关信息的变化情况,且目前对出租汽车从业资质的审查仅限于提交从业申请审查,未进行动态资质监管。

找到问题根源后,2023年11月8日,该院组织召开听证会,邀请许昌市人大代表、长葛市政协常委及律师代表担任听证员,联合长葛市法院、长葛市公安局相关负责人,围绕长葛市交通运输局在出租汽车驾驶员从业资格管理工作中存在的问题、如何细化监管举措等进行听证,并就长葛市交通运输局如何强化监管、堵塞漏洞,确保人民群众出行安全进行充分论述。

会后,该院向长葛市交通运输

局送达社会治理检察建议,建议其强化对全部出租汽车驾驶员的背景核查与监管工作力度,落实出租汽车驾驶员服务质量信誉考核,加强与长葛市公安局信息共享衔接协作,加大对辖区内出租汽车公司的管理和指导力度。

长葛市交通运输局收到检察建议后,迅速采取有力措施予以整改落实,跟进建立强化行政许可落实制度和道路运输从业人员质量信誉考核管理台账,并将道路运输从业人员纳入诚信机制规范化管理;建立企业“黑名单”制度,督促出租车企业抓好岗前培训、继续教育及考核考评工作,对考核不合格的驾驶员不得录用;及时与市公安局、法院建立联动机制,互联互通相关案件信息并建立台账,确保及时审核相应人员从业资格。同时,该局集中开展出租车行业驾驶员法治培训2次,参训人数达320余人次,现场检查出租车驾驶人员400余人次。

# 左右为难的事情有了答案



讲述人:河北省张家口市崇礼区检察院第三检察部主任 王丽红

“两个孩子都在上学,照顾他们我就没办法出去打工赚钱,出去了就要撤下他们。这个难题困扰我很久了,没想到,检察院帮我解决了。”这是我在河北省张家口市崇礼区检察院运用司法救助监督模型办结的一起司法救助案,近日,涉案困境孩子的父亲打来电话向我们表达谢意。

司法救助作为一项民心工程,是传递司法温情、提升司法公信力的重要工作。针对以往司法救助工作数据掌握不全面、单向发现刑事案件被害人效率不高等问题,我院精准发力,依法能动履职,以数字化改革为契机,着力打造“数字+救助”模式,联合法院、公安、民政、妇联、退役军人事务局等多部门,建立司法救助协作机制,整合多部门相关信息2万余条,通过数据碰撞,高效精准筛选线索,有效解决了以往司法救助工作中救助形式单一、救助信息不透明及多元救助力量分散、信息不对称等问题。

2023年11月,我院在日常运行司法救助监督模型时,筛查出一条救助线索:因交通事故案受害身亡的曲女士留下两个未成年子女,由其丈夫独自抚养,但因孩子父亲无固定收入来源,难以支付两个孩子的教育及生活开支,生活举步维艰。我院第三检察部研判后认为其符合司法救助的情形,立即启动司法救助程序,开通绿色通道,在最短时间帮助申领并发放救助金,帮助他们缓解生活困难。同时,结合与区妇联联合会签的《关于共同加强保护妇女儿童权益的工作机制》,我们邀请青少年心理咨询师对两位未成年人进行心理辅导,帮助他们尽快走出心理困境。

“每一个司法救助案件背后都有一个辛酸的故事,我们通过开展数字化筛查专项活动,精准筛查司法救助线索,为符合条件的被救助人员提供‘零跑腿’的上门救助服务,着力解决群众的实际困难。”我的同事们都深切感受到大数据对司法救助工作的巨大推动作用,大家通过司法救助监督模型进行要素比对,主动发现被救助对象,充分做到“应救尽救”“应救即救”。

司法救助监督模型自2023年11月建成使用以来,我院依托模型已发现救助线索30余条,办理司法救助案件10余件,在传递司法温情的同时,跑出了司法救助的“加速度”。

(整理:本报通讯员 闫云霄)

## 数说

# 为安全生产加装“安全灯”

## 安徽怀宁:数据发力推动堵塞特种作业持证上岗问题漏洞



安徽省怀宁县检察院检察干警前往该县马庙纸塑产业园工地,现场了解特种作业人员持证上岗情况。

本报讯(通讯员 储义)“我们坚持依法能动履职,延伸监督触角,搭建大数据监督模型,探索从个案办理到系统治理的新路径,为企业安全生产和社会长治久安保驾护航。”近日,安徽省怀宁县检察院检察人员在向安徽省检察院汇报相关工作时这样介绍道。

特种作业是指容易发生人员伤亡事故,对操作者本人、他人及周围设施的安全可能造成重大危害的作业。“从某种角度上说,特种作业人员持证上岗是安全生产的通行证。我们在核查

某非法买卖国家机关证件问题线索时,发现在特种作业领域未持证上岗问题较为普遍,但特种作业人员未持证或者持假证等问题存在发现难、监管难。”该院检察人员提出,为解决上述问题,该院通过构建模型、开展专项监督、深化“府检联动”等举措,三管齐下综合施策。

构建模型的数据从何而来?模型怎样使用?该院在汇集工伤认定数据信息、公开裁判文书信息的基础上,提取当中涉及事故经过的字段、涉民事侵权责任领域裁判文书等关

键内容,以特种作业行业特征要素为基础,通过“电工”“焊接”“高处”“叉车”“塔吊”等关键词识别特种作业领域引发的工伤事故和民事纠纷,提取作业人员信息,构建监督模型,借助查询平台比对出特种作业无证、持假证人员。利用大数据模型,该院对近2000条工伤认定信息进行筛查,共发现涉及特种作业和特种设备作业工伤线索231条;对网上公开的裁判文书进行筛查,发现涉及特种作业和特种设备作业导致的侵权赔偿纠纷线索85条。经查询比对,发现特种作业

人员无证线索208条,向公安机关移送假证线索4件。

“我们接到检察建议后,迅速摸排核查并整改相关问题,坚决防范安全事故。”怀宁县应急管理局负责人说。对调查核实中发现的无证或持假证人员线索,该院以制发检察建议方式督促行政主管部门依法履行对特种作业人员持证上岗的管理职责,促进企业建立健全管理制度,落实安全生产主体责任。该县市场监督管理局、应急管理局、住房和城乡建设局联合开展特种作业领域专项检查,压实企业主体责任,清退26名无证作业人员,防范和消除无证作业导致重大事故的安全隐患,进一步提升特种作业领域管理成效。“今后我们将进一步强化特种作业人员监管,加强施工现场监督管理力度,将特种作业人员配备、持证上岗等情况作为建筑施工安全检查的一项重要内容。对发现的施工现场特种作业人员违法违规情形坚决严执法,‘零容忍’。”怀宁县住房和城乡建设局负责人表示。

为实现标本兼治,加强特种作业领域溯源治理,及时消除安全隐患,该院充分利用“府检联动”工作机制,畅通监督渠道,巩固监督成果。在数据共享方面,该院与县人力资源和社会保障局、市场监督管理局等部门加强沟通协作,建立常态化信息共享机制,解决“数据孤岛”问题;在调查核实方面,主动邀请行政机关一起参与,有效精准发现问题;在整改落实方面,召开联席会议,督促相关部门落实监管责任。据悉,该院还协调联系县职业技术学校开设特种作业培训课程,为企业无证人员参加培训考试提供便利。

# 守护“一泓清水永续北上”



2023年7月,陕西省石泉县检察院检察官在城关镇太阳村查看污水处理厂用电情况。

□本报记者 祝长英 通讯员 刘政涛

“检察机关帮我们解决了排污监管难题,检察建议提出的问题我们已全部整改到位,目前全县54家污水处理厂都已规范运行。”近日,陕西省安康市生态环境局石泉分局的工作人员对前来开展检察建议整改“回头看”的石泉县检察院检察官说。

汉江是长江的最大支流,水资源总量占南水北调中线工程丹江口水库总水量的67%。石泉县是汉江流入安康市的第一站,也是南水北调中线工程的重要水源涵养地和保护区,承担着“一泓清水永续北上”的使命。

2022年7月,该院接到群众举报,称某镇污水处理厂存在污水未经处理就直排汉江的行为。该院高度重视,立即开展调查核实。承办检察官在梳理收集到的数据资料时发现,该污水处理厂自2021年5月建成以来,电表数据显示为零,污水处理设施可能存在未运行的情况。“这可能不会是个案,我们可以用电情况为切入点,快速摸排全县还存在多少污水处理设施未实际运行的污水处理厂。”在安康市检察院指导下,石泉县检察院运用数字化手段开展专项监督,构建污水处理设施不规范运行破坏水质类案监督模型。

经核查,石泉县共有54家污水处理厂,其中有46家污水处理工艺需要用电。检察官从国家电网调阅46家污水处理厂近一年的电费缴纳清单,经数据比对发现,其中有6家污水处理厂的相关设施未实际运行。在梳理数据台账时,承办检察官通过分析数据特征,计算出污水处理设施每日最低运行时间为10小时,以此作为衡量基准,核算出污水处理设施每月最低用电费用,通过比对筛查出月电费金额小于月最低用电费用的污水处理厂,同时又发现18家污水处理厂存在污水处理设施未规范运行破坏水质类案监督模型。

对于另外8家不需要用电便可进行污水处理的厂家该如何监管?处理后的污水是否达到排放标准?针对这一情况,该院获取了这8家污水处理厂的经纬度及污水处理厂相关区域的遥感影像数据,结合水质遥感监测算法,发现附近流域悬浮物浓度、水体透明度、高锰酸钾浓度等水质参数为劣V类或以上的污水处理厂,形成疑似不规范运行的非用电类污水处理厂监督线索。

安康市检察院对石泉县检察院运用数字赋能办理的污水处理厂不规范运行污水处理设施案件进行研判后,决定在全市检察机关推广应用该模型。一年来,检察机关办理类案的监督点延伸至垃圾填埋场、规模化养殖场和矿山(尾矿库)等重点排污企业的违规排污行为,监督治理成效显著。

据悉,石泉县检察院运用该模型共办理行政公益诉讼案件11件,发出诉前检察建议9份,督促行政机关开展行业系统治理,整治违规排污的污水处理厂、垃圾填埋场、养殖场共48家,推动全县54家污水处理厂规范运行。同时,就污水排放源头性、普遍性问题,该院向生态环境局、水利局等行政主管部门发出社会治理检察建议3份,督促完善监管体系,提高源头预防和管控能力,并与安康市生态环境局石泉分局联合制定《关于加强行政执法与检察监督协作推进生态环境保护工作机制的实施意见》,建立信息共享、案件线索移送、生态环境损害赔偿与公益诉讼衔接等方面的工作机制,形成对汉江水质的保护合力。

# 固定资产有了“电子身份证”

## 日照东港:数字化平台提升检察服务质效

□本报记者 郭树合

打开电脑,全部固定资产信息“一目了然”;鼠标一点,固定资产报表即可实时输出……2023年以来,山东省日照市东港区检察院积极探索固定资产规范化、系统化、智慧化管理模式,设计开发的“数字东检”管理平台,为固定资产管理插上“数字翅膀”,管理效能得到大幅提升。

“以前需要每间办公室跑一趟,逐一核对信息。现在不一样了,在电脑上就能实现固定资产信息‘一键输出’。”近期正在整理固定资产年度报表的该院办公室副主任李志超对此感触颇深。“数字东检”管理平台上线之前,该院检察人员在开展资产管理工作中,不仅耗费大量人力、物力和时间,还容易在盘点物品时出现错盘、漏盘、重盘等问题,现在应用数字化模型平台对

检察业务装备等固定资产进行管理,解决了传统管理方式效率低、管理不到位等问题,通过软件操作便可实现固定资产一键查询、实时盘点和全流程监控。

缘何搭建这样一个平台?平台如何对全院固定资产进行精准化管理?近年来,该院一直高度重视固定资产管理工作,科学配置固定资产的同时,不断完善日常使用流程,多措并举保障国有资产应用尽用。在数字检察浪潮推动下,2023年4月,受物流公司仓库智慧管理模式启发,该院经过前期调研发现,射频识别技术(自动识别技术的一种,利用射频方式对电子标签进行读写和数据交换)具有技术成熟、穿透性强的特点。为此,该院探索运用大数据技术,启动研发了适用于该院实际情况的“数字东检”管理平台。

“历经两个月研发,最终完成了管理平台1.0版本的试运行。”该院办公室

主任金玲介绍道,该项工作开展以来,山东省检察院检察事务保障部负责人专程前来调研,就固定资产管理新模式提出很多有价值的参考意见;市检察院、市财政局多次实地指导,提供全方位支持。根据多方调研指导意见,该院持续对系统优化升级,进一步完善固定资产管理流程,科学设计设备安装布局,在降低成本的同时推动实现系统自动更新。经过多轮调试更新,2023年10月,“数字东检”管理平台2.0版正式上线启用。

据介绍,该院办公区内每枚固定资产标签中都带有一个射频识别芯片,准确记录着每个固定资产的信息,射频识别技术的终端能实现对办公区内所有芯片信息的动态监控和信息接收,并实时将相关信息传输到“数字东检”管理平台终端。

“数字东检”管理平台不只是简单

地接收信息,它还可通过汇总射频识别技术终端的盘点时间,实现对固定资产的无接触盘点;能够结合检察工作实际,对采集到的固定资产数据进行重新分类,通过3D可视化管理模式,实现资产的实时全流程轨迹管理。同时,根据资产分类标准和配置标准,平台还能及时对超标资产、临近报废资产等作出提醒,便于及时更换,为预算调整和年度决算提供参考。

“我们以数字检察优化检务管理为初衷推出的数字化固定资产管理平台,旨在进一步加强固定资产管理,做到摸清、管住、用好、盘活,在赋能检察服务的同时,更好地推动提升检察机关的法律监督质效。”该院检察长谷振国表示,下一步,该院将依托“数字东检”管理平台,全面“摸清家底”,拓展启动智慧安防、节能监管等数字化管理模块,让数据“多跑路”,工作效能再提速。