

绘出保护最基层群众利益的“同心圆”

广州黄埔:挖潜基层履职优势探索区域社会治理新模式

亮点

□本报记者 刘轶
通讯员 张澄 丘恺琦

2023年4月,习近平总书记来到广东考察,他强调“广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在中国式现代化建设的大局中地位重要,作用突出。”2023年12月,在广州市黄埔区检察院,最高人民检察院党组书记、检察长应勇深入了解了基层检察机关服务区域经济社会高质量发展等工作后,表示“这样的基层检察工作令人鼓舞”。牢记习近平总书记的殷殷嘱托,深入贯彻最高检党组“基层检察工作只能加强,不能削弱”的要求,黄埔区检察院善作善成,发挥基层优势,在服务大局中彰显检察担当。

首次包案制 “枫桥经验”的黄埔实践

2021年6月30日,黄埔区社会治理综合服务中心作为全省首个区级社会治理综合服务中心正式启动运营。为更好践行新时代“枫桥经验”,黄埔区检察院不仅在中心设立信访窗口,负责受理、化解涉检信访矛盾,还充分运用领导包案办理首次申诉信访以及疑难复杂案件,有效避免矛盾上行。

2022年初,该院制定了《广州市黄埔区人民检察院关于领导包案办理首次申诉信访工作实施办法》。该实施办法规定了首次申诉信访的刑事申诉案件、国家赔偿案件、立案监督案件以及检察长认为应由领导包案办理的其他首次申诉信访案件,全部由领导包案办理。

此外,该院引入人大代表、政协委员、人民监督员、值班律师等第三方力量,从中立的角度出发,共同做好矛盾化解工作,增强群众对案件办理结果的认同。

2023年以来,该院由领导包案办理的首次申诉信访及疑难复杂案件共26件,取得良好的法律效果和社会效果。

检警联动 24小时守护未成年人周全

新时代“枫桥经验”的灵魂在于以人民为中心。黄埔区检察院在开展未成年人检察工作过程中,始终坚持以人民为中心,探索出检警联动“一个中心两个专班三项机制”,努力让未成年人安全感更强、获得感更高。

2019年,未成年人检警协作中心挂牌成立,中心配置了电子取证设备、测谎设备、AI情绪疏导设备等,让侵害未成年人犯罪案件的取证更加符合庭审实质化的要求。中心成立不久后,未成年人刑事案件工作专班和女警专班也随之成立。有了每日排班、24小时备勤、动态调度零延时的女警专班,未成年人特殊保护制度能够

更好地落实。在专业队伍的带动下,数字社会治理、未成年人心理救助矫治、普法宣传方面形成三项工作机制,检警协作更加紧密,未成年人保护更加周全。

在谢某猥亵儿童一案中,被害人年幼时遭受性侵害,却被父母冷处理,直到其本人成年才自行报警。案件时隔多年,没有任何客观证据,侦查陷入困境。公安机关通过检警协作机制邀请检察机关依法介入。检察机关一方面对侦查思路和询问提纲提出建议,另一方面协助女警利用中心情绪疏导设备让被害人仔细回忆案发细节、案后特殊事件,引导公安机关通过被害人更为详细的陈述进一步收集固定证据,最终通过多份间接证据的印证,让这起时隔多年性侵未成年人案件在被告人“零口供”的情况下获得有罪判决。

2023年以来,黄埔区检察院起诉的“零口供”侵害未成年人犯罪案件全部获有罪判决,性侵未成年人犯罪案件一次询问落实率达到85%。

综合知产保护 提升区域发展核心实力

黄埔区位于广州粤港澳大湾区核心区域,环珠江口100公里黄金内湾“湾顶”,是广州改革开放起步最早的地方,也是广东省首个营商环境改革创新实验区,辖区内民营企业众多、高新企业集聚。

针对区情特点,黄埔区检察院坚

持改革创新求突破。近年来,该院首创“黄小明”服务非公经济特色工作品牌,倡议发起成立“黄埔知识产权保护联盟”,牢固树立“保护知识产权就是保护创新”等理念,构建知识产权“大保护”格局。

在办案履职过程中,该院以“黄埔知识产权保护联盟”为依托,先后出台多份知识产权办案指引文件,探索对接协作机制,不断提升案件办理质效。2023年,该院共批捕侵犯知识产权犯罪案件167件233人,起诉180件363人。

此外,黄埔区检察院与该区工商联共同构建了“黄小明之非公经济法律服务平台”,企业遇到涉法涉诉问题,通过该平台可以一键直通检察机关,获得法律服务。同时,该院还积极通过与企业开展党建共建、文化共建、企业知识产权法治体检等活动,联签点对点共建协议,进一步扩大“黄埔知识产权保护联盟”影响力,不断提升服务民营经济高质量发展能力。

该院因“企”制宜,坚持标本兼治,结合实际情况综合运用检察建议、腐败治理培训等举措帮助企业守法经营,针对个别企业存在的个性问题或同行业存在的共性问题,向企业、行业协会制发检察建议,促进企业、行业社会治理。如某通信公司黄埔分公司自2022年收到黄埔区检察院的检察建议后,积极整改堵塞漏洞,未再出现员工侵犯公民个人信息等违法犯罪行为,客户相关投诉量下降了约80%,2023年涉案电话卡数量对比同期下降了50%。

甘肃:三级院问题共答解决深层次问题

本报讯(记者南茂林 通讯员赵元柱)“主题教育开展以来,我们扎实开展‘千人进万企’和领导干部‘包抓联’企业活动,共走访企业1201次,帮助企业解决急难愁盼问题118个,服务保障工业强市、产业兴市。”近日,甘肃省兰州市检察院梳理了主题教育开展以来的工作成果。

据悉,第二批主题教育开展以来,甘肃省检察院党组高度重视,加强对市、县两级检察院的工作指导,确保全省检察机关两批主题教育有机衔接、上下结合、问题共答。该省检察机关结合理论学习和调查研究,深入查摆解决在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的问题短板及其根源,切实将主题教育成效体现到维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的行动上来。

“推动侦查监督与协作配合办公室‘三化’建设,更加有效加强对立案和侦查活动的监督。”这是嘉峪关市检察院细化具体措施,确定24项调研课题中的一项。该院推动班子成员结合分管工作,深入一线开展调查研究,掌握真实情况,确保“调”到关键处,“研”到点子上。张掖市检察院制定调研计划表,并严格按照“一选题一方案”要求制定工作方案,以“四不两直”方式,共收集意见建议30余条,梳理突出问题21个。酒泉市检察院班子成员带队深入各基层检察院十余次,走访农业产业化管理部门4家,走访企业30余家,针对调研课题提出对策建议29条。

该省检察机关把抓实建章立制作为巩固深化主题教育成效的重要途径,注重“当下改”和“长久立”相结合,强化政治引领作用。兰州市检察院制定深化基层社会治理专项整治工作实施方案,立足检察职能深度融入基层治理。天水市检察院在健全建章立制上填空白、补漏洞、立规矩,及时对不适应检察工作现代化的机制进行修改和完善,先后制定《关于进一步加强和改进未成年人法治宣传教育工作的意见》《天水市检察机关关于建立民事检察一体化办案工作机制的意见(试行)》等一批提升工作质效的制度机制,把主题教育成果融入检察工作现代化建设之中。

以实战标准练兵

浙江:首次举办数字侦查业务竞赛

本报讯(记者范跃红 通讯员陈静)“这个竞赛就是实战!对我们运用数据分析能力提升侦查专业技能大有帮助!”近日,浙江省检察院举办第一届全省检察机关数字侦查业务竞赛,参赛选手、浙江省温州市检察院检察官戴高鹏说。

据悉,此次竞赛与该省检察机关电子数据审查应用培训班同时举办,赛训结合,以赛代训,通过业务竞赛的形式,选拔优秀检察侦查数字研判分析人才,提升检察侦查专业技能。竞赛分为三个阶段,第一阶段为数据准备阶段,主要考察各市检察侦查数据准备情况。在竞赛前一阶段,浙江省检察院以市域为单位下发该省一年以上的数据目录,各地检察机关根据需要自行准备关联数据;第二阶段为数据研判阶段,从培训开始之日在浙江检察大数据法律监督平台分发各地区完整数据,各参赛队根据本地数据特点在该平台上完成研判分析,并形成数据分析研判报告;第三阶段为侦查方案汇报阶段,各参赛队针对形成的《数字侦查分析报告》,从数据研判方向、数据概况、数据分析方法、数据分析结论与应用提示等方面进行报告陈述与答辩。据悉,全省共有11个市派出参赛队伍参加此次竞赛,最终评出6个优秀研判团队。

检察动态

【昆明市西山区检察院】 普法公开课拧紧节日期间“安全阀”

本报讯(记者刘呈军 通讯员杨丹丹)“春节期间聚会聚餐活动增多,酒驾、醉驾的风险也增大。千万不能抱有侥幸心理,要对自己和家人负责!”近日,云南省昆明市西山区检察院以社区“大党委”联席会为契机,为到会的机关企事业单位代表、社区党员及群众上了一堂普法课。检察官以“时刻绷紧思想之弦 坚决守牢安全底线”为主题,以预防职务犯罪为主线,结合办案经验,用身边的真实案例和犯罪统计数据警示教育党员干部和群众,并提醒大家在节日期间自觉抵制酒驾醉驾、赌博等违法行为。

【交城县检察院】 召开“醉驾型危险驾驶案件”专题联席会议

本报讯(记者吴杨洋 王鹏翔)近日,山西省交城县检察院与县公安局召开专题联席会议,就新发布的《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》进行研讨,进一步统一执法司法理念、提升办案质效。会上,与会人员围绕意见精神、内容要求、正在办理中的案件如何过渡等具体问题进行讨论,对立案标准、道路和机动车的认定、从重情节、强制措施适用、证据收集与采信等方面进行深入学习。此外,为更好维护群众生命财产安全和道路交通安全,双方还就如何落实好行刑双向衔接机制等进行沟通交流。



用法律手段 扶助非遗文化

“左各庄杆会”以高空爬杆的特技表演为主,具有非常高的艺术性和观赏性,2008年被列入第二批国家级非物质文化遗产名录。然而,近年来,由于资金短缺、人才缺乏,“左各庄杆会”渐渐远离大众视野。2023年6月,河北省文安县检察院就非物质文化遗产“左各庄杆会”的保护传承问题,向该县文化广电和旅游局制发检察建议。同年8月,该院与相关职能部门签订《关于加强非物质文化遗产保护(非遗进校园)协作配合实施意见》。图为近日,该院检察官开展实地走访,了解“左各庄杆会”非物质文化遗产保护现状。

本报记者肖俊林 通讯员李建霖摄

视窗

河南信阳: 市人大常委会出台《决定》 加强和规范检察建议工作

本报讯(记者刘立新 通讯员胡传仁)近日,河南省信阳市第六届人民代表大会常务委员会第六次会议通过《关于加强和规范检察建议工作的决定》。

《决定》要求,检察机关针对有关单位在依法履职、制度建设、监督管理等方面的问题,提出切实可行的改进措施和建议;检察机关提出检察建议需要开展调查核实工作的,根据法律规定可以调阅被建议单位卷宗材料或者其他文件,询问当事人、案外人或者其他有关人员,收集证据材料,有关单位和个人应当协助配合。

《决定》明确,被建议单位在收到检察建议后,应当及时研究制定整改措施,积极主动履职或纠正违法行为,在规定的期限内将检察建议落实情况书面回复检察机关,被建议单位在规定时间内经督促无正当理由不予整改或者整改不到位的,检察机关可以将相关情况报告上级检察机关,通报同级政府、监察机关和被建议单位的上级机关、行政主管部门以及行业自律组织,报请同级人大常委会开展专项监督。全市各级国家机关、人民团体、企事业单位及其他组织应当增强接受法律监督的意识,自觉支持和配合检察建议工作,并将检察建议落实情况纳入向人大及其常委会报告工作内容,纳入年度平安建设、法治政府建设考核。

让小区现制现售饮水机流出放心水

淄博周村:“大数据+公益诉讼”精准消除公益安全隐患

本报讯(记者卢金增 通讯员王聪)利用“数据分析”自动筛查市民投诉热线数据、行政处罚数据,获取案件线索;运用“数字拼图”辅助人工识别、类案分析,深挖数据背后的公益安全隐患……2023年以来,山东省淄博市周村区检察院积极推进数字检察战略,从检察视角打造“大数据+公益诉讼”新模式,建立社会公共数据检察监督数字模型。截至2024年1月,该院已依托该数字模型办理公益诉讼案件51件,涉及食品药品安全、固体废物污染环境、古树名木保护、妇女权益保障等多个领域。

2023年初,周村区检察院依托大数据、云计算等技术,探索建立了“一个平台+N个链接”社会公共数据检察监督数字模型,并与民生管理系统、行政执法公开平台、中国裁判文书网等平台进行数据衔接,拓宽线索来源渠道。

该数字模型运行之初,周村区检察院在大数据筛查时发现,群众对现制现售饮水机清洗、消毒保养维护不到位等问题反映强烈。该院迅速组织检察官对辖区现制现售饮水机进行摸排,发现多个小区的现制现售饮水机存在未公示设备信息、日常维护情况

不详等问题,遂向相关部门发出诉前检察建议,并在第一时间与相关部门召开现制现售饮用水规范化整治检察监督联席会,督促相关部门整治现制现售饮用水市场。截至目前,行政执法机关共整治饮用水经营单位38家、饮水机93台,并将61名经营者、159台现制现售饮用水设备全部纳入卫生监督,切实保障群众饮用水安全。

据了解,目前,社会公共数据检察监督数字模型已经在淄博市推广推介,并在山东省数字法治系统建设优秀成果评选中荣获优秀成果奖。

2500余万元农膜补贴款足额发放

呼和浩特铁检分院:依托大数据监督模型督促惠农政策落实

本报讯(记者沈静芳 通讯员白晓敏 徐栋)“我们的补贴款终于拿到了!”近日,在内蒙古自治区检察院呼和浩特铁路运输分院的监督下,乌兰察布市部分旗县农户拿到了农膜补贴款。

2023年8月,呼和浩特铁路运输检察分院检察官在办理一起废旧农膜危害铁路交通安全和污染环境公益诉讼案件时发现,乌兰察布市部分旗县行政机未将国家拨付的农膜补贴资金按时足额下发至当地农户手中。经进一步调查查明,相关行政机未及时发现未及时发现专项补贴款的情况。同年9月,该院进行行政公益诉讼立案。

检察官在走访内蒙古自治区农牧

厅、乌兰察布市相关部门后发现,内蒙古自治区2022年度的农膜补贴资金已按规定通过农牧厅的专款账户拨付到各盟市相关部门,各盟市也遵照执行发放到各旗县区。依据相关规定,各旗县区应该将这批补贴资金在该年度内发放到农户手中。

此前,为保护国有财产,确保国家惠农惠民政策落实到位,呼和浩特铁路运输检察分院同步在内蒙古自治区铁路运输检察分院部署开展国有财产保护专项行动,构建了数字检察监督模型。通过模型验证,检察机关发现拨付到乌兰察布市的农膜补贴实际支付率仅为17.26%,农膜实际补贴资金发放严重不到位。结合依法调取各类补贴标准规定、文件等材料,

检察官查明,截至2023年9月底,乌兰察布市9个旗县区未落实相关法律法规和自治区农牧厅的政策要求。

对于上述查明的情况,呼和浩特铁路运输检察分院通过组织圆桌会议等形式,多次对各旗县区相关负责人进行释法说理,并开展案件磋商,对不能积极履职的行政机发诉前检察建议,督促各行政机及时足额发放农膜补贴款。

截至目前,2022年度的2507万余元农膜补贴款已全部下发至乌兰察布市各旗县区农户。记者还了解到,全区其他盟市检察机关也正依托该数字检察监督模型,对本区域农膜补贴资金发放情况进行专项整治。



日前,河南省辉县市检察院干警走进农产品电商直播间,通过直播的方式,与观众在线互动交流,普及法律知识,积极回应人民群众的司法需求。
本报通讯员裴晓霞 王竞茂摄



近日,湖北省建始县检察院干警来到长梁镇卸坝村,就发生在当地的一起失火案召开公开听证会,邀请听证员、人民监督员、办案民警和20余名村民参加。
本报记者戴小巍 通讯员王建林 范楷摄