

以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化

——中央政法工作会议交流发言摘要

编者按 1月13日至14日,中央政法工作会议在北京召开。会议强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的绝对领导,围绕推进中国式现代化这个最大的政治,着力加强党的政治建设,着力维护国家安全,着力维护社会稳定,着力保障和促进社会公平正义,着力保障高质量发展,忠诚履职、担当作为,以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化,为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

会上,山东、甘肃、四川、上海等四省(市)党委政法委书记就学习贯彻习近平总书记重要指示和中央政法工作会议精神,做好今年政法工作作了交流发言。今天,本报刊发四地发言摘要,供各地借鉴。

纵深推进全面从严管党治警 锻造忠诚干净担当的山东政法铁军

山东省委政法委

山东政法机关坚持以政治建设为统领,纵深推进全面从严管党治警,锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军,为政法工作现代化山东实践提供坚强组织保证。

一、铸牢政治忠诚,坚定铁一般的理想信念。把旗帜鲜明讲政治作为第一要求,坚持党对政法工作的绝对领导,持续强化理论武装,全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。一是强化凝心铸魂。巩固深化主题教育成果,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观,分系统、分层次开展全员政治轮训,持续在党的创新理论深化内化转化上下功夫,筑牢绝对忠诚思想根基,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。二是做实政治督察。经常性开展政治体检,对政治表现实施“全周期管理”。三是提高政治敏锐性。严格落实意识形态工作责任制,做到眼睛亮、见事早、行动快。严明政治纪律和政治规矩,彻底肃清流毒影响。

二、永葆清廉本色,严守各项铁规禁令。坚持把纪律建设摆在更加突出位置。一是持续强化纪律约束。坚持严字当头、纪严于法,严格遵守党章党规党纪,严格落实新时代政法干警“十个严禁”、防止干预司法“三个规定”,对落

实情况进行定期检查。常态化开展警示教育,以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机加强纪律教育。二是持续纠治作风顽疾。建立顽瘴痼疾常态化排查整治工作机制,驰而不息纠治“四风”,抓好执法司法专项检查反馈问题整改。三是持续治理司法腐败。全面准确落实司法责任制,进一步规范司法权力运行,强化制约监督,严格落实办案责任,完善问责惩戒机制,坚持风腐同查,“零容忍”惩治腐败。

三、勇于担当作为,练就干事创业的“铁肩膀”。一是提升专业能力。分系统建立干警素质能力培养体系,建设完善政法干部实训基地,强化专业训练、岗位历练、实战演练,全面提升推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领。二是激发人才活力。实施新时代政法领军人才培养计划,建立高水平政法专家库和业务人才库,健全首席法律咨询专家制度,充分发挥在决策咨询、业务指导、重大任务攻坚中的作用。持续开展全省政法系统“双百”干部交流挂职,实施基层年轻干部培养“青蓝计划”,建设高素质人才队伍。三是增强干事动力。完善和落实激励保障机制,强化考核评价和督导检查,督促指导政法单位和政法干警依法履职;组织开展“山东省人民满意政法单位和人民满意政法干警”评选表彰,“齐鲁政法先锋”选树活动,更好地激励政法干警担当作为。

主动创安 主动创稳 着力增强社会治安综合治理效能

甘肃省委政法委

甘肃政法机关把主动创安创稳作为推进政法工作现代化的抓手,推动理念转变、思路创新、机制变革、责任重构,有力维护社会大局稳定。

一、以常态化扫黑除恶为牵引,依法严厉打击突出违法犯罪。纵深推进扫黑除恶,坚持线索开路,健全发现受理、“一案三查”、挂牌督办等制度机制,攻克一批大案要案;深化重点行业领域整治,严厉惩治“黄赌毒”“盗抢骗”等群众反映强烈的违法犯罪活动。重拳打击电信诈骗,统筹推进“打防管控宣”各项措施,深入开展“云剑”“断流”“拔钉”行动,坚决斩断犯罪链条,切实保护群众“钱袋子”。依法推进轻罪治理,严格落实宽严相济刑事政策,综合运用刑事、行政、民事等手段惩治轻微犯罪,尽可能减少社会对立面。

二、有效预防治理未成年人违法犯罪,切实营造良好成长环境。坚持教育为先,落实校园日常法治教育机制,建立未成年人违法犯罪典型案例库,深化

普法宣传进校园、进社区、进乡村活动。坚持预防为主,构建“家校社”协同育人模式,强化校园环境和网络不良信息治理,完善农村留守、特殊困难、社会闲散未成年人帮教体系,做到家庭教育、校园安全、网络管理、社会关爱“四个预防”一体推进。坚持惩治为重,注重优先保护与依法惩处有机结合,对主观恶性大、后果严重以及组织未成年人违法犯罪的行为,依法惩治到位。坚持预防为主,针对未成年人身心特点,建好用好专门学校;建立未成年人心理健康档案,完善落实心理疏导和危机干预机制,全力呵护未成年人身心健康。

三、强化风险源头预防治理,不断提升社会治安整体防控能力。健全矛盾纠纷排查化解机制,推进综治中心和网格管理实战化,整合各方资源力量,全面实施诉调、警调、访调对接机制,建强矛盾纠纷排查化解实体平台,切实发挥“第一道防线”作用。深化打击整治网络谣言,全力维护网络空间安全。

透露出对“案结事了”的渴望。最高检知产办检察官从北京赶赴山东省青岛市即墨区检察院主持和解,双方签订了和解协议,约定:飞翔服饰公司退还幸福服饰超市赔偿款5万元,幸福服饰超市收到款项后三日内向检察机关撤回监督申请,并承诺今后不再使用涉案商标。双方均表示不再就此事以任何形式和任何理由提出权利主张或申诉。

“给你们添麻烦了。”当事双方向检察官表达了感谢。

“你们心平气和地把心结解开就好。”最高检知产办检察官刘小艳回应。

和解程序结束后,检察官又分别与双方“背对背谈话”,告诫双方应诚信经营,并提高法律意识。因担心他们再走弯路,刘玉强特意给当事人留了手机号,表示以后遇到相关法律问题可以直接打电话咨询。

和解协议履行完毕后,幸福服饰超市于2023年11月3日撤回了再审监督申请。

以新时代“枫桥经验”推动知产纠纷实质性化解

“最高检党组一再强调,坚持和发展新时代‘枫桥经验’,各检察业务条线都要增强矛盾纠纷实质性化解意识,加

抓实“四个立足” 不断提升矛盾纠纷预防化解工作质效

四川省委政法委

四川政法机关坚持访、调、诉相结合,提升矛盾纠纷预防化解整体质效,深化坚持和发展新时代“枫桥经验”的新实践,奋力谱写以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化的四川篇章。

一、围绕“立足预防”,从解决突出问题入手控源头。有力推动依法决策,启动修订社会稳定风险评估办法,制定第三方机构从业行为规范,分级建立专家库,明晰法制部门实质性把关标准,做到重大决策应评尽评、评用并重。扎实推动依法履职,专题研究全省行政审判、行政复议情况,开展提升行政执法质量三年行动。紧盯重点领域,常态化开展矛盾纠纷大起底大排查大化解,落实定期分析会商、重点信息推送核处机制,做到发现在早、处置在小。

二、围绕“立足调解”,向案结事了人和聚力提质效。突出调解优先,优化大调解格局,深化诉、警、访、检、调对接,完善多种化解方式衔接联动机制,压实部门责任,做到应调尽调、能调尽调。突出依法调解,对标“五落实、六统一”建设人民调解组织,实施人民调解员能力提升工

程,推动市场监管等部门组建行政调解委员会,提高诉前调解成功分流率和调解结案率。突出实质调解,发展行业专业性调解组织,建设成渝地区商事调解中心,以专业力量化解专业难题。

三、围绕“立足法治”,抓实信访工作法治化促规范。着力明权责,紧扣全面推进信访工作法治化实施意见,制定实施方案,建立责任制清单。着力依法办,按照“五个法治化”,按照工作指南、路线图和导引图,精准分流转办,实现定分止争。

四、围绕“立足基层”,整合有效资源力量强支撑。坚持重心下移,以综治中心规范化为重点,制定建设标准,有机整合诉、检、访、调等平台功能;迭代升级矛盾纠纷多元化解信息系统,对接联通跨部门办案平台,推动线上线下协同运转闭环管理。坚持力量下沉,开展“三官一律”下基层,鼓励从退休政法干警、行业主管部门退休人员中选聘调解员,探索实践“法庭+妇联”“工会+仲裁+司法”等工作模式,凝聚共建共治共享的强大合力。

建设更高水平的法治上海 更好保障高质量发展

上海市委政法委

上海政法机关坚持把党中央部署作为工作的路线图、任务书,着力保障和促进社会公平正义,助推中国式现代化。

一、在完善法治体系上聚焦发力。紧扣“高效”做实法治实施。进一步推进执法司法突出问题自查整改,扎实推进提升行政执法质量三年行动。以领导干部“述法”考核为抓手,推动党政负责人履行推进法治建设第一责任人职责,以“关键少数”带动“绝大多数”尊法守法用法,提升全民法治素养。紧扣“有力”做优法治保障。全面推进政法干警同堂培训、同堂竞技,常态化开展市委政法委和市政法单位干部交流轮岗,总结推广市高级人民法院和23所高校、科研机构共育高素质法治人才的经验做法,以人才厚度托举法治高度。

二、在加强法治建设上用心使劲。面向经济社会发展主战场,提升立法质效。用好用足浦东新区创制性立法授权,聚焦人工智能等新技术,即时零售、直播电商等新业态,制定出台更多全国首创性法规,推动高质量发展和高效能治理。把牢严格和规范,提升执法

强依法一体办理、一体履职,重视发挥控告申诉反向审视功能,提升司法办案规范化水平。”最高检知产办负责人告诉记者。

在“枫桥经验”发源地浙江,检察机关立足案结事了,将民事纠纷化解与刑事案件办理相融合,实现一揽子解决。一方面,以权利告知、诉前调解等工作机制,保障知识产权权利人实质性参与诉讼,推动民事挽损;另一方面,与法院加强沟通,共同推进附带民事诉讼制度。例如浙江省乐清市检察院在办理一起假冒“红蜻蜓”“奥康”品牌皮鞋的案件中,不仅积极促使部分被告人赔偿权利人45万元,还支持并协助权利人向其他被告人提起附带民事诉讼,法院判赔253万元。

在重庆,检察机关从保障社会公众合法权益角度出发,加强矛盾纠纷源头预防。重庆市九龙坡区检察院在办理重庆某商贸有限公司销售假冒品牌蓄电池注册商标的商品案时发现,涉案公司对外销售假冒蓄电池的行为侵害了众多消费者合法权益,遂将消费民事公益诉讼线索移交到重庆市消费者权益保护委员会,并支持其提起民事公益诉讼。同时,检察机关对涉案公司及其负责人开展法治教育,该公司申请参加了社会公益志愿服务,通过赔

能力。把打击锋芒对准危害社会稳定、民生利益的违法犯罪,用“硬拳头”保护“硬利益”。坚持严格规范公正文明执法,始终做到实体和程序相统一、力度和尺度相适宜。把准法律和规律,提升司法水平。把准刑事、民事和行政案件的不同着力点,全面准确落实司法责任制,提升司法整体水平。把好良法和善治,促进法治统一。推动长三角地区立法区域协同、执法跨部门跨区域协作、政务服务跨省通办,以法治统一助力构建全国统一大市场。

三、在保障高质量发展上先行见效。着力维护社会主义市场经济秩序。精准研判预警重点领域新型风险,推动行政法和刑事司法高效衔接,依法惩处扰乱市场秩序的违法犯罪行为,确保市场主体平等、市场竞争有序、市场配置资源、政府监管到位、司法维护公正。着力优化法治化营商环境。完善知识产权保护知识产权机制,支撑科技突破、产业突围。充分发挥专门法院及专业法庭优势,保障“五个中心”加快建设,进博会“越办越好”。着力构筑涉外法治高地。创新涉外法律服务模式,保障高水平制度型开放行稳致远。

礼道歉、法治宣传和以劳代偿的方式,承担侵权行为给社会造成的公益损害民事责任。最终,该案民事公益诉讼部分以调解结案。

求解新时代“枫桥经验”应用题

由于知识产权通常具有较强的排他性和牵涉较大经济利益,矛盾化解的难度也比较大。新时代检察工作中,如何才能用好新时代“枫桥经验”,提升知识产权检察的办案质效?

“对于哪些类型的案件适合通过和化解解矛盾,怎么做更易于促成和解,我们还要结合办案实践认真总结。”刘玉强认为,检察官应树立矛盾化解意识,在办案中,通过审查证据、阅读卷宗、与当事人沟通,全面把握案件事实,充分了解当事人诉求,综合审查判断是否具备和解基础。

最高检知产办负责人表示:“实行知识产权检察综合履职以后,一体履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,使得践行新时代‘枫桥经验’具备了更广阔空间,有助于充分发挥司法定分止争、化解矛盾、维护公平正义的作用,加强知识产权综合保护,更好维护各方当事人的合法权益,实现案结事了人和,以高质量办案促进创新发展和营商环境优化。”

解码2024年检察工作部署

最高检:检察机关要用足用好调查核实权

本报讯(记者戴佳) 1月14日召开的全国检察长会议强调,要用足用好调查核实权,以法律事实最大限度地还原客观真实。

会议指出,要与时俱进完善监督办案方式。依法用好自行补充侦查和退回补充侦查。在依法履行案件审查职责中,对证据有疑问、有争议的案件,要用好自行补充侦查权,针对性地收集固定补强证据,既增强办案亲历性,又提高办案效率。补充侦查重在“补充”,对符合条件、该退查的依法退查。退查的也不能“一退了之”,要跟踪监督。

会议强调,调查核实权是检察机关监督办案的重要手段,只有调查核实才能发现、认定、纠正事实认定错误、法律适用错误。调查核实要从案卷中走出来,从办公室走出来,从检察机关走出来,以亲历性保障准确性、实效性,以法律事实最大限度地还原客观真实。

会议要求,要探索监督事项案件化办理。检察机关办理的案件、事项要有所区分。案件以外的重大法律监督事项,也要按办案程序办理,并参照办案进行管理和监督,规范办理流程,建立完整卷宗。

最高检:培育忠诚为民担当 公正廉洁的新时代检察精神

本报讯(记者戴佳) 1月14日召开的全国检察长会议强调,大力推进文化强检、文化润检,弘扬中华优秀传统文化,培育“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的新时代检察精神。

会议指出,始终坚持党对检察工作的绝对领导。以政治建设为统领,巩固拓展主题教育成果,健全检察机关学习贯彻党的创新理论制度机制,抓实习近平法治思想的学习培训,以思想理论水平的提高促进政治能力的提升。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,加强检察机关党的建设,探索创新系统党建联建联创机制,深化党建和业务深度融合。突出加强政治能力培养和训练,推进政治培训、政治督察和政治素质考察,落实意识形态工作责任制,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

会议强调,要大力推进文化强检、文化润检,弘扬中华优秀传统文化,培育“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的新时代检察精神,持续增强检察队伍凝聚力、向心力。

最高检:深化全面从严 治检切实防治“灯下黑”

本报讯(记者戴佳) 1月14日召开的全国检察长会议强调,深化全面从严治检,持续完善一体推进“三不腐”、防治“灯下黑”机制,确保检察队伍纪律严明、作风过硬。

会议强调,深化全面从严治检,切实防治“灯下黑”。要坚持严的基调不动摇,持续完善一体推进“三不腐”、防治“灯下黑”机制,持续深化纠正“四风”和司法不正之风,确保检察队伍纪律严明、作风过硬。统筹抓好检察系统内巡视和巡视整改。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格执行新时代政法干警“十个严禁”、最高检“禁酒令”,常态化曝光典型案例,让铁规禁令越往后越严。

会议要求,持续狠刹防止干预司法“三个规定”落实,有问必录、应报尽报,建立常态化核查机制,做实逢案必倒查,强化有责必追究。从严惩治这一手决不能松,坚决支持配合纪检监察机关查处检察人员“四风”和腐败问题。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重,全面落实从优待检政策措施,大力选树一批可敬可学、时代特色和检察特征鲜明的检察英模。

最高检 发布

辽宁检察机关对李士伟决定逮捕

本报北京1月18日电(记者常鸣倩) 记者从最高人民检察院获悉,辽宁省铁岭市委原书记李士伟(正厅级)涉嫌受贿一案,由辽宁省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经辽宁省检察院指定管辖,由本溪市检察院审查起诉。日前,本溪市检察院依法以涉嫌受贿罪对李士伟作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

广东检察机关对郭锋决定逮捕

本报北京1月18日电(记者常鸣倩) 记者从最高人民检察院了解到,广东省清远市委原书记郭锋(正厅级)涉嫌受贿一案,由广东省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经广东省检察院指定管辖,由江门市检察院审查起诉。日前,江门市检察院依法以涉嫌受贿罪对郭锋作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

甘肃检察机关对杨先春决定逮捕

本报北京1月18日电(记者常鸣倩) 记者从最高人民检察院获悉,甘肃省靖远煤业集团原党委书记、董事长杨先春涉嫌受贿一案,由甘肃省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经甘肃省检察院指定管辖,由临夏州检察院审查起诉。日前,临夏州检察院依法以涉嫌受贿罪对杨先春作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

青海省检察院对姚琳决定逮捕

本报北京1月18日电(记者常鸣倩) 记者从最高人民检察院了解到,青海省经济和信息化委员会原主任姚琳(正厅级)涉嫌受贿一案,由青海省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,青海省检察院依法以涉嫌受贿罪对姚琳作出逮捕决定,该案正在进一步办理中。

上海检察机关对徐洪决定逮捕

本报北京1月18日电(记者常鸣倩) 记者从最高人民检察院获悉,上海市崇明区委巡察组原组长、二级巡视员徐洪涉嫌受贿一案,由上海市监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,上海市检察院第二分院依法以涉嫌受贿罪对徐洪作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

(上接第一版)

“本案法律关系比较简单,生效判决赔偿数额也不大。我们经过调查核实发现,双方当事人对涉案商标的使用均不够规范,在经营中存在不诚信行为。飞翔服饰公司经营者承认其提供的一份证明自家较早使用涉案商标的合同为后来补签,而幸福服饰超市经营者也承认涉案商标确实不属于自己。”最高检知产办主检察官刘玉强告诉记者,按照一般民事监督案件的办理要求,该案其实可以不支持监督申请结案。

但一个问题始终萦绕在检察官心头:当事人之间近五年的积怨,如何了结?如果因此再衍生新的申诉,处理难度可能会进一步加大。

承办检察官经讨论认为,这个案件事实清楚,涉案金额不大,且以前签署过和解协议,虽没有履行,但具有和解基础。在与双方当事人的一次次沟通中,检察官进一步摸清了案件的来龙去脉,也找到了问题的症结所在。经过耐心摆事实讲道理,双方当事人也表达了“深陷讼累”“身心俱疲”,希望“和解”“尽快解脱”的意愿。

一切水到渠成。2023年10月13日,这对在法庭上“斗”了许久的“冤家”面对面坐在了一起,抛向对方的言语里虽夹杂着一点火药味,但都