

◆ 检察机关服务保障长江国家文化公园建设特别报道 ◆

四川： 赓续长江上游巴蜀文明

□ 本报记者 曹颖频 周雅丽
通讯员 余晶晶

连绵6300多公里的长江是中华民族的母亲河，在创造巨大物质财富的同时，也孕育出璀璨夺目的长江文化。2021年底，长江国家文化公园项目启动，四川省也是长江国家文化公园的重点建设区之一。为用法治之力守护长江文脉，四川省检察机关胸怀“国之大者”，依法充分履行检察职能，全力服务保障长江国家文化公园四川段建设。

府检联动 推进都江堰水利工程系统保护

都江堰是世界文化遗产、世界灌溉工程遗产，始建于战国时期，是迄今为止世界上年代最久、唯一留存、以无坝引水为特征的宏大水利工程，是长江治水文化的代表。2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上将都江堰作为人与自然和谐共生的生动事例。

2022年11月，为进一步构建都江堰灌区水利大保护新格局，四川省检察院与四川省水利厅签署了《关于共同建立都江堰灌区水利保护公益诉讼示范区的框架协议》(下称《框架协议》)，切实发挥行政执法与检察公益诉讼的职能叠加优势，对灌区水资源、水生态、水环境、水利工程到文化遗产和灌溉工程遗产进行全方位保护。依据《框架协议》，水行政执法部门、四川省都江堰水利发展中心多次向检察机关移送相关线索，成都、德阳、眉山等都江堰灌区辐射地区的检察机关根据线索办理公益诉讼案件22件。

2023年7月，都江堰水利发展中心向检察机关移送了一起通济堰水体污染案的线索。“通济堰是都江堰灌区的重要组成部分，于2022年10月入选世界灌溉工程遗产，承担着向成都、眉山两市四县(区)提供生产、生活、生态用水的重要功能，灌溉土地面积52万亩。”成都市新津区检察院承办检察官介绍说。收到案件线索后，该院积极开展通济堰保护跨区域跨部门公益诉讼协作，联动本地水利、生态环境等行政部门和眉山市东坡区、眉山市彭山区、青神县三家检察院，合力推进通济堰水生态环境和灌溉工程遗产综合保护工作。

在办案过程中，新津区检察院检察官先后6次前往现场调查，对受污染水体的水环境质量进行快速技术检测，发现水体多项指标超过规定标准，且通济堰干渠沿岸存在堆放固体废物、渔业养殖尾水违规排放等问题，造成了周边水体污染。

依托“河长+检察长”协作机制，新

津区检察院牵头新津、彭山两地的生态环境、农业农村、综合执法、属地政府等部门实地勘验通济堰水体污染现场，并召开专题会议，协商制定解决方案，明确了行政主管部门和属地政府的职责以及整改措施。目前，相关责任部门已清理水面及渠岸固体废物1000余吨，关闭违规排放渔业养殖尾水的养殖场3家，并建立灌区水环境污染预警通报机制，灌区水生态环境得到明显改善。

文化传承 让长江上游非遗走向更大舞台

广元市朝天区位于长江上游的一级支流嘉陵江沿岸，国家级非物质文化遗产麻柳刺绣在这里熠熠生辉。麻柳刺绣是在原羌绣基础上创造出的一种具有独特艺术魅力的汉族民间工艺，因具有重要的文化价值和极高的艺术价值，麻柳刺绣于2008年被纳入第二批国家级非物质文化遗产名录，2014年被纳入中国地理标志产品保护。

然而，麻柳刺绣正面临着传承危机。2023年4月，广元市朝天区检察院检察官在走访非物质文化遗产传承人时发现，麻柳刺绣面临着传承人年龄结构偏大、后继人才缺乏、经费保障不力等情况，相关主管部门也存在履职不到位的问题。同年6月7日，朝天区检察院对此立案调查。随后，广元市、朝天区两级检察院的检察官走访了麻柳乡政府和12名麻柳刺绣国家级、省级传承人，充分了解传承人的生活现状、刺绣产品的市场销售量等情况。

经过调研，检察机关组织行政主管部门、麻柳乡政府、非物质文化遗产传承人等召开诉前会议，结合地方实际共商保护措施。在此基础上，朝天区检察院依法向行政主管部门制发了行政公益诉讼诉前检察建议，建议其制定麻柳刺绣非物质文化遗产保护规划和实施方案，争取保护资金并纳入本级财政预算，采取有效措施对麻柳刺绣实行分级、分类保护，进一步增强本地国家级非物质文化遗产的传承力、影响力。

2023年8月9日，行政主管部门向检察机关书面回函整改情况。为加强麻柳刺绣保护工作，当地组织麻柳刺绣传承人参加市级文创产业人才培训，并积极开展技艺技能传承创新平台成员和麻柳刺绣传承人申报项目。同时，行

政主管部门还开展了“非遗进校园”等活动并组织麻柳刺绣传承人参加，以强化宣传展示，发掘潜在传承人，并进一步通过“川工带川货”直播带货、战略合作等营销方式，不断开拓麻柳刺绣市场，解决传承人收入之忧。

“检察机关立足职能关注麻柳刺绣非物质文化遗产传承人的劳动保障和人才培养，增强了麻柳刺绣非物质文化遗产的传承力和品牌影响力，对促进长江流域非物质文化遗产传承具有重要意义。”四川省人大代表、广元市美术馆馆长马昭蓉表示。

多元共治 加强长江文物跨区划保护

四川省合江县与重庆市江津区分别扼守长江出川入渝的关口，两地均得名于长江。合江县的白鹿清源宫与重庆市江津区塘河清源宫、石蟆清源宫是川渝长江巴蜀文化旅游走廊的著名景点，均始建于明清时期，是为纪念李冰而建的古建筑群。

2023年6月10日，来自四川的“益心为公”检察云平台志愿者在参观塘河清源宫时发现该古建筑群内存在违规销售烟花爆竹等行为，遂通过平台向合江县检察院举报该线索。因清源宫古建筑群分布于四川合江与重庆江津两地，两地检察机关建立了川渝长江文物保护专案组开展全面调查。

经现场勘验，询问行政机工作人员、调取清源宫古文物群相关资料等书证进行调查取证，专案组查明：重庆市江津区塘河清源宫、石蟆清源宫古建筑群内违规设置烟花爆竹销售点；四川省合江县白鹿清源宫厢房内堆放有大量纸质元宝、香烛，别院内有烟花爆竹集中燃放痕迹，且无消防设施。“上述古建筑

均为木质结构，耐火等级低，在古建筑内违规销售烟花爆竹存在严重消防安全隐患。”合江县检察院检察官王孝能说道。

为此，2023年6月21日、8月27日，江津区检察院、合江县检察院先后向相关行政主管部门制发行政公益诉讼检察建议，建议相关部门采取有效举措，消除塘河清源宫、石蟆清源宫、白鹿清源宫等长江文物古建筑群存在的重大消防安全隐患。

发出检察建议后，检察机关了解到相关行政主管部门曾对上述长江文物古建筑群进行过行政执法，但效果不佳。为推动问题彻底解决，两地检察机关分别与属地行政主管部门召开圆桌会议，通过座谈明确了部门责任分工和文物保护工作方案。

根据文物保护工作方案，两地相关行政主管部门分别对文物保护单位内易燃易爆物品进行现场执法检查，清空违规存放的烟花爆竹，拆除烟花爆竹集中燃放设施，并增设相应的消防设施。

2023年10月中旬，合江县检察院、江津区检察院邀请“益心为公”志愿者等开展“回头看”活动。此时，塘河清源宫、石蟆清源宫内违规烟花爆竹经营点已被取缔，白鹿清源宫内的消防安全隐患已被排除。在此基础上，两地检察机关会签了长江文物和文化遗产保护协作机制，并联合两地文物部门共建长江文化、巴蜀文化保护联盟，形成了川渝长江文物保护“多元共治”的辐射效果。



▲ 2023年11月，川渝长江文物保护公益诉讼联合办案组到文物古建筑回访。

▼ 2023年4月，都江堰市检察院在“堰水清清”生态环境保护宣传警示教育基地开展法治宣传活动。



▲ 2023年6月，广元市、朝天区两级检察院检察官调研了解麻柳刺绣发展现状。



长江、赤水、赤水汇于合江县。李贵平摄

法眼观察

□ 张子璇

近日，广东省广州市市场监督管理局公布了一批预付式经营领域典型案例，其中某理发店因在消费卡片中标有“最终解释权归本店所有”字样，被处罚款2.5万元；某健康管理公司因在服务合同中印有“活动期间的特惠卡不退换”等格式条款，也被予以行政处罚(据1月16日澎湃新闻)。

如今，预付式消费作为一种新的消费方式，已经成为“新经济”消费市场的重要组成部分。不少商家为搭上这趟“快车”，使出浑身解数，各种各样的预付消费活动层出不穷，令消费者一时难以招架。但是，当消费者真正想要退款之际，商家却用“最终解释权归本店所有”“特惠卡不退换”等“强硬”理由将消费者拒之门外。不过我们也看到，广州市市场监督管理局对此类违法案件的从重处罚，彰显了有关部门打击治理预付式消费乱象的决心，让不少一朝被蛇咬的消费者有了维权的底气。

实际上，预付式消费市场中常见的“最终解释权归本店所有”属于格式条款，商家认为自己说啥就是啥，消费者没有讨价还价的余地，而事实上该条款已经违反了合同法的相关规定。根据合同法规定，采用格式条款订立合同的，提供格式条款的一方应当遵循公平原则确定当事人之间的权利和义务，如果格式条款中有排除或限制消费者的权利、减轻或免除经营者的责任、加重消费者的责任等对消费者不公平、不合理的规定，则该条款无效。这么看来，“最终解释权归本店所有”是无效的，商家和消费者都有买卖自由、平等交易的权利，不能将个人意志强加于他人身上，作为商家更无权单方面方面的“最终解释”。另外，根据消费者权益保护法第24条规定，经营者提供的商品或者服务不符合质量要求的，消费者可以依照国家规定、当事人约定退货，或者要求经营者履行更换、修理等义务。可见，消费者如因质量问题要求退款也是合理合法的诉求，特惠预付卡本是商家招揽顾客的一种经营手段，并非商家推卸责任的免责条款，商家如果夸大宣传或无法提供服务，不能以特惠卡为由，试图免除自身应当承担的“三包”责任。然而，上述“霸王条款”不仅损害消费者权益，更不利于商家自身的长远发展。如果商家不是更多地考虑如何提高产品品质和服务水平，而是把精力放在如何千方百计地损害消费者利益上，这样目光短浅的企业肯定走不了太远。

其实，针对预付式消费的乱象，全国多地都在探索破解之策。例如，北京市单用途预付卡管理条例明确规定，不得设置“概不退款、不补办、解释权归经营者”等对消费者不公平、不合理规定。此外，上海、江苏、甘肃等地也相继出台了规定，加强对单用途预付卡的管理。当然，立法不足以自行，关键是要下大力气加强监管，才能彻底铲除“霸王条款”生长的土壤。

预付卡是消费者发给商家的“信任卡”，不应沦为商家圈钱的“套路卡”。眼下正值年关，对于商家而言，当务之急是要加强自身整改，如在制定格式合同时，不应该故意设置一些不公平或者侵害消费者权益的“霸王条款”。用优质产品、优质服务形成好的口碑，用更加互利互惠的良性交易方式服务消费者，才是商家正确的“经营之道”。

冬日里的暖阳

天津二分院：带案下访找症结 上门听证解心结



□ 本报记者 谷芳卿
通讯员 杨龙明

2023年年末，天津迎来入冬以来的首场大范围降雪。同年12月19日，一辆载着3名听证员的汽车缓慢行驶在公路上。无心欣赏车外的白雪世界，北京中闻(天津)律师事务所陈亚东心里想的是即将召开的案件听证会。

2017年初秋，被害人赵某在网吧和原审被告人王某发生争执，王某在厮打中手持碎啤酒瓶刺赵某，随后逃离现场。赵某被送往医院后抢救无效死亡。次日，王某被抓获归案。2018年初，天津市第二中级人民法院以故意伤害罪判处被告人王某无期徒刑。

凶手明明“杀”了人，为何判的是故意伤害罪?赵某的家属怎么也想不通。2023年11月，他们以原审定性错误、王某应当被判故意杀人罪为由，向天津市检察院第二分院提出申诉，该院检察长刘博法领办此案。通过调阅全案卷宗、梳理在案证据，办案组认为，王某与赵某素无积怨，现有证据难以认定王某存在剥夺他人生命的主观故意，以故意伤害罪定罪处罚更为准确。原审认定事实清楚、程序合法，判决说理也十分明确，但为何赵某家属的诉求如此强烈呢?

“赵某父母老年丧子，未来还需要抚养赵某一双年幼的儿女，受传统‘杀人偿命’观念影响，二老心理和经济压力巨大。”案件讨论会上，办案组成员汇报了赵大爷家中的情况，也提出自己的意见：申诉人情绪特别激动，如对案直接审查结案，矛盾不能得到实质化解，很难实现案结事了人和。

为化解矛盾，刘博法提出“诉求必复、合理必办、说理必详、关怀必尽、怨气必消、首办必妥”的办案思路。在征得当事人同意后，他决定带案下访，到赵某父母的家中开展上门听证。见到申诉人那一刻，作为听证员的天津格莱德心理支持中心心理咨询师刘娟心里一沉：“死者家属眉头紧锁，面色阴沉，讲话过程中几度哽咽。明显是心里有未解开的疙瘩，并伴有不满情绪。”

“为什么他杀了我的儿子却不用偿命?我们要求一命偿一命!”听证会刚开始，赵某的家属当着村里乡亲和检察官、听证员的面，将委屈一一哭诉。检察官从故意杀人罪与故意伤害罪之间的区别入手，结合案情释法说理，渐渐地，赵某的家属冷静了下来。

“检察官结合本案发生时当事人的客观表现、被告人认罪认罚等因素，向申诉方解释判决依据。”检察官抽丝剥茧地释法说理让陈亚东印象深刻，随后他也从专业角度进行了分析：“大爷，我们理解您的切身之痛，但司法机关也要依法办案，我们国家对死刑的适用是有严格规定和程序的。”见赵大爷夫妇若有所思，刘娟又以心理咨询师的专业视角，从家庭遭遇重大变故后应当如何调整心态、走出阴霾对赵大爷夫妇进行情绪疏导，帮助他们重拾生活信心。当刘博法说出“您别难过，有啥困难咱们一起想办法”时，赵大爷夫妇哭了出来：“儿子没了，我实在难以接受，不过这个坎我们总要过去……”

心里的坚冰慢慢融化。听证会最后，赵大爷夫妇给大家鞠了个躬，喃喃地说：“感谢、感谢。”化解法结心结只是工作的第一步。通过多方协调，检察机关和当地政府于日前将司法救助金及救助物资送到赵大爷家中。刘娟表示可以为他们提供一对一公益心理援助跟踪服务。

广告

方正法度 圆融情理

探索法治 崭新视野

2024年度《方圆》杂志火热征订中

本刊自办发行 您可通过以下两种方式订阅《方圆》杂志

1. 银行汇款
开户银行：中国工商银行北京永定路支行
户名：方圆杂志社
账号：0200 0049 1920 0569 872
2. 扫码订阅

社址：北京市石景山区香山南路109号 邮编：100144 传真：(010)86423503 86423653 总编室：(010)86423352 出版发行部：(010)86423399 订阅发行：全国各地邮局 定价：每份2.00元 全年398元 印刷：工人日报社(北京市东城区安德路甲61号)