

解码2024年检察工作部署

## 最高检:检察侦查要加大力度务必搞准稳步推进

本报讯(记者戴佳) 1月14日召开的全国检察长会议强调,检察侦查要加大力度、务必搞准、稳步推进。会议强调,检察侦查是法律赋予检察机关的重要职能,是严惩司法腐败、维护司法公正的重要手段,也是加强法律监督的重要保障。要着力

优化办案机制,完善办案规范。直接侦查案件大多与监察机关、公安机关管辖互涉,要从机制上解决协同办案问题。最高检、省级检察院都要认真研究,主动与相关部门沟通,机动侦查要坚持严格把握法定条件,务必搞准。要认真总结办案情况,明确机动

侦查的办案程序和实体问题,建立健全工作机制,推动重点办理有示范、引领意义的典型案件。据了解,过去一年,检察机关坚持加大力度、务必搞准,加大查办司法工作人员相关职务犯罪力度。2023年1月至11月,共立案侦查1849

人,同比上升33.6%。最高检直接立案侦查西藏自治区公安厅原常务副厅长杨光明涉嫌徇私枉法案。落实刑事诉讼法规定,依法稳妥有序开展机动侦查,严格把握法定条件和程序,探索办理有示范引领意义的典型案件,把法定职能激活。

## 最高检:持续加大对关键核心技术知识产权保护力度

本报讯(记者戴佳) 1月14日召开的全国检察长会议强调,检察机关要持续加大对关键核心技术、新兴产业领域的知识产权保护力度。会议强调,要充分运用法治力量,推动贯彻落实新发展理念。更好服务

创新驱动发展。重视知识产权领域司法保护,推进知识产权检察综合履职,持续加大监督案件办理力度,深化知识产权恶意诉讼专项监督,有序拓展知识产权公益诉讼。持续加大对关键核心技术、新兴产业领域的知识产权

保护力度。最高检和各级检察院知识产权既要带头办理跨区域、影响力、引领性案件,也要加强统筹协调,推动一体办案,提升专业化水平。据悉,检察机关持续推进知识产权案件刑事、民事、行政检察融合履

职。最高检出台办理知识产权案件工作指引,制定45项检察举措,指导加强综合司法保护。2023年1月至11月,检察机关共受理审查起诉侵犯知识产权犯罪案件2.8万人,受理知识产权民事行政公益诉讼案件2240件。

## 最高检:在检察办案各环节推进矛盾纠纷实质性化解

本报讯(记者戴佳) 1月14日召开的全国检察长会议强调,检察机关要深化做实群众信访件件有回复制度,在检察办案各环节推进矛盾纠纷实质性化解。会议指出,检察机关要坚持和发展新时代“枫桥经验”,以“如我在诉”

的理念,深化做实群众信访件件有回复制度,落实领导干部接访下访、包案化解等制度,深入推进信访矛盾源头治理三年攻坚行动。依法及时办理申请监督事项,在法定期限内办结并及时答复申请人。完善制度机制,从预防、受理、办理、监督追

责、维护秩序等环节推动检察信访工作法治化。强化控告申诉检察反向审视和监督功能,查找检察履职办案中的问题,善于从中挖掘法律监督线索,促进涉法涉诉信访源头治理、系统治理。会议强调,化解矛盾决不只是

控申检察部门的责任,所有业务条线都要树立实质性化解理念,充分发挥司法定分止争、化解矛盾、维护公平正义的作用,在检察办案各环节推进矛盾纠纷法治化实质性化解,做到案结事了人和,从源头上减少涉检信访。

## 最高检:持续推动检察建议从“办理”向“办复”转变

本报讯(记者戴佳) 1月14日召开的全国检察长会议强调,检察机关要提高检察建议质量,建议发出后要持续跟进监督,持续推动从“办理”向“办复”转变。

会议指出,习近平总书记反复强调,法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。从个案办理到类案监督再到社会治理,把这个链条拉得更长、做得更实,是办案境界的升

华,也是监督层次的提升。会议强调,检察办案要注重透过案件背后的发案原因,从制度机制上找漏洞,从可整改、能见效的角度入手,向有关部门发出检察建议,推动源

头治理。要提高检察建议质量,重在解决问题。建议发出后要持续跟进监督,持续推动从“办理”向“办复”转变。最高检发出的检察建议,各地检察机关都要持续跟进落实,形成合力。

## 新征程新起点上持之以恒抓落实

(上接第一版)

加快推进检察工作现代化,检察机关又该朝着哪些方向努力?“朝着建设公正高效权威的中国特色社会主义检察制度方向,以检察工作理念、体系、机制、能力现代化为重点。”会议既给出明确答案,又着重从理念现代化、体系现代化、机制现代化三个方面进行深入阐述,要求以改革的思维、创新的办法,加快推进检察工作现代化。

首先是检察工作理念现代化。从“坚持党对检察工作的绝对领导”到“坚持大局服务、为人民司法、为法治担当”,从“坚持讲政治与讲法治有机统一”到“坚持高质效办好每一个案件”,从“坚持‘四大检察’内在统一于法律监督宪法定位”到“坚持敢于监督、善于监督、勇于自我监督”,这些检察工作理念根本源于习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想。要推进检察工作理念现代化,就要深入践行中国特色社会主义检察理念。

其次是检察工作体系现代化。在《2023—2027年检察改革工作规划》中明确提出建设“六大体系”。这“六大体系”涉及检察工作的方方面面,可以说,它们既是深化检察改革的主体框架,也是推进检察工作现代化的重要抓手。其中,在谈及优化完善检察机关法律监督职能体系时,全国检察长会议突出强调检察侦查要“加大力度、务必搞准、稳步推进”。

据了解,2023年1月至11月,检察机关共立案侦查司法工作人员相关职务犯罪1849人,同比上升33.6%。2023年,最高检更是直接立案侦查西藏自治区公安厅原常务副厅长杨光明涉嫌徇私枉法案。检察侦查的办案力度和质效不断提升。

## 内有专业团队 外有保护联盟

(上接第一版)

推进:从检察建议到司法联盟

面对这些困难和问题,海珠区检察院决定成立专案组,开展“湿地筑网”专项监督行动,以建立湿地生态保护司法网为目标,对湿地周边存在的污染风险隐患问题全面排查,总结梳理问题形式、涉及的执法监管依据,厘清监管职责,共立案8件,推动湿地生态保护综合治理。

具体来说,对于未发现违法行为人的情形,明确牵头单位后,相关职能部门加强配合,及时消除污染风险;对于违法行为人涉及多个违法行为的情形,行政机关各司其职,分别处理;对于新业态则在依法严管的基础上推进合规经营,如对于湿地周边河涌附近自助

再次是检察工作机制现代化。在谈及机制现代化时,会议明确指出,检察机关职能重构、机构重组已基本完成,机制重构的任务现实而紧迫。在诸多检察工作机制中,最先被提及的,便是“健全依法一体履职、综合履职、能动履职机制”。对所有检察官来说,不论是一体履职、综合履职,还是能动履职,都是再熟悉不过的工作要求。

以未成年入检察工作为例。当我们提及未成年入检察工作时,一定能从中听到一个关键词——综合司法保护,这便是检察机关坚持综合履职的一个缩影。据了解,2023年1月至11月,检察机关共起诉侵害未成年入犯罪6万人。对电竞酒店、剧本杀等新业态涉未成年入保护治理难题,检察机关综合运用公益诉讼和社会治理检察建议等,切实保护未成年入合法权益。

信号三:做实高质效办好每一个案件

高质效办好每一个案件,是最高检新一届党组提出的检察履职办案的基本价值追求。全国检察长会议突出强调,高质效办好每一个案件,重在“高质效”,不在“每一个”。

把每一个案件都办成高质效,需要检察官无论面对什么类型的案件,无论是大案还是小案,都依法能动履职,善于从法律条文下深刻领悟法治精神;都能透过现象看本质,善于从纷繁复杂的法律事实中准确把握实质法律关系;都能正确运用检察裁量权,善于统筹法理情的有机统一。

中国人民大学法学院教授李奋飞以涉案企业合规案件为例,对“高质效办好每一个案件”提出了自己的见解。

在李奋飞看来,检察机关近年来主导和推动的涉案企业合规改革,创造性地将企业合规纳入涉企刑事案件的检察裁量之中,不仅着眼于通过控辩协商节约司法资源,而且更加注重以具有针对性的矫正措施替代传统刑罚,在消除再犯罪风险的同时帮助犯罪主体回归社会。“希望检察机关进一步探索优化合规考察的适用条件,解决第三方评估评估的工作属性,以保障涉案企业进行有效的合规整改。”李奋飞建议道。

据悉,2023年1月至11月,检察机关办理涉案企业合规案件3543件,其中1718家企业整改合格,对2001名责任人依法决定不起诉,对380名责任人向法院起诉时提出依法从宽判处的意见;另有38家企业整改不实,企业或责任人被依法追诉。

高质效办案离不开高水平管理。让人印象深刻的是,不论是2023年还是2024年,新一届最高检检委会的第一次会议都专题研究检察业务管理和案件质量主要评价指标。全国检察长会议再次对加强检察业务管理作专门部署,可见最高检党组对这一工作的重视程度。

坚持既向业务办理要质效,也向业务管理要质效,最高检明确提出要构建全员参与、权责明晰、系统规范的检察业务管理体系。据了解,下一步,最高检将制定出台关于加快推进检察业务管理的相关文件,进一步实现以高水平管理促进高质效办案。

信号四:锻造高素质专业化检察队伍

习近平总书记近日对政法工作作

出重要指示强调,要加强政法机关党的政治建设,锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

对检察机关而言,锻造忠诚干净担当的新时代检察铁军,就要持续深化全面从严治检,加快建设一支高素质专业化检察队伍。

要始终坚持党对检察工作的绝对领导,加强检察机关党的建设,深化党建和业务深度融合。要加强能力建设,深化落实人才强检战略,重点加强知识产权、金融证券、涉外法治等方面紧缺人才培养。要夯实基层基础,对一些基层检察院在社会治理任务重的重点乡镇设置的派出检察室,要充分发挥其延伸法律监督触角的作用。

锻造高素质专业化检察队伍,还要切实防治“灯下黑”。从防止“灯下黑”,到防治“灯下黑”,一字之差,体现的是检察机关纵深推进全面从严治检的鲜明态度。

2023年,检察机关在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中扎实开展干部队伍教育整顿,抓实问题整改,一体推进从严监督管理和激励担当作为。在中央巡视办指导下,最高检制定党组巡视工作五年规划,对6个省级检察院开展工作系统内巡视。注重用身边人身边事做实警示教育,通报违纪违法典型案例。

一分部署,九分落实。检察机关新征程的目标和任务已经明确,抓落实成为2024年检察工作的重中之重。一张蓝图绘到底,持之以恒抓落实,奋力开创党的检察事业新局面,检察人正在路上。

(本报北京1月16日电)

## 最高检发布

### 最高人民检察院对陈继兴决定逮捕

本报北京1月16日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,广东省人大常委会原党组成员、副主任陈继兴涉嫌受贿、利用影响力受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪、金融领域犯罪以及破坏经济秩序罪,共起诉重大责任事故、危险作业等犯罪案件61件102人,批准逮捕破坏社会主义市场经济秩序犯罪案件795件1059人,起诉1143件1971人。此外,该省检察机关深入推进知识产权综合履职改革工作,一体推进知识产权刑事追诉、民事赔偿、行政处罚和公共利益保护。

## 检察动态

### 【山西省检察院】通报护航法治化营商环境工作成效

本报讯(记者吴杨译 王鹏翔) 日前,山西省检察院召开全省检察机关“全面履职护航法治化营商环境 保障企业健康发展”新闻发布会,通报了2023年相关工作情况,发布了7件优秀案例。据介绍,2023年以来,该省检察机关依法惩治危害生产安全各类犯罪、金融领域犯罪以及破坏经济秩序犯罪,共起诉重大责任事故、危险作业等犯罪案件61件102人,批准逮捕破坏社会主义市场经济秩序犯罪案件795件1059人,起诉1143件1971人。此外,该省检察机关深入推进知识产权综合履职改革工作,一体推进知识产权刑事追诉、民事赔偿、行政处罚和公共利益保护。



近日,内蒙古自治区霍林郭勒市检察院未检检察官走进社区与孩子们共同排演法治情景剧。 本报记者沈静芳 通讯员梁宇摄



近日,湖北省阳新县检察院邀请28名小学生走进该院未成年人检察“春润”工作室,让孩子们“零距离”感受检察官的日常工作,“沉浸式”学习法律知识。 本报记者刘怡廷摄

## 既要清除“蛀虫” 还要改善“土壤”

杭州西湖:查办企业内部职务犯罪与堵塞管理漏洞齐发力

本报讯(记者范跃红 通讯员张永睿) 近日,浙江杭州某国家高新技术企业负责人来到杭州市西湖区检察院,给该院第一检察部副主任罗澜和检察官助理刘宇送来锦旗,感谢检察官不仅为企业挽回了损失,而且帮助企业堵塞了管理漏洞。

2023年4月24日,西湖区检察院受理了该企业员工赵某、丁某涉嫌职务侵占一案。检察官经审查发现,赵某是该企业某分公司的负责人,主持省外某项目开发工作,职责包括审批、经手项目资金等。丁某作为该分公司的项目经理,职责主要包括收集、审核项目资金申请资料,经手项目资金等。2018年至2020年,二人利用职务之便,通过伪造收据、编造虚假支出项目等方式侵占公司财产,在案证据已达到构罪标准,但两名犯罪嫌疑人职务侵占的具体数额有待进一步查证。丁某认罪认罚,但赵某拒不认罪。根据宽严相济刑事政策,检察官对丁某依法作出定罪不捕决定,在依法对赵某作出批准逮捕决定时,制定补充侦查提纲,要求公安机关进一步核查赵某、丁某支付账户流水,补充相关证人证言、书证,并对项目资金申请、使用情况进行审计等。

经过补充侦查,在审查起诉阶段,赵某在充分的证据面前认罪悔罪,全额退赃,并自愿认罪认罚,丁某也全部退出违法所得。检察官根据案件的实际情况,提出了确定量刑建议。2023年12月27日,法院经审理,全部采纳检察机关指控的事实、罪名和量刑建议,以职务侵占罪判处赵某有期徒刑一年二个月,并处罚金4万元;判处丁某有期徒刑一年二个月,缓刑一年六个月,并处罚金2万元。为加强企业内部廉政教育,用“身边事”教育、警示“身边人”,检察官还组织该企业40余名管理人员旁听了庭审。

案件办结了,企业的损失也追回来了,但是检察官的思考并没有停止:企业内部贪腐如同企业发展的毒瘤,严重影响企业的发展,如何通过办理一案,帮助企业堵塞漏洞,完善管理制度?检察官根据涉案企业的特点,提出了完善项目合同管理、财务管理制度,加大企业员工法治意识教育等检察建议。建议得到了企业的重视,公司组织财务、工程、审计等部门负责人逐一研究,完善措施,堵塞漏洞。

(上接第一版)

“评价指标的完善是一个动态过程,关键是实事求是、科学合理。”最高检案件管理办公室负责人表示,各级检察机关要准确把握《评价指标》的价值导向,科学运用评价指标,强化指标数据质量管理。特别要加强评价指标的统计、分析、研判功能,淡化指标的通报、考核、评比功能,把评价指标宏观管理和案件质量评查等微观管理有机结合,科学指导和评价案件质量。此外,要树立正确的政绩观,坚持严格依法、实事求是,一体加强“案”的管理和“人”的管理,统筹案件质量评价指标体系和检察人员考核机制,使二者导向一致,效果一致,以高水平管理促进高质效办案。