

谈言微中

全国政协委员、中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员边巴拉姆近日撰文指出，加强民族团结进步示范区建设，铸牢中华民族共同体意识。一是依法依规全面促进民族团结进步创建工作。各地在践行习近平总书记关于民族团结进步重要论述的基础上，通过对民族团结进步、民族团结进步示范区创建等具体工作制定方案和计划；各少数民族聚居的地方结合本地区实际，制定建设条例。二是打造促进民族团结进步创建工作的阵地与品牌。各地充分发挥基层党组织的作用，以社区(村委会)、学校、企业、部队等作为主要阵地，把民族团结进步事业的着力点放在加强基层基础工作，努力在提升各族群众的获得感、幸福感、安全感方面丰富品牌内涵，确定品牌定位。三是融铸牢中华民族共同体意识于促进民族团结进步创建工作中。充分发挥党的群众路线教育实践教育活动平台、科普教育阵地作用，实现民族团结进步宣传的多渠道、全方位、广覆盖，树立和突出各民族共有的中华文化符号和中华民族形象。

全国政协委员、河北省政协港澳侨和外事委员会主任、民建中央委员范社岭近日建议，充分发挥数字化对乡村振兴的驱动赋能作用，加快构建引领乡村振兴的数字经济体系。第一，优化政策导向引领赋能，精准融合数产发展政策。延伸脱贫攻坚时期的基本方略，政府乡村产业精准制策、利好政策的支撑和多元主体的支持为农民固本数产融合的理论基础，促进从全面脱贫到乡村振兴的稳定衔接与转向。第二，多元社会主体融合赋能，精准弥合城乡数字鸿沟。县域产业的决策组织要立足乡村产业的发展目标与方向，选择适配乡村应用能力和创新条件的数字基础设施，运用现代科学和信息技术手段，优化产业发展模式，以技术优势和创新成果带动乡村产业发展和农民增收。第三，整合资源强强提质，精准整合乡村产业秩序。遵循乡村建设规律，积极探索符合自身资源禀赋、拓展应用产业场景，调整乡村产业的布局秩序应对未来不确定风险的挑战，以协调治理和产生效能保证乡村产业布局的统一稳定。第四，优化生产生态空间赋能，精准聚合乡村产业利益。打造乡村产业全链利益共同体，让产业链各方都能从中获益。

资料来源：《人民政协报》 周蔚/整理

真情守护沿边口岸生态之美

内蒙古：构筑向北开放重要桥头堡生态环境保护新格局

□本报记者 于莹莹 通讯员 刘潇



2023年8月，满洲里市检察院检察官查看被破坏的林草修复情况。



寒冬时节，蒙古原羚沿铁路线路跨境迁徙。

代表点评

全国人大代表、内蒙古民族大学经济学院院长 陈爱雪

内蒙古检察机关全面贯彻习近平法治思想，紧紧围绕落实习近平总书记交给内蒙古的五大任务和建设模范自治区两件大事，依法能动履职，服务保障沿边口岸经济带高质量发展，以检察工作现代化服务中国式现代化。聚焦沿边口岸地区草原、森林、动植物等生态资源丰富特点，检察机关不断加大沿边口岸经济带公共利益保护力度，在办案中监督、在监督中办案，形成了向北开放重要桥头堡生态环境保护的新气象、大格局，成效显著。

全国人大代表、内蒙古自治区呼伦贝尔市海拉尔第二中学教师 胡海娟

内蒙古检察机关立足大森林、大河湖、大草原的生态资源优势，部署“生态检察三大协作统一行动”，持续深化生态环境综合治理、系统治理、源头治理，形成了对“山水林田湖草沙”协同高水平保护。“沿边口岸检察统一行动”与“生态检察三大协作统一行动”互融互促，各级检察机关充分发挥生态检察职能，高标准推动、严要求落实，在加大办案力度、加强法律保障、强化社会治理、加强区域合作等方面一体发力，凝聚法治共识，更好服务保障沿边口岸经济带高质量发展，让内蒙古生态检察实践样本更具特色、更有价值。

全国人大代表、内蒙古自治区东乌珠穆沁旗嘎达布其镇尚都嘎查委员会委员 额尔敦达来

公益诉讼检察既要集中力量办好彰显制度价值的“大案”，更要快速高效办好人民群众急难愁盼的“小案”。生态环境关乎人民福祉、关乎群众期待，内蒙古检察机关以“生态检察三大协作统一行动”“沿边口岸检察统一行动”为依托，在严格依法办案的同时，更注重提升案件质效、发挥治理效能，在协同推进生态环境高水平保护和高质量发展中注入更多检察力量，通过精准办案、规范办案，办理有影响、效果好的案件，运用释法说理、公开听证、以案宣讲等方式，着力实现“三个效果”有机统一，让人民群众通过身边的每一个案件切实感受到公益诉讼检察人守护美好生活的不懈努力。

内蒙古土地辽阔、草原广袤，边境线绵延4200公里，对外开放口岸达20个之多，是中蒙俄经济走廊的重要节点，也是我国西部陆海新通道的重要门户。习近平总书记先后4次到内蒙古考察，连续5年参加全国人代会内蒙古代表团审议，多次强调要把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障和向北开放重要桥头堡。

“经济向前发展，检察服务必须跟上，必须与时俱进！”2023年年初，内蒙古自治区检察院部署开展全区检察机关“沿边口岸检察统一行动”，该院党组书记、检察长李永君强调，强化沿边口岸地区生态环境保护，实现全方位、全链条、深层次系统治理，是边境地区检察机关法律监督工作的职责所在。

架起“生态桥”

二连浩特市与蒙古国扎门乌德隔界相望，辖区内中蒙边境线长达72.3公里。蒙古原羚、鹅喉羚、盘羊、蒙古野驴等野生动物活跃在两境之内。每到寒冷的冬季，它们便成群结队，越过边境线网围栏或沿着中欧班列铁路线路，从蒙古国迁徙至二连浩特市境内，其中蒙古原羚数量最为庞大。随着牧场草场网围栏的增多，野生动物在跨境迁徙时被缠挂，受伤、受困的情况时有发生。

达布希图家的草场靠近中蒙边境线，是蒙古原羚、鹅喉羚等野生动物迁徙时觅水的聚集地，但草场周边围栏较多，野生动物在穿越时容易被割伤。牧民的及时救助是保护野生动物生存的重要途径和手段。

2023年3月，二连浩特市检察院公益诉讼部门干警与市自然资源局工作人员一同来到达布希图家中，为其颁发“公益守护人”聘书，并将其牧场设为“野生动物救护点”，“我会当好公益守护人，及时救助受伤的野生动物……”达布希图当场承诺。截至2023年底，达布希图已救助了15只蒙古原羚和6只鹅喉羚。同样作为受聘公益守护人的还有闹日森、大希吉尔、忠耐、朝鲁巴特4位牧民，他们也尽自己所能，为野生动物迁徙保驾护航。

“将跨境野生动物保护作为公益诉讼检察的办案重点，是我们深入落实全区检察机关‘沿边口岸检察统一行动’部署要求的有力抓手。”二连浩特市检察院第二检察部主任冯吉于嘎拉告诉记者。他调研撰写的《关于二连浩特市跨境野生动物救护、保护问题的检察公益诉讼调查报告》，受到市委和有关部门的关注。

常言道，众擎易举。为督促相关职能部门凝聚工作合力，实现生态环境保护“1+1>2”的效果，2023年4月7日，二连浩特市检察院向市自然资源局制发检察建议，督促自然资源局加大野生动物保护宣传力度；制定跨境野生动物救护、保护相关责任制度、协调机制和工作规则；建立健全跨境野生动物及其栖息地档案；加强野生动物收容救护能力建设；建立跨境野生动物迁徙通道；建设跨境野生动物自然保护区。

收到检察建议后，二连浩特市自然资源局高度重视，逐条整改。截至目前，该局共开展野生动物巡护510余人次，其中开展救助370余次，在边境线附近开展巡护救助工作20余次，无害化处置死亡野生动物3496只。其下属的二连浩特市林业和草原技术推广中心申报了野生动物监测项目。

野生动物跨境迁徙伤亡并非个例，其他边境盟市旗县也不同程度的存在。东乌珠穆沁旗检察院走访边境线牧民，开展普法宣传活动，动员牧民保护迁徙中的野生动物。乌拉特中旗检察院加大危害珍贵濒危野生动物犯罪的打击力度，对布某、张某

某等10人危害珍贵、濒危野生动物案提起刑事附带民事公益诉讼，获法院支持。10人被判处罚金，8人被判连带赔偿造成野生动物生态价值损失及生态环境损害赔偿金共计195万元。

但是有些问题并非市县自己可以解决的。如设置野生动物迁徙通道等事项管理权限在自治区相关部门。

野生动物跨境迁徙保护问题复杂，不仅关乎野生动物资源保护、生物多样性保护，还关乎国防安全、边防管理等国家利益，需要边防、铁路、自然资源、林业和草原等多家单位共同努力。以事立案是最佳解决途径，2023年9月4日，内蒙古自治区检察院对野生动物跨境迁徙问题以行政公益诉讼立案审查，该院副检察长赵国华担任主办检察官。赵国华多次带队赴自治区林业和草原局沟通协商事宜，与二连浩特市政府、自然资源局、公安局、边检站等单位相关负责人磋商座谈。目前案件正在进一步办理中。

算好“生态账”

位于内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗境内的策克口岸，对外辐射蒙古国南戈壁、巴音洪格尔、戈壁阿尔泰、前杭盖、后杭盖等5个畜产品、矿产品资源较为富集的省区，是陕、甘、宁、青四省区和内蒙古共有的陆路口岸，同时也是内蒙古第三大口岸。

多年来，策克口岸煤炭监管区内原煤露天堆放，运煤专线立交桥道路施工路段未采取有效环保措施，在原煤装卸和堆存过程中，只要遇到风沙天气，煤尘便四处飞扬，不仅造成企业原煤浪费、资本损耗，还严重污染周边大气环境，影响口岸居民生活环境和产业经济发展。

早在2016年，就有群众反映煤尘污染问题，额济纳旗检察院经过调查发现确有此事，于同年7月11日针对此项问题召开座谈会，建议额济纳旗环境保护局加强对策克口岸煤炭监管区和运煤专线立交桥道路路段环境监管力度。在开展回头看时，该院发现，原煤依然露天堆放，施工车辆也没有降尘、防尘措施，煤尘污染没有减轻。当时正值检察公益诉讼在内蒙古试点，该院将此问题作为公益诉讼案件线索。

2016年9月26日，额济纳旗检察院公益诉讼检察官对煤炭监管区再次实地走访，然而过去提到的问题并未得到解决。同年9月30日，该院决定立案审查，所有证据均指向环保局怠于履行环境监管职责。同年10月8日，该院向额济纳旗环境保护局当面送达检察建议书。

煤尘污染治理工作非环保局一家单位可以完成，需要策克口岸管委会和8家煤炭经营企业的支持配合。检察机关组织召开整治工作专题会议，上述单位和企业共同研究制定整改措施、细化整改方案、明确责任分

工，自此，策克口岸煤尘污染治理工作全面顺利开展，额济纳旗检察院与环境保护局、煤炭经营企业联络协作常态化机制也应运而生。

额济纳旗检察院连续5年开展公益诉讼“回头看”，策克口岸煤炭监管区是必看单位，原煤乱堆乱放及煤尘污染等问题已经得到彻底有效解决，大气污染防治成效明显。截至目前，策克口岸煤炭经营企业累计投资13.024亿元，开工建设环保棚仓35座，已建成投用28座，存储面积94.51万平方米。通过推动形成大气污染防治合力，检察机关真正做到了服务优化营商环境与保护生态环境两不误。

“强化沿边口岸检察工作，能融入口岸经济发展大局”是额济纳旗口岸检察工作的总目标，2023年4月14日，额济纳旗检察院与策克口岸管委会、旗法院、公安局、司法所、策克边境派出所等单位召开“沿边口岸检察统一行动”座谈会，凝聚各方共识，形成协作机制。

“此次座谈会使我们在搭建交流平台、沟通协作交流、资源共享共用等方面进一步凝聚了共识，我们将合力为推进口岸建设提供更多优质服务。”策克口岸党工委委员、管委会副主任阿拉腾巴根对检察机关开展的“沿边口岸检察统一行动”表示高度认可。

筑牢“生态圈”

策克口岸向南35公里便是居延海，意为“天池”，秦汉时匈奴居延部落在周围游牧，故称其“居延泽”，唐朝以后称“居延海”，飞鸟、芦苇荡、戈壁风光、马牛驼群……四季风光美不胜收，诗人王维、陈子昂、岑参等曾在此写下不朽诗作。

我国第二大内陆河黑河，流经青海、甘肃、内蒙古以及东风航天城，最终汇入居延海。黑河全长约928公里，流域面积14.3万平方公里，受地貌特征和地理位置等因素影响，流域生态环境十分脆弱。

2023年10月，黑河流域生态环境和资源保护检察协作第二次联席会暨额济纳检察论坛在额济纳旗召开。青海省海北州、甘肃省张掖市、酒泉市、内蒙古自治区阿拉善盟三省(区)四地的检察机关深化跨区域检察协作，合力守护黑河流域生态安全和高高质量发展。此举将沿边口岸经济带公共利益保护真正融入“生态检察三大协作统一行动”。

距满洲里市中心约50公里的内蒙古呼伦贝尔国家级自然保护区，是以保护草原、湿地生态系统为主的综合性自然保护区，也是天然的鸟类、鱼类栖息繁殖地，守护呼伦湖成为满洲里这座口岸城市的光荣使命。

为依法打击呼伦湖非法捕捞行为，满洲里市检察院制定《非法捕捞水产品罪量刑规范细则》，引导侦查机关依法打击非法捕捞水产品犯罪，明确量刑规范。该院还与市公安局出入境管理大队制定《关于办理涉外案件协作机制的意见》，与市自然资源局制定《关于协作配合加强自然资源领域“两法衔接”工作

的意见》……

满洲里市检察院在口岸检察工作方面取得的成绩，引得兄弟院关注，兴安盟阿拉善市检察院、巴彦淖尔市两级检察机关先后到满洲里市检察院考察交流沿边口岸检察工作。阿拉善市检察院检察长迟文在考察时表示，满洲里市检察院口岸检察工作举措准备务实、可操作性强，希望在打击犯罪、保护生态、服务企业、司法协助、对外交流等方面与之多进行沟通协作。

作为我国最大的陆路口岸城市，满洲里市拥有百年历史，是国家边境旅游试验区。满洲里市检察院依托位于中俄互市贸易区内的涉外矛盾纠纷调处中心和口岸检察协作办公室两大法治阵地，深入旅游景区开展公益诉讼普法宣传，向经营者、游客普及生态环境保护相关法律知识，及时解答群众疑问，以案释法，扩大公益诉讼检察知晓度和群众认可度，提升公益诉讼检察监督质效。

草原、森林、动植物等生态资源都离不开土地的滋养。2023年8月，满洲里市检察院针对“农用地膜污染土壤”问题开展“回头看”，农田里郁郁葱葱的瓜果蔬菜茁壮成长，一番丰收的喜人景象。农用地膜曾经是助农增收的好帮手，一层薄薄的地膜，能为农作物保温、增肥、防草，提高种植效率。可用后不及时回收，残留的地膜就成了污染土壤、导致农作物减产的元凶。满洲里市检察院针对这个问题，向有关行政机关制发检察建议，督促其采取有效措施清理废弃农用地膜。与此同时，临近口岸的扎赉诺尔区，也开展了针对农户耕地上大面积积存农膜以及少量农药包装废弃物污染土壤的集中整治行动，取得良好成效。

口岸承载着对外开放大局，也承载着当地群众的光荣与梦想。2023年8月，内蒙古自治区检察院围绕服务保障沿边口岸经济带高质量发展提出四个方面19条措施。全区检察机关不断加强沿边口岸地区生态环境和资源保护，真情守护沿边口岸之美的故事还在继续。“下一步我们将持续聚焦民生热点，建设难点，发展堵点，解决好公益损害重点领域突出问题，提供更多优质高效的检察产品。”赵国华说。



2023年8月20日，内蒙古自治区检察机关首届沿边口岸检察工作会议在满洲里召开。