

先锋周刊

新检察新风尚

2024年1月12日

第165期

本刊策划 谢文英
编辑 李君瑞
美编 赵一诺
校对 孙瑶

联系电话
010-86423672
电子信箱
xzfz005@163.com

品牌微聚焦

双桥法学社

“江南片玉，灵秀昆山。千年古镇，百年双桥。”双桥，又名钥匙桥，是昆山千年古镇“中国第一水乡”周庄的象征。江苏省昆山市检察院双桥法学社，作为展现昆山检察文化的重要平台，取双桥之名，把平桥比喻为公平，把拱桥比喻为正义，旨在铺路架桥，聚志同道合之士，兴调查研究之学，行担当实干之效，悟千载法理，明人间正道。

双桥法学社成立于2007年，是江苏省检察机关首家法学社。青年干警利用双桥法学社平台，在干中学，在学中干，在双桥法学社交流工作困惑，人人畅所欲言，在平等交流中促进思考，并从中汲取灵感运用于工作。通过17年坚持不懈每周一次的学习，昆山检察干警养成了重学习的日常习惯，提高了办理疑难复杂案件的能力水平，形成了工作学习相互促进的良性循环。

多年来，双桥法学社诞生了集约化科学管理模式的雏形、刑事特困被害人救助制度、法治动漫“混混和珊珊”……20余名干警在竞赛中脱颖而出，先后获评全国优秀公诉人、全国检察机关控告申诉检察业务竞赛标兵、全国检察机关未成年人检察业务竞赛标兵等。双桥法学社创办的“双桥法学论坛”，注重法学理论，探究法学实践，记录着检察干警的思想闪光。

昆山市检察院制定《网络性侵害未成年人犯罪案件办案指引》，2个课题被最高检立项，为打造未成年人检察社会支持体系提供了理论指引。该院以“数字昆检”品牌为引领，本着建好模型、管好数据、用好技术的宗旨，着力构建模型应用、数据应用、技术应用协同发展的一体化数字检察应用体系，探索符合基层实际的昆山样板。积极推进两岸青年文化交流，为昆山海峡两岸合作试验区建设提供有力司法保障。

昆山检察人以法律监督为天职，以担当公平正义为使命，双桥法学社融实践性、学术性、参与性于一体，以检察实践丰富检察理论，以检察理论指导检察实践，在检察实践与检察理论的融合中繁荣检察文化。

本报通讯员归丽华监制 杨青青制作

编者按 2023年11月6日，中央政法委召开纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会，在全国范围内评选出104个“枫桥式政法单位”，青海省达日县检察院获评全国新时代“枫桥经验”先进典型。本期为您讲述这个仅有14人的基层小院践行新时代“枫桥经验”的成功秘诀。

14人小院如何模范践行新时代“枫桥经验”

青海达日：将检察履职融入地方综合治理社会市域治理

□本报记者 马会平 王丽坤

达日县位于青海省东南部，地处四川、甘肃、青海三省交界的果洛藏族自治州南部。这里平均海拔4200米以上，常年高寒缺氧、气候恶劣。该院在编干警仅14名，却拿下了全国新时代“枫桥经验”先进典型、全国检察机关控告申诉优秀办案团队等多项国家级奖项。而且，该院的决算核预算管理、扶残助残等工作均在青海省内取得好成绩。是什么原因让这个基层小院获得如此多的殊荣？其践行新时代“枫桥经验”的成功秘诀是什么？本报记者近日走进达日县检察院一探究竟。

把法律手段的“刚”与民间调解的“柔”结合起来

达日县是以藏族为主的多民族聚居地，全县以牧业为主，经常有牧民因争抢草场发生纠纷。生活在达日县满草场的杂某和多某相邻而居，因自家牲畜不时误入对方草场，频频引发矛盾，两家多次协商，但积怨始终没有彻底化解。2022年1月，双方矛盾进一步升级，杂某的丈夫洛某与多某再次因为草场纠纷大打出手，杂某和多某的儿子也参与斗殴。斗斗中，杂某打掉了多某4颗门牙（其中2颗为假牙）。经鉴定，多某的伤情为轻伤二级，洛某的伤情为轻微伤。

杂某和多某间的积怨升级为刑事案件，杂某故意伤害他人导致多某轻伤，已涉嫌故意伤害罪。达日县检察院受理后，该院副检察长曲尼卓玛通过全面阅卷、听取意见、实地走访等方式进行调查核实，认为争抢草场纠纷在当地很普遍，如果仅就案办案，还是无法化解两家人的积怨，而且很可能会加深矛盾。为此，该院朝着彻底化解矛盾的方向做工作，积极促成双方和解。

在“打击与治理并重”司法理念的引领下，曲尼卓玛制作了人民调解委员会调处函，并将案件情况向当地司法局进行通报，共同对杂某和多某进行调解。其间，曲尼卓玛

先后4次与人民调解员一起，对双方当事人耐心释法说理，引导当事人表达合理诉求。

“远亲不如近邻，牛羊偶尔误入对方草场很正常，为这点小事积怨多年，并导致刑事犯罪的严重后果，不值得呀。”“现在伤害已成既定事实，你应该积极赔偿，取得对方谅解，只有这样才能对你减轻处罚。”“两家人同饮一江水，彼此要学会宽容、以诚相待，真正改善邻里关系。”……从法理到情理，曲尼卓玛和人民调解员的真心劝解，触动杂某和多某的内心，杂某首先认错、真诚悔罪，并签署认罪认罚具结书。

为彻底打开双方当事人的法结和心结，达日县检察院还召开公开听证会，并邀请当地人大代表、政协委员、人民监督员及双方当事人亲属参加听证。听证会上，办案检察官耐心释法说理，将案件事实与证据一一呈现在大家面前，与会人员均赞同检察机关对杂某拟作不起诉的决定。会后，杂某和多某这对多年的“冤家”互献哈达，两人的手紧紧握在一起。

“公开听证的意义在于让当事人、听证员、群众参与进来，一起聆听案件事实和证据，让他们在法律框架

下分清是非，达成一致意见，让双方当事人对检察机关作出的不起诉决定心服口服。同时，为杜绝今后再发生类似事件，我们还邀请了当地群众参加，努力实现以案释法的宣传效果。”达日县检察院检察长杂藏多杰说道。

达日县检察院自2022年3月与县司法局制定“检调对接实施细则”以来，运用检调对接机制，将法律手段的“刚”与民间调解的“柔”结合起来，在办案中抓早抓小抓源头，将群众身边的“小案”办成了修复受损社会关系的“大案”。2022年以来，该院在轻微刑事案件领域成功化解14起矛盾纠纷。

“司法为民不是一句空话，我们取得的成绩正是来自群众的认可。”杂藏多杰接受记者采访时说，做好群众工作是彻底化解矛盾纠纷的前提，也是检验检察工作质效的标准。达日县检察院始终坚持以人民为中心，立足检察职能，深入践行新时代“枫桥经验”，在办案中强化诉前多元化解矛盾纠纷意识，在群众工作中找寻化解矛盾纠纷的检察履职方案，并将检察履职融入地方综合治理、社会市域治理中，为三江源地区平安建设注入了极具特色的检察元素。

构建“边界协作+网格管理”的矛盾纠纷多元化解机制

如果说“枫桥经验”开始是“矛盾不上交、就地解决”，那么在历经综合治理、社会市域治理等阶段后，“枫桥经验”如今已成了具有地方特色的新时代平安创建的“稳定器”。

达日县是果洛藏族自治州重要的商品、中药材、藏药材的集散地和交通枢纽。每到中草药采挖季节，达日县与四川省石渠县等接壤地区牧民越界盗采中草药的现象时有发生。

2022年8月13日，石渠县的达某与其父亲泽某等4人到达日县盗采中草药。发现有他人盗采野生资源，达日县的群众第一时间拨打了报警电话，接警后，当地公安干警和案发地网格员冷某，却某立即前往现场处置。泽某见有人赶来，不仅不收敛，还殴打网格员，公安干警上

前阻止时，达某抢夺警械并踢伤公安干警。直到公安干警将达某等人强行带至公安机关接受调查，这场争斗才得以平息。公安机关侦查终结后，将该案移送检察机关审查。

“达某的行为涉嫌妨害公务罪，但这起纠纷属于跨区域、易发性矛盾纠纷，案件的办理效果直接影响到两地的安定和谐。”依法审查后，达日县检察院办案检察官认为，达某主观恶性不大、犯罪情节轻微、未造成严重后果，且到案后如实供述罪行并自愿认罪认罚。于是，该院依法对达某作出不予起诉决定。

多年来，达日县与友邻县长期保持着睦邻友好关系，共同签订《边界联防协议书》，紧密协作共建“平安边界”，携手共破边界治理难题。

两地司法机关密切协作，相处融洽，“干部多握手、群众少出手”在青川边界蔚然成风。

“以大化小、以和为贵”的理念也成为两地检察机关的共识。达日县检察院在深入分析案件发生根源性问题的同时，依托边界地区矛盾纠纷联调机制，积极与石渠县检察院对接，主动协调两地村干部、网格员从中斡旋调解。最终，案件当事人双方握手言和。

“司法机关主动对接、共商对策，两地党委政府积极统筹协调、同向发力，乡镇和村干部提前介入、靠前服务，最终将矛盾纠纷稳控在一线。”杂藏多杰说，“我们在诉前调解方面深入思考、创新举措，以‘边界协作+网格管理’的矛盾纠纷多元化解方式，为解决跨区域多发性矛盾纠纷提供了新思路、新方法、新举措。”

2023年7月3日，青海省达日县检察院与四川省石渠县检察院共签平安建设协作协议。



建平台 聚力量 拓功能

山西清徐：“检察+”多元解纷工作法推动“枫桥经验”落地落实

□本报记者 吴杨泽 王鹏翔

近年来，山西省清徐县检察院在预防化解矛盾纠纷实践中，坚持和发展新时代“枫桥经验”，以提供优质法律法律服务为措施，汇聚多方解纷力量、构建多元解纷格局、拓展多种普法方式，打造“检察+”多元解纷工作法，及时将矛盾纠纷化解在一线，有效维护基层社会和谐稳定，推动实现化解矛盾纠纷主体多元、方法多元和效果多元。

搭建平台，打造“一站式”解纷新体系。该院依托综治中心和矛调中心，建立了“网格+检察监督”工作体系，为10个乡镇提供优质法律服务，

积极推进一体化诉源治理，组合人民调解、行政调解、司法调解等多种模式，前置化解程序，汇聚化解合力，第一时间处置群众婚姻家庭、继承赡养、知识产权、劳动争议等纠纷，切实维护群众合法权益。该院还探索建立“一条龙”办案机制，将矛盾纠纷化解在萌芽。

村民李某因结婚证与身份证、户口簿上的名字不一致，无法申请助学贷款，多方求助无果后，他在一次法治宣讲活动时向检察官寻求帮助。清徐县检察院调查核实后，监督协调相关单位为李某办理了新结婚证，李某的贷款申请也随即获批。该案入选太原市检察机关支持起诉和行政争议实质性化解典型案例。

村民温某未经批准擅自占用基本农田4000平方米建设猪圈，被行政主管部门罚款10万元。因家庭生活困难，温某未能一次性缴纳全部罚款。若不考虑实际情况继续采取强制措施，将导致温某一家人的生活更加困难，该院了解到可能会发生极端事件的情况下，耐心向被执行人释法说理，讲解行政处罚的依据和违法占地的危害，并主动与行政主管部门磋商，提出分期缴纳罚款方案，为实质性化解行政争议提供了有力司法保障。

聚合力量，构建多元解纷新格局。清徐县委政法委牵头，当地检察院、法院、公安局、司法局等共同发力，通过设置群众接待大厅、法律服



2023年7月19日，达日县检察院检察长杂藏多杰（右三）上门开展检察听证。



2023年10月14日，达日县检察院检察长杂藏多杰（左一）到牧民家中调研。

让检察工作从“等着来”转变为“上门去”

2022年10月，达日县检察院设立汉藏双语司法救助线索受理平台，要某通过该平台顺利地申请到3万元司法救助金。

“我原本打算上访，后来在网上看到检察机关的司法救助线索受理平台，就想试一试。”在达日县检察院12309检察服务中心，信访群众要某告诉检察官。该院检察官调查发现，2020年6月，更某趁要某家中无人之际，3次潜入要某家中，盗窃财物数万元，随后进行变卖，公安机关追回被盗财物1.8万余元。经调解，要某与更某达成赔偿财产损失4.2万元的协议，但更某刑满释放人员，独自抚养4个子女，虽有赔偿意愿却无经济赔偿能力，因此一直未进行赔偿。而且，要某患有结核病，治疗费用较大且需长期治疗，导致家庭生活陷入困境，双方当事人矛盾进一步激化。

办案中，达日县检察院检察官多次到要某所在地乡政府和公安派出所调查核实，深入双方当事人家中走访调查，了解其家庭状况和收入来源，掌握了要某存在的实际困难，指导要某申请司法救助金，缓解家庭经济压力。

“刚开始，我只是抱着试一试的心态在汉藏双语司法救助线索受理平台提交救助申请，没想到顺利地获得了批准，感谢检察机关和检察官的帮助，我会用这些钱好好看病，好好生活……”拿到司法救助金的要某感激地说。

达日县检察院设立汉藏双语司法救助线索受理平台的创新举措，既扩大了司法救助案件线索来源，又方便群众报送司法救助申请材料，大大

地减轻了群众讼累。该平台启用后，达日县检察院受理司法救助的线索大幅增加。

与此同时，达日县检察院积极拓宽司法救助宣传渠道，大力构建从村党支部党员到村委会再到乡镇的点对点、面司法救助联动机制，当地8名村党支部党员和乡镇干部成为司法救助宣传志愿者，该院还从司法救助对象中筛选出11人作为司法救助宣传员，以切身经历宣传司法救助工作，提升人民群众和社会各界对司法救助政策的知晓率，有效解决群众实际困难。

“与我们相比，生活在同一片土地上的老百姓更不容易。因此，我们必须时刻将老百姓的事放在心上，认真履职。”这是达日县检察院干警常挂在嘴边的话，也是他们依法履职的准则。一个个来之不易的成绩，正是该院检察干警在常年坚守中时时刻刻心系百姓、出色履职的最大肯定。

“荣誉已成为过去。在今后的工作中，我们将充分结合牧区地域特点，进一步完善相关工作机制，如加强检察听证制度的社会公开度，扩大普法宣传和警示教育面；邀请律师参与调解；增加‘上门听证会’，让检察工作从‘等着来’转变为‘上门去’，在办案中注重实体和程序正义的同时，还要兼顾社会效益，充分保障人民群众的合法权益，在化解矛盾纠纷的检察履职实践中深入践行新时代‘枫桥经验’，让三江源地区的老百姓可感受、能感受到公平正义和检察温情。”面对沉甸甸的荣誉，杂藏多杰想得更多的是今后的工作。

拓展功能，创新普法宣传模式。

该院组建由检察官、法官、律师、大学师生等组成的宣讲团，经常到乡村开展法治宣传，普及农民群众迫切需要的法律知识，现场提供法律服务，多元化解矛盾纠纷，积极打造百姓“家门口”的普法阵地。同时，检察官通过实地走访，了解企业经营状况和法治需求，依法督促涉案企业堵塞制度漏洞，推动企业生产效率显著提升，市场影响力也大幅提升。检察官常态化以案释法和生动活泼的法治宣传，使基层群众培养了较强的法治意识，逐步形成了用法治思维认识问题、用法治方式解决问题的日常习惯，“人人都信法、凡事都讲法”在清徐已蔚然成风。