

# 高质效履职推进新时代检察工作高质量发展

■海南省三亚市人民检察院党组书记、检察长 郭慧丽

2023年以来,海南省三亚市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,忠实履行法律监督职责,各项检察工作在稳进中提升。

## 坚持法治引领,服务高质量发展

致力优化营商环境。该市检察机关注重平等保护各类市场主体合法权益,批捕串通投标、合同诈骗、妨害企业管理等犯罪56人,起诉103人。持续推进涉案企业合规改革,三年来推动25家涉案企业开展合规整改。同时,该市检察机关结合办案,梳理涉法风险点,编发企业风险提示,提醒企业依法经营、合规发展。

助推主导产业发展。为服务打造国际旅游胜地,净化旅游市场,2023年以来,该市检察机关办理酒店盗窃、租房诈骗游客财物等涉旅犯罪26件;与市知识产权

保护中心签署合作备忘录,全面开展案件申请监督、线索举报、法律咨询等工作,办理假冒注册商标、网络域名纠纷等各类案件18件。

深化区域司法协作。该市检察机关锚定生态文明试验区战略,积极承担大三亚经济圈生态检察职责,办理各类破坏生态环境资源违法案件103件,督促犯罪嫌疑人、被告人补种林木30余万株,促进山水林田湖草沙一体化保护。主动加入琼粤桂三省红树林湿地保护检察联盟,参与琼粤桂反走私合作,建立协同联动、联合打击机制,合力保护红树林湿地资源。

## 坚持安全底线,促进高效能治理

坚决捍卫政治安全。该市检察机关始终把维护国家安全放在首位,2023年以来,办理间谍、为境外提供情报、非法获取国家秘密等案件17件17人,办理偷越国(边)境案件4件12人;

常态化开展扫黑除恶斗争,批捕黑恶势力犯罪14人,起诉38人;充分发挥反腐败斗争中的检察作用,依法办理监委移送起诉案件,积极开展司法工作人员相关职务犯罪检察侦查工作起诉行贿受贿、徇私枉法等职务犯罪22人,助推清廉三亚建设。

维护社会安全稳定。聚焦平安三亚建设,该市检察机关批捕各类刑事犯罪嫌疑人697人,起诉1341人;严惩暴力犯罪,起诉杀人、抢劫、强奸等犯罪114人;开展封关前禁毒三年“固本防风险”行动,批捕毒品犯罪58人,起诉33人。

深化诉源治理。三亚市检察院出台《关于全面履行检察职能助力市域社会治理的意见》,制定20项具体措施,推进治罪与治理并重。结合办案中发现的普遍性、倾向性问题,该市检察机关通过制发社会治理检察建议,督促建章立制,堵塞监管漏洞。该市检察机关加大刑行衔接力度,对不起诉案件制发检察意见书,督促相关职能部门作出

行政处罚。

## 坚持人民至上,护航高品质生活

守护群众财产安全。该市检察机关严惩集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型犯罪,2023年以来,共批捕93人,起诉80人,督促相关部门追赃挽损4800余万元,检察环节追缴2300余万元;依法惩治养老领域诈骗,批捕23人,起诉19人,以“检察蓝”守护“夕阳红”。同时,该市检察机关注重加强与司法行政、劳动保障等部门协作,持续开展“恶意欠薪”专项工作,守护群众合法权益。

开展护苗专项行动。该市检察机关对侵害未成年人的犯罪“零容忍”,严惩侵害未成年人犯罪,批捕故意伤害、猥亵儿童等犯罪41人,起诉40人;与市公安局、教育局等11家单位会签强制报告、入职查询两项制度,督促相关部门对全市教职员工开展排查。会同妇联等部门加强协作,开

展家庭教育指导、亲职教育1450余人次,对监护失职的“甩手家长”发出督促监护令190余份。

持续服务乡村振兴。该市检察机关对非法占用农用地、污染环境等犯罪批捕37人,推动有关部门整治基本农田非粮化140亩,维护粮食安全;围绕生活垃圾清运、废品收购等问题,发出诉前检察建议,助力美丽乡村建设。

## 坚持法律定位,强化高质效监督

维护司法公正。持续加大立案监督、侦查活动监督力度,监督立案128件,监督撤案14件,追加漏捕漏诉32人,书面纠正侦查活动违法220件次。对确有错误的刑事、民事、行政裁判提出抗诉、建议再审25件,采纳率91.7%。加强刑事执行检察监督,对三亚、海口监管场所开展交叉巡回检察,依法纠正违法情形500余人次。

推动依法行政。该院发挥行政检察

“一手托两家”的职能特点,受理监督案件33件,纠正行政审判和执行活动违法情形9件。深入推进精准监督,助推部分行政机关解决逾期申请执行、法律适用不当等问题。

维护公共利益。该院强化与12345政府服务热线办公室协作,发挥“益心为公”志愿者检察云平台作用,聚焦生态环境、食品安全等领域,立案调查107件,发出诉前检察建议69份,督促完成整改57件。对检察建议未落实、整改不到位的,提起诉讼4件。

探索数字赋能。立足案件办理,建立大数据监督模型。三亚市城郊检察院建成电子证据审中心,加强数据归集整合、碰撞比对、分析应用,筛查知识产权、虚假诉讼等案源,提升案件办理质效。

## 检察长论坛

# 发挥检察监督职能服务保障三亚法治化营商环境建设

法治是最好的营商环境。服务保障法治化营商环境是检察机关的政治责任、法治责任和检察责任。近年来,海南省三亚市检察机关坚持能动履职,将服务企业健康发展、推动优化营商环境建设作为服务保障海南自贸港建设的切入点和着力点,全力为三亚经济社会高质量发展提供强有力的司法保障。

## 坚持政治引领,更新服务优化营商环境理念

三亚市检察机关坚持以习近平法治思想为指导,把学习贯彻党的二十大精神,和习近平总书记关于海南工作的重要讲话和指示批示精神相结合,深刻把握“高质量发展、中国式现代化”的内涵要义,切实把检察工作落脚于防风险、护稳定、促发展上,为三亚打造海南自由贸易港建设新标杆和转型发展示范区提供有力司法保障。

## 聚焦总体安全,平等保护各类市场主体合法权益

三亚市检察机关聚焦平安三亚、

法治三亚建设,加强与税务、市场监管等部门协作,依法打击洗钱、集资诈骗、非法吸收公众存款等各类刑事犯罪。2023年,三亚市检察机关依法批捕各类涉经济领域刑事犯罪56人,提起公诉104人,努力为企业经营营造安全稳定的社会环境。强化法律监督。该院在三亚市海警局、海关缉私分局、市区两级公安局设立侦查监督与协作配合办公室,深化“挂案”专项清理,监督撤销案件7件,切实让企业在司法案件办理中感受到公平正义。

## 强化风险防控,护航自贸港离岛免税政策行稳致远

针对三亚区域离岛免税“套代购”走私案件问题,该院始终保持高压严打态势。针对“套代购”犯罪嫌疑年轻化、学历高、部分在校学生参与的情况,该院组织检察干警走进三亚电视台直播间,开展专项法治宣讲活动,通过政策解读、以案释法,警示“套代购”违法犯罪风险。不断探索



2023年11月8日,海南省三亚市检察院向三亚凤凰机场公开宣告送达检察建议书。

完善检警联动机制,该院在三亚海关缉私分局设立侦查监督与协作配合办公室,2023年开展信息互通、交流研究10余次,协调讨论疑难复杂案件20余件,先后向有关单位发送检察建议书4份。

## 服务创新驱动,深化知识产权综合司法保护

三亚市检察机关深化办案模式创新,狠抓案件办理。如城郊检察院

设立知识产权办案组,组建“1+N”专业化办案团队,建立整合刑事检察、行政检察、民事检察职能“三合一”办案模式,持续提升打击犯罪力度。深化融合履职创新,用心做好服务。该院在三亚崖州湾科技城设立三亚市检察机关知识产权保护中心,全面开展知识产权类案件申请监督、线索举报、法律咨询、普法讲座等融入式服务。深化工作机制创新,推动转型发展。城郊检察院在崖城检察室创设知识产权检察办案中心,打造知识产权检察办案特色品牌。

## 推进涉案企业合规改革,助推企业守法经营

会同市工商联、司法局等十个部门,组建三亚市第三方机制管委会,为涉案企业合规工作有序运行提供了组织保障;组建第三方机制专业人库,推动涉案企业合规工作专业化。目前,该院已启动第三方机制办理案件11件,组成7个第三方组织,对涉案企业合规承诺及

其完成情况进行评估。完善工作规则,不断推动涉案企业合规工作规范化。结合案件办理,我院制定了《关于办理涉企合规案件工作规则(试行)》,从工作原则、适用范围、办案流程、跟踪督促等方面作出具体规定。

## 深化诉源治理,凝聚服务保障法治化营商环境合力

以数字检察赋能服务经济发展。该院先后就经济领域刑事案件、安置房领域诈骗风险防控等开展大数据类案专项分析10次,多篇分析报告得到市党政主要领导批示肯定。以检察建议推动企业守法经营。该院针对办案中发现的企业管理存在的问题,向安全生产、物流快递等行业制发检察建议20件,推动涉案企业及关联企业抓好内控机制建设。开通法律服务“绿色通道”,多次会同市工商联开展“我为群众办实事”“送法进企业”等活动。(李深 杨柳青)



2023年4月18日,海南省三亚市政法系统相关单位到城郊检察院电子数据智审中心参观学习。



2023年3月23日,海南省人大常委会调研组到三亚市检察机关未检“一站式”办案基地实地调研。



2023年7月3日,海南中学三亚学校师生到三亚市青少年法治教育基地参观学习。

## 瞄准群众急难 画好救助“同心圆”

近年来,海南省三亚市检察机关先后开展“司法救助助力巩固拓展脱贫攻坚成果助推乡村振兴”“关注困难妇女群体,加强专项司法救助”等专项活动,积极发挥司法救助在救急解困、修复社会关系、化解矛盾纠纷等方面的重要作用,取得较好成效。自2020年1月至2023年10月,该市检察机关共受理司法救助案件117件,依法救助137人,惠及117个困难家庭。

专题研究司法救助工作。该院扎实开展有效措施开展司法救助工作,特别是加强对遭受不法侵害的未成年人、残疾人、妇女儿童等特殊群体的权益保障。院领导经常性听取控申检察部门关于救助案件办理、其他部门线索移送的工作汇报,了解当前司法救助工作面临的实际情况,及时解决存在的困难和问题。

多渠道拓宽案源线索。该市检察机关控申检察部门采取定期“上门”问询被害人基本情况、查阅案卷笔录等措施,及时发现并督促承办人移送救助线索。严格落实“每案必评,实质性化解”工作要求,要求检察官在审查案件时将被害人是否存在

生活困难、是否符合司法救助条件作为评估内容并在审查报告中体现。案管部门从流程终端监控并督促将相关线索及时移送、及时办理。

构建“一盘棋”救助格局。该市检察机关立足检警一体化工作优势,切实加大司法救助力度,提升司法救助工作质效。其中,城郊检察院案件量大,为提升个案救助效果,两级院加强沟通协作,及时畅通救助渠道,积极为当事人争取司法救助金。近年来,该市两级检察院联合开展司法救助10件10人。

探索多元化救助新模式。该市检察机关加强与公安、民政、妇联、教育、社区等部门协作配合,构建“横向+上下+内外”一体化救助模式,充分发挥司法救助救急、救难、救危、救困的社会功能。积极探索建立司法救助协作机制,2022年底,该院与市妇联联合制定《关于加强妇女儿童司法救助工作的实施办法》,强化信息共享、工作联动、效果互促。建立跟踪回访机制。该院与救助对象建立长期联系,与妇联、村(居)委会开展常态化回访,巩固救助成果。(黎慧宁)

## 综合施策推动信访矛盾实质性化解

2023年以来,海南省三亚市检察机关认真践行新时代“枫桥经验”,坚持统筹履职与社会治理相结合,注重源头防控社会矛盾风险,推动信访矛盾实质性化解。

高质效抓好信访工作,推动矛盾化解于萌芽状态。打造惠民贴心的接待窗口。该院在12309检察服务热线设立控告申诉、司法救助、民企服务等专门窗口,畅通群众诉求表达通道,提升信访规范化水平。

做细做实群众信访件件有回复。该院牢固树立“如我在访”的理念,以听得懂、能接受、愿意听的语言和方式,把法言法语法理讲清讲透。2023年以来,该院共接待来访群众322人次,接听来电413件次,接收依法受理并导入法律程序的涉法涉诉信访案件272件,努力实现7日内程序性回复和3个月内办理过程或结果答复均为100%,切实推动把信访矛盾化解在首办环节。

常态化开展领导干部带头接访。坚持预约接访与定期接访并行,该院确定每月第二个星期的星期二为检察长接访日并对外公布,弘扬“四下基层”优良作风,院领导深入一线接访,当面听取

以听得懂、能接受、愿意听的语言和方式,把法言法语法理讲清讲透。2023年以来,该院共接待来访群众322人次,接听来电413件次,接收依法受理并导入法律程序的涉法涉诉信访案件272件,努力实现7日内程序性回复和3个月内办理过程或结果答复均为100%,切实推动把信访矛盾化解在首办环节。

常态化开展领导干部带头接访。坚持预约接访与定期接访并行,该院确定每月第二个星期的星期二为检察长接访日并对外公布,弘扬“四下基层”优良作风,院领导深入一线接访,当面听取

发出执行监督检察建议5件。在办理某公司与某学院工程施工合同纠纷案件中,该院发现两级法院对同一份工程审计报告中的工程价款是否按约定下浮作出不同的事实认定。针对该问题,承办检察官找准矛盾点,开展调查核实。发现二审裁判错误后,该院及时发出再审检察建议,维护当事人合法权益。

在专项监督中把握特征表现,精准筛查监督。该院坚持系统协同观念,在办案过程中,与审判机关、司法行政机关等有关单位切实做到相互协作、相互配合、相互制约。根据终结本次执行案件中,该院发现两级法院对同一份工程审计报告中的工程价款是否按约定下浮作出不同的事实认定。针对该问题,承办检察官找准矛盾点,开展调查核实。发现二审裁判错误后,该院及时发出再审检察建议,维护当事人合法权益。

信访群众心声,主动为信访群众解惑释疑。2023年以来,该院检察长共接待来访群众20批25人次。

扎实开展司法救助工作,探索诉源治理新路径。突出救助重点,强化上下联动。该院坚持“应救尽救”原则,深入开展“司法救助助力巩固拓展脱贫攻坚成果助推乡村振兴”“关注困难妇女群体,加强专项司法救助”等专项活动。该院与市妇联、教育局、公安局、乡村振兴局、民政局等职能部门积极沟通协作,充分发挥各方优势,以多元化救助帮扶实现对困难群众的兜底

保障,有效解决群众急难愁盼。“院领导包案+公开听证”,促进信访矛盾实质性化解。该院认真制定院领导包案工作方案,对三类案件均实行“院领导+检察官”办案新模式。2023年以来,院领导包案办理三类信访案件共25件,做到应包尽包,有效降低重复上访率。该院采取同步建设、同步规范、同步培训的“三同步”措施,建立听证员库,制定简易公开听证流程,借助值班律师、人民监督员等社会力量开展公开听证,促使信访矛盾实质性化解。(黎慧宁 杨柳青)

力践行穿透式监督理念,运用法治思维和法治方式从源头化解矛盾纠纷,注重实质性化解群众合理合法诉求。针对矛盾较大的疑难复杂案件,充分借助专家“外脑”,加大释法说理力度,解开当事人心结。如就办理的4起重大疑难民事检察案件,该院邀请各行业专家、人大代表、政协委员、企业家等参加公开听证;邀请特邀检察官助理参与办案等,为办理案件提供支持,实质性化解矛盾纠纷。(廖诗雪 杨柳青)

## 践行精准监督理念 高质效办好每一个案件

对症施策,促进诉源治理。该院努