

# 地方视窗

## 地方经验特色

(形象展示 广告宣传)

2024年1月9日

第309期

本刊策划 李娜  
编辑 李君瑞  
校对 赵鹏

联系电话  
010-86423591  
电子信箱  
jcrb60@126.com

## 工作靓点

### 以“实”为要

### 推动主题教育见行见效

主题教育成效如何？民生问题的解决是重要标尺。成效好不好，群众看得最清楚、感受最直接、最有发言权。因此，必须把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。第二批主题教育开展以来，广东省东莞市检察院坚持以“实”为要，聚焦群众急难愁盼，察民情、解民忧，把开展主题教育同忠诚履职相结合、同满足人民群众对美好生活的需要相结合，强力抓好民生保障，以民生“温度”检验主题教育“实度”，以检察公益诉讼助力东莞“美丽圩镇”建设，切实托起人民群众稳稳的幸福。

深入开展专项工作。第二批主题教育开展以来，该院持续帮助群众算好“经济账”“生态账”，将主题教育学习成果转化为解决群众身边急难愁盼问题的行动力，让主题教育在推动工作过程中更实在、更接地气、更入民心，先后开展了湿地保护、河湖安全保护、非法开采矿产资源、国财国土保护等专项活动，依法督促行政机关履行生态环境和资源保护职责。

持续抓好示范引领。抓住群众急难愁盼的重点，有效回应群众关切，提高群众获得感、幸福感、安全感，推动主题教育见行见效。该院敢碰真问题、敢啃“硬骨头”，深化落实“河湖(林)长+检察长”工作机制，检察长带头开展巡河、巡湖、巡林，推动解决一批河岸垃圾堆积、畜禽养殖、乱搭乱建、水体浑浊黑臭等河湖治理问题。

凝聚社会治理合力。该院注重将主题教育激发出的学习、工作热情转化为干事创业、推动工作的强大动力，紧盯群众长期反映、解决难度大的问题，主动与行政监管部门沟通，建立健全信息共享和协作配合机制，打通信息共享渠道，通过数字赋能，推动形成执法司法合力，深入挖根源、精准定对策，通过“解剖”一个问题，推动解决一类问题，让群众真切感受到主题教育带来的新变化。



2023年11月30日，东莞市检察院召开公益诉讼检察工作新闻发布会。

# 为东莞融入大湾区建设提供检察推动力

近年来，广东省东莞市检察机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深化落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》及广东省委实施方案，紧扣高质量发展主题，依法能动履行检察职能，踔厉奋发、勇毅前行，以法治之力持续推进东莞现代化建设。

## 葆本色：坚守绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠

以检察履职坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，是新时代新征程检察机关最鲜明的政治底色。东莞市检察机关始终坚持以党的绝对领导，严格执行“第一议题”制度，不折不扣落实党中央决策部署及上级院工作安排，真正把讲政治落实到检察工作各方面全过程。坚持用党的创新理论武装头脑，扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想主题教育，持续汲取奋进智慧和力量。

## 增亮色：坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当

围绕服务保障东莞深度参与粤港澳大湾区建设，东莞市检察机关坚持从政治上着眼，从法治上着力，全面履行检察职能，助力营造“五个环境”。

营造安全稳定的政治社会环境。东莞市检察机关持续推进扫黑除恶专项斗争常态化，坚决惩治严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪等严重影响群众安全感的各类犯罪，依法规范适用认罪认罚从宽制度，确保认罪认罚自愿性真实性、量刑建议合法性恰当性，持续深化诉源治理，延伸监督办案效果，促进堵漏建制，助力社会治理现代化。

营造法治化营商环境。东莞市检察机关聚焦东莞“科技创新+先进制造”的城市特色，制定了服务保障经济高质量发展及支持滨海湾新区

建设等一系列措施，全力支持科创制造强市建设。坚决维护经济安全和金融秩序，依法办理经济金融犯罪案件。依法平等保护各类市场主体，积极助力产业链健康发展，如2023年起诉侵犯知识产权犯罪案件177件276人。深化知识产权综合保护，健全完善知识产权检察办公室“四检合一”融合履职机制，服务保障创新发展。办理的相关案件连续3年被评为广东省检察机关精品案例。

营造幸福安康的民生环境。东莞市检察机关扎实开展食品药品安全“四个最严”“全民反诈”等专项活动，加大追赃挽损力度，维护群众合法权益，做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民举措。深入践行新时代“枫桥经验”，持续抓好群众信访“件件有回复”、未成年人司法保护、司法救助、支持起诉、公开听证等检察为民实事。着力加强基层社会治理，最大限度把社会矛盾化解在萌芽状态、解决在前端。办理的附条件不起诉案、劳动争议抗诉案分别人选全国检察机关相关典型案例。

营造公平正义的司法环境。东莞市检察机关紧紧围绕“高质效办好每一个案件”这一检察履职办案基本价值追求，深入推进“四大检察”全面协调充分发展。做优做强刑事检察，加强刑事立案、侦查、审判和执行活动监督。做精民事检察，深入开展虚假诉讼监督、民事审判违法监督。强化行政检察工作，探索行政审判违法监督，深入开展行政争议实质性化解。着力提升公益诉讼检察的精准性、规范性，不断加大办案力度，持续探索公益诉讼一体化办案模式。积极在反腐败斗争大局中发挥检察作用。

营造绿美东莞的生态环境。东莞市检察机关注重健全“四大检察”协同办案工作机制，加强生态环境司法保护，制定服务保障东莞市生态文明建设实施意见。健全线索发现和移送机制，推进生态环境综合整治，深入开展湿地保护、河湖治理等专项行动，落实“河湖(林)长+检察长”等工作要求，以法治之力服务保障绿色发展。

## 提成色：坚持政治引领、深耕专业、强基固本

东莞市检察机关一体推进政治建设、业务建设和职业道德建设，大力实施人才强检，深入推进政治建设和业务建设融为一体，持续实施青年检察官“双导师”培养成长计划。加快实施检察大数据战略，深化数字检察应用创新，将大数据技术融入检察办案，持续提升法律监督能力水平。持之以恒抓实党风廉政建设，坚持“三不腐”一体推进。严格落实“三个规定”和新时代政法干警“十个严禁”，确保干警忠诚干净有担当，先后涌现出一批全国维护妇女儿童权益先进集体和先进个人、全国扫黑除恶专项斗争先进个人、全国优秀公诉人等先进典型。

建功新时代，奋进新征程。东莞市检察机关将牢记初心使命，真抓实干、履职尽责、走在前列，全面推进检察工作现代化，积极为东莞加快高质量发展推进现代化建设贡献检察力量。

## 坚持依法能动履职 着力提升办案质效

2023年，广东省东莞市第一市区检察院坚持把“高质效办好每一个案件”作为检察官履职办案的基本价值追求，积极适应党和人民群众更高要求，大力提升政治素质、业务素质和职业道德素质，持续深化改革措施，强化履职保障，提升办案质效。

抓政治建设夯实思想根基，激发高质效履职内生动力。该院把理论学习作为推动检察办案高质量发展的政治保证抓实抓牢，坚持集中学习和个人自学相结合，务求学有所得、学有所成，发挥以讲促学、以讲促干作用，通过检察长上党课，提高干警政治素养。同时，把考核作为提升办案质效的有效抓手，优化考核方案，全面激发干警高质效履职的内

生动力。

抓侦查监督协作配合，提升刑事案件办理质效。该院在辖区17个公安分局挂牌设立侦查监督与协作配合办公室，合力提升刑事案件办理质效，适时介入疑难复杂案件，依法引导公安机关侦查取证，就案件定性提出意见建议，规范侦查行为，保障办案质效，提升工作合力。2023年，该院派员开展侦查监督与协作配合工作308次，依法介入引导侦查案件774件。

抓实诉源治理，助力辖区综合治理。该院制定社会公益服务工作方案，推出犯罪嫌疑人参与社会公益服务措施，提升涉罪人员法治意识；开展集中训诫活动，强化释法说理，多

管齐下推动相关案件源头治理；积极开展生态环境保护专项活动，推动解决洗车行业污水整治问题。

抓繁简分流优化配置，严把案件质量关。针对轻微刑事案件占比较大的特点，该院联合公安、法院等部门建立简案快办机制，坚持繁简分流、轻重分离、快慢分道，依法稳妥办理相关案件，提升案件办理质效。对知识产权、金融领域等专业性较强的案件，由办案经验丰富的检察官成立专业办案组，深入研究精心办理，夯实办案质量。

抓队伍专业化建设，助推检察队伍现代化。该院注重将青年干警安排在办案一线，使其在办案中锤炼过硬本领；鼓励支持青年干警参



2023年6月27日，广东省东莞市第一市区检察院开展检察官巡河活动，守护流域生态环境。

加业务竞赛，着力培养复合型人才；以“守正学堂”为平台，分类进行人才培养，对青年干警实行“双导师”培养计划，帮助青年干警成长为行

家里手；定期举办办案经验分享会，由经验丰富的检察官分享办理热门、新型案件的经验，为青年干警高质效办案提供实践动能。

## 做实履职举措 谱写检察新篇章

近年来，广东省东莞市第二市区检察院依法履行检察职能，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，积极推进基层检察工作现代化。

自2019年建院以来，该院先后两次获评“全国先进基层检察院”和“全国先进基层检察院”，四次获评“广东省先进基层检察院”，被评为“广东省新时代”“良好”“基层院建设先进单位”。2023年12月20日，最高检印发《关于为105个先进集体和132名先进个人记一等功的决定》，该院被授予“集体一等功”。

忠诚履职，服务保障大局。该院立足检察职能，制定一系列服务保障滨海湾新区建设措施，从积极营造宜居、宜业、宜游环境等方面提出15条举措，全方位服务保障新区经济社会

发展，与滨海湾新区管委会建立日常对接机制，积极开展工作信息通报、普法宣传联动、“守护海洋”联合行动、“两法衔接”联席会议等活动，助力滨海湾新区高质量发展。

聚焦民生，守护辖区平安。该院积极参与平安东莞建设，高质效办理各类刑事案件，严厉打击严重刑事犯罪，常态化推进扫黑除恶，持续深化知识产权综合保护，积极探索建立“检察+市场监督管理+企业”立体防控机制。该院申报的“知识产权办案和法律监督机制研究”获广东省“大湾区检察实践项目”立项。

敢为争先，强化检察监督。该院制定进一步完善侦查监督与协作配合机制的操作细则，分别在辖区6个公安分

局设立侦查监督与协作配合办公室，持续做好适时介入、引导取证工作。创新开展民事支持起诉工作，与辖区6个司法分局建立协作配合机制，依法维护老年人、农民工和受家暴妇女等特定群体的合法权益。积极采取磋商、听证、圆桌会议、检察建议等方式，推动政府依法行政。创新创优数字检察工作，建立刑事执行一体化法律监督系统，提升刑事执行检察监督工作质效。

培铸铸魂，淬炼检察铁军。该院扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，通过政治轮训、党建文化阵地建设等方式，不断筑牢干警政治忠诚底色。同时，充分发挥“悦读社”作



广东省东莞市第二市区检察院开展法治宣传进社区活动。

用，以优秀检察文化引领推动检察业务发展，推行“星火培训”、队伍专业化能力迭代升级工程，教育培训、岗

位练兵取得明显成效，各条线检察人才不断涌现，真正做到以高质量队伍建设服务保障高质效检察履职。

## 深化“守望青禾”品牌建设 守护未成年人健康成长



2024年1月，广东省东莞市第三市区检察院开展未成年人保护法普法宣传。

近年来，广东省东莞市第三市区检察院坚持“抓前端、治未病”理念，强化综合履职作用，深化“守望青禾”品牌建设，致力于构建未成年人保护大格局，不断提升优质检察服务，倾情守护未成年人健康成长。

党建引领，合力保护。该院坚持以党建引领未成年人保护工作开展，全力打造“守望青禾”党建业务融合品牌，对未成年人涉罪问题进行专题调研，提出对策建议，通过办理类案发现安全管理问题，向相关行政主管部门制发社会治理类检察建议，助推平安校园建设，做实诉源治理。充分发挥党员先锋模范作用，该院党员干部深入基层，与公安机关、教育部门建立双向联络机制，积极开展党建共建活动，深入机关、企业、学校、居民小区等，向群众宣传未成年人保护法、

反家庭暴力法等法律，引导全社会关心关爱未成年人，共画保护未成年人的“同心圆”。

精准帮扶，照亮前路。该院充分发挥“检察官+社工”帮扶体系优势，以“守望青禾”品牌为依托，检察官作为办案主导，专业社工服务办案，通过心理疏导、就业指导、家庭亲职教育等方式，对涉案未成年人开展一对一全流程精准帮扶，帮助未成年人走出心理困境、重回人生正轨。全面加强未成年人保护综合履职，在司法救助工作中加大对未成年人保护力度，及时对确有需要的未成年人进行帮扶，切实解决未成年人家庭的急难愁盼。针对家庭生活特别困难的帮扶对象，提请上级院开展联合救助，并会同团委、妇联等部门，提供多方帮扶。

法治教育，源头预防。为丰富

“守望青禾”品牌的内涵和外延，该院不断深化未成年人法治教育，从源头引导未成年人强化自我保护、远离违法犯罪，筑牢未成年人保护的内在根基。

通过精准对接学校与学生法治需求，组织法治副校长开展“法治进校园”活动，为未成年学生讲授法治课，以搭建绿幕虚拟直播、录制主题班会课程等方式，扩大法治课的覆盖面。在暑期等特殊时段，该院还将未成年人保护法治教育延伸至企业、社区，为社区未成年人、外来务工人员子女等上假期法治课。积极打造普法宣传阵地，联合当地镇政府建立未成年人法治教育主题公园，以未成年人保护为宣传重点，设置相关板块，让往来群众在休闲娱乐的同时接受法治教育熏陶，共同构建未成年人保护大格局。

## 动态专递

### 探索构建“321”机关党建体系

近年来，广东省东莞市检察院通过构建“321”机关党建体系(即建立责任、任务、问题等3项清单，明确党建责任主体和党建重点任务，加强党支部“五个标准化”和支部党建2项管理，完善支部党建考核评价1项机制)，层层压实管党治党责任。该院多个党支部获评广东省检察机关党建工作“样板支部”“东莞市先进基层党组织”“东莞市直机关先进基层党组织”等荣誉称号。

### 加强外部协作构建协同救助新格局

近年来，广东省东莞市检察院积极探索司法救助多元化路径，构建由党委政法委牵头协调，法院、公安、妇联等部门共同参与并提供救助帮扶措施的“1+N”救助格局，进一步提高了司法救助工作质效。

### 深化数字驱动做实另案处理监督

广东省东莞市检察院研发的另案处理法律监督模型自运行以来，历经三次升级，实现了从个案监督到类案监督的跨越式转变。升级后的监督模型能够从全国检察业务应用系统的起诉书

中，识别“在逃”“另案”“另案处理”等关键词，自动获取另案处理人员相关信息，并有自动提示监督、到期提示跟踪、归案自动预警、类案批量监督等功能，有效提升另案处理法律监督效能。该模型入选广东省检察机关推广试点项目。

### 强化党建引领促进政治业务深度融合

2023年以来，广东省东莞市检察院在办案中建立“面临重大困难和疑难复杂案件时党委靠前、党员靠前”的“两靠前”机制和临时党小组工作机制，做到“困难在哪里，党员先锋模范作用、支部战斗堡垒作用就发挥到哪里”。2023年，该院先后取得广东省检察机关“党建与业务深度融合最佳案例”、党建工作“样板支部”、全省职务犯罪检察业务优秀办案团队和优秀办案检察官、全省案件质量评查人才等丰硕成果。

### 以“检察+公证”推动轻罪治理

近日，广东省东莞市检察院与市司法局签订《刑事案件赔偿保证金提存工作办法(试行)》，建立刑事案件赔偿保证金提存制度，在办理一起拒不支付劳动报酬案时，该院主动协调各方，推动

完成劳动者身份信息核对和申请人委托付款等程序，最终促成尚未支付的工资顺利提存，让劳动者拿到了被拖欠多年的工资，有力维护了劳动者的合法权益，取得良好社会效果。

### 强化民事支持起诉切实保障特定群体合法权益

2023年，广东省东莞市检察院以检察为民办实事工作为载体，依法对妇女、农民工、残疾人等特殊群体开展民事支持起诉工作。办案中，该院通过加强与部门协同配合，做好支持起诉的统筹协调和联动履职，积极探索“支持起诉+法律援助+司法救助+民事调解”工作模式，为特定群体提供优质司法保护。

### 精准帮教护航涉罪未成年人回归社会

针对涉罪未成年人监护缺失问题，广东省东莞市检察院先后与11个企业、社区、学校合作建立观护基地，为涉罪未成年人提供帮教场所，其中，莞香花青少年服务中心被评为全国检察社会支持体系示范基地。与此同时，该院推动建立的启航学校，形成了集矫正行为、预防再犯、保障诉讼“三位一体”的观护帮教模式，切实帮助罪错未成年人回归社会。