

# 声音周刊

### 代表委员风采

2024年1月8日

第 913 期

本刊策划 姜洪  
编辑 周蔚  
美编 任梦媛  
校对 赵鹏

联系电话  
010-86423625  
电子信箱  
minzhuzhuyin@126.com

## 谈言微中

●如何有力有效推进乡村全面振兴?全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增提出,乡村振兴是乡村振兴的基础和关键。实现乡村振兴,必须加快推进农业农村现代化,大力发展现代特色农业产业,通过科技创新、机制创新、数字化智能化赋能等把小品种做成大产业,把特色资源优势转化为经济优势。首先,大力发展现代特色农业产业离不开科技的支持。农业现代化关键是农业科技现代化。加大农业科技研发投入,推动政府、企业与科研院所合作,不断探索新思路、新方法、新技术。其次,大力发展现代特色农业产业,人才是保障。进一步加强政策引导,筑巢引凤,用良好的环境吸引人才,用生机勃勃的事业留住人才,用完善的政策保障服务人才,打造乡村振兴人才高地。最后,大力发展现代特色农业产业还需要汇聚合力。地方在充分发挥当地资源优势的同时,还要在“引龙头、强龙头”“补链条、延链条”上做文章,通过与上下游优势企业联合,建立产业联盟,在产品深度开发、附加值提升、规模化经营、质量把控、品牌打造等方面持续发力。

●近日,全国政协委员、农业农村部副部长、湖南省农业农村厅副厅长兰定国撰文指出,必须毫不放松地加强耕地保护,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。确保数量是前提。要落实最严格的耕地保护制度,加强用途管制,坚决遏制乱占耕地建房、植树种草、挖湖造景等“非农化”行为,防止耕地“非粮化”。健全补充耕地质量验收制度,推进节约集约用地,大力推广盐碱地治理改良的有效做法。提高质量是关键。优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。大力推进中低质量耕地提质改造,改良南方地区酸化耕地。建立健全补充耕地质量验收制度。改善生态是根本。把耕地作为自然生态的重要一环加以保护利用。科学编制国土空间生态修复规划,开展国土综合整治、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理等工作,探索建立市场化、多元化生态保护补偿制度,推进生态修复,提供更多优质生态产品。

资料来源:《人民日报》《民政部报》周蔚/整理

家住上海市长宁区虹桥街道中山居民区的严敏祥是一位退休法官,他出门常常携带一个文件夹,里面装着几张旧报纸和本子、笔。《全国首个设在街道的立法联系点落户上海,虹桥街道居民提的建议直通全国人大》……严敏祥向记者展示了他收藏的报纸文章,2015年虹桥街道基层立法联系点的成立改变了他的退休生活,他成了一名基层立法联系点的信息员,社区老年活动室、虹桥街道基层立法联系点都成为他常来的地方。“老百姓可能都觉得立法‘高大

## 扎实的基层民主实践可感可触

上海市长宁区虹桥街道辖区,聚集了大量外资、国企、民营企业和传统居民区,也有传统居民区,具备“人群多样、地域现代、经济发达、资源丰富”的典型性特征,是上海改革开放最早的窗口。2015年7月,虹桥街道作为全国人大常委会法工委首批设立的4个基层立法联系点之一,成为全国第一个设在街道的基层立法联系点。

2019年11月2日,习近平总书记视察上海虹桥街道基层立法联系点时首次提出“人民民主是一种全过程的民主”。2021年,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上再次提到“全过程人民民主”,并强调,我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。

走进立法联系点所在的古北市民中心,大厅人来人往,络绎不绝。展览区展示着全国人大常委会法工委参与未成年人保护法修订的华东政法大学附属中学的感谢信和立法联系点信息员的聘书,以及社区居民手写的关于固体废物污染环境防治法(修订草案)的建议、来自外籍

上”嘛,离自己很远,但其实是和大家生活息息相关的,比如我参加过反电信诈骗法草案的意见征询,这部法律赋予检察机关开展反电信诈骗领域公益诉讼的职能。我到社区和大家宣传,再把大家的意见收集起来,通过联系点把基层声音传递到最高立法机关。”2023年11月下旬,严敏祥受邀参加了虹桥街道基层立法联系点举行的检察公益诉讼立法首次专题研讨会,参会的还有基层群众、一线行政执法人员、法官、检察官、“益心为公”志愿者、法学专家等。

居民的信等,还特别设置有检察官工作室。立法联系点随处可见标志性的“彩虹桥”,连接着基层和最高立法机关。

根据不同法律内容,虹桥街道基层立法联系点积极探索立法意见征询新形式,丰富民主立法新实践,形成了“民意广覆盖,流程全链条,信息全方位,联动聚合合力,征询促法治,宣传接地气”的虹桥经验。

在关于修改人口与计划生育法的决定公布后,有位参与立法意见征询座谈会的居民,很快截图发来了一条信息,说他们在微信群里正在讨论当时提出的法律意见。有人根据正式公布的法律文本作了比对,发现有一条文字修改的建议被采纳。群里有人表示,这是“重视民意”。

“民主是看不见摸不着的,但基层的扎实实践触手可及。”从设立之初就参与了虹桥街道基层立法联系点建设的虹桥街道党工委书记郭凯对于何为最广泛、最真实、最管用的民主有深切感受:基层立法联系点的设立是国家民主进程中的大事件,实现了民主、科学、依法立法,用民主的方法解决民生问题。

## 为立法提供更丰富的实践样本

“立法联系点设在基层街道的优势是密切联系群众,短板是专业性、精准性不够。2017年,长宁区检察院成为立法联系点的顾问单位之一,常设检察官工作室,在立法过程中发挥了重要支撑作用。”郭凯说。

作为全过程人民民主“首提地”的检察机关,2023年7月31日,长宁区检察院发布《上海市长宁区人民检察院关于服务长宁打造“全过程人民民主最佳基层实践地”十条举措》(以下简称《举措》),立足区域特色与自身职能,围绕办好检察为民实事,提出基层立法建议、自觉接受人民监督等方面提出要求,并明确了设立检察官立法建言中心、设置社情民意流动采集点、推进司法公开等具体任务。

近期,传染病防治法草案等公开征求意见,上海市检察院联合华东政法大学公益诉讼研究中心,向立法联系点提供了关于优化检察公益诉讼条款的立法建议:“这些法律法规涉及的国家治理和社会管理领域十分广泛,由于传染病防治法等法律法规直接关系到社会公益的维护,与公益诉讼的价值追求一致,这些法律法规应建构公益诉讼机制。”

华东政法大学教授练育强表示,立法机关的产生就是民主的。立法的过程是不同利益之间的平衡,要讲民主,每个过程都要听老百姓的意见。有别于其他三大诉讼制度,公益诉讼制度中公共利益本身怎么界定,需要引入民主机制,思考全过程人民民主如何在立法、司法过程中。

近年来,上海市检察机关参与虹桥街道基层立法联系点多部法律草案的意见征询,包括立法法、国家安全法、民事訴訟法、完善和加强备案审查制度的决定、野生动物保护法修订、刑法修正案(十二)等。

2023年9月公布的十四届全国



上海市虹桥街道基层立法联系点举行检察公益诉讼立法首次专题研讨会。

人大常委会立法规划将检察公益诉讼列入一类项目,这标志着检察公益诉讼立法迈上新台阶。检察公益诉讼立法归根到底维护的是人民的根本利益。如上海市检察院第八检察部主任林仪明所言,检察公益诉讼职能的履行要体现最完整最全面的人民性,检察公益诉讼的立法过程中必然要落实全过程人民民主原则,要确保基层群众参与其中,反映公众对于公益保护的期待和要求。

作为长宁区检察院“益心为公”志愿者的上海上恒泰律师事务所合伙人杨如意就从专业角度为检察公益诉讼立法提出意见,他认为,调查取证是公益诉讼案件顺利开展的前提和基础,尤其是在面对生态环境保护等实践中频繁发生、案情复杂、涉及专业知识的公益诉讼案件中,检察机关的调查取证权、调查核实权可能直接决定了案件办理成效。因此,检察公益诉讼立法应丰富其在公益

# 接地气 察社情 聚民智

### ——探访全国首个设在街道的基层立法联系点

□本报记者 闫晶晶



上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点。

## 把全过程人民民主理念转化为治理效能

不论是立法前还是立法后,上海检察机关都将全过程人民民主理念贯穿检察工作全过程。在个人信息保护法草案发布前,上海市检察院就将个人信息保护领域探索开展公益诉讼工作的情况、碰到的问题通过调研报告反馈给虹桥街道基层立法联系点,并通过后者形成专报直报全国人大,为立法提供了上海的实践经验和观点。

2023年1月1日,修订后的妇女权益保障法正式施行,明确授权检察机关开展妇女权益保障领域公益诉讼。2022年12月,长宁区检察院举行了关于妇女权益保障法的“75号咖啡”法律沙龙,聚焦检察机关如何落实新修订妇女权益保障法相关条款和监督保障妇女权益保障法统一正确实施,邀请来自全国人大常委会法工委、市妇联、华东政法大学等单位的专家开展座谈,对其中如何用足用好妇女权益保障法增设的公益诉讼条款等进行了充分研讨,更主动回应社会关切,形成妇女权益保障合力。

“在听取人民群众意见建议的过程中,即使有的时候基层群众表达的情况不能作为法条纳入法律中,但其反映的问题是现实性,

也是群众关注的难点问题,可以在听取意见的同时及时收集线索进而推动公益诉讼检察工作的开展。”长宁区检察院公益诉讼检察室主任叶兰君向记者介绍了一个案例。在无障碍环境建设法草案意见征询中,长宁区检察院收到在万航渡路苏州河附近小区居民的反映:苏州河滨水岸线、公园都已向老百姓开放了,群众很受益,但是配套母婴室设施太旧了,带着婴儿出行不方便。长宁区检察院主动履职,对区域内大型公园进行了全面排查,最终与相关行政单位一起对三处核心公园的母婴室建设完成了升级改造,并将明确将母婴设施建设作为今后新建、改建公园方案的必要项目之一。

检察公益诉讼与群众生活息息相关,类似的案件很多。在虹桥街道基层立法联系点举行的检察公益诉讼立法首次专题研讨会上,严敏祥的发言说出了基层群众的心声:“生活中,当事人如果受到侵害靠自己的力量很难提起诉讼,问题得不到解决,公众的权益得不到维护。如果通过专门立法能明确检察机关作为公共利益的代表向法院提起公益诉讼,也是弥补了现有司法程序上的不足。”



上海市长宁区检察院检察官在立法联系点听取群众意见建议。

# 以有力法律监督服务海南自贸港建设

### 部分驻琼全国人大代表与省人大代表集中视察海南检察工作侧记

□本报记者 李轩甫 杨帆

2023年12月21日,海南省人大常委会组织14名驻琼全国人大代表、18名省人大代表围绕“依法能动履行检察职能,服务保障经济社会高质量发展”主题视察海南检察工作。全国人大常委会委员、海南省人大常委会副主任符彩香带队。代表们对海南检察机关以有力法律监督助力海南自贸港建设表示肯定,并对下一步工作提出希望。

## 创建一流法治化营商环境

视察第一站,代表们来到海南省检察院院史馆,充分了解检察机关全力服务海南自由贸易港建设的举措。

聚焦维护公平竞争的市场环境,海南省检察院联合省市场监督管理

局、省公安厅、省高级人民法院建立查处商业贿赂不正当竞争行为协作机制,部署开展打击整治工程领域串通投标犯罪专项行动。海南省检察院还与省工商联共同印发《关于进一步健全检察机关与工商联沟通联系机制的实施意见》,并结合办案督促涉案企业严格依法经营。

“检察机关依法能动履职,为服务保障海南经济社会高质量发展做了大量实实在在的工作,发挥了重要作用。”全国人大代表、正大(海南)兴隆咖啡产业开发有限公司行政后勤部后勤主管黄海文称赞道。

为全面深化知识产权综合保护,海南省检察院联合省市场监督管理局、省知识产权局印发强化知识产权协同保护合作备忘录,优化知识产权行政执法与刑事司法衔接协作配合机制;与省高级法院、省公安厅联合印

发关于知识产权刑事案件指定管辖若干问题的意见;与省高级法院共建防范打击信息网络传播领域知识产权恶意诉讼合作机制;指定5个检察院集中统一履行涉知识产权“四大检察”职能,进一步加强知识产权司法保护,帮助企业防范法律风险。

对此,全国人大代表、海南省发展控股有限公司党委书记、董事长周平感慨:“省检察院在知识产权司法保护方面,工作做得特别到位。”全国人大代表、中海石油(中国)有限公司陵水崖城作业公司资深工程师雷亚飞建议将知识产权保护先进经验进行总结推广。

## 守护得天独厚的生态环境

海南是我国陆地面积最小、海洋面积最大的热带海洋岛屿省,森林覆盖率

达98.16%,环境优美,生态资源丰富。

海南省检察院副检察长邱利军向代表们介绍了全省检察机关生态环境和资源保护检察工作情况。2023年1月至11月,海南省检察机关起诉滥伐林木等破坏环境资源犯罪374人,办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件636件,通过办案督促治理受损林地、耕地等1865亩,助推高水平建设国家生态文明试验区。三亚市某公司在甘什岭省级自然保护区修建高尔夫球场,执法部门与涉案公司两次磋商未果,三亚市检察院提起民事公益诉讼,诉请判令公司赔偿林木资源损失、生态修复费用等共计3246.92万元,获法院支持。

此前,全国人大代表、海南省白沙县七坊镇社区医院全科执业助理医师韦小丽就对海南检察机关保护生态环境和资源工作有所了解,此次视察更是加深了印象:“没想到检察机关办理了

这么多公益诉讼案子,挽回了那么多生态损失。”

让代表们称道的还有很多保护生态环境的努力。比如,海南省检察院坚持刑事检察、公益诉讼检察一体发力,出台关于充分发挥检察职能加大耕地保护工作力度意见,会同省高级人民法院完善环境资源案件集中管辖机制;联合省司法厅、省水务厅、水利部珠江水利委员会签署水行政执法与检察公益诉讼协作机制实施细则;与海口海事法院建立海洋生态环境资源司法保护协作机制,探索建立“热带雨林国家公园+公益诉讼生态环境和资源预防保护”机制。

全国人大环境与资源保护委员会副主任委员、自然资源部副部长、国家海洋局局长王宏表示,保护好海南独特的生态环境和自然资源不仅是海南人民群众关心的,也是全国人民都关心的。(下转第七版)