



□本报记者 蒋杰

“办结代表建议5件,落实代表意见建议100余条,研判公益诉讼案件线索42件,立案办理38件。”2023年12月底,浙江省宁波市检察院盘点了“人大代表建议+公益诉讼检察建议”双向衔接转化机制实施一年来的成绩单。2022年12月,宁波市人大常委会办公厅制定发布《关于建立代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制的实施办法》。一年来,宁波市检察机关通过代表联络常态化推动人大监督与检察监督的实时、动态联动和深度融合,实现了从个案办理向类案治理的延伸,以人大监督与检察监督的“双向奔赴”合力推进社会治理现代化。

以人大监督为源头活水

“检察机关督促相关职能部门依法履职,提升无障碍环境建设水平,有力保障了特殊群体安全便捷出行。”近日,宁波市人大代表柯武恩考察了宁波城区无障碍环境建设情况,对宁波市检察机关落实代表建议开展专项检察监督工作表示赞许。

姚江北岸休闲带是宁波“三江六岸”城市名片的重要组成部分,也是位于宁波核心区的重要休闲滨水生态廊道。2023年初,在宁波市第十六届人民代表大会第三次会议上,柯武恩等代表就姚江北岸休闲带无障碍通道设置不合理,影响残障人士、老年人等特殊群体出行问题提出了代表建议。

针对代表建议,宁波市江北区检察院进行了全面细致的走访调查,发现姚江北岸休闲带在无障碍通道设置方面确实存在未充分考虑特殊群体自主安全通行需求的情形。办案检察官在排摸中还发现,辖区存在多处盲道老旧、损毁或设计不合理等问题。2023年6月,江北区检察院依法向江北区综合行政执法局发出行政公益诉讼诉前检察建议,建议其履行监管职责,对相关问题予以落实整改。

收到检察建议后,江北区综合行政执法局第一时间部署开展整改行动,并于2023年8月对检察建议作出书面回复。目前,姚江北岸休闲带无障碍通道问题已完成整改,相关点位均增设了无障碍通道,原有无障碍通道也进行了优化改造。针对盲道破损等问题,江北区综合行政执法局对辖区11条道路开展专项整治,落实整改743处,使特殊群体无障碍出行有了必要保障。

据统计,“人大代表建议+公益诉讼检察建议”双向衔接转化机制实施以来



来,宁波市检察机关从代表建议中提炼公益诉讼监督线索20余条,办理案件16件,通过建立健全“办前联系、办中沟通、办后回访”的办理代表建议闭环机制,真正实现了“办理一件建议、解决一类问题、推动一方工作”的效果。

检察建议转化为代表建议

宁波市检察机关注重从检察建议中梳理出能够推动系统治理、综合治理的“好点子”,推动检察建议转化为代表建议或人大立法,开展溯源治理、综合性治理,助推解决深层次问题,余姚市检察院办理的“粘鸟网”案件便是其中之一。

2023年5月,有爱鸟人士反映,余姚市部分果园存在使用“粘鸟网”的情况。线索移送至余姚市检察院后,检察官立即深入相关乡镇开展调查,发现确有果农使用“粘鸟网”。检察官在一张“粘鸟网”上发现17只鸟类死体,包括国家“三有”保护动物珠颈斑鸠、麻雀等,也有国家二级保护动物猫头鹰。

余姚市检察院认为,部分果农在农业生产过程中防护措施使用不当,造成野生鸟类死亡,损害社会公共利益,于2023年5月19日进行行政公益诉讼立案。同月29日,余姚市检察院邀请余姚市自然资源和规划局、农业农村局及属地街道召开圆桌会议,明确属地政府对破坏野生动物行为具有执法检查职责。同日,余姚市检察院依法向属地街道制发诉前检察建议,督促其开展违规网具执法检查,修复可供野生动物生息繁衍的生态环境。

2023年6月2日,余姚市检察院就该案举行公开听证会,邀请浙江省人大代表黄科威,宁波市人大代表何达峰、钱荣耀,余姚市人大代表王根福,余姚市梁弄镇人大代表项汉明及鸟类保护专家、森林执法工作者作为听证员,就如何保护野生鸟类、加强监管及优化农业种植领域防护措施等问题进行探讨,寻求各方利益保护的最佳解。随后,属地政府及时开展“清网”专项行动,累计清理违规网具70余处,当场解救挂网鸟类60余只。

针对该案反映的野生动物保护与农业种植防护措施之间的矛盾,参与此次听证的宁波市人大代表钱荣耀在《宁波市人民代表大会闭会期间提交了关于优化农业种植领域防护网具保护野生动物资源的建议》,该建议已由宁波市人大常委会移交相关部门办理。

2023年以来,宁波市检察机关针对农村垃圾归集点设置不规范导致基本农田被侵占、果农使用粘鸟网具伤害野生鸟类、电动自行车充电存在消防安全隐患等问题开展监督,推动检察建议转化为代表建议及人大立法3件。

“人大监督+检察监督”互促共融

为更好地接受人大监督,主动听取代表对检察工作的意见建议,2023年以来,宁波市检察院先后邀请宁波市10个市人大代表中心组,240余名人大代表走进检察机关,视察检察工作,建言检察发展。宁波市检察机关还积极邀请人大代表担任

“益心为公”云平台志愿者、公益观察员等,参与检察公益诉讼线索提供、调查核实、公开听证、效果评估、跟进监督等办案活动,让人大代表充分发挥“观察员”“监督员”“咨询员”作用,助推案件难点环节实现突破。2023年以来,宁波市两级检察机关共邀请人大代表52人次参加公开听证。

近年来,宁波市检察院领导班子成员坚持定期带队走访人大联络站,了解社情民意,及时解决群众急难愁盼问题,广泛听取基层意见,并将基层人大代表意见梳理后向宁波市人大常委会反馈,实现全市十个区(县、市)走访联络全覆盖。宁波市检察院还将其开展的“走进检察直通车”小程序嵌入浙政钉(浙江省大数据发展管理局建设打造的浙江省政务协同平台)“代表通”功能模块,实现检察工作通报、代表建言献策、检察办件答复、检察履职评价等应用场景的“指上通”“随时通”。

2023年,通过梳理代表建议,宁波市检察机关共摸排公益诉讼线索93条,立案办理68件,发出诉前检察建议及磋商函66份。“我们将在深刻领悟习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的基础上,持续推进代表建议与检察建议衔接转化工作,深化代表履职和检察监督的互促共融,提升检察工作质效,致力打造具有宁波辨识度的人大代表联络工作标志性成果。”宁波市检察院检察长何小华表示。

浙江宁波

人大监督与检察监督双向奔赴



田间农药包装废弃物清零

“田间地头再也看不到散落的农药包装废弃物,土壤和水源的污染风险已经消失,开春后农户们可以放心地种植农作物了。”近日,宁波市海曙区检察院检察官开展公益诉讼“回头看”,确认经过整改的土地已符合种植条件。

2023年初,在宁波市第十六届人民代表大会第三次会议上,市人大代表赵永清提出《关于紧盯土壤污染顽疾用心用力抓紧治理的建议》。海曙区检察院了解该代表建议后,严格按照宁波市人大常委会《关于建立代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制的实施办法》工作要求,立即组织开展相关调查。

办案检察官利用无人机在田间地头实地勘察,发现辖区部分乡镇村社的田间地头散落着一些农药包装废弃物,存在污染附近土壤和水源的风险。随后,检察官对辖区20余家农资商店进行走访摸排,结合历年办理的涉农案件情况,查出6家农资商店存在未按标准要求设置农药包装废弃物回收装置、未严格履行农药包装废弃物回收义务、未建立农药包装废弃物回收台账等问题,一些农户还存在违规使用农药的情况。

农药等农资产品的安全使用关系到粮食安全、环境资源安全等多项社会公共利益,大量农药包装废弃物丢弃田间,里面的农药残留会随雨水进入河道、土壤,污染土壤和水源。2023年8月,海曙区检察院依法向相关职能部门和属地乡镇制发行政公益诉讼诉前检察建议,督促尽快落实整改。

相关职能部门对检察建议高度重视,除了要求涉案6家农资商店进行整改,还结合2023年秋季辖区农业生产实际,对45家农资商店和相关农业生产主体进行专项执法检查,严格督促责任主体规范履行农药包装废弃物回收义务;开展农药包装废弃物和废旧农膜回收专项行动,压实农业投入品“谁生产、谁回收,谁经营、谁回收,谁使用、谁回收”主体责任;清运处理农药包装废弃物6.78吨,废旧农膜35.31吨。

整改过程中,海曙区检察院积极跟进,通过送法下乡、引导农户和经营者签订《农资经营告知承诺书》等活动开展宣传教育,在广大农村营造“保护环境、人人有责”的良好氛围。

推动治理违规经营柴油乱象

近日,宁波市奉化区检察院举行人大代表“走进检察”主题开放日活动,以“高质量办好每一个案件”为导向向人大代表汇报检察工作,详细通报了代表建议和检察建议双向衔接转化机制在办案中的落实情况。

2023年上半年,奉化区人民代表大会闭会期间,区人大代表马华龙向奉化区检察院提出《关于检察机关助力开展违规经营柴油专项整治的建议》。奉化区检察院对该建议高度重视,调查发现辖区部分地方存在“流动加油车”以及违规储存、倒卖柴油等情况,因设施简陋、操作人员缺乏资质,给安全生产带来隐患。考虑到这些违规经营行为涉及成品油来源、运输、销售等多个环节,存在“多头管理”难题,

2023年4月,奉化区检察院启动行政公益诉讼诉前程序,多次牵头组织召开联席会议,邀请相关单位参与讨论,力求厘清各单位职责边界,打通联合执法梗阻。该院还邀请具备成品油相关专业知识的人大代表参与整改方案论证,认真听取意见。办案过程中,该院指派专人跟进,及时向人大代表反馈案件办理的阶段性成效。

2023年6月至7月,奉化区检察院就该案举行公开听证会,邀请相关单位负责人、人大代表、人民监督员等多方参会,就规范柴油经营面临的难点、原因、解决方案等展开讨论,最终形成统一执法司法标准,构建协作配合机制的共识。会后,奉化区检察院根据代表建议和听证评议结果,积极落实代表建议与检察建

议双向衔接转化机制,向相关单位制发检察建议,督促依法严厉打击相关违法行为。检察机关分别向多家单位就加强危化品运输、储存等各环节监管事项进行磋商并形成一致意见。2023年9月,相关部门回函称,已联合开展规范柴油经营专项整治行动,立案查处违法运输、经营柴油案件3件,涉嫌危险作业的案

件线索已依法移送公安机关处理。以该案办理为契机,奉化区检察院与相关单位围绕构建安全生产领域检察监督与行政执法协作机制会签意见,推动多家单位联合出台非法生产、经营柴油乱象整治长效机制,进一步细化治理建设和运行流程,联合执法等环节,努力实现“办理一案,治理一片”的社会效果。

养鸡场粪便污染问题解决了

“现在臭味完全没有了,不仅粪便清理掉了,土地也恢复了种植条件。”近日,浙江省慈溪市检察院开展公益诉讼“回头看”活动,受邀参加活动的慈溪市人大代表冯炜炜说。

2023年3月,冯炜炜提出的《关于加强农业面源污染防治与生态治理的建议》,由慈溪市人大常委会农业农村工委移送慈溪市检察院办理。慈溪市检察院及时向人大代表了解建议由来、所涉问题具体指向,并向相关职能部门了解慈溪市农业面源污染总体情况和突出问题,发现畜禽养殖场废弃物污染问题较为突出。

慈溪市检察院调取全市畜禽养殖场清单,选择养殖场数量较多的3个乡镇,向具体负责畜禽养殖管理的乡镇工作人员了解养殖场废弃物处置情况,同时安排检察官实地走访部分养殖场,“养殖场自建污染治理设施使用效果普遍不理想,废弃物随意堆放污染农田的情况很多,最典型的是一家养鸡场占用4亩耕地违法堆放鸡粪,被群众多次举报仍未整改。”办案检察官介绍。

慈溪市检察院向该养鸡场属地政府发出行政公益诉讼诉前检察建议,建议其依法履行监管职责,责令涉案养鸡场立即清理鸡粪,恢复土地原状,防止污染持续扩大。同时,该院也向相关职能部门发出诉前检察建议,建议其对养鸡场养殖场废弃物的清纳利用加强针对性指导。

收到检察建议后,属地政府及相关职能部门高度重视,立即督促涉案养鸡场制定整改方案。该养鸡场根据专业指导及时完成了粪便清理和涉案土地复耕。经鉴定机构检测,涉案农田土壤各项污染防控指标符合规定。“要想问题不复发,还得提升养鸡场的科学化养殖水平。”为此,慈溪市检察院联合属地政府邀请行业专家进行现场指导,积极推广养殖场提升工艺,新建全封闭有机肥处理车间,既有效解决了污染问题,又增加了养鸡场收益。

为推动全市畜禽养殖场废弃物合理处置,消除农业面源污染隐患,慈溪市检察院推动相关职能部门对全市畜禽养殖场废弃物的收集、贮存、利用和处置情况进行专项检查,重点排查养殖场污染防治设施建设和运行情况,废弃物堆放情况等,在总计122家养殖场中发现4家存在环保隐患,均已监督整改到位。

童心善举让古树“老有所依”

近日,浙江省宁海县检察院检察官带着“益心为公 童心护绿”志愿服务队

的10多个孩子再次来到该县跃龙街道草湖村,仔细查看受损古樟树的恢复情况。

2022年1月,宁海县人大代表吕海东向宁海县检察院发出呼吁,请检察机关加大公益诉讼监督力度,保护古树名木,守护乡愁记忆。代表有呼声,检察有行动,宁海县检察院立即部署开展古树名木保护专项监督活动。在跃龙街道草湖村,一棵树龄815年的古樟树进入检察官视野。

2019年,这棵古樟树在一次交通事故中“受伤”,损毁一个一级分枝部分。事故发生后,村委会与肇事司机多次协商赔偿事宜未果。听村干部介绍情况后,检察官进行调查核实,与相关职能部门工作人员就如何科学有效保护古树进行磋商,并通过支持起诉方式帮助草湖村委会追索赔偿。2023年3月,宁海县法院判决涉案保险公司赔偿草湖村21万余元。目前,赔偿款已执行到位并全部用于古树修复。

走访了跃龙街道48个行政村190棵古树,检察官发现古树遭受破坏不是个例,数十株古树不同程度上都面临被破坏、遭受病虫害等危机。宁海县检察院决定联合多方力量,为古树撑起司法保护伞。考虑到70多名检察官志愿者对接全县1839棵古树“心有余而力不足”,2023年3月12日植树节当天,宁海县检察院组织回浦小学15名学生开展“童心护绿”行动。孩子们听村民讲述古树的故事,用水彩笔画生命的厚重,以文字许下绿色的祝福。

家长代表说:“村里的古树见证了我们的成长,希望我的孩子能在守护古树的过程中找到寻根的意义。”教师代表说:“在孩子们心中种下感恩的种子,对其一生的成长很有裨益。”人大代表、政协委员说:“让孩子们参与古树名木保护,既能提升古树名木保护水平,也是一种高质量的感恩教育。”在家庭、学校、社会多方支持下,“益心为公 童心护绿”志愿服务队项目应运而生。

2023年10月,宁海县检察院联合该县教育局出台《古树名木公益诉讼认认办法》,向全县中小学生发出倡议书,开发古树名木保护志愿服务小程序。目前,宁海县已有200余个学生家庭认领了古树名木。孩子们利用课余时间参加志愿活动,及时反馈古树生长和养护情况,由宁海县检察院公益诉讼检察部门整理研判后进行分流处理。

“代表建议传递着民情民意,我们将以古树名木保护专项监督活动为起点,继续用心用情办理好代表建议,不断提升检察监督质效。”宁海县检察院检察长张飞忠表示。

图①:针对人大代表提出的未成年人在电竞酒店上网容易接触不良信息等问题,宁波市检察院对辖区电竞酒店进行排查,推进相关职能部门对电竞酒店新业态进行综合治理。
图②:宁波市海曙区检察院检察官对农药包装废弃物污染案件开展“回头看”。
图③:涉案养鸡场整改后,浙江省慈溪市检察院检察官回访查看耕地恢复情况。
图④:针对人大代表提出的督促农贸市场规范使用生鲜灯的建议,浙江省宁海县检察院公益诉讼检察部门检察官深入辖区农贸市场开展公益诉讼专项监督活动。

文稿统筹:本报记者蒋杰
通讯员徐雯雯 陈瑞萍 郑霜
吴昊 林杰荣 沃思涵 马津
李伟萍