

这一年,身边的新变化

编者按 2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是实施“十四五”规划承前启后的关键一年,同时也是最高人民检察院新一届党组带领全国各级检察机关全体检察人员奋力谱写新时代新征程以检察工作现代化服务中国式现代化新篇章的第一年。耕耘日复一日。在埋头苦干和仰望思索中,新时代新征程检察工作酝酿着厚积薄发的力量:高质效办案催生新制度,利企为民打造新“枫”景,绿水青山守出新境界,逐浪数字海洋开启新思维……2023年的最后一天,本版采撷6位基层检察院检察长一年来的所思所感——通过他们讲述的故事,我们一起体味2023年检察工作的新变化,凝聚起2024年检察工作创新发展的磅礴力量。

回应企业诉求及时有力有效

广东省中山市第一市区检察院检察长 余力

“检察机关围绕中山市委中心工作,真诚真心保障企业合法权益,感谢你们在打击涉企犯罪、优化法治化营商环境等方面所做的大量卓有成效的工作。”近日,一起合同纠纷案被害人企业负责人专程来我院表达谢意。

该案时间跨度长,又涉及跨省异地管辖。被告人牛某在签订合同时,既没有实物储备,也没有稳定的货源,仅有少量通过口罩贩子在市场上高价零星收购的口罩。利用企业急于购买口罩的心理,牛某虚构货源骗取被害人预付款1500万元,犯罪数额特别巨大。听取案情汇报后,鉴于该案疑难复杂且影响重大,我决定主办该案。办案组认真查阅案卷,主动听取被害人意见,制定了详细的出庭预案。2023年4月14日,我带队远赴千里之外的湖北省武汉市出庭支持公诉。同时,我们坚持高质效办案与追赃挽损并重,耐心释法说理,帮助被告人分析利弊,促使其退赔了被害人部分损失。

2023年6月15日,法院以合同诈骗罪判处牛某有期徒刑十四年,并处罚金人民币50万元,责令退赔被害人人民币1397.8万元。牛某不服提出上诉,二审法院驳回上诉,维持原判。判决生效后,我第一时间带领办案团队到被害人企业回访问需。被害人企业负责人介绍了企业基本情况和面临

的经营困难,恳请检察机关督促公安机关加大追赃挽损力度,为企业追回全部损失。

回到院里,我立即联系公安机关侦查人员召开牛某合同纠纷案追赃工作协调会,贯彻落实最高检“追赃挽损工作贯彻司法办案工作始终”的要求,督促公安机关加大追赃挽损力度,最大限度保障被害人合法权益。同时,我们精准把握企业发展需要,通过强化检警协作回应企业司法诉求,力争实现案件办理“三个效果”的有机统一。前不久,我们又为被害人企业追回一批赃款,涉案其他犯罪嫌疑人也相继落网。

法治是最好的营商环境,也是企业发展的信心基石。近年来,我院坚持高质效办好每一个涉企案件,出台服务保障企业健康发展的一系列具体举措,取得良好成效,被国家版权局评为查处侵权盗版案件有功单位,办理的某某等6人销售假冒注册商标的商品案入选广东省检察机关知识产权司法保护十大典型案例。

“2023年,我们明显感到你们办案越来越人性化,服务越来越贴心了。专业化的服务企业检察官团队经常来走访,嘘寒问暖、献计献策。有检察机关护航,我们对未来发展充满信心。”被害人企业负责人说。

(整理/本报通讯员邓颂安)

曾经的垃圾场如今一片绿

陕西省安康市汉滨区检察院检察长 屈绳志

“太感谢你们检察院了,以前这里臭气熏天,经过你们督促整改,现在一片翠绿,真好啊!”2023年12月20日,我再次赴瀛湖回访,我院的老朋友、安康市汉滨区流水镇窑头村村民熊守平望着碧波荡漾的湖水欣喜地对我说。迎着他的目光,之前的办案经历一幕幕浮现……

那是2021年,我刚到安康市汉滨区检察院任职不久,院里就接到流水镇垃圾填埋场污染瀛湖水体案件线索。位于安康市汉滨区的瀛湖是南水北调中线工程的重要水源地,承担着丹江口水库70%的供水量。瀛湖湿地自然保护区是省级湿地自然保护区、国家AAAA级旅游风景区。我对该线索高度重视,与分管公益诉讼检察工作的副检察长立即赶赴现场。

来到瀛湖岸边,眼前的情景令人震惊,苍蝇满天飞,垃圾随处可见。在瀛湖湿地的空地上随意倾倒和填埋生活垃圾。这里距离瀛湖水域仅640米,周边沟道直通下游的瀛湖库区,垃圾场的存在对瀛湖水体安全构成严重威胁。“这里可是我们的家啊!水都污染了,让我们怎么生活?”熊守平的一句话,让现场所有检察官的内心久久不能平静。

我院立案调查后,依法向流水镇政府制发行政公益诉讼诉前检察建议,督促其履行职责,采取有力措施杜绝涉案地点倾倒垃圾现象,彻底整治该处环境

污染问题,确保瀛湖水体安全,修复被破坏的生态环境。一开始,流水镇政府的整改只是将现场垃圾简单就地取土进行填埋。经检察机关持续跟进监督,流水镇政府向汉滨区政府作了专题报告,汉滨区政府批准在当地重新选址新建一处正规垃圾填埋场。同时,流水镇政府对违规垃圾填埋场问题进行彻底整改,清运全部垃圾后覆土复绿,修复了生态环境。

案件办结后,我们一刻也没有忘记过瀛湖。2023年,我院主动汇报相关工作,推动区委、区政府下发《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》《关于建立联动机制打好污染防治攻坚战的通知》;与汉滨区自然资源、生态环境、水利等部门建立合作机制,会签《公益诉讼检察与行政执法联系机制》《河湖长+警长+检察长+法院院长”工作协作机制》;建成公益诉讼大数据平台,与9家相关单位进行数据对接,自主研发“公益诉讼随手拍”小程序,聘请人大代表、政协委员、“绿色秦巴”环保组织工作人员任公益诉讼观察员,聘请自然资源、水利等部门专业人士任特邀检察官助理,推动形成多方参与、共治共享的汉江水质保护新格局。

2023年,安康市地表水水质优良率达到100%,以瀛湖为代表的秦巴汉水自然风光熠熠生辉。

(整理/本报记者郝雷)



▲广东省中山市第一市区检察院检察长余力(左三)在湖北武汉出庭支持公诉。

▶2023年5月,陕西省安康市汉滨区检察院检察官邀请环保组织专业人员对汉江水质进行取样检测。

▼河南省开封市祥符区检察院“祥·暖”办案团队检察官走访司法救助对象。



▲浙江省诸暨市检察院检察长张芸(右一)出庭支持公诉。

▼内蒙古自治区呼和浩特市新城区检察院检察官与公安民警就案件适用繁简分流机制进行交流。



他的“一往情深”让我感动

河南省开封市祥符区检察院检察长 代朝辉

“喂,代检啊,这段时间可把我憋坏了,想找你唠几句,你那边方便不?”2023年底的一天,我正在处理公务,电话突然响起,老凌提出想来坐坐。说起老凌,十里八村没有不知道这个“老上访”的。再次听到他的声音,让我不由得想起第一次接待他时的情形。

“你们别想应付我,让你们检察长来,除了‘一把手’,谁都解决不了我的问题!”那天,老凌一进我院12309接待大厅就嚷着要见检察长,而我恰好是信访值班领导。面对激动的老凌,我信为倒上一杯热水,再耐心倾听他反映的情况和全部诉求。从言谈举止间不难看出,老凌是个老实人,只想为自己讨个公道。他能来检察院反映问题,体现了他对检察机关的信任,我们没有理由让他失望。

在我看来,解决群众信访问题的关键在于办实事,以为群众排忧解难的实际行动赢得信任。这就要求我们必须实事求是、全身心投入和坦诚相对。经初步调查,我了解了案件来龙去脉。第二天没等老凌再来,我就带队登门与他沟通。在随后的多次接触中,我始终以诚相待,获得其信任,推动其诉求在法律框架内得到有效解决。案件办结,我们互留了联系方式,他会隔三差五找我,或者问候一下,或者遇事让我帮忙出主意。

“明天我就要去外地打工了,想着

必须来跟你告个别。”老凌坐在我办公室的沙发上,跟我聊着他的近况和未来的打算。他对我、对检察机关的“一往情深”深深打动了,我感到,群众工作必须用心用情才能做好,正所谓“路虽远,行则将至,事虽难,做则必成”。

2023年,我院深入学习贯彻习近平法治思想,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展“为民办实事”实践活动,成立“祥·暖”控申办案团队,以“如我在诉”理念不断提升群众信访诉求的针对性、说理性、规范性,始终保持回复答复率100%。为减少当事人奔波之苦,我们以“带案下访”方式开展上门简易听证,将简易公开听证会开到街道社区和农家院,邀请人民调解员、基层干部和群众代表参加,在真诚交流中化解矛盾。我们还健全内部案件线索移送机制,将司法救助工作贯穿控申办案全过程,以依法能动履职搭建起民心“暖心桥”。2023年10月,“祥·暖”控申办案团队在全国检察机关控告申诉检察部门接待窗口“为民办实事”实践活动中被评为优秀团体。

初心在方寸,咫尺在匠心。我告诉全院每一名干警,信访工作并不难,只要我们对来访者释放最大善意,想其所想、急其所急,就没有解不开的 knot。这不正是“以人民为中心”的生动体现吗? (整理/本报记者刘立新 通讯员雷继峰)

找到质量与效率的最佳契合点

内蒙古自治区呼和浩特市新城区检察院代检察长 白静

“让‘高质效办好每一个案件’成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。”应勇检察长在大检察官研讨班上的这句话,让我感触良多。怎样办案才是高质效办案?如何实现这样的价值追求?2023年9月,带着对这些问题的思考,我来到呼和浩特市新城区检察院,成为一名基层检察院检察长。

新城区检察院是呼和浩特市办案量较大的基层院,我在履新之初,就到这里“案多人少”的严峻情况有了真切的认识。与此同时,我在案件实际办理和调度过程中发现,需要经检委会研究的疑难案件很少,这说明大部分刑事案件的事实较为清楚,证据确实充分,案件罪名也较为常见,刑事案件轻罪化现象较为明显。在这样的客观形势下推进刑事案件繁简分流,既是适应当前刑事犯罪结构变化的客观需要,也是实现高质效办案、专业化办案、缓解案多人少矛盾的有力措施。

在借鉴内蒙古自治区检察院相关做法,总结前期对部分危险驾驶案件适用速裁、简易程序的办案经验,统计分析我院三年来所办案件类型、相关犯罪趋势等实际情况的基础上,我们以刑事案件繁简分流工作遵循的基本原则、分类标准、衔接流程及办理要求等进行了认真研究,与同级公安机关、法院、司法局等单位共商推进繁简分流工作的办法,最终形成并会签《刑事案件繁简

分流工作办法》(下称《工作办法》)。我们期待着,通过制度化保障,对普通程序、简易程序、速裁程序案件进行分类处理,在确保案件办理公平公正的前提下找到质量与效率的最佳契合点,以更小的司法成本取得更好的办案效果。

随着《工作办法》的落地执行,刑事案件繁简分流工作步入有序运行轨道。针对刑事案件占比较大、检察官办案数量不均的实际情况,我们通过组建专业化办案团队,并不断根据实际运行情况进行调整优化,做到了让办案组人员分配更加科学,案件分配比例、类型更加合理,刑事案件办理初步实现了繁简分流、快慢分道。

为保证办案质效,在繁简分流工作推进过程中,我们开始探索“简案快办”与侦查监督同步推进,依托侦查监督与协作配合办公室这一平台,紧盯立案、漏捕漏诉、侦查活动违法等重点监督环节,综合运用纠正违法通知书、检察建议等监督手段,推动法律监督效果全面提升。

在我看来,“高质效”是要求,更是标准;“办好”是过程,更是结果;“每一个案件”是对象,更是范围。我相信,在机制创新基础上实现侦、诉、判快速流转,可以在有效节约司法资源的同时,让司法改革成果更好地惠及人民群众。(整理/本报记者沈静芳 通讯员李静)

打造新时代检察新“枫”景

浙江省诸暨市检察院检察长 张芸

前不久,我和同事再次走访诸暨某珠宝公司,为企业送上检察建议。公司负责人对我院提出的加强网络直播带货流程管理建议十分认可,对我们全力帮助企业追赃挽损的做法表示感谢。

2020年7月至2022年9月,该公司员工汤某利用工作便利,将公司退件包裹里的金器、珍珠首饰等物品据为己有后在网络平台直播出售,并以低于市场价的价格将部分金器卖给某金器店营业员方某,涉案总金额900余万元。2023年上半年,我院在审查案件时发现,方某在明知是赃物的情况下依然向汤某收购大量金器,经鉴定价值超过200万元,其行为涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪,而公安机关未对汤某立案侦查。

我院依法监督公安机关对方某立案侦查。方某到案后拒不认罪,被害人因受到巨大经济损失要求严惩犯罪嫌疑人。我院与被告公司多次沟通,对

方某、汤某开展释法说理,引导其认罪认罚,积极退赃退赔。最终,两名犯罪嫌疑人全额退缴赃款,使被害公司的损失得到及时挽回。今年以来,我院在案件办理中已追赃挽损超过10亿元。

2023年初,诸暨市枫桥镇党委书记指示坚持和发展新时代“枫桥经验”20周年。身处“枫桥经验”发源地,我们聚焦主责主业,高质效办好每一个案件;定分止争,满足群众涉法诉求;暖民安商,营造法治化营商环境。带着传承发展“枫桥经验”的时代使命,我们积极构建履职新模式,以法治思维、法治方法不断健全矛盾纠纷多元化化解机制。

2023年初,诸暨市枫桥镇农民张某与楼某发生冲突,一时冲动致楼某受伤。案发后,当双方当事人在赔偿金额上“说不拢”,一直无法达成和解。办案检察官启动“点单择调”机制,让双方当事人选择

信任的调解员,邀请张某所在村党支部书记作为特邀调解员,与检察官一起进行释法说理和情理感化,促使双方达成和解。为发挥村党支部书记熟悉民情民意、调解经验丰富的优势,我院创新建立“村支书调解+听证”制度,聘请枫桥镇31名村党支部书记担任检察听证员。在他们的协助下,23起案件纠纷稳妥化解。

一桩桩、一件件,我院将案结事了、源头治理作为高质效办案的必答题。2023年,我院还创新设立矛盾评估审查机制、听证解争机制、赔偿保证金机制、调解帮教协同机制等一系列特色工作法,促成140余件轻微刑事案件实现和解,促调成功率超过95%。

“枫桥经验”是一本读不完的书。新的一年,我院将继续坚持人民至上,主动适应时代之变,坚持“以案促治”,全力打造新时代检察新“枫”景。(整理/本报记者范跃红 通讯员何若愚)

书写逐浪数字海洋的新篇章

北京市昌平区检察院代检察长 刘慧

2023年,我院紧紧抓住大数据赋能的重要发展机遇,聚焦制度、数据、模型、效能、精品、人才等六大要素,在北京市基层检察院中率先成立数字检察办案指挥中心,积极建用大数据法律监督模型,荣获全国检察机关大数据法律监督模型竞赛一等奖。大数据赋能检察战略牵引带动检察履职向更高形态演进的昌平检察实践,催发出各项工作持续向好的新变化、新态势与新局面。

2023年11月,北京市昌平区委正式印发《关于全面加强数字检察服务保障昌平“四区”建设的实施意见》,在北京市率先以地方党委名义对区级层面数字检察工作作出制度性安排。根据该《实施意见》,昌平区将全面推进执法司法办案数据、行政数据、社会公共数据等信息共享,破解数据

共享难题。我院也将启动数字检察办案指挥中心的建设升级,全面加强数字检察工作统筹推进速度。

在不断的数字检察实操中,我院检察人员的数字思维明显增强,这是近年来数字检察实践中让我体会最深的一点。我院干警坚持“尽力而为、量力而行,整体推进、重点突破”原则,贴合履职需求,强化自主建库意识,从个案中梳理业务逻辑、提炼业务规则,确定核心算法,再依托大数据、人工智能等技术孵化出多个既有地域特色又能复制推广的大数据法律监督模型。其中17个模型已被全国60余家检察院运用。在数据建模、以算法模型完成证明、指导办案过程中,干警们以数据思维辅助办案的能力不断提升,为基层检察院应对案多人少矛盾提供了解决方案。

2023年,大数据运用成效已持续显现。我院与昌平区城市管理指挥中心会签工作方案,打通12345民生服务热线与12309检察监督热线,坚持“找数据”和“用数据”同步推进、互相促进,深入挖掘大数据富矿。通过应用“民事支持起诉大数据模型”,我们从3.3万余件12345工单中筛选出2200余件群众“未解决”“不满意”的涉农民工欠薪线索,与劳动监察部门提供的数据进行碰撞,最终帮助1283名农民工讨回工资3000余万元。

旧岁已展千重锦,新年再进百尺竿。2024年,我们将继续围绕“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的工作要求,积极打造组织健全、机制完善、建用并举、人才完备的昌平数字检察工作体系,实现“从全局谋划一域”和“以一域服务全局”的良性互动,书写逐浪数字海洋的检察新篇章。(整理/本报记者简洁)