

## 亮点

□本报记者 卢志坚  
通讯员 郝红梅 张文碧

近年来,轻罪案件占比大幅攀升,成为新时代犯罪治理的主要对象。江苏省无锡市新吴区检察院联合该区公安分局、法院、司法局等单位,构建智能化“一站式”轻罪治理中心,通过落实繁简分流、探索多元解纷、强化溯源治理,以高质效履职促进“治罪”和“治理”有机结合。

### 繁简分流 按下治罪“快捷键”

“从抽血到化验,到律师见证签署认罪认罚具结书,再到开庭,只用了5天时间,既提高了司法效率,也减轻了被告人的讼累。”2023年11月1日,在新吴区检察院举办的“保障律师执业权利”检察开放日活动中,律师代表们对该院轻罪治理机制赞不绝口。

2023年4月,新吴区检察院联合该区法院、公安分局、司法局等单位,出台《关于加强轻罪治理助推“善治新吴”区域社会治理现代化的实施意见》,依托侦查监督与协作配合办公室,构建以预防犯罪为核心、犯罪分层治理为手段的智能“一站式”轻罪治理中心,由公检法司专人入驻,设有办案中心、律师值班室、金牌调解室、速裁法庭等,实现对轻微刑事案件“一站式”介入、受案、起诉、审判。

针对轻罪类案化办理存在认定标准、类案证据审查、量刑幅度未有明确规定等问题,新吴区检察院联合该区公安分局、法院制定13份文件,健全繁简分流、违法所得追缴等机制办法,统一轻罪案件办理标准,规定由专人负责案件繁简分流,通过简化程序实现简案快办、繁案精办,形成以30%的力量办理70%的轻罪案件,以70%的力量办理30%的重大疑难复杂案件的刑事检察新格局,全面提升轻罪案件办理质效。

据介绍,2023年以来,该院公诉案件速裁程序适用率为52.96%,有效打通“简案快办”最后一公里。

### 实质性化解矛盾 多元修复社会关系

2022年6月,装修工人陈某在与工友聚餐时,因酒后嬉闹引发互殴,造成付某右眼眶骨折。经鉴定,付某的伤势构

# 打出治罪与治理并重“组合拳”

## 无锡新吴:公检法司协同构建“一站式”轻罪治理模式

成轻伤一级。事后,陈某愿意赔偿付某,但双方在金额上一直无法协商一致,刑事和解未能达成。

案件移送新吴区检察院后,承办检察官委托“一站式”轻罪治理中心的金牌调解员组织双方调解。付某提出了自己的难处,称右眼受伤后只能暂停工作,一下子没了生活来源。陈某则称自己手头的钱仅够赔偿医药费,无力再承担其他费用。

承办检察官和调解员经过考量,提出让陈某代替付某继续做装修工作,并将劳动报酬交给付某作为赔偿的方案,一方面付某家庭的日常生活有了保障,另一方面陈某也可以通过劳动所得分期支付赔偿。

这一提议得到了双方的认可,在调解员的见证下,付某签署了谅解书。2023年5月,陈某被法院判处有期徒刑一年,缓刑一年六个月。

类似化解矛盾纠纷的立场和思路贯穿于近年来新吴区检察院刑事办案的始终,该院联合区公安分局、法院、司法局制定全流程刑事和解、赔偿保障金提存等配套制度,选派司法局2名金牌调解员参与刑事和解、公开听证,将矛盾实质性化解坚持到底。

同时,该院积极践行新时代“枫桥经验”,力争把矛盾纠纷解决在老百姓“家门口”,指派有经验的检察官入驻街道、社区,邀请人民调解员和社区、村委会工作人员参与轻伤伤害案件矛盾化解,促成轻罪案件达成和解,并帮助涉罪人员顺利回归社会。

### 数字检察赋能 提升轻罪治理质效

“根据轻罪热力地图显示,该区域酒驾人员较多,大队安排人员开展集中普法宣讲,有效预防酒驾案件发生,进一步提升道路交通安全。”无锡市公安局新吴分局交警大队田庄中队中队长张东介绍。

轻罪热力地图,是依托数字平台智能提取诉讼文书,就危险驾驶、盗窃等罪名研发的可视化犯罪动态热力地图。以危险驾驶罪为试运行样本,平台能够提取犯罪主体、多发区域、行驶路线、行驶时长等要素,划定可视“红热区域”。检察机关针对酒驾多发地,可建议公安机关加强道路监管,开展酒驾劝阻、普法教育;针对犯罪主体特征,可有针对性地开展送法进企业、进驾校、进社区;针对所涉道路,可建议设置安全标语、提醒标识,推动多维度综合治理,提高犯罪预防的精准性、及时性、有效性。

此外,新吴区检察院还开发了数据监督线上平台,研发“非羁押”数字监督模型,对非羁押人员进行智能化监管;设立侦查与检察数据共享平台,实时搜集查询各类数据资源;接通市场监督管理、生态环境等20余家单位的行政执法数据,做实行刑衔接。

# 杭州临安:与总工会建立协作配合机制解农民工“薪”愁 以支持起诉形式推动欠薪案快速办理

本报讯(记者范跃红 通讯员董心怡)“我们已经收到一部分工资了,他们答应春节前会全部结清欠薪,检察机关和工会帮了我们的大忙!”2023年12月20日,远在重庆老家的涂师傅代表7名重庆籍、贵州籍农民工向浙江省杭州市临安区检察院承办检察官打来电话。“我们也会持续监督,直到他们将欠薪全部结清为止。”听到涂师傅等人已收到部分工资后,承办检察官长舒了一口气。

2016年起,涂师傅等多名农民工陆续在杭州市某园艺公司提供劳务,并被派往临安分公司工作。2023年初,某园艺公司因经营困难濒临破产,遂与临安分公司对涂师傅等人进行劳务工资对账,但此后一直没有支付工资。无奈之下,涂师傅等5名农民工到临安区总工会驻区社会治理中心的职工维权窗口寻求帮助。

临安区总工会了解并核实情况后,于6月15日将这一线索移送临安区检察院。当日,该院迅速立案受理,积极介入助力农民工讨薪。承办检察官全面细致审查案件,认真听取当事人意见,与相关部门进行调查核实。调查后,承办检察官发现还有两名重庆籍农民工也存在被欠薪情况,并经多方查询联系上了二人。该院经研究讨论,决定接受当事人申请,采用“线上办理”的方式,将二人被拖欠的工资一并纳入民事支持起诉范围。

经过多方询问和调查取证,承办检察官确认某园艺公司及临安分公司拖欠涂师傅等7名农民工劳务工资共计17万余元。为帮助涂师傅等人,承办检察官从材料准备、证据收集、文书撰写等各环节对7名农民工进行“手把手”指导。

在收集固定证据、确定欠薪事实

的基础上,6月26日,该院依法向临安区法院发出支持起诉书。经法院开庭审理,检察机关派员支持起诉,共同促成该案于10月12日调解结案,某园艺公司及临安分公司共同承担支付责任,分两期支付所拖欠的工资,并承诺在农历新年之前将欠薪全部结清。截至12月20日,欠薪企业已按调解协议支付第一期的欠薪。

据悉,2023年初,临安区检察院与临安区总工会探索建立职工合法权益保护协作配合机制,充分发挥检察机关和工会的职能优势,运用公益诉讼、民事支持起诉等方式推动欠薪等劳动领域疑难复杂案件快速办理,形成维护职工合法权益的合力。截至2023年11月底,临安区总工会已收到相关线索14条,依托协作配合机制推动该院办理了包括上述讨薪案在内的8起案件。

# 粮仓·森林·重器

(上接第一版)

记者注意到,2022年3月1日起正式实施的《条例》,明确了对黑土地进行轮作休耕等多项保护措施。这也意味着,自此,黑土地保护利用工作有章可循。

### 亚布力检察院: “增绿就是增优势、护林就是护财富”

12月9日早上5点半,记者一行启程前往位于黑龙江尚志市的亚布力。车窗外,随着夜色逐渐褪去,晨曦泛起,这一天的采访主题也从“粮食安全”转向“生态安全”。

2023年在黑龙江考察期间,习近平总书记走进一片原始森林,仰望直插云霄的樟子松,俯瞰琳琅满目的山珍,总书记有感而发:增绿就是增优势、护林就是护财富。

时间回溯至2022年上半年,一些群众反映,国有林区内放牧毁林现象严重,这引起了亚布力检察院检察长董秀婕的重视。该院立即成立5个专班巡查线索。原来,每年5月至9月,有人会多方揽收农户成百上千头牛,用大挂车运至国有林区,选择植被茂盛之处进行长时间放牧。

检察官调查发现,因放牧所在的深山区域不易被发现,且看护和饲料成本几乎为零,非法放牧活动已在国有林区及周边形成一定市场。

随后,亚布力检察院组建了一支专案团队,专门负责办理毁林放牧刑事附带民事公益诉讼案件。专案团队面临的第一个问题,是如何对放牧毁林行为进行准确定性。

董秀婕带领专案团队在全国范围内检索相关裁判案例,对相关案件的立案标准等进行研究,最终认定上述行为涉嫌故意毁坏财物罪。办案过程中,黑龙江省检察院林区分院检察长聂生奎也一直悉心督办。

由于黑龙江省内没有相关鉴定机构,如何准确把握公益损害后果,是该院办理中遇到的另一个难点。在亚布力检察院建议下,公安机关选定了一家具备专业资质的

的外省鉴定机构。

“林地内原有植被遭到严重破坏,植物群落的物种丰富度降低……”经鉴定评估,涉案国有林地面积达264亩,被毁林木经济价值为1.76万余元,生态损害价值达23.8万余元。

该庭审结束当天,“毁林放牧溯源治理,织密生态保护立法”会商会举行。亚布力检察院联合多个执法司法部门,共同完善封山禁牧专门性地方法规、细化全省国有重点林区禁止放牧的规定展开研讨。

“如今,在国有林区内放牧的情况明显减少。”这令董秀婕感到欣慰。这些年,他们还积极探索推进“补植复绿”恢复性司法工作。数据显示,2018年以来,亚布力检察院在轻刑案件中探索适用“补植复绿+认罪认罚”模式,挽回生态损失80余万元。

### 齐齐哈尔市富拉尔基区检察院: 找准服务创新之“点”,保障产业安全之“面”

12月10日下午,抵达黑龙江省齐齐哈尔市后,记者一行来到位于该市富拉尔基区的中国一重集团有限公司(下称“一重集团”)。

看着厂区墙上“挺起民族工业脊梁,加快锻造大国‘重器’”的字样,在一重集团总法律顾问周永禄的讲解中,“产业安全”更加具象——一批批国之重器、一个个科技创新成果诞生于这里。

2021年8月,林宏震刚来到富拉尔基区检察院担任检察长,便登门拜访全国人大代表、一重集团副总经理陆文俊,就科技产业政策落地中遇到的法治问题和风险隐患进行座谈交流。

国有企业内部如果存在滥用职权、职务侵占等行为,可能会造成国有企业严重损失,甚至可能使国家利益遭受重大损失。2022年1月,富拉尔基区检察院共办理涉一重集团分公司的滥用职权案3件、职务侵占案1件。

宽了视野,而且对证券执法司法工作有了更深层次的理解。

木业有专攻。当不同业务领域的老师、同学们聚在一起时,许多日常工作中难以解决的问题,或许就有了了解的思路。培训中最常见的场景,便是授课老师下课后,被学员们团团围住,回答一个又一个问题。

19日下午,在山东省青岛市检察院第四检察部副主任吕强分享办理赵某等人操纵证券市场案的办案经验后,多位学员直呼“太烧脑”,课后纷纷找到吕强,继续探讨案件办理有关问题。这其中就有辽宁省检察院第四检察部检察官翟碧。

“这个案子对我们正在办理的一个证券犯罪案件很有指导意义,所以就想着和承办人进一步了解具体案情和办案思路。”翟碧告诉记者,那一次的讨论从课后一直持续到晚饭时间,食堂餐桌上,他们仍在就案件焦点问题不停探讨。

“同堂培训为我们搭建了一个非常好的沟通交流平台,让原本不太了解、不甚熟悉的各系统人员之间,有了面对面交流的机会,大家在共同学习中不断凝聚共识。”中国证监会处罚委深圳巡回审理办公室总监蔡琦梁说,打击证券违法案件,需要证监部门、公安、检察、法院持续加强行刑衔接,司法配合。同堂培训将四系统的200多名骨干力量聚在一起同上一堂课,更有利于推动大家达成理念共识,进而高质效办理证券违法案件。

### 汇聚力,在协作中共同保障资本市场健康发展

近年来,围绕打击证券违法案件,中央层面之间的交流协作并不少:最高检与中国证监会签署《协作意见》,

# 不能让酒吧成为滋生涉未成年人犯罪死角

## 海南海口:结合办案制发检察建议促进溯源治理

本报讯(记者李轩甫)“为了孩子,请您一定要肩负起监护责任!”日前,海南省海口市检察院检察官张芸致电未成年人小鹏(化名)的父母时再次叮嘱道。

2022年10月,就读于海口市某职业中学的小鹏等人与成年人邢某在海口某酒吧喝酒。因与林某打架,邢某叫已经开酒吧的小鹏等人到场帮忙。双方打斗过程中,邢某持刀捅向被害人林某的腹部,林某经抢救无效死亡。

同年12月,案件被移送海口市检察院审查起诉。该院经审查认为,涉罪未成年人小鹏自愿认罪认罚,在共同犯罪中作用较小,系从犯,主观恶性不大,且主动赔偿被害人并获得被害人家属

的谅解。

经走访调查,检察官了解到小鹏平常表现尚好,刚满16岁,心智不够成熟,辨别及控制能力较低。本着教育、感化、挽救的方针,海口市检察院对小鹏作出附条件不起诉决定。考察期间,办案检察官向小鹏的父母制发督促监护令,要求监护人认真履行监护职责,并聘请社工为小鹏开展观护帮教和心理疏导工作。

考虑到小鹏的案件并非个案,海口市检察院组织检察官对该院近两年来办理的涉未成年人案件进行梳理分析,发现本市多家酒吧接纳未成年人入场消费,多名未成年人在酒吧饮酒后打架斗殴,更有部分未成年人酒后遭到性侵害等。

如何从源头上避免酒吧成为滋生涉未成年人犯罪的隐秘角落?2023年10月,海口市检察院向酒吧监管部门制发检察建议,从依法履行监管职责、规范酒吧经营秩序、健全监管机制、加大巡逻力度、加强法治宣传等方面提出具体建议。

收到检察建议后,相关监管部门及时召开专题会议,认真研究检察建议中所列问题,按照建议进行整改,对检察建议中涉及的涉案酒吧逐一调查处理,并于2023年11月中旬起在海口市范围内部署开展酒吧行业市场未成年人保护专项整治行动,查处了一批违规接纳未成年人、未按规定悬挂警示标志以及未成年人禁入或者限入标志等案件。

## 检察动态

### 【山西省检察院】 研究部署服务文化强省建设

本报讯(记者吴杨泽 王鹏翔)近日,山西省检察院召开全省检察宣传文化工作会议,认真学习贯彻习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示、全国宣传思想文化工作会议和全国检察宣传文化工作会议精神,研究部署以高质效检察履职服务文化强国、文化强省建设以及加强全省检察宣传文化工作的相关举措。该院党组书记、检察长杨景海出席会议并讲话。会议通报了2023年度山西省检察机关“检察官讲述办案故事”活动、“三微”征集展播活动优秀作品的评选结果,并为获奖代表颁奖。部分检察院结合工作实际作交流发言。



近日,山东省聊城市检察院检察干警应邀来到聊城大学法学院,结合新时代检察工作的职能变革与发展前景,为百余名大学生带来一堂实用的法治就业课。

本报记者匡雪 通讯员王凯忠摄

### 【上海市黄浦区检察院】 为“宜商黄浦”制定检察行动方案

本报讯(记者江苏烨 通讯员司南轩)近日,上海市黄浦区检察院立足打造“宜商黄浦”目标,出台《关于高质量履职服务保障“宜商黄浦”检察行动方案》,推出20条具体措施。方案规定,该院将坚持稳妥办理、妥善处置涉众型金融犯罪,强化与区金融办协同配合,增强金融风险监测预警能力;深化与区知识产权局协作,在信息共享、线索移送、行刑衔接、纠纷多元化解等方面建立知识产权全链条保护;积极适应区域犯罪结构和社会治安形势新变化,探索建立社会危险性量化评估、轻微刑事案件赔偿金提存、羁押替代性措施等工作机制,平等保护所有经济主体的合法权益。



近日,为进一步提升群众防毒反毒意识,广东省深圳市坪山区检察院在辖区中心公园向群众展示仿真毒品模型,并讲解识别、防范毒品的方法及打击毒品犯罪的相关法律政策。

本报记者甘晓辉 通讯员王丹蓉 颜炎丽摄