

公益诉讼周刊

公益诉讼检察
2023年12月28日
第111期
本刊策划 肖荣 张国卫
编辑 杨璐嘉
美编 任梦媛
校对 何欣
联系电话
010-86423429
电子信箱
yanglj2023@126.com

一周记要

两部门协同推进革命文物与草原生态保护

近日,国家文物局办公室、国家林业和草原局办公室发布通知,要求各地建好红色草原,协同推进革命文物与草原生态保护。通知指出,各地要持续开展草原地区革命文物资源调查,指导草原地区加强革命历史研究,摸清摸准草原地区革命旧址、场馆资源状况和保护状况,加强与荒漠治理、植树造林、草场建设、火灾扑救等相关遗址、遗迹、实物的调查研究与保护利用。通知要求,切实加大红色草原保护利用支持力度。省级文物主管部门要在文物本体维修保护、安防、消防、防雷等保护性设施建设,文物本体保护范围内的保存环境治理、陈列展示、数字化保护、预防性保护等方面加大指导支持力度。省级林业和草原主管部门要加强基础设施、公共事业、民生工程使用草原要素保障,重点支持红色草原所在区域的草原公园、国有草场建设。

首批789处陆生野生动物重要栖息地名录发布

近日,为加强陆生野生动物种群及其栖息地保护,我国发布了首批789处陆生野生动物重要栖息地名录,保护了82.36%的国家重点保护陆生野生动物种类。根据我国陆生野生动物物种的重要性、种群数量和栖息地重要性、特殊代表性等,首批陆生野生动物重要栖息地共分为珍稀濒危物种生存繁衍区域、野生动物集群分布区域等六类,涉及31个省、区、市,覆盖了565种国家一、二级重点保护野生动物的栖息地、繁衍地、迁飞地,涉及兽类127种、鸟类339种、两栖爬行类62种、昆虫37种。

2024年粮食生产总体目标确定

据农业农村部最新公布,2024年,我国粮食生产总体目标是,稳口粮、稳玉米、稳大豆,继续扩大油菜面积,着力提高单产。面积将保持总体稳定,有条件的地方挖潜扩面;产量上稳中求进,在优化品种品质的前提下力争多增,确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。明年,我国将持续推进粮油等主要作物大面积单产提升行动,继续推广增密技术模式,紧盯播种质量提升,采取提高农机购置与应用补贴额度、推广金融租赁等方式,扩大高性能播种机应用;加大水肥一体化设备应用,推进与密植配套的水肥精准调控技术落地。明年将新增100个玉米、100个小麦和102个油菜大面积单产提升县,启动大豆单产提升工程和规模主体增产行动。

(整理:杨璐嘉 来源:新华网、国家林业和草原局官网、央视新闻客户端)

2023公益诉讼的“数字密码”

编者按 历史的画卷,在砥砺前行中铺展;时代的华章,在接续奋斗中书写。经过持续探索,检察公益诉讼从生态环境和资源保护等4个法定领域扩展为“4+N”的履职格局,成为全面依法治国的一个重要成果,在法治中国建设火热实践中焕发出蓬勃生机。2023年9月公布的《十四届全国人大常委会立法规划》将检察公益诉讼法列入一类项目,这标志着检察公益诉讼立法迈上新台阶。回首2023年检察公益诉讼工作,其中蕴藏着大量数字,这些数字不仅记录着过去一年检察公益诉讼砥砺奋进的足迹,更映射着未来的“发展密码”,标记着2024年勇蹚新路的前行方向。今天,本刊5版、8版联动报道,细细品味2023公益诉讼那些记忆犹新的数字。

从“4+9”到“4+10” 检察公益诉讼法定领域不断扩大

党的二十大报告专门强调,“完善公益诉讼制度”。为适应经济社会快速发展变化,顺应人民群众对公益保护的新需求,公益诉讼案件范围不断拓展。截至目前,检察公益诉讼的法定办案领域从2023年初的“4+9”格局变为“4+10”格局。“4”,即生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使

用权出让4个诉讼法明确列举的领域。“10”,即10个通过单行法

增设的领域,包括英雄烈士保护、未成年人保护、军人地位和权益保障、安全生产、个人信息保护、反垄断、反电信网络诈骗、农产品质量安全、妇女权益保障以及2023年新出台的无障碍环境建设法增设的无障碍环境建设。

除了“4+10”这14个法定领域之外,在最高检的指导下,各地检察机关积极、稳妥地探索在其他领域开展公益诉讼工作,如

文物和文化遗产保护、网络暴力治理等。比如2023年9月25日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》(下称《意见》)。依照《意见》规定,检察机关对严重危害社会秩序和国家利益的侮辱、诽谤犯罪行为,应当依法提起公诉,对损害社会公共利益的公益诉讼,可以依法提起公益诉讼。

22批公益诉讼主题的指导性案例和典型案例 提炼机制做法引领公益诉讼办案

2023年,最高人民检察院共发布22批公益诉讼主题的指导性案例和典型案例。2月,最高检发布2022年度“公益诉讼守护美好生活”典型案例;3月,最高检发布“3·15”检察机关食品药品安全公益诉讼典型案例;3月,最高检第八检察厅与检察技术信息研究中心共同发布4件发挥检察技术作用提升新时代公益诉讼办案质效的典型案例;3月,最高检发布一批个人信息保护公益诉讼典型案例;4月,最高检、水利部联合发布检察监督与行政执法协同保护黄河水安全典型案例;4月,最高检、国家文物局联合发布长城保护公益诉讼典

型案例;6月,最高检发布检察机关服务保障碳达峰碳中和典型案例;6月,最高检发布检察公益诉讼协同推进中央生态环境保护督察整改典型案例;6月,最高检发布湿地保护公益诉讼典型案例;6月,最高检发布第二批督促整治非法采矿公益诉讼典型案例;7月,最高检发布生态环境保护公益诉讼典型案例;8月,最高检以“守护国财国土、助推惠民政策落实”为主题发布第四十六批指导性案例;8月,最高法、最高检联合发布生态环境检察公益诉讼典型案例;8月,最高检发布“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动典型案

例;8月,最高检和国家疾控局联合发布抗(抑)菌剂非法添加专项监督典型案例;9月,最高检发布首批荒漠化防治检察公益诉讼典型案例;9月,最高检发布检察公益诉讼助力流域生态环境保护治理典型案例;9月,最高检发布耕地保护公益诉讼典型案例;10月,最高检发布安全生产公益诉讼典型案例;11月,最高检会同住房和城乡建设部、中国残联发布无障碍环境建设检察公益诉讼典型案例;12月,最高法和最高检共同首次向社会联合发布行政公益诉讼典型案例;12月,最高检发布文物和文化遗产保护公益诉讼典型

“1+N”办案模式 最高检直接立案办理长江船舶污染治理案

长江流域港口众多,因船舶流动、监管分散、责任不清,船舶污染治理难。最高检对长江船舶污染问题以公益诉讼立案,采取最高检负责主案,沿江11省市检察机关同步办理关联案件的“1+

N”办案模式,分层监督、整体推进。截至今年12月,检察机关已实地调查走访5543座港口码头,683艘船舶,摸排线索609件,立案办理560件。通过办案,推动新建船舶污染物接收设施479个,改造1495艘

船舶防污设施,完善船舶拆解监管体系,优化船舶污染物接收转运处置收费模式和价格,多部门协同、全流域联动治理体系初步形成。专案被央视拍摄为纪录片,在首个全国生态日播出。

4次督学会 强化公益诉讼案件质效建设

新一届最高检党组提出,让“高质效办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。最高检将推动各级检察院办理一定数量的有代表性高质效公益诉讼案件作为其中一项具

体落实举措,为进一步提升省级检察院自办案质效,分别于今年9月18日、10月23日、11月24日召开三次视频督学会,12月25日召开办案现场会,根据各省级检察院动整改、效果深化、深度宣传等不同办案阶段,逐案进行有针对性的指导,并适时下发办案工作提示和办案动态等,通过充分发挥省级检察院的示范引领作用,着力提升公益诉讼检察办案质效。

110665名“益心为公”志愿者 社会共建共治共享的公益保护新格局形成

为在司法实践中践行全过程人民民主,引导公众广泛有序有效参与检察公益诉讼,最高人民检察院研发建设“益心为公”志愿者检察云平台,2023年2月在浙江海宁召开现场部署会,在全国全面推广上线,并持续指导各级检察机关围绕增加志愿者规模、发挥志愿者作用、做好志愿者服务、

提升工作效率等方面持续推进,配套建立了一系列工作机制,办理了一批志愿者参与、监督和支撑的案件,构建了多元化人员结构、专业化背景知识、多环节参与办案和线上线下同步对接的新模式,形成了全社会共建共治共享的公益保护新格局。截至2023年12月15日,全国检察机关共招募注册

“益心为公”志愿者110665人,志愿者通过平台提报并推送至检察办案系统的高质量线索共10085条。各级检察机关通过公益诉讼案件专家咨询网共发起案件咨询、邀请参与听证、邀请跟踪观察共计13355件,“益心为公”志愿者的参与及贡献正日益成为检察公益诉讼蓬勃发展的有效助力。

“两高”首次联合发布行政公益诉讼典型案例 精准规范办案推动依法行政

2023年12月13日,最高人民法院和最高人民检察院首次向社会联合发布行政公益诉讼典型案例。“两高”通过深度合作、创新方法,指导各级法院、检察院提升办理行政公益诉讼案件的精准性、规范性,引导行政机关规范用权,切实保障民生权益,维护社会公平正义,实现双赢多赢共赢。6年来,检察机关共立案办理行政公益诉讼案件78万余件,占全部公

益诉讼案件的90%,发出检察建议65万余件,依法向法院提起行政公益诉讼4000余件。通过几年的实践探索,行政公益诉讼检察工作“4+N”的基本业务框架初步确立,形成了依次磋商、制发检察建议、提起诉讼的分步递进式办案模式,协同保护的工作格局逐步形成,推动依法行政的独特价值日益彰显,促进社会治理的制度效能充分释放。

17件关于制定检察公益诉讼法的议案 推动检察公益诉讼立法

2023年3月,在十四届全国人大一次会议上,部分代表提出17件关于制定检察公益诉讼法的议案。全国人大常委会办公厅将“完善公益诉讼制度,推进法治中国建设”列为19项重点督办建议之一。此项重点督办建议包括12件具体建议,一半涉及检察公益诉讼专门立法,一半是关注食品药品安全、国有财产保护、网络治理、农产品质量安全、野生动物保护、文物和文化遗产保护领域的案件范围拓展及相关法律法规包括惩罚性赔偿制度

的完善。每一件议案建议都是社情民意的晴雨表,是送上门的群众工作和问题清单,在办理重点督办建议过程中,最高检自觉接受全国人大常委会和司法委员会的监督,经常性汇报办理工作进展,听取指导意见。2023年9月7日,十四届全国人大常委会立法规划发布,检察公益诉讼法被列入一类项目,即条件比较成熟、任期内拟提请审议法律草案。2023年9月21日,中国法学会、全国人大监察和司法委员会、最高法、最高检联合召开“检察公益诉讼立法”专题研讨会,研讨论证检察公益诉讼立法中的重点、难点、热点问题,邀请提出检察公益诉讼专门立法议案和重点督办建议的部分代表列席。最高检将以此作为新的起点,加快重点督办建议成果转化应用,进一步加强调查研究,充分征求意见建议,科学开展研究论证,积极配合立法机关高质量完成立法任务,把习近平法治思想在公益保护领域的原创性成果法治化、制度化。

首届全国检察机关公益诉讼检察业务竞赛 以案代训 以训促研 以研提质

2023年5月31日至6月2日,首届全国检察机关公益诉讼检察业务竞赛成功举办。这是公益诉讼检察诞生以来第一次全国范围内的业务竞赛。竞赛产生了10名“全国公益诉讼检察业务标兵”、40名“全国公益诉讼检察业

务能手”和5个“优秀组织奖”。此次业务竞赛是全国检察机关公益诉讼业务继续深化“培训+办案+研究”立体化精准培训模式,以案代训、以训促研、以研提质的一项重要举措,为行业树立标杆,为公益诉讼增添活力。

图说公益

图①:2023年8月,江苏省泰州市海陵区检察院对无障碍环境建设公益诉讼专项活动开展“回头看”,并邀请残疾人老曹体验工人新村公共场所的无障碍设施。
本报通讯员褚钰婷摄

图②:2023年4月,湖北省襄阳市襄州区检察院联合该区应急管理局等部门,对辖区矿山企业开展安全生产监督活动。
本报记者戴小巍 通讯员吴一帆摄

图③:2023年10月,山东省泰安市岱岳区检察院邀请6名“益心为公”志愿者对一棵1600多年树龄的魏槐保护情况进行走访。
本报记者卢金增 通讯员孙雨辰 董慧媛摄

图④:2023年6月,第一届全国检察机关公益诉讼检察业务竞赛决赛现场。
本报记者闫昭摄

图⑤:2023年5月,江西省大余县检察院干警与相关部门工作人员查看被毁公益林补植复绿情况。
本报通讯员刘健 张家俊 姚卫东摄

图⑥:2023年9月,广东省阳西县检察院对一起违规占用耕地公益诉讼案开展“回头看”,发现涉案耕地已绿意盎然。
本报记者韦磊 通讯员陈晓燕 柯建宵摄

