

◆社区矫正如何预防罪犯再犯罪系列报道之一

法眼观察

□何慧敏

网络微短剧火起来，乱象也得治

日前，一项针对微短剧的调查显示，超五成青年受访者认为微短剧制作粗糙经不起推敲、故事和人物设定雷同，超四成受访者认为内容浮夸俗套缺乏营养，存在“洗稿”抄袭的嫌疑(据12月25日《中国青年报》)。

网络微短剧主要指的是在微信小程序或者相关的微短剧App上线，每集长度在数分钟之内的一种短视频。近年来，网络微短剧作为新兴网剧业态出现，迅速吸引了广大受众尤其是未成年人、老年人等群体的注意力，抢占了短视频市场。其原因不仅在于微短剧满足了观众快节奏、碎片化追剧习惯，更在于其用高能、快节奏、强反转的剧情让观众在娱乐中获得情绪释放。然而在微短剧作品大量推出、资本纷纷入局之时，微短剧市场却乱象频出。

部分微短剧创作者片面追求高点击量，瞄准互联网流量密码，专门写作“爽文”剧本，从霸道总裁爱上我、职场“塑料”姐妹钩心斗角，到“美强惨”复仇“黑莲花”，从甜宠、虐恋到复仇、穿越，大量微短剧创作者不顾剧本质量、作品的艺术内涵和社会影响，推出无营养的快餐式剧集。同时，部分微短剧导向不正，鼓吹“不擦边就没有用户”，故意传播暴力、色情等不良内容，渲染复仇情绪，不仅违反了公序良俗，更是触碰了法律红线。我国《互联网视听节目服务管理规定》明确，互联网视听节目服务单位提供的、网络运营单位接入的视听节目不得含有诱导未成年人违法违纪行为和渲染暴力、色情、赌博、恐怖活动的的内容。用上述规定来衡量目前“野蛮生长”的微短剧市场，不难看出问题的严峻性。

另外，部分网络微短剧还存在严重的侵权嫌疑。“7天写完剧本”“一周拍完100集”……网络微短剧快节奏的流水线生产背后是严重的内容同质化问题。大量制作者为了赚快钱，将原创精神抛诸脑后，开启“复制”流程。一个视频爆火之后，奉行“拿来主义”，把剧情结构、人物设定、情绪卖点东拼西凑，短时间内制作大量复制品。我国著作权法规定，实施歪曲、篡改、剽窃他人作品等侵犯著作权行为的，应当根据情况，承担停止侵害、消除影响、赔礼道歉、赔偿损失等民事责任。此类“一招鲜吃遍天”的抄袭手法，是对原创作者的不尊重，也是对原创者著作权的严重侵害。

网络微短剧不能成为不良文化和版权侵权乱象的滋生地。因此，必须给这种野蛮生长的网络微短剧之火降降温了。一方面，对网络微短剧等新兴行业必须强化备案审核等机制建设，严格执行创作生产与内容审核标准，对于涉嫌抄袭的制作方进行严厉打击。同时应加大违规网络微短剧处置和曝光力度，建立“黑名单”机制，让违法违规内容及下架，防范违规网络微短剧转移阵地、转换马甲播出。另一方面，播出平台要加大微短剧台词和画面审核力度，严防暴力色情等不良导向、违反公序良俗和法律法规的内容传播。要进一步优化算法推荐，完善广告推流审核机制，畅通网民投诉举报渠道。

网络微短剧市场潜力十足，要想让这一行业焕发全新的生机，就必须给当前乱象踩下刹车，让更多优秀的创作者和团队涌现，推动网络微短剧向高质量、精品化方向发展。

最高检发布

最高人民检察院对曲敏决定逮捕

本报北京12月26日电(记者常瑞倩) 记者今天从最高人民检察院了解到，黑龙江省政协原党组成员、副主席曲敏涉嫌受贿一案，由国家监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。日前，最高检依法以涉嫌受贿罪对曲敏作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

拾到手机不归还 诓骗密码向自己转账
一男子因盗窃罪获刑

案讯点击

本报讯(通讯员吴珊珊) 捡到他人手机后，男子非但没有还给失主，反而冒充民警骗取被害人信任并设法套取密码，窃取被害人钱款。近日，经上海市黄浦区检察院提起公诉，法院依法以盗窃罪判处被告人韩某有期徒刑八个月，并处罚金2000元。该判决现已生效。

2023年7月10日早上，刚外出回家中的张老伯发现手机不见了，便用妻子的手机拨打自己的电话号码尝试寻找。“当时接电话的是一个男子，他说他是派出所的民警，捡到我的手机，我就相信了。”张老伯报案时回忆：“对方说要核实信息，需要我报一下身份证号码以及开机密码，我都告诉了他。”

男子又提出要核实微信支付密码，由于张老伯的微信支付密码是儿子所设，他记不太清楚，所以当对方提出核实要求时，张老伯没能答出。对方见问不出密码便挂断电话，而张老伯也没能再打通电话。两个小时后，张老伯前往营业厅挂失手机卡并购买了新手机。但当他登录自己的微信账号时却发现，手机丢失期间，自己向一陌生账号转账3笔合计9859元。察觉不对的张老伯前住派出所报案。

根据转账的相关信息，警方很快锁定了犯罪嫌疑人韩某，并将他抓获归案。到案后，韩某拒不供认有关犯罪事实。2023年7月20日，该案被移送至黄浦区检察院审查起诉。为更有效地指控犯罪，承办检察官列出了补充侦查提纲，以补强证据。同时，通过翻阅卷宗，检察官发现，韩某在多次供述中，对3笔转账收益的来源表述前后矛盾。因此，在提审过程中，检察官便以此为突破口，反复讯问细节，并对其释法说理。韩某最终交代了犯罪事实。

原来，韩某无意中拾得了张老伯的手机，便萌生了假冒警察骗取对方微信支付密码获得钱款的想法，确定无法从张老伯处获得支付密码和更多信息后，就挂断了电话。随后，韩某尝试在微信转账时输入开机密码，没想到成功了，便分三次共转出9859元，并提现至自己的银行卡中。此后，韩某又将手机以150元的价格出售给某手机回收店铺。

最终，韩某签署了认罪认罚具结书，并同意退赔所有犯罪所得。2023年10月16日，黄浦区检察院以涉嫌盗窃罪对韩某依法提起公诉。日前，法院开庭审理此案，作出上述判决。

编者按 在我们居住的社区或许有这样一些人，他们虽然是罪犯，但是在遵守相关监督管理规定的前提下，被允许在一定范围内生活和工作，他们就是社区矫正对象。伴随我国刑罚的轻缓化趋势，社区矫正对象在改造罪犯、预防犯罪方面发挥着越来越重要的作用。然而，从社区矫正对象到守法公民，归途并不平坦。社区矫正对象中有的在矫意识差、迷途不知返；有的抵触甚至对抗社区矫正；有的渴望回归社会，但矫正过程颇为周折。如何解决监督管理和教育帮扶之间的矛盾，预防罪犯再犯罪，是社区矫正机构、检察机关和专家学者关心的话题。

今日起，本报推出“社区矫正如何预防罪犯再犯罪系列报道”，聚焦当前社区矫正工作中出现的新情况、新问题，力求探索社区矫正对象回归守法公民的有效路径。敬请关注。

只要不进监狱事儿就不大，这是一些社区矫正对象刚入矫时的心理。他们通常对自己的罪错行为缺乏正确认识，对社区矫正机构的监督管理和教育帮扶漫不经心。社区矫正怎样才能触及他们的灵魂，引导他们真心悔改——

迷途不知返，如何扭转社区矫正困局

□本报记者 谢文英

世上最难得的是人心，最难做的事情是争取人心。社区矫正就是争取人心的工作。

我国社区矫正制度从2003年试点至今，为把迷途不知返的社区矫正对象从再犯罪的边缘拉回来，各级政府、法院、检察院、社区矫正机构和社会各方力量，一直在不懈探索和努力。

即将流落街头仍整日游手好闲

2023年12月21日清晨，上海市浦东新区惠南镇某街道，一个年轻人专注地清扫着垃圾。看到这一幕，惠南镇司法所专职干部陆凯喃喃地说：“一个多月的教育和帮扶，总算有些效果了。”浦东新区检察院检察官叶梅也长舒了一口气。这位在社区矫正检察监督条线工作14年从未“失手”的检察官坦言，小杨(化名)是第一个让她感到心里没底的社区矫正对象。

小杨，26岁，因犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪被法院判处有期徒刑一年，缓刑一年。

“10月12日入矫那天，他一身短衣短裤，光脚穿着拖鞋。”矫正社工张战红向记者介绍，“一个月没换过衣服，头发乱蓬蓬的。”张战红通常从社区矫正对象每天发送的信息化核查图像观察对方的精神状况。凭借近十年的工作经验，她判断小杨生活上遇到了麻烦。

“生活垃圾到处都是。”第一次家访，张战红被小杨家的景象惊呆了。“他手机欠费停机，一直用房东的Wi-Fi完成每天的信息化核查，房租11月23日到期。”张战红焦虑地说，小杨不肯去工作，交不上房租，很可能流落街头，手机也无法定位，脱管风险很大。她向司法所报告了小杨的情况。

11月20日下午，陆凯、张战红、矫正民警胡文辉和浦东新区检察院第四检察部检察官助理郑青，商议小杨后续的矫正方案。

“小杨的姐姐明确表示不再管他。”张战红说，“有社区矫正对象向我反映，小杨劝他把信用卡借出去，说这样来钱快。我担心小杨有再犯罪风险。”

“他在上海没有居住地，也没钱租房，回原籍接受社区矫正，住的问题可以解决。他母亲七十多岁，常年患病，一个人在老家，也需要有人照顾。”陆凯说。

“申请回原籍是个办法，但审批期间怎么防止脱管？”胡文辉提议调整小杨的社区矫正等级为“重点监管”，要求小杨每天到司法所报到。

会后，陆凯把利害关系、法律后果都告诉了小杨。小杨表示愿意回原籍，并答应陆凯去找工作。

陆凯说，如果小杨继续“摆烂”，一旦房东把他赶出去，与社区矫正机构失联，等待他的将是收监。依照社区矫正法实施办法，不按规定时间报到或者在接受社区矫正期间脱离监管超过一个月，社区矫正机构就可以向法院提请收监。

11月23日到来时，小杨仍未去工



2023年12月19日，上海市浦东新区检察院检察官在浦东新区司法局高科西路矫正中心开展社区矫正对象入矫宣告检察监督。

作。“社区矫正是做人心的工作，需要更多耐心，不能因为前面做的教育帮扶工作效果不好就不再做了。”11月23日上午，叶梅赶到惠南镇司法所，建议陆凯对小杨的情况制定工作预案，在加强监督管理的同时，继续做好教育帮扶工作。

陆凯和张战红分头找小杨谈心，并给予其生活上的帮扶，惠南镇政府为他联系日结工资的工作作为过渡。这便有了开头的这一幕。

“我们不能确保社区矫正一定会取得最佳效果，但对监督管理和教育帮扶社区矫正对象的活动进行法律监督，确保两者不缺位，是检察监督的职责所在。”叶梅说，她们正在与小杨户籍所在地的检察院沟通，争取促成社区矫正执行地变更。

一番吐槽催生“监管+服务”理念

“我不光白天有直播，晚上也有，社工一天到晚给我打电话，好多次我都在直播中，没办法接听，他们以为我故意逃避监管，不停地找我谈话……”这是小超(化名)在《社区矫正监督调查问卷》上的留言。他没有想到，一番吐槽竟会引起检察机关的注意。

23岁的小超做电商主播不久，因为卖假货被法院判处有期徒刑二年六个月，缓刑二年六个月，并处罚金10万元。

调查问卷既是倾听社区矫正对象的诉求，也是对社区矫正执行工作的监督。江苏省常熟市检察院检察官程婷说，受理“投诉”后，她走访了小超和小超的矫正社工。小超说自己的作息与信息化核查时间冲突，社工则反映小超经常处于人机分离状态，有脱管风险。

程婷在进一步调查得知，在常熟市600余名社区矫正对象中，涉电商行业的有20余人，和小超有着同样的困扰。

“矛盾得不到解决，小超等人将难以走出迷茫状态，加大再犯罪风险。”程婷向正在该院开展巡回检察的苏州市检察院巡回检察组汇报了情况。

近年来，常熟市着力培育网络直播

电商产业，诸多涉直播电商类法律问题随之显现，涉电商行业社区矫正对象日益增多。对此，巡回检察组提出“监管+服务”理念，督促常熟市检察院会同社区矫正机构完善相关监管机制。

2023年4月，根据走访调研，同涉电商行业社区矫正对象座谈梳理出的监管难点，常熟市检察院与司法局联合制定了《常熟市涉电商行业社区矫正对象“监管+服务”工作实施方案(试行)》。

程婷告诉记者，不久前，小超参加了助农公益直播。个性化矫正方案，帮助小超理解了知假售假是违法行为，这条底线不能碰。社区矫正机构按需提供的直播培训，更是让他经营的电商平台销售额不断增长。

探索对“再犯罪的危险”的精准评估

2023年11月初，最高人民检察院首次发布假释指导性案例。这个看似冷门的主题，引起中国政法大学教授王顺安的关注。

长期从事社区矫正制度研究的王顺安说，我国的社区矫正对象中，缓刑犯占95%以上，假释犯很少。最高检的指导性案例有很好的引领作用，通过厘清实践中的争议问题，明确相关法律适用规则，依法推进假释制度适用。

“随着假释制度的适用，对‘再犯罪的危险’的评估有待更加精准。”王顺安

◆法条链接

《中华人民共和国社区矫正法》
第十七条第三款 社区矫正对象的居住地、经常居住地无法确定或者不适宜执行社区矫正的，社区矫正决定机关应当根据有利于社区矫正对象接受矫正、更好地融入社会的原则，确定执行地。

《中华人民共和国社区矫正法实施办法》
第四十三条第二款 社区矫正机构、司法所应当根据社区矫正对象的矫正阶段、犯罪类型、现实表现等实际情况，对其实施分类教育；应当结合社区矫正对象的个体特征、日常表现等具体情况，进行个别教育。

(上接第一版)

会议听取了全国人大常委会副秘书长郑邦作的常委会执法检查组关于检查安全生产法实施情况的报告。报告介绍了执法检查组织实施的基本情况和法律实施取得的积极成效，指出存在的突出问题，提出进一步推动法律实施的主要建议：系统构建全覆盖责任体系，压实各方安全生产责任；统筹发挥政府、社会、市场作用，夯实安全生产基础；协同推进法治与改革，提升安全生产治理水平；整体推动应急救援体系建设，强化应急救援能力；充分激发多元主体参与，筑牢安全生产人民防线。

会议听取了国家发展和改革委员会主任郑栅洁受国务院委托作的关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告。报告指出，纲要实施两年多来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民，成功应对各种困难和风险挑战，稳住了经济社会发展全局，纲要实施实现了“时间过半、任务过半”，为全面完成“十四五”规划目标任务、实现全面建设社会主义现代化国

十四届全国人大常委会第七次会议举行第二次全体会议

家良好开局奠定了坚实基础。报告介绍了主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目等进展情况，分析了面临的主要问题和挑战，并提出了下一步推动纲要实施的主要措施：着力攻坚克难，努力完成主要目标指标，着力扩大国内需求，推进区域协调和城乡融合发展，深化新型工业化、深化市场化改革和制度性开放，推进区域协调和城乡融合发展，加强污染治理和碳排放管控，推进公共服务扩面提质，筑牢国家经济金融安全屏障。

会议听取了全国人大常委会副主任王东明作的关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估的调研报告。报告认为，纲要实施进展总体顺利，多数主要目标指标进展达到预期进度要求，重大战略任务总体进展顺利，重大工程项目如期推进。

告指出了纲要实施遇到的困难和问题，提出通过年度计划优化纲要实施工作，以创新驱动推动高质量发展，以深化改革激发增长动力活力，统筹做好重点领域风险防范化解工作，强化重点民生工作保障等意见建议。

会议听取了审计署审计长侯凯受国务院委托作的关于2022年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况，指出截至今年9月底，要求立行立改的问题中有92%已完成整改，要求分阶段整改的问题总体进展顺利，要求持续整改的问题制定了措施和计划。下一步将持续加强跟踪督促检查，推动整改合规到位，扎实有效，确保中央政令畅通。

会议听取了财政部部长蓝佛安受国务院委托作的关于财政文化资金分配和使用情况的报告。报告介绍了落实党中央决策部署有关情况、财政文化资金分配使用及成效、存在的主要问题，提出下一步工作措施：全力保障宣传思想文化领域重点工作，健全多元化投入激励机制，优化财政文化资金支出结构，创新管理方式，提升使用效益，调动各方参与文化建设的积极性。

会议听取了国家卫生健康委员会主任雷海潮受国务院委托作的关于精神卫生工作情况的报告。报告介绍了精神卫生工作的主要进展和成效、存在的主要问题，提出下一步工作安排：构建齐抓共管的工作格局；推进社会心理服务体系；大力推进精神卫生服务体系；提升服务能力；完善支撑保障政策，促进行业健康发展；加大科普宣传力度，营造良好的社会氛围。

十四届全国人大一次会议期间，代表对各方面工作提出建议、批评和意见8314件，依法交由204家承办单位研究办理。会议听取了全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、水利部部长李国英分别作的关于十四届全国人大一次会议期间代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。办理工作强化系统观念，落实“两个联系”要求，切实做到“民有所呼、我有所应”，坚持稳中求进、守正创新，推动代表建议更好助力高质量发展。有关方面履行政治责任，突出办理重点，积极采纳代表建议，不断加强和改进工作。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2023年备案审查工作情况的报告。报告指

出，2023年，收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件，收到公民、组织提出的审查建议共2827件。法工委与全国人大常委会各有关单位密切配合，加强备案工作，做到有关必备；认真履行审查职责，积极推进有备必审；督促有关规范性文件制定机关纠错改正，维护国家法治统一；加强备案审查制度和能力建设，着力提高备案审查能力和质量；认真做好香港、澳门两个特别行政区本地法律备案审查工作。报告还提出了2024年工作初步考虑。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、肖捷、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会主任李都，全国人大常委会专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分副省级市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。