

# 发挥检察监督职能 促进“毒驾”源头治理

□李冠山 魏威 张彦武

安全生产事故关乎社会和谐安定和人民群众生命财产安全。辽宁省本溪市检察院贯彻落实最高人民检察院“八号检察建议”精神，不断加大安全生产领域案件的监督力度，有效推进溯源治理。通过对本溪地区吸毒成瘾未戒除人员机动车驾驶证未依法注销安全隐患问题进行监督，同时构建大数据监督模型，找出此类安全隐患存在的共性问题，并就如何有效开展“毒驾”源头治理工作、防范“毒驾”行为发生，笔者提出几点针对性建议。

“毒驾”是指正在使用毒品或者吸毒成瘾未戒除的驾驶员驾驶机动车的行为，给社会公共安全带来极大隐患，是驾驶员上路绝对禁止的行为。

## “毒驾”治理工作中存在的问题

一是“毒驾”呈增多态势。一方面，部分新型毒品制作工艺简单易学，目前网络上甚至已经可以搜索到较为详细的制作教程；另一方面，有相当数量的驾驶人对以甲基苯丙胺（俗称“冰毒”）和氯胺酮（俗称“K粉”）为代表的新型毒品“精神依赖”的认识并不深刻。新型毒品吸食者经历过吸食并在达到集中发病的严重成瘾阶段时，在兴奋和致幻的作用下更容易实施“毒驾”行为，这就是为什么“毒驾”人员在驾驶过程中产生诸如“撞人游戏”快感的原因所在。

二是监管困难、屡禁不止。“毒驾”本身具有较强的隐蔽性。毒品虽有特殊气味，但仍不易被察觉。“毒驾”相较于酒驾，难以出现肤色改变

等外在表现。“毒驾”多需要在特定办案场所、使用专用工具才能检验，现场查处难。因此，“毒驾”人员往往存在侥幸心理驾车。

三是驾驶证注销和收回存在一定难度。虽然现有法律法规已明文规定监管机关的职责，但是在现有警力情况下，面对数量庞大、时刻需要监管的机动车驾驶员队伍，有的交警部门难以全面、逐一依法查处，并纠正机动车驾驶证未依法注销、收回的问题。同时，部分机动车驾驶员法律知识缺乏，在出现一些道路交通违法行为的情况下，虽然能够做到缴纳罚款和参加理论学习等，但不能主动配合进行后续的驾驶证注销、收回工作。

四是行政机关信息共享机制执行不到位。吸毒成瘾未戒除人员与机动车驾驶证注销、收回分别由公安机

关禁毒部门、交通安全管理部门监管，相关信息也会通过公安机关内部监管平台交换、共享。但是由于工作及保密等要求以及不同监管平台本身进行数据录入、运算、推送、共享等环节存在一些技术问题，禁毒部门掌握的涉毒人员数据与交警部门掌握的需要注销机动车驾驶证的吸毒成瘾未戒除人员数据并不完全吻合。这是在信息高度发展、过分依赖电子技术背景下始终不容忽视的问题。

## 关于加强“毒驾”源头治理的建议

一是加强对毒品、涉毒人员及“毒驾”本身的治理。“预防为主、厉行肃毒”、防范“毒驾”，要全面普及毒品危害的预防教育知识，扩大禁毒的宣传覆盖面，营造浓厚的禁毒社会氛围。加强对

毒品犯罪的全链条打击力度，从易制毒物品要素入手，辐射到涉毒人员的发现及闭环管理，防范毒品犯罪发生。在驾驶员考试、培训中加强“毒驾”危害、法律责任内容的教学，提高驾驶员认识，切实引导驾驶员自觉抵制“毒驾”行为。也要加强对“毒驾”行为的查获力度，应查尽查。

二是借助科技力量使用更易识别“毒驾”的初检办法。在对尿液、血液、头发等生物检材检测的基础上，使用“唾液检测”“虹膜瞳孔检测”等新型吸毒检测快速初筛设备，提高“毒驾”初排识别效率。

三是加强公安机关内部对法律法规、规范性文件严格执行落实，实现监管信息通达顺畅。将“严防毒驾”形成常态化工作机制，在借助信息化监管平台的基础上，不放弃传统书面的信息共

享、通报方式，以填补电子信息共享可能存在的漏洞，杜绝信息不一致问题发生。在办理涉毒案件、驾驶证审验、处理交通违法和交通事故各项业务时严格审核把关，做好涉毒人员驾驶证依法注销、收回等工作。

四是持续探索“大数据法律监督模型”建设。通过对违法和犯罪行为的信息链条运用大数据筛查、比对、碰撞、信息点交集、串联后展现问题，用逻辑语言对模糊的经验进行确定性描述后转换成计算机语言，形成法律监督模型的“自动化”法律监督方式，以“数字革命”驱动新时代法律监督整体提质增效，实现“由案到治”的监督目的，促进国家治理水平不断提升。

（作者单位：辽宁省本溪市人民检察院、本溪满族自治县人民检察院、桓仁满族自治县人民检察院）

# 查明事实是刑事和解的关键

## 办案手记

□口述/李金峰  
整理/本报记者 郭树合

“李检察官，实在对不起，我那天在你们单位门口犯浑了，向您道歉。案子多亏您费心，昨天于某给了我赔偿款。”周一（5月29日）上班，我一进办公室就接到了刚办理的一起故意伤害案被害人刘某的电话。

虽然这是个故意伤害致人轻伤的小案子，但却比较棘手。3月24日，我接手此案，阅卷卷讯问完犯罪嫌疑人后，发现此案存在两个问题：一是被害人在案发现场与人发生过两次争执殴打，与犯罪嫌疑人互殴发生在后，是不是犯罪嫌疑人造成被害人轻伤尚不能确定；二是犯罪嫌疑人不认罪，他承认自己和被害人拿板凳互殴，但坚称打的是被害人的头，被害人手部受伤不是他

看。看完证据，我心里着实没底。我想，那就先从案发现场入手。通过调取烧烤店的视频和补充核实现场证人，查明当时被害人与人发生撕扯，被害人倒地时屁股着地，手部没有受伤。明确了受伤



4月20日，办案检察官在讨论案情。

的时间点后，我心里就有了底。

接下来，我反复查看监控视频，确实没有发现犯罪嫌疑人于某的作案工具板凳与刘某的手发生直接接触，但是第二次击打时，被害人手里的板凳被打飞了。那么，在没有直接接触的情况下能不能造成骨折呢？

这涉及专业问题，我跑到医院找到骨科专家咨询伤情形成的原理，以及在有没有直接接触的情况下能否出现这种骨折。

专家分析认为，两人在各执板凳对打的情况下，右手拇指自然握紧，当对方用力打到板凳上时，力会传导到拇指，完全有可能形成没有接触下的掌骨基底骨折。

专家的解释让我的疑问顿时清晰明了。就在我刚刚为查明案情高兴的时候，周五（5月26日）的早晨，却接到了单位办公室的电话“是不是你的当事人躺在我们院门口”？

我心里猛然一惊，会不会是这个案子的被害人刘某？刘某手部的伤情第一次被鉴定为轻伤，他申请重新鉴定后认定为轻伤二级，即使案子还在审查起诉阶段，刘某却等不及，天天拨打热线电话投诉。另外，我也注意到在询问他相关情况时，感觉他性格比较偏执。

我赶紧来到单位门口，发现果然是刘某，他闭着眼睛躺在台阶上。我叫了一声“刘某”，他扭头看了我一眼就问：“为什么我的案子到现在还没起诉？钱也没赔我，你不说明白我就不起来！”我耐心做他的工作，告诉他为查明案件做了哪些工作。他梗着脖子说：“我不管，抓赔偿我钱。”我对他说：“案子在正常办理过程中，你是被害人也不能这样。案子我们都会公正处理，查清事实是基础，这既是对犯罪嫌疑人负责，也是对被害人负责，但是您在这里扰乱我

们正常办公秩序是违法的。”他似乎感觉到了事情的严重性，起身离开了。

回到办公室，我联系了于某的辩护人，约她探讨一下她提交的法律意见。当天，我对她的法律意见进行一一解答。辩护人说：“你做的事都是我打算做还没有做的，既然检察官都查明白，说清楚了，我去做于某的工作，让他积极赔偿被害人，争取谅解。”我也告诉她，根据最高检、公安部联合印发的《关于依法妥善办理轻伤害案件的指导意见》规定，如果于某认罪认罚，对于偶发的这种轻伤害案件，双方和解并实际履行赔偿的，符合相对不起诉条件。

“检察院确实是秉公办案，十分感谢！”周一这天，在电话里刘某说知道自己错了，目前双方已达成谅解。

在这个基础上，我院对于某作出相对不起诉处理，并对二人进行批评教育。经此一事，双方当事人都认识到自己的错误，表示不会再冲动犯错。成功办理此案，我也深深地认识到，通过证据查明案件事实是解决问题和刑事和解的关键。摆事实、讲道理是我们做通当事人思想工作的基石，也是当事人信服我们的处理决定、增强司法公信力的重要环节，展现了司法的公平公正。

（口述人系山东省昌乐县人民检察院检察官）

## 冒充军人诈骗如何处罚

## 案例精解

□陈芳

### 【基本案情】

2016年至2019年，吴某在江苏省太仓市、河南省郑州市和荥阳市等地，利用网购的军官证、军服以及解放军某医院公章，冒充某部少校女军官“叶磊”，虚构其父母是部队领导干部，以帮助别人介绍入伍、合伙承包部队医院保障项目为由，多次骗取丁某等5名被害人共计243万余元。

2021年7月6日，江苏省太仓市检察院以吴某涉嫌诈骗罪提起公诉。同年9月23日，太仓市法院以诈骗罪判处吴某有期徒刑十年六个月，并处罚金10万元。

### 【检察履职】

依法提前介入，引导全面收集证据。鉴于该案的特殊性，检察机关依法提前介入侦查，根据吴某作案手段，建

议公安机关及时固定相关证据。考虑到该案对军人权益和军队声誉的影响，检察机关与公安机关、人民武装部召开案情通报会，加强沟通协作，就案件办理、普法宣传、维护军人权益等方面达成共识，确保案件依法从快从严办理。

强化证据审查，深挖彻查犯罪事实。检察机关经审查银行卡流水、微信聊天记录等客观证据，结合证人证言及吴某作案手段，认为该案可能还存在其他被害人，在作出批准逮捕决定的同时，引导公安机关并案侦查，调取吴某及其伪造的女军官身份“叶磊”名下所有银行卡交易流水，顺利锁定其余4名被害人。最终，公安机关移送的犯罪事实从审查逮捕的1笔增加到审查起诉的5笔，涉案金额从36万元增至243万余元。

准确适用法律，依法从严惩处。公安机关以吴某涉嫌伪造、买卖武装部队证件、印章罪和冒充军人招摇撞骗罪提请批准逮捕。检察机关经审查认为，伪造、买卖武装部队证件、印章是吴某冒充军人招摇撞骗的手段行为，前后存在牵连关系，依法以涉嫌冒充军人招

摇撞骗罪对吴某批准逮捕，并继续引导侦查。随着深挖犯罪的推进，犯罪事实逐渐清晰，检察机关认为，吴某的行为同时触犯冒充军人招摇撞骗罪和诈骗罪，两个罪存在竞合关系，应择一重罪论处，建议公安机关变更罪名移送审查起诉。公安机关采纳检察机关意见，以涉嫌诈骗罪移送审查起诉，检察机关以涉嫌诈骗罪提起公诉，最终法院判决予以采纳。

加强军地协作，促进源头治理。针对案件中反映出的利用伪造军官证免费游玩景点博取被害人信任等问题，检察机关开展犯罪源头治理，向旅游行业主管机构发出风险提示，堵塞制度漏洞，同时健全军地协作机制，走访对接太仓市人民武装部，在军人合法权益保护领域形成合力。检察机关还积极落实普法责任，引导居民下载“国家反诈中心”App及“反诈金钟罩”微信小程序，引导居民提高警惕、防止上当受骗。

### 【典型意义】

准确适用法律，依法严惩治冒

充军人招摇撞骗、诈骗犯罪。检察机关在办理该案过程中，注重引导公安机关对资金流水、聊天记录、通话记录等客观证据进行全面梳理，深入挖掘犯罪事实，依法严惩治涉军诈骗犯罪。吴某的行为同时构成冒充军人招摇撞骗罪和诈骗罪，根据罪责刑相一致原则，结合案件事实，检察机关认为，对吴某按照诈骗罪论处，更能准确评价其犯罪行为，更有利于惩治犯罪。

依托军地协作，强化涉军案件综合治理。冒充军人身份实施的诈骗犯罪严重损害军队、军人形象。检察机关在办理该过程中加强与军地协作，充分听取军事检察机关和有关单位部门的意见，在案件办理、普法宣传、推进落实军人合法权益保护等方面完善协作配合机制，形成工作合力。同时，注重延伸职能，主动作为，针对办案中发现的问题，通过风险提示、检察建议等方式推动有关部门建章立制、消除隐患，强化涉军案件综合治理。

（作者单位：江苏省太仓市人民检察院）

## 广东省深圳市宝安区工业和信息化局：

# 晒金融实力、秀硬核科技加速打造金融新高地

后折回欢乐港湾享灯火璀璨的都市夜景。短短数分钟，观众即可“打卡”宝安美景和地标建筑，领略宝安的独特魅力。

在形象展示区域，宝安区设置了世界级先进制造馆。“422133”发展主框架、粤港澳大湾区“黄金内湾”重要支撑板等模块，通过可视化地图展示四大制造业片区“基本盘”、两大总部“根据地”、两大中心区“主引擎”位置所在，以各类数据、榜单排名秀出产业当家实力。

“此次宝安展区以‘圆’贯穿设计理念，包括寓意‘孵化蛋’的飞行影院、人口上方的一颗立体‘木星’等。‘圆’寓意着圆润和谐，在空间上比喻‘有容

乃大’，象征着宝安这片沃土汇聚湾区头部资源，孕育无数优质企业，链接全球新机遇。而由宝安区百家行业领头羊企业组成的logo墙展翅高飞的造型则凸显宝安企业蓬勃向上的力量，象征着宝安经济的腾飞与前景。”宝安区工业和信息化局（金融工作局）工作人员介绍。

值得一提的是，宝安区在此次金博会还秀出两个新“玩意”：最大载重50kg的丰翼方舟（ARK）150多旋翼大载重物物流无人机，以及配备深度相机、激光、超声等19组传感器的小型机器人Cyberdog2仿生四足机器人。这两件科技含量十足的产品现场备受瞩目，引来一拨又一拨观众驻足拍

照。

近年来，宝安区以建设全球领先的重要的先进制造业中心为引领，做优传统产业、做强战略性新兴产业、做大未来产业，加快形成引领高质量发展的新质生产力。目前，深圳20大战略性新兴产业集群中，宝安区6个产业集群的产业增加值位居全市第一，3个全市第二，4个全市第三。

展会期间，众多来自国内外的制造企业、科技企业代表，以及金融与创投机构负责人来到宝安展区，在参观后提出投资意向，并与宝安区工业和信息化局（金融工作局）现场工作人员互换联系方式，以便

深入交流对接。

宝安区作为环珠江口100公里“黄金内湾”重要支撑板、深中通道深圳侧桥头堡，拥有海陆空“六位一体”交通枢纽，1小时可达大湾区所有城市。宝安区还拥有全球最大的国际会展中心、全国唯一五星级国家工业互联网示范基地，正逐渐成为大湾区的流量中樞。

作为深圳的产业大区、创新大区，如今的宝安，是金融机构与创投资本投融资的首选之地，拥有深圳市1/4的商主体、总量超1/3的制造业企业；国高企业数量连续六年居全国县市区级第一；专精特新“小巨人”企业数

量全市第二、市级专精特新中小企业全市第一；今年前三季度，规上工业总产值排名全市前列，规上工业增加值全市第一。

2021年前海扩区，宝安区1/5的范围加入前海，前海2/3的范围落在宝安，宝安成为国家实施“前海战略”的主战场，前海金融、总部等政策覆盖宝安新扩区。今年2月，“前海金融30条”发布，多项金融创新业务陆续在前海推出并取得新进展。近期，深圳市就“前海金融30条”提出了实施方案，其中涉及宝安区的重点工作有跨境投融资、绿色金融、供应链金融、金融科技、科创金融、海洋金融六大领域。

为抢抓历史机遇，宝安区还出台了金融业发展资金支持政策，包括落户奖励、空间支持、成长支持、风投创投支持、金融服务支持、行业活动及人才保障支持等，最高奖励达5000万元。值得一提的是，落户宝安新扩区的企业可同时享受宝安、前海两地政策支持。

（孟继刚）

（形象宣传）

12月16日至18日，为期三天的第十七届深圳国际金融博览会（以下简称“金博会”）在深圳国际会展中心（福田）1号馆圆满落幕。本届金博会由广东省深圳市政府主办，以“凝聚金融新动能，赋能高质量发展”为主题，展会面积达3万平方米，近300家金融机构和企业携多款金融产品集中亮相。其中，宝安展区以“湾区支撑板 金融新高地”为主题，一站式呈现辖区发展金融业的产业、区位、空间等优势，展示区域金融实力和政策，以硬核科技吸引观众前来参观体验。

此次宝安展区面积306平方米，为历届金博会面积最大展区。一进入宝安展区，观众便被左侧体验区域的270度椭圆形吸引。站在飞行影院直径长8米、进深5米的VR体验舱内，观众开启了一场穿越时空之旅。从宝安中心区出发，途经中央绿轴、宝安体育场，一路向西北，瞰西湾红树林、宝安国际机场、深圳国际会展中心，在茅洲河赛艇，在凤凰山、铁岗水库望山水明秀，最