

在现场

西藏山南:开放日里听建言

本报讯(通讯员王振宇 白玛央吉) 12月16日,西藏自治区山南市检察院举办“以高质效检察履职服务保障‘四件大事’‘四个创建’”主题的检察开放日活动,邀请人大代表、政协委员、人民监督员、“益心为公”志愿者、企业家代表、群众及司法行政机关代表等46人参加。

活动中,嘉宾们参观该院未成年人“一站式”办案中心和“未央”未检工作室、检察听证室、公益诉讼快检实验室等区域,听取相关工作介绍。全国政协委员、山南市艺术团二级声乐演员达格对检察机关不断创新工作方法,充分履行未成年人保护职责取得的成效给予肯定。他希望检察机关继续推进“法治进校园”活动,做实法治副校长工作,主动加强与政府部门、人民团体、社会组织的协作配合,更加有力扛起未成年人保护的检察担当。

在生态检察成果展前,山南市检察院检察长刘发林介绍了近期山南市检察机关的重点工作——以“四大检察”

一体履职服务生态环境保护。该院在办理金某非法捕猎、杀害国家重点保护野生动物民事公益诉讼案中,提出以公益劳动替代执行民事赔偿方案,引导“生态违法者”转变为“生态修复者”。

“我希望检察机关不断加大对边境村的生态保护宣传力度,与群众面对面开展以案说法、以案释法,用通俗易懂的方式引导群众保护生态环境。”全国人大代表,山南市隆子县斗玉珞巴民族乡党委副书记、乡长扎西江村提出。

活动中,嘉宾们结合实际纷纷为提升检察工作质效提出意见建议。刘发林表示,举办检察开放日活动,一方面让社会各界人士更加深入了解检察工作,另一方面检察机关也收到了很多“金点子”,下一步将进行系统梳理,努力把这些意见建议转化为做好检察工作的强大动力,持续以高质效检察履职服务保障“四件大事”“四个创建”,以法治之力服务中国式现代化。

摄影:白玛央吉



山南市检察院检察长刘发林向受邀嘉宾介绍该院生态检察工作。



山南市检察院检察长刘发林与扎西江村代表(中)、达格委员(左)座谈,征求意见建议。



赵会杰代表(左)与松山区检察院检察长张立国(左二)等共话法治乡村建设。

赤峰松山:听代表讲述乡村振兴规划

本报讯(记者沈静芳 通讯员季文静) 日前,内蒙古自治区赤峰市松山区检察院检察长张立国带队到小庙子村走访全国人大代表,该村党支部书记赵会杰。一到村口,前来迎接的赵会杰就给他们讲起近年来村里的变化。“是检察机关的担当履职,让我们这个曾经臭水遍地的村子变成了干净美丽的全国乡村旅游重点村。”她感慨道。

发源于河北省围场县三义号寨罕达坝下的千条林子的阴河穿小庙子村而过。几年前,上游的小作坊往河道里排放污水,河水变得乌黑,几百米外都能闻到臭味。用这样的水浇完地,地里的萝卜全都发生霉变。“臭水”一度成了村民们最大的“闹心事”。

松山区检察院在获悉这一情况后,针对阴河流域水污染问题,向围场县检察院发出《关于商请加大阴河流域环境执法检察监督的函》,得到围场县检察院的高度重视,从而促成两地政府和检察院对口合作。承德阴河段水务局、环保局、6个乡镇镇接到检察建议后积极履职,使围场县阴河流域46家清洗胡萝卜企业和2家淀粉制造企业均进行了污水净化设施技术改造,对处于阴河下游承担着赤峰中心城区供水任务的赤峰三座店水库饮用水水源地环境起到了积极的保护作用,保障了三座店水库和赤峰中心城区居民的水质安全。

通过检察机关能动履职,“臭水”终于又变成清水。现在走进小庙子村,最大

的感受就是:干净。家家门口都摆放着垃圾分类箱,村里建成占地约10亩的现代化防渗漏垃圾填埋场,生活垃圾和生产废弃物都实现了无害化处理,村里还设立垃圾清洁公益性岗位。2023年3月,小庙子村入选中国传统村落名录。

走访中,张立国等人参观了小庙子民俗展览馆、中药材产业加工厂、综合服务中心。赵会杰详细介绍了小庙子村传统村落保护、水源地保护以及中药材加工产业链带动村经济发展、解决就业带领农民增收等情况。

冬日暖阳,大家围坐一起,敞开心扉,共话检察。赵会杰有着丰富的基层工作经验,对检察机关如何更好延伸法律监督触角,更好参与基层社会治理,为乡村振兴提供更优质法律服务都有着自己独特的见解。

张立国表示,检察机关将继续在高标准农田建设、中国传统村落保护、三座店水库水源地保护等方面做优做实检察工作,提供优质检察服务,全面助力乡村振兴。

告别时,赵会杰向张立国描述了乡村振兴的规划:“我们要新建一个蔬菜加工厂,继续巩固中草药种植和加工产业,大力发展乡村旅游,让更多的人实现家门口就业;还要建一个养老互助式的服务中心,努力做好农村养老服务保障工作,促进乡风文明和社会和谐,让村民过上更加幸福的生活,这些都离不开检察机关的积极参与!”

过失引发森林火灾后……

重庆大足:“公益服务+生态修复”让失火林地重披绿装

□本报记者 张博 通讯员 吴杰

数月来,重庆市大足区铁山镇连科村村民唐某坚持上山补植麻竹和柏树等树苗,已经补植420余株。当地组织的巡山护林、防火宣传等活动中,也有他忙碌的身影。这与一年前唐某的一次过失行为有关。

2022年7月31日上午10点30分左右,连科村的村干部看到一缕青烟从山林中升起,火光开始蔓延,很快就接到了请求支援扑火的电话……

原来,这天是村民唐某母亲的冥寿之日。心情低落的他前往母亲坟前祭拜,一边清理杂草,一边烧纸钱以寄托哀思。“突然一阵风吹来,还没燃尽的纸钱被吹散到周围的干草处,火就烧起来了。”唐某回忆说。

面对蔓延的火势,唐某意识到问题的严重性,立即打电话通知家人及村干部,拨打119、110等报警,并请求周边村民参与灭火。“因那段时间天气特别干燥,加上当天风很大,火势越来越猛。”村

干部说,直到下午4点多,山火才被完全扑灭。随后,唐某因涉嫌失火罪被公安机关立案调查,2023年4月被移送至大足区检察院审查起诉。

“火灾过火面积虽然很大,但是事发地的植被较为稀疏。”初到火灾现场,承办检察官发现,需要科学认定过火面积和林木受损情况,才能对火灾造成的损失进行准确定量。

经重庆市林业司法鉴定中心鉴定,此次火灾过火面积11.5公顷,过火林地面积8.2公顷。此外,四川楠木环境损害司法鉴定中心出具的报告显示,唐某失火行为造成的实际过火林木面积为3.4公顷,生态服务功能损失总价值为6.3万元。

“他不是故意放火,我们就不要他赔偿我们集体林地的损失了。”在检察官走访过程中,当地村民表示,鉴于唐某是过失行为,不要求其赔偿林木的经济价值,但请求检察机关履行公益诉讼职责让唐某修复受损林地。

2023年8月,大足区检察院就本案提起刑事附带民事公益诉讼,要求唐某

承担刑事责任及赔偿生态服务功能损失和修复生态的侵权责任。次月,唐某因犯失火罪被判处有期徒刑十个月,缓刑一年;赔偿生态服务功能损失费6.3万元,对造成破坏的过火林地进行原地补植修复。

一个现实问题随之显现,唐某家境不富裕,他常年在外出务工,家中有两个不到10岁的孩子需要抚养,无力在短期内将生态服务功能损失和生态修复等费用赔偿到位。

案件办结不是终结,让被破坏的生态环境得到最大程度修复才是最终目的。检察官认为,可让唐某通过参与森林保护、法治宣传等方式折抵生态服务功能损失费,并由其自行实施生态修复方案,从而达到快速有效保护生态环境的目的。

随后,检察官走访法院和林业局,与执行法官和行政执法人员积极协商,提出的“采取以劳务代偿的方式替代性修复生态”建议得到包括当事人在内的各方认可。在人大代表和基层群众的见证下,

大足区检察院与区法院就“以劳代偿”达成共识:由被执行人唐某以巡山护林、参加防火宣传等公益劳动的方式,抵扣部分生态服务功能损失费,剩余的生态服务功能损失费再从其分两期履行;同时,唐某在林业技术人员现场指导下实施原地补植复绿,于2024年3月前完成。

目前,唐某已自费购买补植楠木苗150株、柏树苗100余株、麻竹苗170余株,参与森林防火宣传巡护5天,发放森林防火宣传传单200余份。

“检察机关提出的‘公益服务+生态修复’等方案,教育引导当事人实现了从生态资源破坏者向守护者的转变。”重庆市人大代表、重庆凯瑞特种车有限公司人事部经理徐存凤表示,检察机关综合履职,对破坏环境资源行为形成“惩罚—修复—监督”闭环,办案质效得到进一步提升,社会效果非常好。

如今,行走在熟悉的山里,看着树苗茁壮成长,唐某的心情完全不同:“这一课上得深刻。我以后不光自己要守法,还要向其他人宣传好法律法规,一起做守法公民。”

“为确保国家能源安全,降低石油对外依存度,我建议加强页岩油资源勘探开采总体规划,加强‘卡脖子’关键核心技术攻关,完善财税激励、补贴政策,为页岩油勘探开发开辟快车道,推动页岩油效益化、规模化勘探开发,进一步提高国内油气自给能力。”

加大页岩油勘探开发力度 端牢“能源饭碗”

讲述人:赵琢萍



全国人大代表、中国石化胜利油田采油工技能大师 赵琢萍

以习近平同志为核心的党中央高度重视能源安全。2021年10月21日,习近平总书记考察调研胜利油田时强调:“石油能源建设对我们国家意义重大,中国作为制造业大国,要发展实体经济,能源的饭碗必须端在自己手里。”如今,国家能源局制定的提升国内油气勘探开发力度工作“七年行动计划”已到了攻坚阶段。

页岩油作为我国重要的石油资源,其效益化、规模化开发有利于保障国家能源安全,降低石油对外依存度。目前,我国页岩油勘探开发发展迅速,但由于地质条件复杂、开发成本高等一些原因,尚未形成效益化、规模化。

页岩油是指以页岩为主的页岩层系中所含的石油资源,是一种非常规石油资源。从国际看,全世界页岩油储量丰富,远远超过石油储量,俄罗斯、美国、中国位列前三。2010年之后,美国实现了页岩油的大量开采,成功击败俄罗斯和沙特阿拉伯,成为世界上最大的石油生产国,改变了世界能源格局。

从国内看,我国陆相页岩油资源量初步估计约为1500亿吨,可采资源量30亿至60亿吨,勘探开发潜力巨大。近年来,在勘探方面,渤海湾、松辽、鄂尔多斯等盆地均取得新突破、新发现。开发方面,我国已经成立三个国家级页岩油示范区:新疆油田吉木萨尔、大庆油田古龙以及我所建立的胜利油田济阳页岩油国家级示范区。

2022年,我国原油产量时隔6年重回2亿吨,其中页岩油产量在增量中表现亮眼。页岩油将是我国未来降低石油对外依存度的现实勘探开发资源。

总体看,我国页岩油商业开采仍处于工业化示范阶段,地质理论、压裂和定向钻井等关键技术仍落后于国际先进水平,与美国海相页岩油简单的地质条件相比,我国陆相页岩油的地质条件更加复杂,且开发成本较高,亟需国家全方位加大扶持力度,推动我国页岩油尽快实现商业效益开发,进一步提高国内油气自给能力,保障国家能源安全。

经过认真调研和反复论证,在2023年的全国两会上,我提出《关于加大页岩油扶持力度,端牢自身“能源饭碗”》的建议,具体包括以下四方面:一是强化页岩油资源勘探开发整体规划。建议国家层面制定页岩油总体勘探开发规划,并将页岩油勘探开发技术作为国家重大科技专项予以支持,搭建系统的政策框架体系,有序推动页岩油资源的规模、效益开发。

二是加强页岩油关键核心技术攻关。针对我国陆相页岩油的复杂性,建议将页岩油富集理论、钻采工艺提升等“卡脖子”技术作为国家重大科技攻关计划内容。发挥国家级创新平台作用,以科技创新引领页岩油勘探开发进程,尽快赶超国际先进水平。

三是完善页岩油勘探开发财税激励、补贴政策。页岩油属于低品位的规模资源,勘探开发难度大、效益差。为尽快实现规模增储上产,可类比页岩气,出台鼓励支持页岩油勘探开发的补贴、税收减免政策;对国内不能生产或性能不能满足勘探开发作业要求的设备、仪器等,从国外进口时免进口关税和进口环节增值税;对页岩油勘探开发投入产出效益单独测算,考核时予以剔除。

四是加快特色学科建设和页岩油专业人才培养。全国陆相页岩油展现出广阔的勘探开发前景,建议争取教育部支持研究启动页岩油勘探开发特色学科建设,围绕页岩油地质工程一体化,整合教学资源,组建专业团队,开展页岩油地质、地球物理、压裂改造、高效开发、储量评价、配套技术、装备研发等领域教学研究,尽快为页岩油勘探开发领域培养输送一批专业人才。

(整理:本报记者郭树合)

我建言

河南许昌: 出台措施加强代表联络工作

本报讯(记者张海燕 通讯员胡庆标) 近日,河南省许昌市检察院印发《关于进一步加强人大代表联络工作的十条措施》(下称《措施》),从夯实联络责任、丰富联络内容、畅通联络渠道、抓好落实反馈等方面,为人大代表全方位多角度了解、监督检察工作创造更好条件和氛围。

《措施》指出,人大代表联络工作实行检察长负总责、班子成员牵头、各部门为主体、办公室统筹,两级院一体联动工作机制,严格落实谋在“精”、重在“常”、贵在“细”、要在“实”工作要求,在精准联络上下功夫、在诚心实意上求实效,让代表“进检察门、听检察事”成为常态。

《措施》强调,积极邀请代表担任人民监督员、听证员和特邀检察官助理。结合部门工作职能、代表职业特点及其所关注的重点领域,有针对性地邀请人大代表参加检察开放日、检察听证、庭审观摩、案件研讨、重大会议等检察活动,主动邀请代表参加送法进机关、进企业、进社区、进乡村、进校园等活动。

《措施》明确,通过主动上门走访,做好每年重要会议、重大活动等时间节点的征求意见工作。通过面对面座谈、电话沟通、发送短信、微信等形式,做实与代表的日常联系联络。通过检察机关门户网站、官方微博、微信公众号等新媒体平台,设置人大代表联络工作专栏、代表“检”阅等模块,定期向代表传递检察工作资讯。

《措施》要求,做好代表意见建议、反映问题的落实及答复工作,通过党组会、院务会、检委会、检察长办公会、专家咨询委员会等形式,加强对代表意见建议的分析研判,注重成果转化,与代表同向发力同频共振,努力做好跟进落实“后半篇文章”,不断提升检察工作质效。

本报讯(记者蒋长顺 通讯员张洁) “路上超限超载车辆少了,路面也干净了很多,我们现在出行更安心了!”12月12日,在湖北省郧西县检察院检察官对某工程路段车辆超限超载整治情况进行“回头看”时,附近的居民向检察官说道。

2022年年底,郧西县人大代表黄涛提出的关于加强车辆超限超载整治的建议引起县相关部门的高度重视。检察官迅速前往相关部门查阅资料台账和执法卷宗,并进行深入走访调查,了解到近年来辖区内车辆超限超载现象时有发生,尤其在多个重大建设工程项目实施后,

工程车辆超限超载现象较为突出。

“车辆超限超载不仅严重破坏公路基础设施,还容易引发道路交通事故,严重威胁人民群众的生命财产安全!”承办检察官邹洲波表示。针对上述情况,2023年3月,郧西县检察院向相关行政单位依法发出检察建议:一是督促建立健全联合治超工作机制,为道路运输安全提供制度保障;二是加大源头管控,加强对货运源头企业、道路运输企业及从业人员的监督管理,遏制车辆超限超载行为;三是强化宣传引导,提高人民群众尤其是驾驶员的安全意识、自律意识,确保交通运输业规范平稳健康

发展。

收到检察建议后,相关行政单位积极进行整改。为强化整改效果,该院多次联合相关单位在车站、交通要道、物流仓库等场所开展法治宣传活动,宣讲超限超载的危害性及相关法律法规,发放宣传资料。针对治理超限超载的重点难点问题,该院与相关行政单位召开联席会议,完善衔接制度,建立信息通报机制,形成治超工作合力,确保整改取得实效。

在检察机关的监督支持下,郧西县交通运输局以源头治超为重点,深入货车改装、货物运输等企业进行宣传、检

查26次,与公安交管等部门在重点路段开展联合执法4次,检测货运、工程车辆3200余辆,查获超限超载行为800余起。

“检察院认真履职,如今车辆超限超载现象得到有效整治,也保护了公路基础设施安全,守护了人民群众的生命财产安全。”在收到检察院关于车辆超限超载整改情况的反馈后,黄涛感慨道。他希望检察机关不断强化与人大代表的联络,推动代表建议与检察建议双向衔接转化,实现优化代表建议办理与强化检察监督工作双赢多赢共赢,更好地为人民服务。

湖北郧西:落实代表建议,监督车辆超限超载治理