

# 湖北汉江:以更实监督协作促侦查办案质效提升

“通过侦查监督与协作配合办公室有效审查,诉前羁押率同比下降。”日前,在第四季度业务数据分析研判会上,湖北省检察院汉江分院交出这样一份“成绩单”。

“我们要通过制定更具体、操作性更强的‘小’制度,保障检察机关、公安机关监督制约、协作配合、信息共享等‘大’机制在司法实践中充分有效发挥作用,构建可复制、可推广的‘汉江样板’。”该院检察长刘克强表示。

## 守牢关口前移的“侦监前哨”

2021年初,湖北省检察院汉江分院辖区各基层院先后在仙桃、潜江、天门三个直管市和汉江油田公安机关挂

牌成立派驻检察室。同年年底,为落实最高人民检察院、公安部《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》,该院按照上级统一部署,指导基层检察院将派驻公安检察室升级改造为侦查监督与协作配合办公室。

2022年1月,侦查监督与协作配合办公室在三地公安局执法办案中心陆续揭牌成立。检警双方加大对对接力度,结合本地实际,联合制定《侦查监督与协作配合办公室工作实施细则》《侦查监督与协作配合办公室关于公安机关执法办案积分考核制度实施细则》等制度规范,进一步明确了侦监协作职能定位、协作内容、运行程序。

为进一步突出检察一体化作用,变“各自为战”为“一体推进”,该院专门制

发《汉江检察机关侦查监督与协作配合办公室工作制度》,统一运行模式、指导工作开展,帮助解决实际工作中的问题,为侦监办高效运行提供坚实组织保障。

汉江检察机关采用“专职常驻+轮值”模式开展派驻工作,与公安机关法制部门共同开展监督协作、督促落实及咨询指导,负责公安机关捕诉案件的审查前置、监督把关等工作;建立完善提前介入、立案监督、退查工作台账等相关工作机制,确保案件繁简分流、诉前实质审查等机制有效运行。

## 共绘检警协作“同心圆”

汉江检察机关积极为侦查人员和刑检部门工作人员搭建同堂培训等业

务交流平台,共促办案能力提升。仙桃市检察院依托侦监办组织6部门开展以“如何提升轻罪案件办理质效”为主题的同堂培训,取得了“一课同听、培训同堂、多方共赢”的良好效果。

同时,定期组织检察机关、侦查机关、相关行政机关召开联席会议,共同分析研判执法司法办案中证据收集、法律适用、刑事政策等出现的新情况、新问题,通过个案办理强化类案指导。自各基层检察院侦监办成立以来,针对未成年人犯罪、电信诈骗犯罪、毒品犯罪等案件召开联席会议会商讨论32次,明确办案取证重点和方向,凝聚工作合力。湖北省检察院、汉江两级检察院刑事检察部门、公安机关相关人员先后在天门、潜江围绕“优化完善侦查监督与

协作配合机制”等主题,开展“以政治说办案、讲工作”活动。

通过座谈研讨交流的方式,检警双方围绕侦监办规范化建设、职能定位、信息共享方式、派驻检察人员和选派公安干警履职保障、工作绩效考评等方面研讨交流,进一步凝聚合力,达成思想共识。

## 大数据为监督插上信息化“翅膀”

“为解决传统监督模式被动性和局限性,数字化的驱动不可或缺,有必要在监督中插上大数据的‘翅膀’。”潜江市检察院第一检察部主任何娅茜说道。她带队研发建立了公安机关不捕及退查未重报法律监督模型,进一步提高了侦查监督效果,相关做法被湖北

省检察院侦查监督与协作配合工作专刊采用。汉江检察机关不断探索利用大数据赋能侦查监督,将公安机关警务综合应用平台、检察业务应用系统2.0接入侦查监督与协作配合办公室,建立“双网”信息共享大数据办案平台。潜江市检察院通过运用侦监办协调推动公、检、法三家共同上线试运行“非羁押码”监管系统,逐步实现对涉案人员动态“云监管”。

通过设立侦监办,检警双方从原本各司其职、各尽其责,到现在的同向而行、协同发力。借助侦监办这一工作平台,广泛参与社会综合治理和基层平安建设,将在办案中监督、在监督中办案”理念落到实处,推动提升刑事案件办理质效。(肖元红 张珠明)

# “数字赋能+公开听证”,推动辐射污染治理

随着口腔医院、宠物医院等专门医院的快速发展,放射影像诊疗设备在口腔诊疗、动物诊疗活动中被广泛运用,比如口腔医院常用的牙片机、全景机以及宠物医院常用的DR和CT设备。上述设备在使用过程中存在一定电离辐射污染风险,虽然辐射污染的感知性弱,不会造成急性、亚急性危害,但对人民群众的健康仍有影响。同时,相关法律法规明确要求,射线装置使用单位需要取得辐射安全许可证,依法规范使用射线装置。

今年10月,有“益心为公”检察云平台志愿者向仙桃市检察院公益诉讼部门反映,本市部分口腔医院存在放射防护管理水平较低、防护意识不强等问题。收到线索后,该院公益诉讼办案团队随即展开调查,发现部分口腔医院仅办理了放射诊疗许可证,但未办理辐射安全许可证就开展放射诊疗活动,存在违法使用射线装置的情形。与此同时,办案团队针对同样使用射线装置的宠物医院开展调查,发现也普遍存在该违法情形。

调查过程中,办案团队发现,仙桃市小型口腔医院、宠物医院分布零散,违规现象较为普遍,单靠实地走访调查效率较低。为了更好地摸排案件线索,



今年11月21日,仙桃市检察院检察长龙珊珊主持召开公开听证会。

检察官运用大数据监督手段全面开展排查,分别调取了市生态环境局辐射安全许可数据、市卫健委放射诊疗许可数据、市农业农村局动物诊疗许可数据。通过数据碰撞、比对分析,最终发现监督线索20余条。

为更好落实辐射安全监管职责,筑牢辐射安全防线,11月21日,仙桃市检察院举行公开听证会,邀请湖北省人大代表、仙桃市政协委员、行政机关代表及人民监督员作为听证员参加。

本次听证会由该院检察长龙珊珊

主持。听证会上,案件承办人介绍了办案团队在案件办理过程中发现的部分口腔医院、宠物医院违规使用射线装置的情形。检察官介绍案件情况后,行政机关代表进行发言。

“我市的宠物医院、口腔医院共有多少家,其中取得辐射安全许可证的有多少家,目前在监管上是否存在难题?”

“对于农业农村局来说,具备辐射安全许可证是取得动物诊疗许可证的前置程序,农业农村局在批准动物诊疗许可的时候是否核对了相关宠物医院

具备相应资质条件?”听证会上,龙珊珊在听完行政机关代表的发言后,进行了仔细询问。

“对于宠物医院、口腔医院,我们的确存在监管盲区。尤其对于宠物医院,我们与农业农村局沟通联系不够,所以造成射线装置违规使用的情况较多。”市生态环境局代表坦诚地表达了监管工作上存在的不足。

“不得不承认,在这一方面,我们在监管上确实有疏忽。下一步,我们将加强与生态环境局的联系,畅通沟通机制,及时将相关违法行为线索移送生态环境部门。”市农业农村局代表说道。

随后,人大代表、政协委员、人民监督员围绕听证焦点,分别发表了自己的意见,并就如何规范射线装置使用给出了切实可行的意见。经过评议,听证员一致认为,为促进行政机关积极履职,保护群众的健康安全,市检察院向相关行政机关发出检察建议很有必要。“我们举办公开听证会,是为给相关行政机关搭建一个沟通的平台,大家可以就执法过程中存在的问题进行沟通交流。辐射安全无小事,希望大家能够齐心协力,共同做好辐射安全监管工作。”龙珊珊在听证会结束时说道。

(但昶睿 李双双)

# 做优民事支持起诉工作 保护弱势群体合法权益

湖北省汉江检察机关积极践行以人民为中心的发展思想,主动关注涉及民生民利的热点、焦点案件,全面保障弱势群体合法权益,着力做好做实民事支持起诉工作。今年以来,共办理民事支持起诉案件28件,法院采纳24件,其中维护农民工合法权益案件10件,发现并移送涉嫌犯罪线索1件。

联动协作,能动一体履职。民事检察部门与刑事、控告申诉检察部门加强协作,畅通内部线索移送。潜江市检察院第四检察部办理的一起交通事故责任纠纷支持起诉案件中,申请人李某被张某驾驶的机动车撞伤致残,李某是老年人,家庭经济困难,属于社会弱势群体,该院在李某申请下,决定依法支持李某向法院提起民事诉讼。经法院判决,张某赔付李某医疗费13.94万元。同时,与检察技术部门开展协作,对李某进行伤情鉴定,确认李某伤情达到重伤二级,遂向公安机关移送张某涉嫌交通肇事罪的犯罪线索,公安机关现已对张某涉嫌交通肇事罪立案侦查。

简繁快办,提升办案质效。坚持支持起诉案件“优先受理、优先审查、优先办结”,在保证质量的前提下,案件办案时限不超过15日,对群众诉求强烈、需尽快办结的案件均在5日内支持起诉,努力让公平正义“提速”、当事人急难愁盼。

盼盼解。天门市检察院第四检察部在办理农民工樊某与李某追索劳动报酬纠纷案中,迅速启动弱势群体维权绿色通道,减轻当事人讼累,提高办案效率,在证据充足情况下,经樊某申请,协助樊某申请法律援助,并在5个工作日内向法院发出了支持起诉书。后在法院审理过程中,樊某与李某自愿达成和解协议,樊某被拖欠数月的2.72万元工资问题在一个月內得到解决。

强化沟通,化解矛盾纠纷。支持起诉后,检察机关民事检察部门与法院深度沟通协作,达成共识,凝聚合力,形成矛盾纠纷多元化化解联动机制,找准解决纠纷的切入点和双方利益平衡点,做实做深矛盾纠纷化解工作。在仙桃市检察院办理的农民工杨某等4人与黄某劳务合同纠纷案中,一方面安抚杨某等4人的情绪,引导其正确表达诉求,另一方面帮助4名申请人固定证据材料。案件起诉至法院后,经检察机关和法院共同努力、多轮调解,最终促成杨某等4人与黄某达成调解协议,法院出具民事调解书,黄某承诺将按照约定期限付清劳务报酬2.71万元。

下一步,汉江检察机关将持续做优民事支持起诉工作,依法保护弱势群体合法权益,更好回应人民群众的法治需求,推动解决群众的“急难愁盼”。(让锐 潘艳)

# 守护生态之美 共筑美好家园

近年来,湖北省潜江市检察院扎实开展“充分发挥检察职能,助力流域综合治理”专项工作,筑牢生态保护防线。

## 汉江河滩恢复原本样貌

踩着细软的沙砾,走近河滩,一幅秀丽的自然画卷跃入检察干警的眼帘,枯水期的汉江河滩芦苇摇曳、飞鸟归巢,汉江终于恢复了它本来的样貌。

时间回溯到2022年,彼时,河滩人潮如织,有商家在河滩上建造卡丁车跑道、租赁卡丁车;有人在江面上租赁摩托艇、冲锋舟、水上飞行器;更有经营者在江滩卖烤串、租赁烧烤设备……这些商业和娱乐休闲活动产生大量生活垃圾,污水直排入江,危及河岸堤防安全,破坏流域生态环境。

潜江市检察院了解到这一情况后,立即向相关单位制发诉前检察建议,督促各职能部门切实履行监管职责,对破坏河道、非法航行、无证经营等违法行为依法查处,对江边的商业活动、娱乐活动进行规范治理。

如今,戴河口段汉江河滩的违章建筑物及构筑物已被拆除,违规商业活动被全面取缔。人们怀念的那个风景秀丽的汉江又回来了。



今年2月,潜江市检察院检察干警到戴河口段汉江河滩开展公益诉讼“回头看”。

## 森林公园变干净了

“我们在醒目处设立10多个严禁乱丢垃圾的宣传警示牌,同时结合生态公益林管护和森林防火巡护,每天安排专人在公园进行安全隐患排查,严防火灾发生和垃圾入园。”潜江森林公园的负责人说。

潜江森林公园紧邻东荆河支流,园内林木繁茂,水系纵横,属湖北省级生

态公益林保护区,其中被誉为“活化石”的珍贵树种水杉达1000余亩。

今年2月,潜江市检察院在履职过程中发现,公园林间存在大量建筑垃圾,不仅损害森林公园整体环境,污染土壤和地下水,更可能引发森林火灾。检察干警立即向相关行政机关制发检察建议,督促其履行相应监管职责。

检察建议落实后,公园内建筑垃圾已被清理,乱丢垃圾行为得到有效控制,公园新增多项防火设备及警示标识。

## 推动精准有效防治外来物种入侵

“想要防治外来入侵物种,必须加强预防能力、监测预警能力和控制治理能力建设。”在关于外来入侵物种福寿螺公益诉讼案件听证会上,资源环境领域专家提出专业建议,行政机关负责人现场提出多项整改措施。

该线索由“益心为公”检察云平台志愿者提供。志愿者反映,潜江城区和乡镇多处田间和沟渠内存在众多福寿螺卵,可能影响农田农作物生产,传播寄生虫。

鉴于外来入侵物种福寿螺的繁殖危害、技术治理的专业性,潜江市检察院组织召开听证会,邀请资源环境领域专家参加,与会人员围绕外来入侵物种的联防联控存在哪些问题,下一步如何跟踪监督防控等内容进行听证。

听证会为行政机关专项治理福寿螺提供指引,潜江市建立推广了福寿螺预防防控机制和“稻田养鸭”生态模式。

截至目前,潜江市检察院办理涉及流域综合治理的公益诉讼案件79件,督促相关部门整治生活垃圾无序堆放点7处、砂料堆场5处,督促开展福寿螺治理7.2万亩,推动开展河道清淤48公里。(王柳 许雅芸)

# 动态专递

## 组织巡回检察“回头看”

近日,湖北省检察院汉江分院巡回检察办案组依法对湖北省汉江监狱刑罚执行和监管活动进行检察,根据巡回检察工作情况形成反馈意见,并制发检察建议。今年以来,该院持续强化“派驻+巡回”工作机制建设,适时组织巡回检察“回头看”,确保刑罚执行公平公正、监管秩序安全稳定,实现监管执法和检察监督的双赢多赢共赢。(张珠明)

## 查短板补弱项 推动“四大检察”全面协调充分发展

湖北省检察院汉江分院各业务部门和各基层院高度重视检察业务数据分析,坚持问题导向、目标导向、效果导向,紧盯薄弱环节,查找短板、强化措施,持续强化刑事检察监督,精准开展民事检察监督,打开行政检察新局面,进一步做强公益诉讼检察工作,推动“四大检察”全面协调充分发展,将高质效办好每一个案件的要求传导到每一名办案人员,推动汉江检察工作高质量发展。(张珠明)

## 公开听证会共解流域污染治理难题

近日,湖北省检察院汉江分院依法对督促整治某河道污染水体行政公益诉讼案举行公开听证会。听证会上,与会人员聚焦案件事实,研究讨论污染水体未得到彻底治理的根源症结,为下一步推动行政机关完善工作举措、全面精准整改开了“良方”。自今年“充分发挥检察职能,助力流域综合治理”专项工作开展以来,汉江检察机关充分发挥检察职能,共办理涉流域综合治理案件319件,结合个案办理,制发社会治理类检察建议15件。(张珠明)

## 常态化开展“法治进校园”活动

为深入贯彻落实最高检关于法治副校长工作部署要求,持续强化未成年人法治教育,从源头减少和预防未成年人违法犯罪,湖北省检察院汉江分院组织开展了一系列主题突出、形式多样的法治宣传活动。该院常态化开展法治进校园活动,通过开展高质量法治宣传活动切实提高未成年人法治意识,全力护航未成年人健康成长。(张珠明)

## 多举措推动数字检察工作高质量发展

今年以来,湖北省汉江检察机关围绕数字检察工作的初步进展、疑惑困难进行交流研讨,为全面推进数字检察工作厘清思路、明确方向。通过组织考察学习、座谈交流、专业培训等方式,多措并举持续推动有关数字检察的学习,营造浓厚的学习氛围。(张珠明)

## 走进红色教育基地砥砺初心使命

今年,湖北省检察院汉江分院干警探访了瞿家湾湘鄂西革命根据地旧址群、湖北店子坪红色教育基地,干警们通过听取讲解、观看历史实物、参观史料照片等方式,回顾了老一輩无产阶级革命家开创新事业的艰辛历程和光荣事迹。干警们纷纷表示,要以老一輩革命家为榜样,不忘检察初心,立足岗位、埋头苦干,为推动汉江检察事业高质量发展贡献力量。(张珠明)

# “三强化三提升”深化未成年人全面综合司法保护

近年来,湖北省天门市检察院认真贯彻落实新时代未成年人司法保护工作要求,充分发挥未成年人检察业务集中统一办理优势,以“三强化三提升”为抓手,促进“四大检察”融合履职,为未成年人健康成长提供有力法治保障。

强化精细管控,提升未成年人综合司法保护能力。该院研究制定《天门市检察院未成年人检察业务统一集中办理工作清单》,规范办案流程,创新建立“清单+指南”工作模式,充分发挥刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能,对相关工作进行细化,并安排“路线图”、时间表,分步骤、分层次把工作一项项落地。截至目前,按照办理工作清单提示,该院梳理涉未成年行政公益诉讼案件线索20条,涉未成年人民事案件线索1条,发出行政公益诉讼诉前检察建议10件,均取得良好效果。

强化协作联动,提升未成年人综合保护合力。一方面,注重对未成年



今年6月,天门市检察院开展检察开放日活动。

人精细化帮扶,该院未检办案团队在工作中发现,大部分涉罪未成年人均是家庭教育缺失或错位的原因导致其误入歧途,该院联合市妇联、教育局、民政局、司法局等共同开展家庭

教育指导,通过制发个性化督促监护令、家庭教育指导令等,积极推动未成年人家庭教育问题的解决,促进专业化办案和社会化服务有机衔接。另一方面,将未成年人检察工作向全社

会延伸和辐射,跳出常规法治讲座模式。该院深化检校合作,依托陆羽茶文化研学营地,挂牌成立未成年人检察工作站,探索开展“菜单式点课+浸润式体验”的“分层次授课”特色品牌法治活动,为青少年提供更加优质的法治教育,增强青少年对法律的认知和敬畏。

强化综合履职,提升未成年人综合保护实效。坚持“最有利于未成年人”原则,深化综合履职,有效推动行业治理。如,该院针对辖区内部分商场母婴室管理不到位,无法正常使用的情况,采取“诉前磋商+检察建议”的形式,明晰部门责任,使相关部门达成整改共识,督促规范管理。该院针对在办案中发现的校园安全管理、娱乐场所聘用、接待未成年人等重点领域突出问题,以“检察听证+检察建议”的方式,推动相关行政机关开展专项整治行动并出台规范性文件,共同构建未成年人“保护圈”。(金晓杰 郭乐)

(张珠明)