

河南桐柏：“三个聚焦”筑牢群众生产生活安全防线

制发检察建议 强化溯源治理

近年来,河南省桐柏县检察院认真践行习近平法治思想,坚持司法为民总抓手,不断拓宽工作思路,采取“三个聚焦”工作举措,全面落实最高检制发的“四号、七号、八号检察建议”,推动检察工作提质增效。

聚焦窨井盖数字化监控管理,确保群众脚下安全。该院牢固树立“小井盖、大民生”理念,持续扛牢监督职责,强化落实主体责任。今年9月,该院开展窨井盖专项检查活动,通过智慧后台监测及实地查看,发现问题窨井盖65个。活动中,该院积极搜集整理居民和相关单位的合理建议,向县城市管理局等相关职能部门制发检察建议1件,督促相关单位进行维护处理,进一步提升人民群众的幸福感和满意度。与此同时,该院还督促县住建局积极引进物联网技

术,对城区内重点路段的600余个窨井盖统一加装智慧芯片,对雨水井盖、污水井盖、自来水井盖等各类井盖的状态进行实时监测、实时预警、实时治理,全面提升对窨井盖的智能化、精细化管理水平。

聚焦邮政网点运营风险防范,确保群众包裹安全。今年11月中旬,该院与县公安局开展“寄递安全问题治理专项执法检查”活动。检察官和公安干警深入物流快递配送中心实地调研,走访8家快递收寄网点、营业大厅,向快递企业从业人员详细了解企业内部安全管理制度及快递收、寄、发环节全链条操作流程。检察官通过重点询问、随机检查、沟通交流等方式,对相关营业网点场所安全、违禁物品查禁工作机制、安全设备设施管理及公民个人信

息保护等问题进行了详细了解,并向快递从业人员和广大群众宣传最高检“七号检察建议”内容,重点就寄递工作中各环节可能存在的法律风险展开讲解,发放宣传材料300余份,以增强快递从业人员的责任意识和安全意识。此次活动深化了检察机关和邮政行业的沟通交流,推动了寄递渠道安全管理和快递队伍建设,提升了寄递行业及从业人员的责任意识和法律意识,对防范寄递行业违法犯罪发挥了预警作用。

聚焦企业安全生产规范管理,确保企业职工从业安全。该院与县应急管理局、城市管理局等相关职能部门召开座谈会,就近年来安全生产方面存在的薄弱环节和突出问题、深化安全生产领域联动机制、加强安全生产监督等内容展开讨论,进一步明确各职能部门分

工,强化责任意识。注重深化安全宣传。该院与县住建局深入建筑工地一线,向建筑施工单位负责人详细了解高空作业的安全保障措施及施工设备安全性能检查情况,定期开展施工风险排查和普法宣传活动。完善“行刑衔接”工作机制。针对在办理安全生产类案件中发现的企业管理漏洞问题,该院依法制发检察建议,督促企业建章立制,及时堵塞漏洞;健全安全生产违法违纪问题线索移送、刑事犯罪处理后的跟踪走访机制等。同时,该院与有关部门形成“检察监督+执法”安全生产领域共治共建格局,整合安全生产领域治理合力,从源头上防范化解重大风险,切实提高县域安全生产治理水平和治理能力,营造平安稳定的社会环境。

(周闰胜 王玉珂)

今年以来,河南省桐柏县检察院坚持问题导向,强化溯源治理,综合运用多种监督方式,督促行政执法机关依法履职,取得良好效果。

针对正在办理的涉未成年人寻衅滋事、聚众斗殴、组织未成年人进行违反治安管理活动等案件时,检察官发现多起案件与多家KTV违规接纳未成年人存在因果关系,该院遂组织开展调查,走访涉案的3家KTV及其他娱乐场所了解情况。检察官经调查发现,涉案KTV未对未成年人进行认真核查,未在显著位置张贴或摆放“未成年人禁止入内”标识,且相关行政监管部门疏于监管,损害了多名未成年人的合法权益。

随后,该院依法制发检察建议,敦促相关行政监管部门加强对娱乐场所监督管理,对违规经营情形进行行政处罚,并建立针对性的行业培训体系,增强娱乐场所经营人员遵纪守法、社会责任意识等。

“三步走”实质性化解行政争议

近年来,河南省桐柏县检察院坚持“三步走”方针,辅以公开听证、释法说理等多元化解方式,从源头上找准症结,真正实现行政争议实质性化解,维护当事人合法权益的目标。

调查核实寻找争议源头。该院充分运用调查核实,通过调阅卷宗、实地走访、认真听取各方意见、询问当事人等方式,了解案件的基本情况、行政争议焦点,找准矛盾症结,进一步制定争议化解方案。

搭建平台强化沟通渠道。该院及时掌握行政纠纷化解的难点和痛点,寻找纠纷化解的法治方案,通过举办公开听证,开展释法说理等解开行政相对人内心的疙瘩,促成双方当事人达成和解。同时,该院与行政机关加强协商沟通,召开磋商

会听取各方意见,避免矛盾升级。

检察建议锚定案结“政和”。针对行政争议化解过程中暴露出来的行政案件办理瑕疵和行政执法监管漏洞,经充分调查核实后,该院依法制发检察建议,及时督促有关部门整改,有效促进依法行政。开展走访。该院主动向行政相对人询问交流,核实现行机关应当履行的职责是否履行到位,并充分听取意见,同时做好释法说理工作,将可能引发的新矛盾化解在萌芽状态。2022年以来,该院共向有关行政单位发出检察建议14份,督促其依法履行行政。相关部门均已采纳回复,并积极落实整改,实质性化解行政争议。

(刘雁鸣 周闰胜)



11月15日,桐柏县检察院检察官到该县某建筑工地,对企业安全生产规章落实情况进行现场监督检查。周闰胜/摄



11月17日,桐柏县检察院第一检察部检察官到该县住房和城乡建设局,对检察建议落实情况进行监督。周闰胜/摄

多方发力为未成年人健康成长提供法治保障

今年以来,河南省桐柏县检察院未成年人检察部门积极落实双向保护原则,依法公正办案,最大限度保障未成年人合法权益,同时加强与社会组织协作,做好家庭教育指导“后半篇文章”,实现办案“三个效果”的有机统一。

“双向保护”守护当事人合法权益。在依法保护未成年犯罪嫌疑人合法权益的同时,注重同等保护未成年被害人的合法权益,实现双向保护。该院秉承“教育、挽救、感化”方针,对公安机关移送的未成年人犯罪案件,依法全面保障涉罪未成年人的诉讼权利和其他合法权益,共依法申请法律援助15人,

作出不起诉决定9人。此外,根据受害情况,该院联合县妇联“小花”工作室、民政、法律援助机构等组成暖心团队,积极对未成年被害人开展帮扶活动,提供法律帮助、心理疏导、困难帮扶以及司法救助等,帮助未成年被害人走出心理阴影,解决实际困难,重拾生活、学习信心。今年以来,该院共对未成年被害人开展心理疏导10余次。

检警协作最大化实现公平公正。在办理涉未成年人案件过程中,该院积极运用依法介入、引导侦查等手段,督促公安机关树立保护理念,全面调查取证的同时注意保护案件当事人隐私并

对未成年被害人开展“一站式”询问,减少对未成年被害人造成的二次伤害。在办理王某某性侵害案中,承办检察官敏锐地关注到,由于案件双方当事人图片、视频在不特定人员之间传播导致案发,且相关图片、视频已经传播将近半年,不阻止传播,将会对被害人造成更大伤害。承办检察官及时与侦查人员联系,建议在侦查取证过程中,查清传播链,阻断图片、视频进一步扩散。检察官与侦查人员一同对涉案的9名传播者进行教育训诫,使他们充分认识到自己的错误。

教育指导强化社会担当。该院依

法能动履职,把家庭教育指导贯穿未成年人检察工作全过程各环节,在依法办案的同时注重“抓前端、治未病”,督促“失职家长”依法履行好监护职责,筑牢未成年人保护第一道防线,从源头上减少未成年人犯罪的发生。同时,该院依法向涉案未成年人监护人发出督促监护令,要求监护人深刻反省监护不力问题,分析原因,改变观念,加强对子女的教育引导,培养其法律意识,帮其树立正确的世界观、人生观、价值观。今年以来,该院共发出督促监护令6份,均取得较好效果。

(马东晓 舒雯雯)

贵州织金:深入推进行政检察监督服务“四区一高地”建设

今年以来,贵州省织金县检察院深入践行习近平法治思想,以深化“透过业务看政治讲忠诚”活动为抓手,推动党建和业务深度融合,通过持续强化行政检察监督力度,全力开展行政争议实质性化解工作,积极参与社会治理,着力打造地方行政检察特色,在促进依法行政、化解行政争议、维护国家利益等方面取得了良好质效。

以社会治理为引领,形成矛盾化解新合力。重点领域深化联动。该院进一步深化“府检联动”,与相关职能部门召开联席会议,推动土地征收补偿、交通运输执法、冒名婚姻登记等重点领域行政争议得到有效解决。成立协调小组凝聚合力。该院成立全面依法治县委员会行政检察协调小组,负责日常工作。今年以来,已与相关行

政单位就证据搜集、事实认定、法律适用、保障当事人合法权益等问题开展案件质量评查、案件研判、矛盾协调、业务培训。加强协作化解程序。该院依托在县综治中心设置的“行政争议法律监督”接待窗口及与相关单位签订的协作机制,形成“协调小组+机制+窗口”矛盾纠纷化解新模式。同时该院还与法院、司法、信访等部门常态化开展线索移送,整合资源优势,推动社会矛盾多元化解。

以群众利益为根本,守护群众新期盼。坚持穿透式监督,认真落实“一案三查”。今年以来,该院通过公开听证、释法说理,促成11件行政非诉执行争议得到实质性化解,促使行政相对人及时缴纳行政处罚罚款27万余元,推动对部分符合条件的当事人依法减免处罚款5万余元,减轻当事人经济负担。

对法院审判部门和执行部门案件移送衔接不畅、行政机关执法程序违法等情形,该院依法履行监督职责,维护行政相对人合法权益。规范化化解程序,让案件处理有质效。该院强化调查核实,厘清争议焦点,凝聚社会治理合力,寻求最优化解方案,形成“实地调查+公开听证+释法说理+心理疏导+监督纠正”等多种化解措施。例如,今年初,该院受理一起持续16年的错误婚姻登记案,经过调查核实后,邀请人大代表、政协委员、人民监督员参与听证,现场释法说理,最终成功解除错误婚姻登记。聚焦群众之所盼,让法律监督成色更足。该院联合司法、人社等部门共同化解一起矛盾突出的煤矿欠薪行政争议,促成93名农民工95万余元的薪资问题得到解决,有效保障农民工合法权益。

以依法行政为导向,增强行政监督新效能。聚焦农民权益保障。在贵州省检察院行政检察部门的统筹安排下,该院充分发挥一体化办案作用,成功化解4起土地征收补偿类行政争议,保障农民土地赔偿款及时支付到位。聚焦道路运输执法监督。该院将交通执法检察监督与行政执法案件评查有机结合,通过制发社会治理检察建议,督促行政机关扎实推进专项整治,督促纠正违法扣押行为,推动行政机关建立3项管理制度,助力专项整治取得阶段性成效。聚焦社会治安重点工作。该院立足行政检察职能,着力加强与公安机关沟通协作,积极对强制隔离戒毒转刑出所脱管人员开展摸排,并督促采取相关措施对排查出的5名人员进行收监管理,助力平安建设。

(郭波)



12月8日,织金县检察院举行“讲政治强业务铸忠诚”活动。谢清江/摄

写好监督纠错“前半篇文章” 做好矛盾化解“后半篇文章”

近年来,贵州省织金县检察院始终坚持“高质效办好每一个案件”,以“透过业务看政治讲忠诚”活动为抓手,推动党建和业务融合,用心用情把群众合理的利益诉求解决好,把矛盾纠纷和风险隐患处理好,让司法办案既有力度又有温度,以“检察蓝”守护人民群众“安居梦”。

2018年5月,张某福等6人与乙砖厂经营者张某订立红砖买卖合同,并先行支付了购砖款,张某向张某福等6人交付部分红砖时,出具的却是印有甲砖厂字样的发货票。后乙砖厂停产,张某未继续履行合同,亦未返还购

余砖款。

2019年7月,张某福等6人将甲砖厂诉至法院。审理过程中,由于法院违法公告送达诉讼文书,导致甲砖厂的经营管理者米某因未收到诉讼文书缺席庭审,法院判决解除买卖合同,由甲砖厂退还购余砖款。执行过程中,米某在购买机票时发现自己变成了“老赖”,向法院申请再审被驳回后,向检察机关申请监督。

经调查核实,织金县检察院查明了案件相关事实,认为原审法院认定的基本事实缺乏证据证明,违反法律规定剥夺当事人米某辩论权,遂向毕节市检察院提请抗诉。随后,毕节市检察院依法

对该案提起抗诉。2022年3月,经法院再审,采纳了检察机关的抗诉意见,依法维护了米某的合法权益。

至此,案件已办结,但张某福等6人的合法权益尚未得到有效保护。在听取了张某福等6人的意见后,检察官根据张某福等6人的申请,决定支持张某福等6人向法院起诉实际合同相对人乙砖厂。2022年6月,法院经审理,采纳了检察机关的支持起诉意见,判决乙砖厂退还张某福等6人购余砖款共计3万余元,乙砖厂经营者张某福承担连带清偿责任,目前已全部执行到位。

(付立刚 郭杨 周瑞娟)

民事支持起诉彰显检察温情

“检察机关民事支持起诉,让法律更有力度更具温暖。”日前,贵州省织金县检察院在政法大走访中,一位人大代表评价道。

如何让民事支持起诉持续释放立法善意,关照更多诉讼弱势群体?该院积极牵头与法院、司法行政等8个部门探索制定了《关于建立民事支持起诉工作协作机制的实施意见》(下称《意见》)。

《意见》对民事支持起诉的原则、范围和方式,以及相关部门的职责分工、协

同配合、相互制约等作出了明确规定,要求相关部门之间要加强协作,由专人负责,推送信息,适时就弱势群体权益受侵害情况进行沟通交流,加强预警和研判。同时,相关部门对符合民事支持起诉的案件,应当积极运用多元化纠纷化解机制,做好当事人矛盾纠纷化解工作。

据悉,截至今年10月,该院已收到人社部门推送的一起农民工讨薪案件线索,为防止农民工讨薪群体事件发生,及时维护农民工合法权益,该院充分发挥

民事检察和解制度在支持起诉工作中的积极作用,协同人社部门促成欠薪企业及时与农民工达成和解。最终,该企业及时支付了110余名农民工400余万元的工资,保障了农民工的合法权益。

下一步,该院将继续深入践行习近平法治思想,落实好民事支持起诉工作相关要求,强化《意见》的执行,不断探索总结经验,依法维护弱势群体合法权益,服务保障“四区一高地”建设。

(付立刚 郭杨 周瑞娟)

筑牢医保领域检察监督网 守护百姓救命钱

为进一步加大医保领域欺诈骗保的治理力度,贵州省织金县检察院依法能动履职,结合一起民事公益诉讼案件,向医保部门制发社会治理检察建议,并协同相关部门加大治理力度,以“三个聚焦+三个注重”切实举措守护人民群众的看病钱、救命钱,实现基层治理效能和检察监督效果双提升。

聚焦个案办理,注重发现监督线索。该院在办理一起提供劳动者受害责任纠纷监督案时发现,医保领域存在欺诈骗保等情况,遂依法向医保部门制发社会治理检察建议,督促医保

部门加大监管力度,实现个案监督与社会治理双促进。

聚焦欺诈骗保,注重深化协同治理。针对办案中发现的职能部门存在监管方式单一、监管力度不够、监管机制不健全等治理漏洞,该院主动向职能部门精准发出社会治理“检察良方”,并组织公安、法院、医保等部门召开联席会,在信息共享、线索移送、重大案件会商等方面达成共识,构建各部门各司其职、协同配合、齐抓共管的工作格局,有力促进医保基金监管提质增效,助力基层社会治理。

聚焦监督实效,注重适时跟进监督。为确保检察建议能够真正落到实处,该院持续跟踪落实,并强化与医保、公安、法院、卫健、市场监管等部门的协作配合,共同会签了医保领域打击欺诈骗保专项治理工作方案,形成专项治理合力,确保医保基金安全。

下一步,该院将持续深入践行习近平法治思想,以“透过业务看政治讲忠诚”活动为抓手推动党建和业务融合,充分发挥检察职能作用,加大医保领域欺诈骗保的治理力度,持续守护好群众的看病钱、救命钱。(付立刚 郭杨 周瑞娟)

打造特色工作 服务地方大局

为服务保障“四区一高地”建设,贵州省织金县检察院坚持以“透过业务看政治讲忠诚”活动为抓手,推动党建和业务融合,该院建立健全涉“四区一高地”专项工作案件“绿色通道”,着力提升案件办理质效,确保专项工作案件从入口到出口依法快速处理,助力经济社会高质量发展。

优先受理。自贵州省检察院部署开展充分发挥检察职能服务保障“四区一高地”建设专项工作以来,该院党组高度重视,安排业务骨干专职受理专项案件,实行“一站式”快速受理机制。

优先移送。该院建立专项工作案件标注、快速办理、经济社会影响评估、案件质量评查等制度,明确标准、

严格识别、分类管理、全程跟踪,确保案件当日受理、当日分配、快速处理。

优先办理。该院打造专业化办案团队,根据案件所涉类型,由专门的办案组高质量、高效率办理。对于已办结的案件,该院定期开展质量评查,以案件质量评查进一步规范案件办理,强化质量监督。

(秦龙)