



强化“三力”抓“两评”，确保高质效办好每一个案件

■河南省固始县人民检察院党组书记、检察长 王海



不精细、整改不主动等问题。二是画好“路线图”。我院立足推动“两评”工作精细化、标准化，出台《“两评”工作实施方案》《“两评”工作要点》，进一步健全完善涵盖各类案件、文书以及认罪认罚案件听取意见同步录音录像的评查标准体系。三是突出“专业化”。我院立足促进“两评”工作常态化、专业化，专门成立“两评”办公室，以1名员额检察官、2名专职人员为成员，统筹负责重点选案、要点归纳、活动组织、问题整改等事宜，推动形成“专人负责、专人实施、专人督促”的工作格局。

树牢问题导向，增强评查工作辐射力

我院坚持将查纠各类案件质量问题

作为工作出发点和落脚点，通过常规抽查与重点评查、异地交叉评查与内部自评相结合等方式，不断扩大评查覆盖面、增强评查辐射力。一是注重“四大检察”全覆盖。我院围绕全面提升办案质效，将评查重点从以刑事案件为主向其他类型案件延伸，通过案件、文书“一起评”，实体、程序“一起查”的方式，对2023年以来办理的民事、行政、公益诉讼案件进行“集体会诊”“全面检视”。二是注重繁简案件相结合。我院围绕检验繁简分流机制运行成效，在紧盯复杂案件、重点案件的同时，及时调整方向、转变思路，从程序适用、文书制作、办理期限、集中出庭等6个方面着手，对办理的危险驾驶、滥伐林木等简案开展常规评查。三是注重关键环节无遗漏。我院围绕促进公正规范司法，在开展案件、文书评查的基础上，将认罪认罚案件听取意见同步录音录像、检察听证作为重点，针对适用真实性、操作规范性、内容完整性等开展全方位评查。

树牢结果导向，激发规范司法内驱力

我院坚持将“治已病、防未病”作为“两评”工作的目标，通过通报讲评、奖惩计分、责任追究等方式，强化结果运用。一是落实通报讲评。我院推行“类案通报+专项分析+集中讲评”工作模式，由“两评”办公室依据评查标准，对评查出的各类问题进行梳理汇总，形成评查通报。二是落实奖惩计分。我院制定《“两评”工

作奖惩办法》，实行评查员、承办人“双计分”制度，一方面，根据终评和抽查情况，对评查员开展“两评”工作进行综合评价、奖惩计分，切实避免敷衍应付、流于形式的问题；另一方面，在对案件承办人落实奖优罚劣的同时，同步将问题整改情况纳入个人奖惩计分，对未在规定时间内完成整改且未说明理由的，视情况予以惩戒。三是落实责任追究。“两评”办公室注重与检务督察部门、派驻纪检监察组同向发力，建立评查问题同步抄送机制，明确由检务督察部门、派驻纪检监察组依据问题轻重，对案件承办人进行分别处理。

检察长论坛

“三三”工作法提升公益诉讼检察监督质效

2022年以来，河南省固始县检察院坚持“当好党委政府法治助手”的职能定位，深化落实公益诉讼“三三”工作法，树牢理念、健全机制、把好关口，推动高质效办好每一起公益诉讼案件，办理的6起案件入选省级以上典型案例。

树牢“三种理念”，紧盯办案强效果

一是树牢积极稳妥理念。该院在确保法定领域案件办全、办准、办好的基础上，积极稳妥开展“等”外领域探索，下好“先手棋”、打好“主动仗”，办理的一起18家公司泄露、出售2万余条公民个人信息案被最高检评为典型案例。二是树牢跟进监督理念。该院注重借智借力、协作履职，将建议落实、问题整改贯穿办案全过程，通过邀请代表委员开展“双随机”

现场检查等活动，跟进监督、督促整改。比如，该院在办理妇女劳动权益保护监督案中，依法向劳动部门制发检察建议，推动200余家企业补发拖欠工资、福利150万元，分批次给4000余名女职工体检，2万余人受益。三是树牢溯源治理理念。该院对于普遍存在、不宜以个案监督的问题，依法开展类案办理、推进系统施治，实现监督办案由“一案一事”拓展到同类问题治理。比如，该院在办理一起消防安全监管职责公益诉讼案中，联合消防、住建等部门对30余个场所开展调查，推动解决问题150余个，并督促健全完善安全监管协作机制。

健全“三项机制”，聚焦质量抓提升

一是建立线索评估机制，提升线

索办理质量。该院针对发现、收集的线索，实行逐案评估分流，建立线索处置台账，从损害结果、产生影响、监督必要性和可行性等方面进行全方位评估。二是建立调查核实机制，提升证据采集质量。该院结合办案实际，出台《公益诉讼调查取证指南》，对同一个案制定不同调查提纲，从案件事实、损害结果、履职情况等方面，全面收集、固定证据。三是建立沟通协作机制，提升问题整改质量。一方面，该院将沟通协调贯穿办案全过程，积极争取行政机关的理解、支持，调动各方力量参与协同共治；另一方面，该院建立代表建议、委员提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制，邀请代表委员参与评估研判，确保整改取得实效。

把好“三道关口”，严格程序促规范

一是把好节点审批关。该院明确，案件立案调查、检察建议制发、评估处理等关键环节须经检察官联席会议讨论，提起诉讼等重要事项须经检察长批准，通过集中研究、层层把关，确保办案各环节依规合法、全程可控。二是把好文书审核关。该院要求办案人员严格按照模板规范制作各类文书，细化文书审核流程权限，通过退回瑕疵文书、晾晒文书负面清单等方式倒逼办案人员规范制作文书。三是把好卷宗审查关。该院实行卷宗制作办案案初审把关、3个办案组联审把关、部门负责人终审把关“三把关”制度，确保所有案件材料可查可评。（罗明海 张启平）



近日，固始县检察院举行“豫见未来·葵花”工作室揭牌仪式。该工作室是信阳市首个集未成年人心理疏导、司法救助等多元化帮扶于一体的未检工作室，也是首批由河南省检察院择优统一命名和信阳市首个以省院品牌冠名的工作室。吴晓军/摄

依托司法责任制实践中心消除内部监督盲点

近年来，河南省固始县检察院认真贯彻落实习近平总书记关于“要紧紧牵住司法责任制这个牛鼻子”的重要指示精神，以明责、履责、督责、追责为导向，探索建设司法责任制实践中心，强化检务数字监督，促进检察人员以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉履职尽责，取得了良好效果。

收集整理数据，夯实检务数字监督基础

该院在司法责任制实践中心设置8个电子屏、3个投影仪，收集整理政治理论、业务知识、法律法规、制度规定等内容2万余份，集中展示典型案例、优秀案件、优秀法律文书、精品课件等200余

份，将全院140余名检察人员的个人信息、“三个规定”填报、办公办案、人员考核等情况全部纳入基础数据库，根据检务督察工作需要开展内部监督。

拓展阵地平台，充分发挥数字监督作用

一是精细化监督办案流程。司法责任制实践中心坚持每月对办案关键环节进行展示、数据指标进行监控、履职情况进行讲评、办案“三个效果”进行评价，并将上述结果公开，要求全体干警进行监督，提出批评意见建议。今年上半年，在落实“三个规定”方面，该院通过数据分析，找出问题和不足，主动联系派驻纪检监察组对19名“零报告”

检察官进行约谈，及时进行督促。二是规范化监督履职尽责。该院坚持每月在实践中心展示一次检察官履职数据，通过对各类数据进行智能化分析，围绕存在问题研究制定《办案质量指标分类优化指引》，明确底线指标、选取指标等多项指标。三是制度化开展警示教育。每逢重要节点，该院组织干警开展警示教育并以案促改活动，深入学习各类违法违纪典型案例通报，不断推进全面从严治党向纵深发展。

坚持党建引领，持续激发办案效能

一是深入开展主题教育，提高思想站位。该院依托司法责任制实践中心

深入开展主题教育，引导干警在学思践悟中树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是全面更新检察理念，全程监督到位。司法责任制实践中心在显眼位置设置“业务质量指标通报”“平时考核成绩”“平时奖励惩戒计分”等内容，定期组织案件质量分析会等活动，帮助干警进一步做实为大局服务、为人民司法。三是深入推进党建与业务工作，抓实融合发展。该院要求各党支部坚持每月在司法责任制实践中心组织一次“政业融”小讲坛，对案件拟作出的处理决定和采取的措施，坚持把“从政治上着眼，从法治上着力”贯穿全程，做到案前政治评估、案中跟踪监督、案后政治检视及司法责任追究。（喻杰 董颖）



固始县检察院在该县总工会的支持下，高标准建成检察书屋，努力为全院干警营造良好的读书学习环境。吴晓军/摄



固始县检察院检察官向全国人大代表、固始县张老埠乡桥头村党支部书记汪荣秀(中)汇报检察工作。吴晓军/摄

智慧赋能实现检察人员考核全面精准公正

近年来，河南省固始县检察院立足抓实全员、全面、全时考核，注重分类分项、多维评价、智慧赋能、结果运用，突出考核的全面性、精准性、实时性、公正性，助推检察工作质效和队伍管理水平双提升。截至目前，该院先后有12名干警入选全国、全省检察人才库、业务能手，全院建设连续2年位居全省检察机关第一方阵。

注重分类分项，突出全面性

一是人员全覆盖。该院坚持以“简便易行、符合实际、紧扣业务、操作性强”为原则，出台《检察人员考核实施办法》，将全院干警分为员额检察官、检察官助理、书记员、司法警察、检察技术人员、综合管理人员6类，并根据职责细化

考核指标和分值。二是记录全时段。该院制定《平时奖励(惩戒)计分办法》等，每月对6类人员履职、奖惩情况进行收集、统计、审核、公示，确保考核记录的及时性和持续性。三是考评全方位。该院结合司法规律和职业特点，以政治素质和工作实绩为重点，围绕检察人员德、能、勤、绩、廉5个方面内容，将考核内容划分为“业绩指标、共性指标、综合评价”3大类，并细化出11大项74小项内容，逐一赋分。

注重多维评价，突出精准性

一是实施业绩赋分。该院将办案质量指标、案件评查和法律文书评选结果等作为重要计分内容，从质量、效

率、效果三个维度量化工作实绩。二是实施层级评分。该院坚持一级抓一级、一级评一级，构建检察长和分管检察长为部门负责人评分、分管检察长和部门负责人为部门副职评分、部门负责人为部门人员评分、员额检察官为办案组人员评分的四级评分格局。三是实施测评打分。该院各部门每月以平时奖惩计分、个人工作总结为依据，组织线上民主测评，按照“优秀、称职、基本称职、不称职”4个类别，对部门其他人员进行综合打分，确保把实绩亮出来、把优劣考出来。

注重数字赋能，突出时效性

一是实现线上评价。该院研发

“固检绩效”App，设置“我的绩效”“部门绩效”“绩效评分”等模块，参评干警上传个人每月总结后一键提交，自动流转至其他干警、主管领导评价，推动人员考核更直观、更便捷、更高效。二是实现线上抓取。当月考核结束后，“固检绩效”App自动生成“检察人员考核成绩单”“平时考核等次评定统计表”“6类人员绩效报表”等10个工作报表，为绩效管理提供参考。三是实现线上展示。“固检绩效”App以领先、中游、落后为标准，自动生成“红、绿、蓝”三色业绩图，全面展示6类人员、各部门及本部门内部人员考核等次，并同步上传至司法责任制实践中心，供各部门组织干警现场观摩，帮助找准差距。

“固检绩效”App，设置“我的绩效”“部门绩效”“绩效评分”等模块

一是实现线上评价。该院研发“固检绩效”App，设置“我的绩效”“部门绩效”“绩效评分”等模块，参评干警上传个人每月总结后一键提交，自动流转至其他干警、主管领导评价，推动人员考核更直观、更便捷、更高效。二是实现线上抓取。当月考核结束后，“固检绩效”App自动生成“检察人员考核成绩单”“平时考核等次评定统计表”“6类人员绩效报表”等10个工作报表，为绩效管理提供参考。三是实现线上展示。“固检绩效”App以领先、中游、落后为标准，自动生成“红、绿、蓝”三色业绩图，全面展示6类人员、各部门及本部门内部人员考核等次，并同步上传至司法责任制实践中心，供各部门组织干警现场观摩，帮助找准差距。（赵国玉 高阳）

“一站式”关爱中心打通未成年人保护“最后一公里”

2023年以来，河南省固始县检察院立足强化未成年人综合保护，依托未成年人“一站式”关爱中心，与该县妇联、县关工委、县教育局建立常态化沟通联络机制，做深做实心理疏导、家庭教育指导、帮扶救助等工作，着力打通未成年人保护“最后一公里”。

“人工+智能”，抚平心灵之伤

一方面，该院充分发挥“一站式”关爱中心的心理舒缓、心理疏导、心理宣泄等功能，通过智慧心理测试、VR沉浸式体验等手段，帮助未成年人舒解压力；另一方面，该院加强与有关职能部门的沟通协调，聘请专业力量担任特邀检察官助理，提供现场心理咨询、心理疏导，建立心理测评、心理疏导档案，帮助未成年人消除心理阴霾。截至目前，该院利用“人工+智能”方式开展涉案未成年人心理疏导35人次。

“引导+督促”，补齐家庭之位

针对办案中发现的家庭缺失、亲情缺失的问题，该院依托“一站式”关爱中心，将普法说理、亲职教育贯穿司法办案全过程，通过举办家庭教育讲座、开展亲职互动活动、制发督促监护令等方

式，让家长全面了解家庭教育的科学知识和方法，推动亲子关系修复、成长环境改善。截至目前，该院共制发督促监护令15份，成功帮助6个家庭修复亲子关系。

“帮扶+救助”，解决实际之困

一方面，该院根据涉罪未成年人的犯罪情节、身心特征等，利用未成年人“一站式”关爱中心，建立健全监护考察配合衔接机制，为有不良行为的未成年人精心设计矫治方案，通过“一人一策、对口帮教”，推动构建“管、教、督、帮”一体化工作格局，促进个案预防与源头预防相结合，已顺利帮助4名涉罪未成年人复学、就业。另一方面，该院详细了解未成年被害人的家庭生活状况，适时邀请妇联、民政等部门合力解决未成年被害人在学习、生活中面临的实际困难；对符合就业条件的家庭，通过安置公益性岗位等措施，依据规定提供必要帮扶，拓宽救济救助渠道，缓解家庭经济困境，着力解决“因贫犯罪”问题。截至目前，该院已为13名未成年被害人申请救济、司法救助金4.5万元。（吴亚军 蔡伟伟）

“3+”模式推动侦监协作办公室实质化运行

2023年以来，河南省固始县检察院创新工作方式方法，着力解决信息不畅、跟进不及时、质效不凸显三大难题，有效推动侦查监督与协作配合办公室实质化运行。

搭建平台+设置专员，破解信息不畅难题

针对常态化联络落实不充分问题，该院依托侦查监督与协作配合办公室，根据辖区刑事案件发案规律特点，主动与公安机关沟通协调，搭建“检警联络群”，设置业务联络员15名，每周共享立案、撤案等关键信息，前移监督关口，挖掘监督线索，通报类案问题，实现检警信息沟通实时化。

截至目前，该院通过“平台+专员”模式，共发现监督线索31件

立案立案28件，监督撤案3件，纠正漏捕、漏诉42人。

台账管理+督促提示，破解跟进不及时难题

一方面，针对监督事项、落实情况掌握不及时不全面等问题，该院建立监督事项备案制度，要求员额检察官及时报送“三网一书”以及监督案件流程变化情况，由侦查监督与协作配合办公室统一收集汇总，完善监督台账6个，动态跟踪监督事项进展；另一方面，针对公安机关办案不规范等问题，该院在用好用纠正违法通知书、

侦查活动监督通知书的基础上，加大督促提示函的制发力度，跟踪纠正公安机关办案过程中的不当行为。

2023年以来，该院通过制发督促提示函的方式，监督纠正程序违法案件等13件，补充侦查率、问题整改率均实现100%。

联合研判+联席会商，破解质效不凸显难题

一方面，针对侦查质量不高的问题，该院推动建立公安法制部门、侦查监督与协作配合办公室“双重把关制度”，即对于重大、疑难、复杂案件，先由法制部门审核把关，再由侦查监督与协作配合办公室组织业务骨干联合研讨，统一归口管理，厘清补证重点，随案跟踪指导，推动办案质效全面提升；另一方面，针对证据标准不统一、侦查活动不规范等问题，该院将案件会商范围从个案向类案拓展，联合研究类案证据收集、法律适用及程序办理等事项，通报侦查活动中共性、个性问题，进而从中发现监督线索。

截至目前，该院共组织召开会商会21次，研究具体个案45件，通过会商发现监督线索12件，通报个案违法问题8类27个以及证据形式、办案程序等方面的共性问题12项。

（周永胜 张永生）