

公益周刊

公益诉讼检察

2023年12月21日

第110期

本刊策划 肖荣 张国卫
编辑 杨璐嘉
美编 任梦媛
校对 李娜

联系电话
010-86423429
电子信箱
yanglj2023@126.com

一周记要

首个绿色外卖国家标准公布

近日,经国家市场监督管理总局(国家标准化管理委员会)批准,由中国饭店协会牵头制定的《绿色外卖管理规范》发布实施。绿色外卖是指在外卖活动各环节,推广低碳理念,推行环境保护、资源节约、循环低碳和回收利用,降低外卖活动对环境的影响。该规范是首个绿色外卖国家标准,其中明确规定:外卖餐品经营企业应减少各种包装材料的用量,用环保的材料替代,避免或减少环境污染。具体来看,该规范主要围绕外卖餐品制作、外卖餐品供应和绿色外卖管理优化三个环节,对餐品原材料采购、餐品包装与材料使用、外卖配送、垃圾处理等内容提出相关要求。

进一步加强长城保护工作

近日,国家文物局就进一步加强长城保护工作发出通知,要求各地坚持把保护放在第一位,要本着对历史负责、对人民负责的态度,切实完善政策措施,加大工作力度,依法严格保护。通知明确,要进一步充分认识长城的独特作用和长城保护的重要意义,进一步秉持正确的长城保护理念,进一步落实长城保护责任的刚性要求,进一步强化长城保护管理及其周边区域建设开发管理。

“山水工程”累计完成治理面积8000万亩

近日,自然资源部公布:围绕重要生态安全屏障,国家部署实施了50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,截至目前累计完成治理面积达到8000万亩。除山水林田湖草沙一体化保护和修复工程外,国家还扎实推进蓝色海湾整治行动、海岸带保护修复工程、红树林保护修复专项行动。目前,已整治修复海岸线2000公里、修复滨海湿地60万亩,红树林面积已达43.8万亩,我国成为世界上少数几个红树林面积净增加的国家。

海南“土地超市”上架首批3宗“海洋碳汇”

据海南省自然资源和规划厅公布,首批3宗“海洋碳汇”日前在海南“土地超市”系统海洋碳汇货架上架。据介绍,上述3宗“海洋碳汇”,分布在海南儋州、文昌、昌江等市县,总面积752.57公顷。打开海南“土地超市”平台,进入海洋碳汇货架,能够详细查询海洋碳汇项目位置、造林面积、预计减排量、项目活动等信息。截至12月15日,“土地超市”平台已上架国有建设用地937宗、5.2万亩,国有农用地5宗,采矿权5宗,海域使用权143宗,集体经营性建设用地28宗。

(整理:杨璐嘉 来源:央视网、新华社、国家文物局官网)

在公共租赁小区,他们实现了“安居梦”

□本报记者 张吟丰 通讯员 刘丽萍 王颖洁

“现在,像我这样的‘轮椅一族’也可以在小区畅‘行’无阻了。”近日,家住湖南省长沙市雨花区同升街道新聚园社区栗塘小区的刘爹爹(化名)坐着电动轮椅,独自搭乘电梯下楼、走过单元门的下坡道,一路顺畅地来到小区新开业的老年食堂就餐。

无障碍环境改造,只是栗塘小区

区综合整治的一个缩影。今年10月25日,在检察官等工作人员现场验收整改效果时,新聚园社区党支部书记龚坤向记者细数了栗塘小区的新设施:“勾臂式垃圾站、电动车棚、消防控制室、老年食堂、无障碍坡道等,都是这次综合整治期间增设的,极大地方便了小区群众的生活和出行。”

“公共租赁住房是我国家住房保

障体系的重要组成部分,是对城镇中低收入群体居住权的重要保障。”长沙市人大代表李红易说,栗塘小区是公共租赁小区,在栗塘小区综合整治行政诉讼案中,检察机关运用法治力量助推相关行政机关齐心协力,推动惠民政策落地生效,保障了特殊群体“住有所居、居有所安、弱有所扶”。

01 缘起:一份代表建议引起检察官关注

2022年8月,在对2022年长沙市人大代表建议进行梳理时,一份关于提升长沙市公共租赁小区社会治理和服务水平的建议引起了长沙市检察院检察官的关注。

提这份建议的正是李红易。李红易提出:“栗塘小区是湖南省最大的公共租赁小区,低收入人群集中居住,若管理不当容易形成‘贫困集聚’。该小区老年人尤其是独居老年人较多,无法实现自我照顾,吃饭也是个问题,亟须建立老年食堂以及提高社区居家养老服务水平,为老年人提供餐饮服务和日间照料;该小区电梯、无障碍厕所设置不合理,导致坐轮椅的老人出行不便,无法正常享受社区资源;小区年久失修,外墙脱落等情况普遍,极大影响了居民生活,硬件设施改造迫在眉睫。光靠社区无法解决上述问题,我们请求上级部门在政策、资金等方面给予倾斜。”

看见检察官,栗塘小区居民纷纷表示:“我们旁边的垃圾站经常没有及时清运,垃圾桶也好几天没人清理,味道很大,影响日常生活。”“小区很多车主乱停放私车,经常堵路。”“我们要上班,老人在家无人照顾,我们都担心。”“我们单元的电梯入口被电动车停满了,出行不便。”“门口地砖松动,老人下雨天出门买菜非常不方便”……

栗塘小区到底是什么景象?长沙市检察院、雨花区检察院立即主动对接李红易,并多次进行实地走访调查。

作为湖南省最大的公共租赁小区,栗塘小区分三期完成,分别于2010年、2014年、2017年交付使用,包含公租房、廉租房等共计6161套房源,已入住5000多户,人口达1万余人。其中,低保户1600余户,残疾人368人,60岁以上老人2415人。

通过实地走访调查,检察官发现栗塘小区管理还存在诸多问题,如存在飞线充电、消防设施缺失、消防通道被占用、部分餐饮场所违法使用瓶装燃气或瓶装燃气过期、二次供水不符合安全标准等问题。

“小区居民分别来自长沙市芙蓉区、天心区、雨花区和开福区。整个小区人口老龄化严重,其中绝大多数属于低收入家庭,生活较为困难,独居、重疾、残疾、失能老人占比较大。”检察官告诉记者,整改前栗塘小区并未建立无障碍电梯,也未设置无障碍停车位,已有居家养老服务中心不能提供日间照料等服务,未满足小区老年人等特殊群体的日常生活需求。

小区居民对解决上述问题有较大的呼声,长沙市12345政务热线也经常接到关于栗塘小区相关问题的投诉。

与参会人员实地查看治理现场后,听取办案情况介绍、职能部门履职汇报和居民代表意见。居民代表夏明劳动情地说:“这些都是党和社区为我们建设的美好家园环境,是对我们居民的关爱,让我们在公共租赁小区能够安居。”

经讨论、听证评议,听证员代表

通过实地走访调查,检察官发现栗塘小区管理还存在诸多问题,如存在飞线充电、消防设施缺失、消防通道被占用、部分餐饮场所违法使用瓶装燃气或瓶装燃气过期、二次供水不符合安全标准等问题。

“小区居民分别来自长沙市芙蓉区、天心区、雨花区和开福区。整个小区人口老龄化严重,其中绝大多数属于低收入家庭,生活较为困难,独居、重疾、残疾、失能老人占比较大。”检察官告诉记者,整改前栗塘小区并未建立无障碍电梯,也未设置无障碍停车位,已有居家养老服务中心不能提供日间照料等服务,未满足小区老年人等特殊群体的日常生活需求。

小区居民对解决上述问题有较大的呼声,长沙市12345政务热线也经常接到关于栗塘小区相关问题的投诉。

与参会人员实地查看治理现场后,听取办案情况介绍、职能部门履职汇报和居民代表意见。居民代表夏明劳动情地说:“这些都是党和社区为我们建设的美好家园环境,是对我们居民的关爱,让我们在公共租赁小区能够安居。”

经讨论、听证评议,听证员代表

经讨论、听证评议,听证员代表

03 突破:协同共治,以“我管”促“都管”

综合整治期间,检察机关多次到栗塘小区跟踪监督工程进度。长房集团、残联、民政、住建、街道办等单位上下联动,积极履职,为栗塘小区增设电动车棚5个、增加电动车停车位280余个,新建勾臂式垃圾站1处,在居家养老服务中心新建老年食堂和无障碍电梯。

今年10月25日,栗塘小区综合治理行政诉讼案整改验收听证及座谈会在新聚园社区召开,并邀请了全国人大代表殷平、湖南省人大代表靳晓等7位不同行业的人士担任听证员。长沙市检察院的人民监督员对听证活动进行全程监督,相关行政部门代表、居民代表参加会议。

“民心是最大的政治。该案的办理站位高、见真功,让湖南省最大的公共租赁住房小区旧貌换新颜,守护了人民群众的福祉,取得了良好的政治效果、社会效果和法律效果,充分展现了检察机关高质量履职的为民情怀和担当作为。”长沙市人大监察和司法委主任委员唐志远说。

经讨论、听证评议,听证员代表

专家说

“小切口大治理”,做实人大监督与检察监督深度融合

湖南省法学会案例法学研究会会长 邱帅萍

在我看来,栗塘小区综合整治行政诉讼案件呈现了三个特点:一是成功实现了人大监督与检察监督的有效融合。在案件办理过程中,通过人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制,检察机关做到了代表履职和检察机关履职一体推进,通过公益诉讼案件化办理推动了人大代表建议落地和问题的有效解决。二是充分体现了司法为民宗旨。检察机关肩负“公共利益代表”的职责使命,以依法能动履职积极参与社会综合治理,保障了特殊群体合法权益,当好人民群众美好生活的“守护者”。三是充分体现了检察机关一体化办案的优势和实效。三级检察机关迎难而上、攻坚克难,督促各级行政机关协同履职,形成合力,推动了公共租赁小区综合治理、系统治理,以实际行动诠释了“高质量办好每一个案件”的价值追求,探索出了一条以“小切口大治理”助推基层治理现代化的新路径,具有推广价值和可复制的实践意义。



湖南省检察机关就栗塘小区综合整治行政诉讼案召开听证会。



检察官跟踪监督栗塘小区垃圾站改造情况。



检察官走访栗塘小区物业公司了解情况。

4家煤矿企业超量疏干造成地下水生态环境损害

内蒙古鄂尔多斯:依法向法院提起民事公益诉讼

【本报讯(记者沈静芳 通讯员贾琳琳)】近日,内蒙古自治区鄂尔多斯市检察院向该市中级人民法院提起的煤矿超量疏干地下水生态环境损害民事公益诉讼案开庭,内蒙古地区黄河沿线检察机关、煤矿企业、相关行政机关等单位的代表参与庭审观摩活动。

据了解,此案是最高人民法院第八检察厅交办至鄂尔多斯市检察院的。在最高检、内蒙古自治区检察院的指导下,鄂尔多斯市检察院对违法取水用水、煤矿超量疏干问题(疏干即把含水层中的水位降到生产工

作面标高以下,或有计划地将水源和水部分或全部疏干,从而彻底消除在采掘过程中涌水的可能性)进行调查核实,并依法启动民事公益诉讼立案程序。经发布民事公益诉讼诉前公告,委托权威鉴定机构对地下水资源损害进行鉴定等,该院确定了涉案4家煤矿企业超量疏干,造成地下水生态环境损害的事实,并依法向法院提起民事公益诉讼。

针对此案涉及损害类型复杂的问题,鉴定机构通过野外调查、取样检测和现场实验等方式,利用同位素指纹识别技术与常规水文地球化学

技术方法开展生态损害程度评估,以水源置换补偿措施资源等值分析法开展生态损害价值量化,为提起公益诉讼提供了重要技术支撑。

庭审中,鄂尔多斯市检察院邀请专家辅助人出庭作证。在法庭最后陈述环节,4家煤矿企业当庭赔礼道歉。

庭审结束后,内蒙古自治区检察院召开庭审评议交流研讨会。会上,水利部牧区水利科学研究所工程师邓腾林详细介绍了涉案煤矿超量疏干造成地下水生态环境损害的评估方法依据、损失量化的过程和鉴定意见。水利部牧区水利科学研究所高

级工程师、副主任廖梓龙介绍了煤矿疏干地下水的来源和管理现状,阐述了采煤区地下水下降的原因和煤矿采取保护措施保护地下水的重要性,并分享了同类事件地下水生态环境损害评估的经验做法。

山东大学荣聘教授舒俭民表示,该案生态环境损害程度的评估难度大,技术含量高,涉及的地层结构较为复杂,从浅水层到承压含水层的损害判断方法很有借鉴意义。山东大学生态环境损害鉴定研究院副院长、教授黄理和该院院长助理、教授段海燕对涉案煤矿企业违法性、涉案地

地下水生态损害基线的认定进行了详细的阐述,围绕环境损害价值认定、生态环境修复、生态环境损失赔偿类型等方面提出了评议意见。

“该案在全国范围内尚属首例,既是对水资源损害价值认定的有益探索,更是对公益诉讼队伍的一次集体练兵。”内蒙古自治区检察院副检察长赵国华表示,要利用好自治区检察院与山东大学共建的检察公益诉讼生态环境损害鉴定研究基地,结合办案中发现的煤矿超量疏干导致地下水生态环境损害司法鉴定标准缺失问题,加快编制专项司法鉴定技术标准,为司法办案提供技术标准。此外,该案在水资源损害评估鉴定方面具有重大突破,要及时将司法办案成果转化成为水资源保护领域的理论研究,为完善公益诉讼立法提供内蒙古经验。