



两位年度法治人物同台话检察

让空巢老人不“空心”

讲述人：侯二河



全国人大代表、河北省武安市淑村镇白沙村党委书记 侯二河

在农村，我经常看到七八十岁的老人为了生计还在田间耕作。目前，农村60岁以上老人一般收入来源不多，如果子女无法提供经济援助，遇有疾病等突发情形，他们的生活很可能就会陷入困境。

从社会现实来看，在农村，种地投入大，收入难有较大提高，大批农村年轻劳动力选择常年外出打工赚钱，不但无法悉心照顾自己的儿女，更无法陪在年老父母身边。现实生活中，大量青年夫妇相对比较重视子女的教育和成长，有限的精力和财力都倾向于女倾斜，客观上存在“重幼轻老现象”。经济上的拮据，精力上的缺乏，年轻人很难为父母安享晚年有更多付出。

随着生活质量和医疗水平的不断提高，人的平均寿命在延长。但是，随着年龄增长，人的健康状况开始变差，患病、伤残导致老年人自理能力下降，如果亲属的帮助有限，老人有了病痛只能自己扛。鉴于老人具有高龄、失能等共性特点，我在今年两会上提交了《关于出台政策解决农村养老问题的建议》。

一、要不断完善农村养老“子女赡养为主、国家补助为辅、社会资助补充”养老模式。家庭养老一直都是我国农村养老的基本模式，赡养老人，既是美德，更是义务。数字显示，我国老年人大多数是居家和社区养老，90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。子女是老人的精神寄托，无可替代。在当前形势下，我建议继续鼓励居家养老，大力弘扬传统美德，让“空巢”老人不“空心”。

二、要健全完善农村养老统筹制度。随着我国人口老龄化加剧，家庭小型化现象也日益凸显，家庭养老负担不断增加，需要加强社会保障制度的建设。我建议鼓励农民年轻时积极参加养老保险，这样可以做到未雨绸缪。

三、要制定支持和资助老人互助养老政策。“让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿”，是习近平总书记一直以来牵挂的大事，也是全社会共同的愿望和责任。很多老人恋家，不愿意离开他养他的土地，国家和各级政府要投入资金在原地建立养老机构，集中互助养老，食宿集中，相互照看，适当提高农村60岁以上老人养老金标准，让全体老年人都能享有基本养老服务。（整理：本报记者肖俊林）

打造农村居家互助养老模式

讲述人：赵会杰



全国人大代表，内蒙古自治区赤峰市松山区大庙镇党委副书记、小庙子村党总支书记 赵会杰

今年连任全国人大代表后，我感觉肩上的责任更重了。作为乡村基层干部，我关注的焦点始终在农村，希望通过基层干部和群众的共同努力，以更大的决心、更有力的举措全面推进乡村振兴。

我在调研中发现，农村空巢老人越来越多。以我所在的小庙子村为例，村中共810户2700人，其中低保户189户397人，75周岁以上老人149人，残疾老人42人。经测算，村中常住老人空巢率约为45%。

随着人口老龄化形势日益严峻，目前我国农村地区老人呈现高龄化趋势明显、空巢化程度高等特点。而且，随着农业劳动力的逐步转移，年轻人大量进城务工，农村空巢老人养老现状堪忧。我看到，这些老人缺少家人陪伴，生活质量得不到保障，情感孤寂空虚，饮食作息不规律，住所杂乱，很多老人还要忍受慢性疾病的困扰。

经过深入了解村民们的心声，走访相关单位征求建议，再融合自己的思考，我在今年全国两会提交了《关于打造农村居家互助养老新模式》的建议，建议建立以村级为单位的养老服务单元，大力打造互助式居家养老模式，建设服务阵地，进一步弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，鼓励老年人结对帮扶，提升其幸福指数，也为家中晚辈解决后顾之忧，让他们能够全身心投入乡村振兴中去。我的建议包括以下几方面：

第一，健全基础设施。建设乡、村两级养老服务中心，使互助养老服务有载体、有平台、有依托、能辐射，中心应配备健身、康复、娱乐、洗浴设施，配备标准化厨房等，让空巢老人老有所依。

第二，提高信息化水平。建设智慧养老服务云平台，设置线上派单、数据监管、服务评价等模块，提供居家养老服务。

第三，引进专业的社会服务。为老年人提供包括助洁、助行、助餐、助医、家政、心理疏导等服务，形成“离家不离村，离亲不离情”的居家养老状态。

第四，鼓励开展志愿服务。动员更多的村民参与到互助养老服务中来，使“养老”与“服务”形成良性循环，让“服务”成为村民们的常态。

我认为，农村养老事业的发展与乡村振兴事业的发展是相辅相成、高度统一的，要助力村级发展产业，积极壮大村级集体经济；打造“党建引领+集体经济反哺一点+个人自费一点+项目带动一点+志愿服务补充一点+赞助支持一点”的“五点”模式，让每一位年轻人都成为养老事业的参与者。

农村养老是乡村治理的重要环节，如何让老年人更有尊严地安享晚年，不单是子女的责任，更是全社会的共同责任。我相信在各方面的共同努力下，“养老不再愁”的梦想终能成真。（整理：本报记者沈静芳）

本报讯（通讯员李淑颖）“城市不仅要有高度，更要有温度。作为最高检聘任的人民监督员，我有幸见证了更多‘检察时刻’。今天在静安，我感受到了城市建设中的司法温度。检察院聚焦特殊群体的全方位保护，抓住了大家心中最柔软的部分。”近日，全国人大代表、2023年度法治人物方燕走进上海市静安区检察院，参加“大力弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化”宪法宣誓仪式暨座谈会和“涉老涉未”检察沙龙活动。

“要全面贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法赋予的法律监督职责，将宪法精神贯彻落实到检察办案全过程，努力做好宪法的拥护者、捍卫者和践行者。”宪法宣誓仪式座谈会上，方燕寄语新入额检察官和新进人员。

领誓人是2023年度法治人物、静安区检察院副检察长马玮玮。她表示：“我们会将誓词中的‘维护宪法权威、履行法定职责’落实在‘高质效办好每一个案件’，将‘三个善于’要求作为高质效办案的路径与方法，忠实履行好宪法法律赋予的神圣职责。”

在随后的“涉老涉未”检察沙龙活动中，方燕结合代表履职提出问题：“我到各地调研老年人居家养老情况，发现老年人常常遇到法律维权难、融入生活难、腿脚不便外出难等现实问题。静安作为上海中心城区，人口老龄化程度高，老年群体的保护更应该摆在突出位置，涉老检察工作是如何开展的？”

“成立跨部门办案团队，涉老案件线索第一时间移送，司法救助、综合治理高效精准；积极践行新时代‘枫桥经验’，时刻将矛盾化解放在首位，实现‘三个效果’有机统一。”该院涉老检察办案团队负责人马桦霖答道。

该院公益诉讼部主任毛文静随后介绍，该院召开“数智”时代涉老检察公益诉讼研讨会，用好公益诉讼职能，针对老年人遇到的在线预约、扫码支付等难题，制发检察建议，消除数字鸿沟。

“涉老检察是静安检察工作品牌，探



2023年度法治人物方燕、马玮玮参加“涉老涉未”检察沙龙活动。

索有成效！”在了解相关工作后，方燕建议，在已有工作机制、成果等基础上，进一步结合地区实际，深化涉老案件专办机制，探索涉老服务企业合规工作，推动形成可复制、可推广的“静检经验”，让老年人安享晚年。

随后，方燕参观了静安区检察院“静心未你”工作室，了解未成年人检察工作。在心理辅导沙盘前，静安区检察院未成年人检察办案团队负责人肖立介绍了“静心为你”LOGO的设计思路和品牌内涵。

针对信息化时代的未成年人保护工作，方燕提出了这样的担忧：未成年人的成长早已和“网络”深度绑定，网络安全是未成年人保护绕不过的话题，作为超大城

市中心城区的检察机关是怎样履职的？

“我们坚持‘最有利于未成年人’原则，严厉打击侵害未成年人特别是利用互联网实施的犯罪，加强部门联动、健全机制，打好未成年人保护‘组合拳’。”静安区检察院第一检察部主任王琳介绍说。

肖立介绍，该院从宣教预防与溯源治理两方面着手，一方面以水墨动画、连载漫画、小视频等新形式送法进课堂、进网络，另一方面向互联网公司、游戏公司制发检察建议，会同职能部门共同构建清朗网络环境。

“我希望你们持续推进未成年人防性侵工作，强化对未履行强制报告义务的责任追究，深入开展未成年人法治宣



全国人大代表方燕



上海市静安区检察院副检察长马玮玮

传教育，推动实现未成年人综合司法保护；加强未成年人网络保护，坚持惩防并举，联合多方力量，共同营造有利于未成年人身心健康的网络环境。”方燕建议。

马玮玮表示，将认真梳理研究代表提出的意见建议，进一步对标人民群众更高要求，强化“四大检察”综合履职，不断提升法律监督质效，向着代表和群众期盼的方向发力，深耕基层社会治理创新“试验田”，打造出新时代检察为民的静安标准、静安特色。

在现场

“小Law号双师课堂”亮点多

广东广州：检察官+全国人大代表，为罪错未成年人构建普法新模式

本报讯（记者刘楠 通讯员韩丹 黄悦琦）“孩子们，我曾在一家汽修店当过学徒。下班后在工友喝酒打牌聊天的时候，我会缠着师傅多教点手艺，当然，还要给他带点烟的。”近日，广东省广州市检察院“小Law（法律）号双师课堂”走进广州市新穗学校，该院第七检察部检察官林鹏和全国人大代表周冲担任讲师。周冲以个人经历为孩子们带来一堂深刻而有意义的普法教育课，帮助他们培育健康向上的品格。

周冲来自湖北农村，2012年因爬楼勇救女童，成为家喻户晓的“托举哥”。这一光环外，他凭个人努力从普通的电焊工成长为劳动模范。

“小Law号双师课堂”是广州市检察院在“小Law号”传统普法品牌的基础上，创新打造的“检察官+N”普法模式，通过引入司法社工、医生、心理咨询师、人民警察、基层未成年人保护工作者等不同领域的专业力量，实现多维度、全方位普法，为未成年人打造一个动态的、多元的、可持续的法治教育生态系统。

广州市新穗学校是该市接收有不良行为、严重不良行为未成年人的专门学校。课程准备阶段，广州市检察院与新穗学校梳理了预防青少年违法犯罪的难点、痛点问题，林鹏、周冲根据新穗学校学生的年龄、心理特点准备课程内容。

“这些孩子的心理状态我深有体会，当年我辍学走入社会时也经历过



周冲代表结合个人经历为广州市新穗学校学生授课。

类似的焦虑和迷茫，希望我的分享可以帮他们一把。”周冲把个人经历融入课程中，让法治宣讲更贴近特殊未成年群体的心。

林鹏则将预防未成年人犯罪法及刚实施的《广东省预防未成年人犯罪条例》相关内容融入授课中。“不良行为、严重不良行为如不及时干预，很可能会升级为犯罪行为，我侧重于引导他们认识到遵纪守法的重要性，学会如何

自我约束，防微杜渐，及时纠正偏差行为，防止‘恶逆变’。”她说。

这不是林鹏与周冲第一次合作。今年7月，广东省未成年犯管教所又有一批年轻人即将服刑完毕回归社会。林鹏与周冲决定走进高墙与这群年轻人共同探讨“选择”话题。

那天，林鹏围绕未成年人犯罪的司法案例剖析影响未成年人在“正途”和“歧路”间做出选择的重要因素，引导

学员们培养底线思维、管理情绪、慎重交友，避免再次踏入犯罪泥潭。

有服刑人员袒露内心的忐忑：出去之后怎么融入社会？怎么找工作？怎么生活？“首先要找到合法工作。可能工资收入不高，只能糊口，当年我的第一份工作就是这样，但我想，不管工资高低，要沉下心来认真干，把手头的事情做好。”周冲向学员们分享自己在面对人生的数个关键转折点时如何选择经验。

周冲的经历引发了服刑人员的共鸣，有的服刑人员偷偷擦泪，他们重新鼓起面对新生活的勇气。

这堂课也得到广东省未管所负责教育改造工作的警官官宛莹的认可：“两位老师娓娓道来，互相补充，帮助孩子们树立法治和规矩意识，在场的孩子们挺直腰板认真听完全程。我相信，这节课触动了他们心底。”

“我非常理解一些孩子面对繁华大都市时的心理落差，需要引导他们正确面对金钱或物质的诱惑。”周冲坦言，加入讲师团后，他常与检察官探讨课程内容，对罪错未成年人分级干预机制有了新的认识。

广州市检察院相关负责人表示，“小Law号双师课堂”以其灵活性促使讲师们在每次授课中互学互促，激发出新的灵感和思路，通过两位不同专业领域的老师为迷途少年普法，把罪错未成年人定制分级普法教育制度落到了实处，也让法治阳光照耀罪错未成年人心灵的每个角落。

山东东明：做实诉源治理 服务黄河滩区发展

□本报记者 匡雪 通讯员 孟伟

“东明县检察院依托‘滩上检影’文化品牌，探索黄河滩区诉源治理新路径，为县域社会治理现代化与东明奋力争当黄河流域生态保护和高质量发展排头兵贡献了检察智慧。”近日，全国人大代表、山东省东明县武胜桥镇王皇庙村党总支书记张志浩听取东明县检察院服务黄河滩区发展有关工作汇报时赞叹道。

作为黄河入鲁第一县，东明县处黄河九道弯之尾，境内黄河河道长76公里，黄河滩区总面积47.72万亩，滩区人口近12万。

为更好服务黄河滩区居民迁建后续综合治理，切实保障滩区群众安居乐业，今年年初，东明县检察院出台《关于服务保障黄河滩区居民迁建后续工作

的实施意见》（下称《意见》），打造“滩上检影”办案团队，切实提高涉滩区案件办理质效。

针对在办理涉滩区未成年人案件过程中发现的滩区青少年法治意识普遍较弱问题，今年2月，该院组建“启明星法治宣讲团”，开设“村台普法课堂”，截至11月底已开展法治宣讲30次，把优质的法治教育送给最需要的孩子，扎实做好滩区未成年人保护这项“朝阳事业”。

东明县检察院在履职中发现，沙窝镇黄河滩区田间地头及沟渠边有大量被随意丢弃的农药包装物，污染周边土壤、地表水，也影响周边人畜生命安全，遂及时立案。

该院通过调查发现，滩区群众对农药包装废弃物回收处理的意义、方法等缺乏基本了解，相关职能部门也未及时

采取整治措施，于是向相关部门发出检察建议，推动进行专项整治，提升滩区群众生态保护意识，确保黄河滩区农药包装废弃物妥善处置。目前，整治工作效果良好。

工作中，东明县检察院依托“滩上检影”办案团队深化纵向、横向一体履职办案机制，不断加强与其他司法机关的协同配合。在办理一起非法采砂案件时，将公开听证会开到案发现场，并邀请县黄河河务局河道保护专家进行以案释法，凝聚公益保护共识和合力。

近年来，东明县检察院积极践行新时代“枫桥经验”，严格按照最高检提出的“应听证尽听证”要求，积极稳步推进检察听证工作，让释法说理更有检察温度。杜某与同村村民王某因琐事发生争吵，王某用头顶撞杜某，杜某将其推倒在

地，造成王某轻伤二级。依据最高检、公安部联合印发的《关于依法妥善办理轻伤害案件的指导意见》规定，犯罪嫌疑人王某为摆脱被害人拉扯或者控制而实施甩手、后退等应急、防御行为的，不宜认定为刑法意义上的故意伤害行为。

为既解“法结”又化“心结”，该院检察长赵华峰在案发地主持召开公开听证会。经过释法说理，杜某真诚向王某道歉，两人握手言和。最终，该院依法对杜某作出法定不起诉决定。

“东明县检察院切实担负起检察机关作为诉源治理的直接参与者职责，把化解矛盾纠纷贯穿到办案全过程，推进‘网格+检察’一体化治理模式，办理各类涉滩区案件19件，以检察能动履职服务黄河滩区居民迁建后续综合治理。”谈及工作思路，赵华峰表示。

我建言