

# 奋楫争先书写检察工作现代化“马尾答卷”

■福建省福州市马尾区人民检察院党组书记、检察长 黄兆勇

检察工作现代化是党绝对领导下的现代化,是走中国特色社会主义法治道路的现代化,是中国特色社会主义法治检察制度更加成熟的现代化。检察工作现代化的目标是法律监督理念、体系、机制、能力的现代化,内容是检察机关法治建设、业务建设、队伍建设、基层基础建设的现代化,进程具有长期艰巨、动态演进的特征。福建省福州市马尾区检察院在推进检察工作现代化的进程中,牢牢把握新时代新征程检察工作的历史方位、

形势任务,深入思考谋划适合马尾检察工作现代化的思路、方法和路径。

**凝心铸魂为初心坚守。**我院突出政治统领作用,既在思想上、政治上、行动上始终坚持党对检察工作的绝对领导,做好绝对忠诚,更是以能动履行法律监督职能,维护、保障、促进党的全面领导在法治轨道上、在司法活动中得到全面落实。下一步,我院要继续深化“积分制”考核管理改革,科学运用案件质量主要评价指标,促进业务工作持续健

康、全面均衡发展。

**凝心聚力为大局服务。**我院自觉从党和国家大局中去谋划和推进各项检察工作;稳步深化涉案企业合规改革,助力防范化解金融风险,持续强化知识产权司法保护,以更优质服务护航马尾现代化发展;全面准确落实宽严相济刑事政策,持续推进“善良司法”品牌建设,推动认罪认罚从宽制度走深走实,以更实履职维护国家安全、社会安定、人民安宁。

**全心全意为人民司法。**我院深入践行

好新时代“枫桥经验”,抓实“马善教调”品牌建设,扎实推进矛盾纠纷化解法治化,做实司法救助和公开听证工作;依法从严惩处性侵未成年人犯罪,深入推进帮教救助未成年人名人护航工程专项行动,护航未成年人名人向阳成长;着力提升社会治理检察建议质效,积极推动醉驾治理,以司法办案提升社会治理效能。

**忠诚实干为法治担当。**我院注重理念先行,对标“三个善于”,高质量办好每一起案件;有力有效推进民事检察、

行政检察工作,提升自身监督能力和专业水平,持续更新办案理念和知识储备,拓宽监督的广度和深度,注重监督质与量的统一;做深做实公益诉讼检察工作,继续加大工作力度,坚持不懈抓精品案例、品牌建设,全力打造具有马尾特色的海洋公益诉讼品牌。

**持之以恒为发展赋能。**我院不断强化管理制度建设,以制度的现代化提速检察工作的现代化;拓宽人才培养之路,加快知识更新,加强实践锻炼,使专业素养

和工作能力跟上时代要求;驰而不息强化纪律作风,整治“躺平式”干部,纠正“躺赢”思想,不断提振检察人员锐意进取、担当作为的精气神;蹄疾步稳地推进数字检察工作,以加快建立法律监督应用模型为重要突破口,推动法律监督模型的研发应用,全面提升数字检察工作质效。

## 检察长论坛

## 探索建立司法辅助人员跨部门考核路径

2021年以来,福建省福州市马尾区检察院针对案件体量小、司法辅助人员少的考核困境,打破部门壁垒,细化考核指标,探索推行跨部门考核机制,成效明显,首次获评“福建省先进基层检察院”,实现从全市倒数到全省先进的历史性跨越。

**打破条线壁垒。**马尾区检察院现有司法辅助人员12名,基本配备于案件高发、案件量大的刑事检察部门,而民事、行政、控申、未检等部门,仅有4名司法辅助人员。对此,该院

将司法辅助人员分为刑事检察与非刑事检察两个组别,对非刑检条线司法辅助人员实行跨部门考核排名,促进各项检察业务协同发展。

**统一考核指标。**马尾区检察院设定政治评价、个人业绩、部门业绩、检察贡献度等4项考核指标。其中,个人业绩指标以该院建立的《积分制考核管理办法》为依据,通过“马尾区检察院考核管理平台”的全院工作数据,重点分析司法辅助人员在福州市检察机关同业务条线的位次,将司法

辅助人员个人业绩置于全市同行中考量;部门业绩指标分为基础分与过程分,司法辅助人员协助检察官完成本部门各项工作任务后获取基础分,过程分主要根据其所在部门在全市基层检察院条线考核中的位次来赋分;通过将个人业绩与部门考核情况直接挂钩,将部门对应的条线考核压力传递到每位司法辅助人员,激发司法辅助人员办案质效、部门考核、全院考核的参与热情。2021年以来,该院各业务条线考核均有大幅进步,在福州市基层检察院考

核中从2019年的第11名上升至第1名。

**强化结果运用。**马尾区检察院将考核结果与司法辅助人员晋升降级挂钩,积极发挥考核结果的正向激励作用。同时,该院对业绩考核排名靠后者进行提醒谈话,督促其争先赶超,并对连续排名落后者暂缓等级晋升,激活考核机制的反向倒逼作用。此外,该院还将考核方式拓展运用于员额检察官的检察人员业务考核工作中,实现员额检察官工作业绩可比较、能评价。

## 动态专递

### 会签文件合力净化烟草专卖市场

近日,福建省福州市马尾区检察院联合两部门会签《关于规范烟草专卖行政执法与刑事司法衔接的规定》,全面加强烟草专卖行政执法与刑事司法领域的沟通交流与协作配合,充分发挥各自职能优势,形成共同打击烟草专卖刑事犯罪的工作合力,净化马尾区烟草专卖市场。

(郑田森 胡敏敏)

### “三聚焦”做优刑事审判监督

2023年以来,福建省福州市马尾区检察院办理刑事抗诉案件3件3人,突破连续两年抗诉率空白的瓶颈。一是聚焦能动履职,秉持监督数量与监督质量并重的思路,严格落实“三级审查机制”和“抗前请示汇报”,力争抗得准、抗得赢。二是聚焦重点案件,实现抗诉工作前置化,特别是对于疑难、复杂、庭审控辩双方分歧较大或可能诉审不一致的案件,逐案记录跟踪并重点审查。三是聚焦证据审查,围绕“条线特色”“类案共性”预设问题清单,着重审查判决是否出现同案不同判情况,以及减轻、从轻情节等共性抗点,准确把握抗诉条件。

(郑田森 胡敏敏)

### 积极护航企业健康发展

近日,福建省福州市马尾区检察院为福州地铁二号线东延线有限公司、中建福州地铁项目部、中建海峡福州市轨道交通2号线东延线一期工程项目部等单位的职工,开展以《预防企业职务犯罪,守好企业钱袋子》为题的“法治榕城”法治宣讲活动。检察官结合办理的相关典型案例,剖析案发原因,并提出针对性的防范建议。同时,该院通过实地走访,进一步了解企业的法治需求,全力推动构建“亲清”新型检企关系,护航企业健康发展。

(黄碧玲)

### 延伸办案职能助推社会治理

2023年以来,福建省福州市马尾区检察院立足办案职能,发挥检察建议在诉源治理上的效能,共制发6份检察建议。在办理某企业财务人员侵占公司财务案件中,检察官发现该企业存在审核账户密码被随意登录、审批流于形式、员工出入境监管不到位等问题,遂依法向涉案企业制发检察建议,督促其制定相关财务管理、建设财务合规检查专家库,并对财务人员出入境证照实行归口管理,有效堵塞管理漏洞。

(何琳)

### 双向并进推动侦查监督与协作配合办公室规范运行

福建省福州市马尾区检察院联合该市公安局制定《关于加强和规范派驻马尾区公安局执法办案管理中心工作的方案》,设置“刑检、未检办案组轮值+侦检联合办公”模式,科学设定常态化派驻运行及在岗机制,确保侦查监督与协作配合办公室规范化运行;安排专人专门联络对接“两卡”、涉税、涉海走私等专项工作,定期督查刑侦、经侦、交警大队,派出所案审相关登记表册、法律文书等材料。今年以来,该院通过抽查发现刑侦衔接异常线索、立案监督线索5条,调阅辖区各所受(立)案登记表册发现撤案监督线索6条,其中错案监督线索1条,上述11条线索均已成功监督撤(立)案。

(郑田森 胡敏敏)

### 数字赋能保障刑罚正确执行

福建省福州市马尾区检察院构建社区矫正对象限制出境报备案监督模型,运用大数据排查、梳理、分析在矫人员情况,快速批量发现监督线索,及时堵塞社区矫正监管漏洞,保障刑罚正确实施。通过应用该模型,该院发现司法机关未履行不准出境人员通报备案15人次(其中涉及刑罚未执行完毕人员5人次),超期报备146人次,发出书面纠正意见4件,提出口头纠正意见150人次,移送法律监督线索5条。

(林岚虹 姚瑞丰)

### “三化”推进监外执行检察监督

福建省福州市马尾区检察院积极采取措施,推进监外执行监督工作常态化。一是日常巡察机制化。该院与社矫局建立衔接监督机制,全面监督辖区司法所、派出所17处,查阅社矫对象及剥夺政治权利罪犯监管档案60余件次,与社矫对象进行调查谈话8人次,调阅社矫对象定位监控系统100余人次。二是难点监督全面化。该院对监管对象脱管漏管等重点问题制定监督风险点16个,避免监督存在盲区,审查起诉社区矫正对象再犯罪案件1人,审查社区矫正对象撤销缓刑收监执行4人次,核查纠正脱管8人、漏管4人。三是重点监督专项化。该院就社区矫正对象外出管理情况等重点监管领域开展专项检察监督活动7次,发现考核奖惩、终止执行程序不当等问题18项,提出书面纠正意见12件。

(林岚虹 姚瑞丰)

### 创新机制强化社区矫正检察监督

为充分发挥检察机关对社区矫正活动的监督作用,福建省福州市马尾区检察院与该区社区矫正管理局共同建立《社区矫正会商工作制度》。该制度针对社矫对象申请外出、变更执行地等争议事项或拟对社矫对象给予训诫、使用电子定位装置、提请撤销缓刑等疑难情况,规定了检察院提前介入、双方会商机制。该制度出台以来,该院与区社区矫正管理局会商7次,提前介入31人次,针对争议事项组织召开听证会5场,提出检察意见2件次,均获采纳。

(林岚虹 姚瑞丰)

### 构建检法联动模式助力讨薪

针对部分欠薪案件难以在人社部门及仲裁机构得到有效处理的情况,福建省福州市马尾区检察院与该区法院建立线索移送、协作办案等机制,及时获取5起涉农讨薪执行监督线索。针对涉案公司法定代表人态度消极、不配合法院执行等情况,该院联合该区法院强化对被代表人的释法说理,详细告知其拒不履行判决、裁定的法律后果,同时认真倾听被欠薪人的诉求,引导其合法维权。此外,该院积极探索检法联动办理讨薪案件新模式,完善配套衔接机制,促成5起讨薪争议得到全部化解,31名讨薪人申请执行监督事项全部得到圆满解决。

(陈文楠 刘朱涵)

### 携手志愿者守护文物永续传承

福建省福州市马尾区检察院在“益心为公”志愿者检察云平台上发现辖区古厝管理不善的线索。对此,该院立即开展文物保护公益诉讼专项监督行动,针对多处古民居长期遭受雨水侵蚀、屋面破损、墙体坍塌等问题,与有关部门开展公益诉讼诉前磋商2次,制发行政公益诉讼诉前检察建议4份,督促有关部门依法履行对古民居文物的保护和监管职责,共同推动古民居修缮维护工程启动。

(林磊 陈凯杰)

### 强化监督推动无障碍环境建设

针对办案中发现的辖区多个大中型公共停车场存在无障碍设施缺失、不规范、未达标等情形,福建省福州市马尾区检察院通过实地走访、现场勘验、调取图纸、对照规范等方式进行调查核实,并向相关职能部门发出检察建议5份,促成相关部门联合开展公共停车场无障碍设施摸排整改行动,整改安全隐患问题10个,安排专人负责日常维护、管理工作,有效维护残疾人的合法权益。

(林杰 刘朱涵)

### 织密织牢“禁捕网”推进水生生态流域治理

2023年以来,福建省福州市马尾区检察院起诉非法捕捞水产品犯罪8件13人,扣押处置涉案水产品达3000余公斤。针对一起非法捕捞水产品案,该院开展听庭评议活动,邀请市、县两级检察院10余名骨干检察官参加,以听促学,以评促改。该院强化侦查监督工作,依法监督撤案1件;充分发挥公益诉讼职能,依法提起刑事附带民事公益诉讼案件3件;强化释法说理,促成13名犯罪嫌疑人认罪认罚,积极缴纳生态修复金36万余元;邀请人大代表、政协委员、渔业部门、上级有关单位及“益心为公”志愿者共同开展增殖放流1次,投放鱼苗25万余尾;深入基层村居,发放宣传手册700多份,设立禁捕警示点、增殖放流示范点2个,实现案件办理、生态修复、警示教育的有机统一。

(林磊 翁迪州)

### 精准施策推动检察档案建设提档升级

福建省福州市马尾区检察院不断健全档案管理规程,保障档案工作全过程有章可循、有据可依。强化档案信息化建设,升级档案室数字化应用设备,定期组织业务部门档案集中扫描,及时挂接数字化成果,对接全省统一档案管理平台。提升干警档案业务能力,优化专业人员配备,定期组织档案业务培训,进一步提升档案管理工作效率。

(何祺)

### 建立多项工作机制推动法治化营商环境建设

福建省福州市马尾区检察院牢固树立“三多”工作理念,制定出台《关于深入贯彻“三多理念”推动能动司法服务自贸区企业发展的若干意见》《马尾区人民检察院服务和促进自贸区非公经济健康发展的实施办法》《服务保障自贸区产业高质量发展二十条意见》等工作机制,进一步规范检察工作与自贸区工作的有机对接。该院建立的“善良司法”“三度”工作法“被福建省自贸办和省商务厅评为“第十七批创新举措”,“三单一网”和生态损害赔偿“三衔接三同步”机制被福建省自贸办评为“第二批创新举措”。

(黄冰)

### 多举措推动代表委员联系工作

福建省福州市马尾区检察院指定院领导作为人大代表、政协委员的定向联络责任人,通过上门走访、电话、寄送信函等方式广泛开展定向联络;邀请代表参加评议庭、观摩庭、“检察开放日”等活动,拓展代表委员参与检察工作的途径和渠道;开展“法治榕城”进企业活动,为代表委员所在企业开展法律讲座、法律咨询、法律风险评估等法律服务。

(黄冰)

### 加强党建修炼“学思践悟”真功夫

福建省福州市马尾区检察院坚持以上率下,党组书记、支部书记发挥示范作用,带头领学发言,讲好经验分享“第一课”;党支部落实好“三会一课”制度,利用集中观看、上廉政党课、理论测试等形式,全面系统,及时跟进各项学习任务;坚持多思多想,集中青年干部交流分享学习党的创新理念心得体会,在深学辩证中提高理论素养,增强检察业务本领;坚持知行合一,紧扣履职中发现的实际问题,开展交流,在研讨中谋求解决问题实效;利用特色书目、本地特色资源,开展主题党日活动;党支部和共建单位联合开展志愿服务等活动,推动理论学习往心里走、往深里走;为离退休、行动不便党员推出送学上门等服务,确保党员不漏学、不掉队。

(叶群)

### 推进暖心工程保障侨胞合法权益

福建省福州市马尾区检察院依托“民营企业法律服务绿色通道”,护航侨企健康发展。该院在侨企集中区设立“涉侨检察联络室”,针对侨企法治需求,开展法治宣传、咨询5件次,就企业在生产经营过程中合同签订、履行、解除过程中存在的常见风险点,提出专业性的防范建议和争议解决途径;与区侨联共享数据,就侨胞归国就业、定居增多等情况,与区侨联、统战部、司法机关深入亭江、琅岐等侨乡提供法治咨询30余人次,提高归侨侨眷的法治意识,保障侨民合法权益;依托检察业务数据库开展分析,发现在华外国人非法务工等情况,发出检察建议,促进相关部门建立对外国人入境居留、就业监督、劳动保障监督检查等机制。

(郑丽芳)

### 举办服务台胞台企法律咨询服务

为进一步做好服务台胞台企工作,福建省福州市马尾区检察院联合区委组织部、区人社局、区委台湾办在阳光学院举办“两岸融合发展,法律服务先行”台湾人才政策法律宣讲会。会议现场由区委台湾办、区委台港澳办、区委组织部、区人社局就台胞台企创业就业进行对接,检察机关为台胞台企提供涉生活生产经营法律咨询。

(黄碧玲)



2023年10月24日,马尾区检察院前往福州市委党校开展“循足迹、悟思想、铸忠诚、担使命”主题党日活动。



2023年5月31日,马尾区检察院开展非法捕捞水产品案件庭审观摩活动。



2023年10月12日,马尾区检察院开展“法治进校园”优质课程评议活动。



2023年11月9日,马尾区检察院检察长主持公开听证会,通过“阳光监督+教育感化”让纠纷得以化解。



2023年4月13日,马尾区检察院开展“送法进学校”活动。