

“让老百姓对公平正义有更真实的感受”

北京通州：持续优化特邀检察官助理参与办案工作模式

□本报记者 简洁
通讯员 梁爽

“一年多来，我院特邀检察官助理共参与办案73件，协助开展案件线索研判、调查取证、出席公开听证会等90余次。”近日，记者从北京市通州区检察院获悉，自2022年8月该院有针对性地与通州区13个行政机关沟通对接，聘任15名专业人员为首批特邀检察官助理以来，这些生态环境、金融经济、知识产权、信息技术、税务等领域专业人员以自身岗位优势、知识储备和丰富经验，在助力检察履职水平提升上贡献良多。

专业意见助力案情研判

特邀检察官助理以其较强的相关专业素养，能为检察履职提供强大“外脑支援”。

2023年1月，一起虚开发票案审查起诉期限截止前夕，正在为开庭做最后准备的北京市通州区检察院检察官王娟突然发现，犯罪嫌疑人可能还涉嫌利用实际控制的其他家公司从事虚开发票犯罪活动。为精准追诉漏罪，王娟决定开展自行补充侦查。然而，留给她到税务部门调取证据的时间只剩有一天了，这似乎是不可能完成的任务。

“通州区税务局的慕雪静是院里聘请的特邀检察官助理，也许她能帮上忙。”检察官助理的这句提醒让王娟如获至宝。得知情况后，慕雪静立即协助检察官开展证据调取工作，加班加点通宵作战，在24小时内高质量完成犯罪嫌疑人的开票记录查询、文书生成与证据移送等工作，帮助检察官及时完成补侦。“我能尽自己的一点力，和检察官一道用法律武器维护税务征收管理秩序，感到与有荣焉。”得知案件

顺利办结，穆雪静感叹道。

今年6月，通州区检察院依托“12345”+“12309”热线联动工作机制，收到市民反映的窨井盖丢失问题线索，立即召开线索研判会。特邀检察官助理、来自通州区城市管理委员会的钟艺在会上发表了专业意见，给出具体的办案建议。会后，钟艺参与现场摸排，在窨井盖权属不明的情况下，协助办案检察官协调相关部门安装好配套井盖。

定分止争促进矛盾和解

“检察院邀请专业的特邀检察官助理来为申诉人答疑解惑，让老百姓对公平正义有了更真实的感受，值得点赞。”北京市人大代表韩克非告诉记者，他的感受来自受邀参加的一场公开听证会。一起诈骗案件被害人一审判决认定的钱款去向等问题存疑，

向通州区检察院申诉，要求检察机关进行审判监督。检察官经过认真细致的审查，未发现该案判决存在问题。为打消申诉人的疑虑，检察官决定携手专业人士共同开展释法说理。特邀检察官助理、来自通州区金融服务办公室的闫彦楠应邀出席该案公开听证会，韩克非代表也受邀参加。会上，闫彦楠对申诉人的疑问予以专业回应，提出风险防范建议，得到申诉人及在场听证员、人大代表的高度认可。

实践中，通州区检察院经常性邀请特邀检察官助理协助开展公开听证、检察和解等工作，以专业声音消除当事人疑虑，促进定分止争。案结事了。在办理一起支持讨薪案件中，检察官了解到张某某等3人遭遇欠薪，案件已进入劳动仲裁程序。为助力其尽快讨回欠薪，检察官与特邀检察官助理、来自通州区人社局的梁田取得联系。梁田协助检察官核实涉案公司工资拖欠情况，与检察官一同前往该公司进行释法说理，促成张某某等3人与该公司达成和解，讨回欠薪10万余元。

搭建桥梁推动多元共治

2023年8月31日，通州区检察院专门就建筑垃圾处置、耕地保护等问题与有关街道办事处进行座谈，推动其落实检察建议。据了解，2022年8月以来，该院与通州区城管委、园林绿化局、水务局等多家行政机关建立常态化联络机制，召开磋商会、工作推进会50余次，研究堵漏建制措施20余项，推动出台《通州区建筑垃圾（拆除垃圾）规范消纳指导意见》《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作推动通州区法治政府建设实施意见》等文件，促进相关领域溯源治理。

“这些机制的建立完善，离不开特邀检察官助理发挥的‘纽带’作用。”据

通州区检察院检察官曹虹介绍，2022年8月，为进一步强化重点行业节水管理，通州区检察院与通州区水务局共同开展专项监督工作。其间，特邀检察官助理、通州区水务局工作人员纪斌发挥专业优势，帮助检察官全面准确梳理辖区取水口水表台账，深入分析水资源监管漏洞，为健全取水口水表监管提出专业意见。最终，双方合力推动11个乡镇、2个街道开展取水管理专项整治，监督390个取水口补办了取水许可手续。“在特邀检察官助理协助下，我院与职能部门联合开展大运河专项保护、公益诉讼守护美好生活、洗车行业违法问题治理等专项监督活动，成效显著。”

“我们将持续优化特邀检察官助理参与办案工作模式，与各行业机关拓宽合作领域、深化合作层次、提高合作水平，将合作优势更好地转化为社会治理效能。”通州区检察院检察长李辰说。

四个环节下足功夫 同心共情化解矛盾

□本报记者 刘立新
通讯员 朱成兴

“感谢检察院给我这次参与交通公益服务的机会，让我能以实际行动警醒自己和他人‘喝酒莫开车，开车莫喝酒’。”近日，在河南省内乡县城北关十字路口，已参与交通疏导公益服务7天的蔡某说。

今年夏天，蔡某因醉驾被查。案件审查起诉阶段，内乡县检察院经综合考察，拟对蔡某采取相对不起诉处理，并安排其参与相关社会公益服务。蔡某完成80小时交通公益服务后，经考察评定，该院向蔡某宣读不起诉决定书。

今年以来，内乡县检察院不断深化行刑衔接，坚持“严宽有据、宽严有度、宽严相济”，实现从“治罪”到“治理”的转变，把预防矛盾纠纷、减少诉讼增量、维护社会秩序作为轻罪治理的目标追求。该院充分发挥审前引导过滤作用，努力降低刑事案件审前羁押率和轻微刑事案件起诉率，努力做好轻罪不起诉的“后半篇文章”。同时探索配套制度创新，如在轻微刑事案件办理中推行赔偿保证金制度，在破坏环境资源类案件中引入生态修复补偿机制，对危险驾驶案件探索社会公益服务作为不起诉审查内容等，最大限度修复社会关系，促进社会和谐善治。

家住内乡县赤眉镇的贾某甲与贾某乙是堂兄弟，也是邻居。今年5月30日，二人因琐事发生冲突，贾某甲将贾某乙鼻骨撞成骨折，经鉴定构成轻伤二级。案件审查起诉阶段，办案检察官主持了一个小时的检察听证会，贾某甲与贾某乙达成和解协议，贾某甲获赔5万元，对贾某甲表示谅解。综合案件情况，检察机关依法对贾某甲作出不予起诉决定。该案是内乡县检察院不断加大检察听证力度的一个缩影。

近年来，内乡县检察院在听证机制建设、听证案件筛选、听证组织实施、听证跟踪问效“四个环节”上下足功夫，以同心共情、情同共心的态度为群众解决操心事、烦心事、揪心事，多措并举推动检察听证工作走深走实，使之成为高质量办案的有力抓手。从刑事和解到调解对接，从民行调处到申诉调处，矛盾纠纷就地化解、多元化解已贯穿该院办案的全过程。2022年以来，该院对104起案件举行了公开听证，全部实现案结事了人和。

“我们将持续发挥‘四大检察’职能作用，倾听群众呼声，化解矛盾纠纷，强化溯源治理，为建设法治内乡、平安内乡贡献检察力量。”内乡县检察院检察长马婉珍表示。



镜到底

培养宪法“小卫士”

12月4日，江苏省无锡市梁溪区检察院检察官来到辖区亭子桥中心小学，开展国家宪法日主题活动。检察官带领同学们进行宪法宣誓，举办“‘亮未来——民法典守护少年的你’”专题讲座，以案释法，鼓励同学们在将来的学习生活中争当宪法“小卫士”。

（本报通讯员夏京鸿）



王志勇：做好检察人的代际传承

身边的ta

□本报记者 沈静芳
通讯员 邵学颖 时楠楠

“这个案子定性有点拿不准，我去问问王检有什么好建议。”每当遇上疑难复杂刑事案件，同事们都想找王志勇“取经”。从检十余年，也在公诉席上奋战了十余年，王志勇是内蒙古自治区赤峰市松山区检察院副检察长，也是该院刑事检察业务专家。

“要用老百姓听得懂、听得进的方式把法理讲清楚，先解开当事人心里的疙瘩，才能化解矛盾。”王志勇办

理过一起故意伤害案，两名当事人是20多年的老邻居，因琐事发生冲突，均构成轻伤二级。为实现案结事了人和，王志勇冒雨驱车100多公里上门走访，耐心疏导双方情绪，摆事实、讲道理、谈利弊，把“六尺巷”的故事娓娓道来；经双方心平气和后，又阐明相关法律规定，鼓励二人认罪认罚。最终两人互相谅解，尽释前嫌。

王志勇承办的疑难复杂案件往往能取得较好的社会效果和法律效果，这源于他缜密的思维和不过每一个案件细节的办案习惯。“有的犯罪嫌疑人可能会出现在认罪与翻供之间摇摆不定的情况。这时，咱们一定不能浮躁，要用心看，捕捉犯罪嫌疑人面部表情，以此判断他们的心理状态；还要认真听，抓住他们回答中的逻辑漏

洞。”他时常这样嘱咐一同参与提讯的年轻检察官。

“这是我们从300多部手机里提取出来的电子数据，对每一笔转账、聊天记录都进行了审查，这些证据足以证明你的犯罪事实，你还有什么要说的吗？”讯问室里，王志勇一边展示证据一边向犯罪嫌疑人发问。这是他办理温某某等59人特大跨境网络开设赌场案的一个场景。该案在当地影响较大，具有涉案人数多、犯罪活动专业化程度高、网络犯罪取证难等特点，仅证据材料就装满60多个文件盒，近200本卷宗在王志勇办公桌上堆成几座“小山”。王志勇带领办案组多次与公安机关交流案情，认真梳理案件细节和证据后提出补充取证意见十余条，加班加点审查数百份电子数据，使案件形

成清晰完整的证据链条并依法追诉漏犯8人。最终，该案59名被告人均自愿认罪认罚，法院判决与检察机关指控一致。

在院里，王志勇爱钻研、勤思考是出了名的，这让他总能在压力下找到案件的最优解，不断升级自己对细节的敏感和把握。办理一起涉黑涉恶案件时，办案组在集团犯罪证据审查上出现分歧，他反复研读《刑事审判参考》《人民法院刑事指导案例裁判要旨通纂》和相关法律，参阅中国裁判文书网、中国知网、检察网上的案例和解答，摘录并复制集团犯罪构成要件要素材料400余页，形成集团犯罪认定参考“小丛书”，他还结合案件100余本证据材料撰写了70余页的论述报告，使办案组达成一致意见并顺利完成指控。

“可以更好地把握办案节奏”

□本报记者 郭树合

“通过对案件100%提前介入，去年我院审查起诉案件审结率96.51%，排名全市第一，‘案-件比’情况也同排名第一。我院办案平均时长由35天缩短为25天。”近日，山东省济南市钢城区检察院副检察长周东峰接受采访时表示。

2022年3月，钢城区检察院联合公安机关成立侦查监督与协作配合办公室，会签《关于落实完善侦查协作机制的实施意见（试行）》，细化工作流程和工作规范，推动侦查监督与协作配合办公室自成立即实体化运行。

“之前的提前介入仅限于疑难复杂案件，没有明晰的程序，介入范围也比较窄。”钢城区检察院第一检察部主任郑芳介绍，侦查监督与协作配合办公室成立后，从商请介入到主动介入，该院对全部拟移送审查起诉案件都做到提前介入，通过听汇报、问情况、阅卷等方式进行实质审查，就案件性质、证据收集、事实认定等提出取证意见，夯实证据基础和办案质量，也为案件进入后续环节节约了时间。2023年上半年，该院“案-件比”显著优化。

钢城区检察院第一检察部副主任张美玲对此深有体会：“依托侦查监督与协作配合办公室，我们可以更好地把控办案节奏，按照速裁程序、简易程序、普通程序等从源头对案件进行繁简分流，对疑难复杂案件及时会商，在证据标准、法律适用等问题上达

成共识。”

侦查监督与协作配合办公室建立后，通过共享公安机关执法办案数据，检察机关将监督窗口前移，可以更及时地掌握监督线索。

2022年5月，钢城区检察院驻侦查监督与协作配合办公室检察官得知公安机关对任某等50余人伪造、买卖植物检疫证立案侦查，决定主动提前介入。通过召开联席会议，检警统一执法理念与尺度，顺利实现案件分类处理：对仅购买一张检疫证，未使用或去向不明，无证据证明造成严重后果，犯罪情节显著轻微的，依法监督公安机关撤案，同时发出建议行政处罚意见；对涉嫌购买多张检疫证但相关证据不足的，列出详细补充侦查提纲；对其他犯罪情节轻微且未造成严重后果的，依法组织公开听证并公开宣告不起诉。案件办结后，检察机关向相关职能部门制发检察建议，督促其加强行业监管，取得良好效果。

2023年，钢城区检察院刑事立案监督和侦查活动监督数量同比上升50%。“侦查监督与协作配合办公室使检警两家业务沟通更加顺畅，切实提高了执法司法办案规范化水平。”济南市公安局钢城区分局民警付德晋说。

“我们将持续发挥侦查监督与协作配合办公室的桥梁纽带作用，积极构建在协作中监督、在监督中协作的新型检警关系，以更高的办案质效满足人民群众对公平正义的新期待。”钢城区检察院检察长王宜为表示。

以联系社会的“大动脉”打通服务群众的“神经末梢”

陕西西安：双网并联构建12309检察服务新平台

□本报记者 岳红革
通讯员 张亮 杨姿

走进陕西省西安市检察院12309检察服务中心，巨大的电子屏上显示着“西安市社会治理综合信息平台”和“西安市12309检察服务与社会治理融合中心工作平台”的字样。

“经有关部门批准，我们得到西安市社会治理综合信息平台的授权，可以查阅平台所有信息，调取相关案件线索，指挥调动平台网格员进行专项工作协助，再将提取、核实好的线索导入西安市12309检察服务与社会治理融合中心工作平台，进行分流处置。”西安市检察院检察长陈明介绍，通过双网并

联融合履职，西安市12309检察服务平台完成了数字化转型。

检察服务新领域

2022年4月，西安市检察院与西安市社会治理综合信息平台达成战略合作协议，市区5个检察院可以从该信息平台调取公益诉讼案件线索并发动网格员予以工作协助。“网络+检察”举措有力推进了西安市检察机关公益诉讼检察工作。随后，西安市检察机关将民事检察、未成年人检察、司法救助等工作也接入西安市社会治理综合信息平台。但多头接入，事项繁杂，影响了网格员对接效率。

今年3月，西安市检察院决定发挥12309检察服务中心工作神经中枢的作用。“我们决定将网格员上传到西安市社会治理综合信息平台上的信息，由新设置的12309检察服务与社会治理融合中心统揽，再分流到检察机关各业务部门，同时建立12309检察服务与社会治理融合中心工作平台。”西安市检察院第十检察部主任王浩介绍。

由此，12309检察服务平台改变了原来等案上门的工作模式，将触角延伸到汇聚群众急难愁盼的社会治理综合信息平台，延伸到群众身边的网格员上，实现民有所呼、我有所应，拓展出12309检察服务新领域。

打通“神经末梢”

“西安市社会治理综合信息平台每天工单数据海量，包罗万象，而我们的大数据模型软件可以凭事件内容、性质、关键词精准抓取与检察工作相关线索，经平台和网格员确认后，由西安市12309检察服务与社会治理融合中心工作平台进行分流并跟踪监督。”西安市检察院副检察长温鸿沛说。

“城区一条道路因地面塌陷造成高低不平，甚至坑洼洼洼，带来交通安全隐患。”今年4月，西安市碑林区某社区网格员上传到西安市社会治理综合信息平台上的图文，被西安市12309检察

服务与社会治理融合中心工作平台及时提取。碑林区检察院第四检察部检察官立即导入该线索，联合网格员现场调查。该院依法发出检察建议后，相关部门和街道立即组织施工，迅速平整了道路。

今年4月至今，西安市检察院从西安市社会治理综合信息平台上提取案件线索289件，分流并立案办理248件，以检察工作联系社会的“大动脉”打通了服务群众的“神经末梢”。

线上线下载聚力

实行双网联动后，西安市数千名社会治理网格员成为检察工作的辅助力量。

11月9日是国家消防日，西安市未央区检察院通过双网联动机制向辖区300多名网格员提出三个问题：检察建议是否落实？社区消防安全隐患是否得到根治？人民群众是否满意？

2022年底，未央区两处高层住宅楼发生火灾，造成居民死伤和巨额财产损失。未央区检察院经调查取证，依法向相关职能部门发出加强消防安全隐患排查的检察建议。随后，相关职能部门在全区开展了消防隐患排查和消防安全宣传月活动。“11月9日，我们联合社区治理网格员一起进行‘回头看’，再拧消防安全锁，再固安居防火墙。”未央区检察院检察官告诉笔者。

“为继续推进城市管理数字化转型工作，我们已启动和市长热线的对接合作，未来还会探索12309检察服务与社会治理融合中心工作平台与其他行政管理网对接，以数字检察赋能检察工作，以法律监督赋能社会治理，不断积累城市治理的‘新枫桥经验’。”陈明说。