

基层采风

新检察方阵

2023年12月13日

第386期

本刊策划 肖荣 张国卫
编辑 何南宁 任梦媛
校对 郝涛涛

联系电话
010-86423479
电子信箱
2365806334@qq.com

我的朋友圈

@杜永清
市院筹备召开检察理论研讨会，安排我当评委，给基层检察院报送的86篇参评论文打分。我是过来人，深知写论文是个耗时费力的辛苦活。本着回报领导信任、对论文作者负责的态度，我认真审阅每一篇文章，不敢有丝毫怠慢，唯恐不恰当的分分会让文章得不到公正评价。我也本着学习欣赏的态度，去感受文字和数据的力量，感受从“解剖麻雀”到“庖丁解牛”的美感，与作者一起思考新时代检察工作面临的问题。评阅结束，眼睛困涩，但受益匪浅，值了。

(杜永清，陕西省宝鸡市陈仓区检察院检察官)

@梁雪梅
今天，我为行动不便的老党员、退伍军人、原副检察长陈汝汝同志一对一送课上门。陈老师已退休20多年，因患中风行动不便，得知我要来，一大早就让家人帮他穿上退休时保留的老式检察服，在家等候。认真听完党课，这位老战士虎目含泪对我说：“我是一名党员，是人民的检察官，虽然退休了，身体不再年轻，但党性觉悟不能退休，思想认识要永远年轻……”陈老师的话让我险些掉泪。高山仰止，景行行止，对我这个授课者来说，陈老师的话又何尝不是一次震撼心灵的党课。

(梁雪梅，广东省广宁县检察院政治部主任)

@刘莉
走出未成年被害人的家，内心五味杂陈。并不是所有孩子都能享受父母的关爱，总有阳光照不到的角落。希望今天的谈心能帮她走出阴影，心向光明，重拾对未来的希望。作为加害人的父亲已受到法律严惩，我们积极督促民政部门提起撤销监护人资格诉讼，又协调多方力量为两个孩子申请事实无人抚养儿童补贴。走上未检岗位的第五年，我深切体会到，这项工作是需要理性思维又少不了情感融入的“良心活”，孩子们的微笑比所有荣誉更让我心动。

(刘莉，河南省台前县检察院检察官助理)

深入现场的亲历性 完善证据的补强性 精准监督的主导性

浙江缙云：自行补充侦查提升办案质效

□本报记者 范跃红 通讯员 周晓方

11月24日，浙江省缙云县公安局以涉嫌介绍卖淫罪将潜某、潜某某移送缙云县检察院审查起诉。“潜在水底的犯罪嫌疑人终于浮出水面了。”承办该案的检察官李阳打趣道。此前，李阳所在办案组在办理吴某某容留、介绍卖淫案时发现案件证据中存在疑点，通过自行补充侦查挖出两名同案漏犯潜某和潜某某，向公安机关发送了《补充移送起诉书》。

该案是缙云县检察院充分运用自行补充侦查提升办案质效的一个代表。“自行补充侦查是检察机关依法能动履行刑事法律监督职责的重要方式。近年来，我院以问题为导向，转变监督思路，积极探索自行补充侦查工作，实现办案质量和诉讼效率双提高，切实维护司法公正，保障了当事人合法权益。”缙云县检察院检察长高德清对记者说。

破题 以调研为基础加强指导规范

2020年3月，最高检、公安部共同制定印发《关于加强和规范补充侦查工作的指导意见》。缙云县检察院由此开始思考，如何加强补充侦查工作尤其是充分运用自行补充侦查推动案件高质量办理展开探索。

高德清告诉记者，一直以来，缙云县检察院注重在履职过程中不断向内审视，发现问题并及时解决，推进自行补充侦查工作也是如此。“在刑事检察办案实践中，不少办案人员发现，退回补充侦查案件比重持续增长，自行补充侦查作为刑事诉讼法赋予检察机关自行调取证据、核实事实、查明案件的重要权力，却屡屡出现‘闲置’的情况。”

2020年4月20日，缙云县检察院召开内部专题研讨会，对自行补充侦查进行重点研究部署。“一个复杂案件，在经历退回补充侦查的一个月期限后重新移送审查起诉时，检察官很有可能已经遗忘案件细节，需要重新梳理，这无形中提高了办案成本。”检察官王君玲说，比之退回补充侦查，检察机关自行补充侦查应是更优选择。检察官王慧琴对此深表赞同：“一些案件中，公安机关和我们对于事实证据认定的要求存在差异，导致退回补充侦查取证效果不佳。”

“自行补充侦查权是法律赋予检察机关的职权，长期‘闲置’，既是对法律的不尊重，也会使我们的证据审查能力退化、监督能力弱化。”高德清说。

经过这次研讨，缙云县检察院党组定下基调：各办案组要以推动办案高质量为目标，不断强化自行补充侦查工作。随后，为进一步加强指导，缙云县检察院制定相关举措，明确刑事检察部门各办案组承担起自行补充侦查主体责任，在需要补充侦查时尽可能选择自行补充侦查完善案件证据链、查明事实。该院案件管理办公室对需要退回补充侦查或经自行补充侦查后开展刑事立案监督和侦查活动监督的案件，进行同步动态监控和提醒。

工作推进过程中，2022年1月19日，缙云县检察院落实最高检、公安部联合印发的《关于健全完善补充侦查监督与协作配合机制的意见》，与缙云县公安局共同揭牌成立侦查监督与协作配合办公室。这为刑事检

察部门探索自行补充侦查工作带来了新动能，该院刑事检察部门以刑事案件办理实践为视角，全面调查分析了当前检察机关自行补充侦查情况。

在总结以往办案经验的基础上，缙云县检察院进一步明确工作方案，以提高刑事检察办案质量为目标，通过领导带头、个案指导、加强与公安机关协调配合、开展司法鉴定和侦查实验等方式，推动自行补充侦查工作。

同年5月，缙云县检察院又出台相关工作意见，明确要求不断强化侦查、调查意识，把调查手段全方位运用于案件审查，把侦查手段作为提升法律监督刚性的重要保障。通过出台一系列措施和意见，该院检察官开展自行补充侦查的自觉性日益增强，对退回补充侦查的案件，着力强化补充侦查提纲的针对性和指导性，同时加强与公安机关的协作配合，在有条件时同步开展自行补充侦查。

经过三年多的探索实践，缙云县检察院自行补充侦查工作已逐渐

审查起诉。犯罪嫌疑人胡某某伪造江西省两个县的社会保险事业管理局养老保险专用章，用于帮他人办理社保相关手续，从中赚取中介费。

徐志辉在审查案卷材料时发现该案定性存在争议，于是巧妙设计讯问方案，循序渐进攻破犯罪嫌疑人思想防线，促使其如实供述案件事实；同时开展自行补充侦查，赴江西两县调取相关书证，询问证人，不断夯实证据。最终，检察机关认定胡某某在明知补缴人员未在江西实际就业的情况下，提交虚假证明材



检察官与公安民警一同前往当事人所在乡镇了解案件情况。

调赵某银行账户流水、微信收付款明细，印证赵某的供述；走访赵某亲友，证实赵某确无正当职业，平时专事赌博。至此，案件事实查清，证据确实充分。2022年10月，经检察机关提起公诉，赵某被法院以赌博罪判处有期徒刑十个月，缓刑一年三个月，并处罚金人民币5000元。

“在案件审查过程中承担起确保证据质量的主体责任，以自行补充侦查实现精准办案已成为各办案组的共识。”高德清说。

今年初，检察官王君玲在审查一起强奸案时发现可能存在立案监督线索，通过自行补充侦查，询问证人、被害人，实地查看案发现场，巩固了另外两名犯罪嫌疑人的犯罪证据，依法建议公安机关对其立案。公安机关对这两名犯罪嫌疑人立案侦查，后移送检察机关审查起诉。两人因犯强奸罪，分别被法院判处有期徒刑四年和有期徒刑三年。

为民 从强化监督到扶危解困延伸

“自行补充侦查的最终落脚点是在公平正义，意味着开展这项工作是在凸显司法力度的同时，应秉持‘如我在诉’的为民情怀，最大程度维护当事人合法权益。”高德清说。

检察官王慧琴向记者讲述了自己2021年6月办理的一起拒不执行判决、裁定案。卢某某和妻子张某某共同经营一家机械厂，因资金短缺，两人以卢某某为借款人、张某某为担保人向某小额贷款公司借款，并以机械厂作为抵押物提供担保。借款到期后，某小额贷款公司将夫妻俩及机械厂诉至法院，法院判决两人归还借款，机械厂承担抵押担保责任。案件进入强制执行阶段后，法院继续作出执行裁定、腾房公告及罚款决定，卢某某依旧未还贷也未腾出厂房。法院以卢某某、某机械厂涉嫌拒不执行判决、裁定罪



检察官与市场监督管理局工作人员在涉案企业查看安全生产材料。

破题，相关案件数量也逐年上升。“尤其是今年，1月至11月，全院已对66件案件开展自行补充侦查，同比上升106.25%，自行补充侦查案件占受理审查起诉刑事案件总数的13.92%。”高德清说，“更令人欣喜的是，通过自行补充侦查，办案质效也明显提升。今年前11个月，我们通过开展自行补充侦查立案监督7人，追诉漏犯2人，向相关单位或我院其他部门移送国家工作人员违法犯罪、民事监督等线索4条。”

实践

聚焦自行补充侦查特性明晰思路

“深入现场的亲历性、完善证据体系的补强性、精准监督的主导性，这些都是自行补充侦查较为突出的特性。刑事检察部门聚焦这些特性，厘清监督思路，着力以自行补充侦查推动案件高质量办理。”缙云县检察院常务副检察长徐志辉表示，跳出书面审查，亲身经历案件的取证过程，能让承办人更具体地了解案件实际情况，有时甚至能改变案件定性。

2022年1月，公安机关将一起买卖国家印章案移送缙云县检察院



“枫桥经验”60年 检察宣传到身边

为贯彻落实纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会精神，近日，河南省三门峡市湖滨区检察院与相关部门联合开展矛盾纠纷集中化解活动。该院派出36名检察干警深入乡镇、社区，排查化解矛盾纠纷，提供法律咨询，为夯实基层社会治理根基贡献检察力量。图为该院检察官向社区居民发放法治宣传资料，讲解防范养老诈骗知识。

(本报记者刘立新 通讯员刘云彬)