

### 高效办案 强化野生植物司法保护

金毛狗蕨，根部有金色绒毛，顶部为锯齿状绿叶，因其外形似金毛犬而得名，是国家二级保护野生植物。近年来，金毛狗蕨凭借其独特的外表受到很多年轻人的喜爱，逐渐成为网红植物，一些花卉经营者逾越法律红线非法采摘，极大破坏了宝贵的野生植物资源。

今年5月，河北省石家庄市桥西区检察院办理一起买卖金毛狗蕨的刑事案件。该区某花卉市场经营者冯某非法出售野生金毛狗蕨被公安机关查获，该院刑事检察部门受案后，按照一体化办案机制，将相关公益诉讼线索移交公益诉讼检察部门。承办检察官查阅了大量资料，了解到金毛狗蕨在我国主要分布在长江以南，对生长环境有很高要求，桥西区的综合条件并不适宜其自然生长。

该院随即联系专业机构对查获的金毛狗蕨进行修复培育，并向市林业部门制发检察建议，建议其加强日常监管，严厉打击非法买卖国家二级保护野生植物的行为；向区市场监督管理局制发检察建议，督促其履行监管职责，对辖区内花卉等相关市场经营者开展宣传教育，提高其依法依规经营意识，并持续加强巡查检查力度。

收到检察建议后，市林业部门与区市场监管部门开展联合执法，在全区范围内部署开展专项行动，迅速摸排违法线索，进行监督检查，开展法律宣讲，收到良好效果。

(李晚亚)



在办理一起买卖金毛狗蕨(国家二级保护野生植物)案件中，河北省石家庄市桥西区检察院干警到辖区花卉市场开展调查。

## ☆让“燕赵山海·公益检察”走进千家万户、成为街谈巷议☆

# 发挥公益检察职能向破坏生态违法行为亮剑

■河北省石家庄市人民检察院党组书记、检察长 邢伟

今年3月以来，河北省石家庄市检察机关积极贯彻落实河北省检察院“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督活动部署，将专项监督融入全省高质量发展大局；凝聚全市公益诉讼检察之力，聚焦“水、土壤、大气、资源”四大领域，向破坏生态环境的违法行为亮剑，掀起了一场守护生态的公益诉讼专项监督行动。

这场专项监督活动开展半年多来，石家庄市检察机关共立案670件，督促挽回被损毁、非法占用的林地、耕地358亩，追偿环境损害赔偿金、治理修复费用1.3亿元；督促治理恢复被污染水源地45处，清理被污染和非法占用河道51公里，清理被污染水域面积372.9亩，关停非法排污企业32家，保护被污染土壤187.4亩；督促清除违法堆放生活垃圾4.4万吨，回收和清理生产类固体废物17.6万吨，挽

回被非法开采的矿产资源价值42万元。

建章立制保护山水，推动跨区域协同治理。太行山、滹沱河，这一山一水承载着石家庄人民拥河发展、涵养生态的蓝图和期许。然而，滹沱河绵延百公里，为做到同步推进滹沱河上中下游、干支流、左右岸专项监督，我院制定了《关于检察公益诉讼推进石家庄市滹沱河流域生态保护的指导意见》，为市县两级检察院协同联动保护母亲河提供指引。同时，我院还与山西省阳泉市、忻州市检察机关会签《关于建立滹沱河流域、太行山(石家庄、阳泉、忻州段)生态环境和资源保护公益诉讼检察协作工作机制的意见》，构建起跨区域协同治理大格局，先后成功办理太行山脉、滹沱河流域综合治理案77件。石家庄市人大常委会在听取我院关于滹沱河

域生态保护治理的检察调研报告后，专门出台《关于加强检察机关滹沱河生态保护公益诉讼工作的决定》，积极打通制度机制堵点，为检察公益诉讼专项监督提供了坚强法治保障。

聚焦问题深挖彻查，力求“办一案、治一片”。在开展“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督行动中，石家庄市检察机关打破“一线索一立案”的就案办案思维，聚焦问题深挖彻查，从个案办理向领域治理延伸，力求“办一案、治一片”。

石家庄市检察机关将河北省检察院提出的60项规定动作与石家庄市城市更新等重点工作、各县(市、区)区域特点相结合，形成各基层检察院特色任务清单。同时，石家庄市检察机关坚持标本兼治、深挖彻查，以个案办理为支点，推动行业性、区域性难题得以系统解决。其中，石家庄市桥西区检察院接到

“生活污水污染环境及耕地”的公益诉讼线索后，主动走访涉区域周边小区，推动政府投资建设再生水厂，帮助千余户居民解决生活污水问题；井陘县检察院从一件跨省倾倒化工废物案出发，审查并督促上游9家企业依法缴纳生态环境损害赔偿金1.03亿元，促使3.2万吨被污染土壤得到恢复性治理。此外，石家庄市检察机关还借助数字技术，先后构建水土保持补偿费、环境保护、非道路移动机械超标排放等8个大数据法律监督模型，为检察公益诉讼从个案办理向类案治理、溯源治理延伸提供数据赋能。

专项监督活动开展以来，石家庄市检察机关共立案大气环境领域案件132件、水环境领域案件121件、土壤环境领域案件180件，针对私挖乱采、非法占用耕地等破坏生态资源问题立案237件。凝聚共识，形成社会治理合力。

在专项监督行动中，石家庄市两级检察院注重凝聚各方共识，形成社会治理合力，两级检察院98名办案人员组建“检察官+助理+法警+技术”工作专班，统筹一体化办案力量。石家庄市检察机关通过专项监督推动建立行政执法与公益诉讼检察协作机制、农用地膜处理机制等制度43项；700名志愿者积极参与提供公益诉讼线索，29%的公益诉讼案件线索来自群众热线。

下一步，石家庄市检察机关将继续把检察工作融入服务保障现代化、国际化美丽省会城市建设大局，紧盯生态环境领域难题，内部统筹发力，打造检察一体化履职新模式，外部加强与职能部门协作，形成良性互动局面，以公益诉讼之力为高质量发展铺就山水底色。

检察长论坛

### 现场办公解难题 环城水系再现水清景美



今年10月，河北省石家庄市桥西区检察院检察长谢强(左二)和区农业农村局局长在环城水系大谈段就水域环境治理进行“回头看”。

据了解，“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督开展以来，河北省石家庄市桥西区检察院积极开展巡回行动，推进环城水系污染防治与修复，助力环城水系重现水清岸绿路畅的美好景象。

今年4月，该院检察长带领公益诉讼办案团队，针对辖区重点水域开展专项巡回行动时，发现河道内有白色絮状漂浮物等异物，河道水质浑浊，有隐隐的腐臭味。“以前这里的水很清澈，环境特别好，最近这水总是有异味，且甬路上的垃圾堆越来越多，越来越不好走了。”在附近散步的群众反映说。巡回人员来到群众所说的垃圾堆处，发现这是一条由建筑垃圾和生活垃圾堆砌的垃圾带，大约有2公里。因附近居民长期以来随意倾倒垃圾且无人清理，日积月累形成了这条垃圾带，已经严重影响了附近群众的出行，并对环城水系的整体环境造成了影响。

“这段道路归谁管？”“这些垃圾物

谁来清？”检察干警现场办公，一边固定证据，一边联系相关部门弄清楚具体情况。经多方调查得知，这一路段的管理权存在争议，造成当下无人管理的状态。

巡回结束后，该院立即着手查找法律法规和部门权责清单，初步确定有管理权限的部门，随后组织召开联席会议，与各相关部门共同研究厘清责任水域和沿岸的管理权归属，并及时制发检察建议，督促相关职能部门依法履职。接到检察建议后，相关职能部门迅速对水面垃圾进行打捞清理，加大补水量；针对垃圾带，先后出动铲车、清运车辆等30余次，累计清理固体废物500余立方米，并对路面进行了彻底清洗。为防止问题反弹，相关职能部门还专门在该路段设置禁倒垃圾警示牌和专门的垃圾存放池，将该路段纳入常态化巡查管护。经过治理，环城水系重现水清岸绿路畅的美好景象。(李晚亚)

### 加强生态修复 促土山变青山

“光秃秃的山终于变绿了，真得谢谢你们检察院的监督啊！”近日，河北省石家庄市桥西区检察院检察官来到井陘县天长镇蔡庄村的一处矿山回访时，蔡庄村的村民们如此说。

2021年10月至2022年2月，蔡某、李某在未取得采矿许可证的情况下擅自开采微晶灰岩矿石，致使井陘县天长镇蔡庄村西北处的自然山体、生态环境遭受破坏，损害了国家和社会公共利益。该院公益诉讼检察部门受理该案后，会同相关职能部门到涉案矿区进行实地勘查，发现原有地表植被被损毁殆尽，岩石裸露，极易造成水土流失，严重时还可能引发滑坡、泥石流等地质灾害，威胁公共安全，为修复治理遭破坏的生态环境，

承办检察官对蔡某、李某多次释法说理，使他们充分认识到非法采矿行为对生态环境的危害性，二人表示将全力修复被损害的生态环境。

为跟踪监督种植复绿情况，承办检察官先后4次会同相关职能部门工作人员、验收专家前往涉案现场查看树苗生长状况。经专家验收，生态修复工作完成并达到法定标准，该院于今年5月终结案件。(孙伟红)

### 诉前磋商助力还“静”于民

“这一路走来可以看到，广场舞噪声整治成效很明显。我作为‘益心为公’志愿者，能运用自己的专业知识深度参与到公益诉讼案件的办理之中，深感荣幸！”近日，河北省石家庄市桥西区检察院“益心为公”志愿者王律师在参加案件回访时深有感触地说。

近年来，各类公园、广场成为市民休闲娱乐健身的重要场所。然而，由此产生的噪声扰民问题却成为市民投诉的焦点。该院在办理一起健身娱乐噪声治理行政公益诉讼案中，邀请“益心为公”志愿者共同走访辖区多个公园和广场，现场进行噪声监测，发现多处广场舞点播放的音乐分贝远远超标，存在严重的噪声扰民问题。

今年6月28日，该院邀请代表委员、人民监督员、“益心为公”志愿者以

及相关行政机关代表召开生活噪声污染综合治理诉前磋商圆桌会议。会上，“益心为公”志愿者结合自身专业知识就开展健身娱乐噪声治理公益诉讼工作的必要性充分发表了意见，各方就强化生活噪声治理协作配合达成共识。该院随即向相关行政机关发出诉前检察建议，建议其对各大公园的园区文明秩序规范、噪声控制等作出详细规定，并建立常态化联合执法巡查制度。收到检察建议后，行政机关针对检察建议提出的问题积极整改，并深入辖区23个居民小区开展噪声污染环保宣传，发放宣传材料1200余份。

整改完成后，办案检察官再次邀请“益心为公”志愿者一同走进公园广场，实地检测音乐分贝，共同验证整改效果，这才有了开头的一幕。(郑鹏)

## 依法能动履职筑牢生态保护屏障

■河北省石家庄市桥西区人民检察院党组书记、检察长 谢强

河北省石家庄市桥西区地处石家庄市西南部，总面积68.45平方公里，石家庄高铁站商务区、特色商贸区、金融区三大城市更新重点片区位于我区。近年来，桥西区检察院深入学习贯彻习近平生态文明思想，依法能动履行公益诉讼检察职能，持续探索在城市高速发展中保护生态的方式路径，蹄疾步稳推进“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督，取得显著成效。

立足办案提质效，跑出专项监督“加速度”

如何高效办好每一个公益诉讼案件，让人民群众更好更快感受到生态环境领域的新变化、新改善，是我院持续探索和研究的课题。专项监督活动开展以来，我院组建了以“党员+检察官”为核心的公益诉讼专业化办案团队，立案公益诉讼案件36件，通过发挥公益诉讼检察职能督促有关部门清理污染河道约6公里、清理垃圾约73吨、治理非法占用耕地约6.25亩。同时，我院积

极探索简案快办模式，对损害程度较小、整改较易的案件实行现场磋商，利用无人机等技术手段评估损害范围，现场提出整改意见、约定整改时限。现场磋商模式的推行，极大提升了办案效率，取得了良好的社会效果。

强化衔接破难题，共绘生态保护“同心圆”

为推进解决办理公益诉讼案件证据收集手段单一、部门间沟通不畅等问题，我院与区生态环境部门会签《关于建立石家庄市桥西区生态环境和资源保护领域公益诉讼协作配合工作机制的意见(试行)》，进一步健全协同履职机制，从线索移送、信息共享、技术支持、重大案件跟踪督导、典型案例宣传、人才资源共享等多方面作出具体规定，为深化协作打下制度基础。我院还搭建“检察+行政+街道”工作平台，督促解决了影响多年的石家庄环城水系大谈段河道垃圾带问题。整改中，行政机关清理垃圾约320立方米，进行生态

补水约410万立方米；街道办清理垃圾约500立方米，设置禁倒垃圾警示牌5块，常态化开展巡查管护。

植树复绿育青山，答好生态修复“必答题”

我院积极践行恢复性司法理念，推进认罪认罚从宽制度与生态修复机制对接，将自愿履行生态修复义务作为量刑情节，积极探索补植复绿、替代性修复等恢复性司法举措，修复受损的公共利益。我院在办理蔡某、李某非法采矿刑附带民事公益诉讼一案中，考虑到二人有认罪认罚意愿，遂与当地自然资源和规划局、乡政府沟通协调，引导二人委托专业机构积极开展补植复绿工作，完成覆土约2万平方米，撒播草籽约3万平方米，种植柏树7000余株，促进生态环境得到有效恢复。

下一步，我院将以更高标准、更严要求、更快行动、更好成效推进生态文明建设，打好打赢污染防治攻坚战，确保专项监督做出亮点、做出品牌，以桥西一域之光为河北全省检察工作添彩。

## 以硬核举措推进专项监督走深走实

“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督，是践行习近平生态文明思想的生动实践，是落实党的二十大精神报告关于“完善公益诉讼制度”的具体体现。河北省石家庄市桥西区检察院紧紧围绕实现石家庄市“人居环境更美丽、生态文明大跃升”的目标任务，以强烈的政治担当、饱满的工作热情、扎实的工作作风，强力推进专项监督走深走实。

加强组织领导，吹响专项监督“冲锋号”

该院结合桥西经济大区、商业大区、人口大区的特点，在细化分解省、市检察院工作方案的基础上，研究制定专项监督具体实施方案，监督责任部门依法整治破坏大气环境、水环境、土壤环境以及破坏生态资源等突出问题。该院成立以检察长任组长、院其他党组成员任副组长的专项监督领导小组，选配能力过硬的检察官助理、人民监督员、“益心为公”志愿者纳入专班队伍，建立日督导、周调度、月总结的工作制度，对每一类案件都列出办案时间表、任务图，为提升办案质效提供制度保障。

聚力攻坚克难，寻求专项监督“最大公约数”

围绕专项监督工作的开展，该院党组第一时间向区“四大班子”作专题汇报，区委书记孙鹏云作出批示表示“检察机关开展此项工作对建设美丽河北具有重要意义，相关单位要全力配合支持”。随后，区委组织部、各街道办事处召开专项监督工作推进会，要求相关部门坚持同向发力、同频共振，共同推进污染防治，以法治之力促进污染治理修复。推进会结束后，辖区行政机关由以往的被动配合变为主动参与，在积极提供线索的同时，对检察机关主动发现



今年4月，河北省石家庄市桥西区检察院干警在西清公园向过往群众宣讲生态环境保护相关法律法规、公益诉讼检察工作职责内容以及工作开展情况。

的问题深入整改，及时完善工作机制，形成了党委关心、行政机关高度重视、检察机关有力推进的工作格局。今年8月，该院还与石家庄市生态环境局桥西区分局会签《关于建立石家庄市桥西区生态环境和资源保护领域公益诉讼协作配合机制的意见(试行)》，打通了检察机关与行政机关在生态环境领域案件信息的共享渠道，拓宽了检察机关案件线索收集途径，完善了司法协作和公益诉讼协作，形成了打击破坏环境违法行为的合力。

坚持问题导向，打好专项监督“组合拳”

在开展“水污染”小专项治理中，该院联合区河长制办公室开展专项巡查工作，排查线索，该院检察长带队对辖区内环城水系、民心河等水体进行巡查，共发现污染线索5条，均立案办理。在推进“扬尘污染”小专项治理中，该院集中摸排城市基础设施建设项目和在建商业项目，针对项目

建设中的扬尘污染及时取证，第一时间立案、磋商、发出诉前检察建议。在办理国家二级重点保护植物金毛狗蕨案件中，该院以办案为契机，向公众普及珍稀植物保护知识，推进深入开展动植物司法保护。

广泛开展宣传，打造专项监督“助推器”

该院坚持全矩阵、全方位开展专项监督宣传，在人流密集的商圈广场、电影院、地铁等多处场所电子屏投放专项监督宣传片，并通过该院“两微一端”进行推送宣传，着力提升专项监督的知晓度和参与度。同时，该院充分发挥“外脑”智慧，通过“益心为公”志愿者检察云平台招募志愿者50名，组建起多元化、专业化的“益心为公”志愿者服务队，定期对志愿者开展培训，利用检察开放日活动组织志愿者来院参观学习交流，广泛宣传公益保护理念，不断扩大检察公益诉讼的影响力。(黄迪 孙伟红)