

# 成都青羊：推进“四化”建设 全面护航区域生产安全

最高检发出“八号检察建议”后，四川省成都市青羊区检察院以实际行动促落实，通过专业化、多元化、实质化、立体化检察履职，助力提升安全生产水平，筑牢安全生产“法治生命线”。2022年以来，该院依法办理涉安全生产案件10件。

## 立案案件办理，推进司法履职专业化

一是依法做实提前介入。青羊区检察院对安全生产领域刑事案件实现提前介入全覆盖，引导公安机关围绕违反安全生产规定情况、事故成因与责任、危害后果等收集固定证据。如该院在办理牛某重大责任事故案时，引导公安机关补充案涉公司安全生产规范要求、“八簿五册一档”记录等，核实公司安全生产资料真实性，为案件办理夯实证据基础。二是善用“两法衔接”平台。青羊

区检察院充分发挥立案监督职能，督促行政机关移送案件线索，确保安全生产事故得到及时妥善处理。如某小区管道在施工过程中发生事故，该院及时介入后，发现施工单位项目负责人对事故发生负有直接管理责任，涉嫌重大责任事故罪，遂监督区应急管理局将该案移送公安机关立案侦查。三是组建专业团队。青羊区检察院组建安全生产办案团队，成员以刑事检察部门员额检察官为主，同时聘请市场监管局、交通运输局等工作人员加入，提供专业意见，确保案件高质量办理，致力实现“三个效果”的有机统一。

## 立足业务协同，推进法律监督多元化

一是同步开展涉案企业合规工作。青羊区检察院对办案中发现的涉案企业安全生产主体责任不落实，安全生产

管理执行不到位、员工违反法律和安全管理规定参与私接乱改工程等问题，针对性开展涉案企业合规工作；通过员额检察官进企业宣讲检察建议、开展法治讲座等方式，督促企业提升安全生产意识和法律意识，强化日常监督检查；鼓励和引导企业通过使用智能设备扩大对作业现场远程监督的覆盖面，降低安全事故发生率。二是打好“刑事+公益诉讼”组合拳。以办理破坏易燃易爆设备等燃气领域刑事案件和省、市落实安全生产法安装报警装置要求为切入点，青羊区检察院刑事检察部门、公益诉讼检察部门同时发力、主动作为，与燃气运营企业和区新经济和科技局开展座谈交流，督促落实餐饮单位可燃气体报警装置安装工作，为商户经营上好“消防安全险”。目前，辖区餐饮商户可燃气体报警装置安装比例达80%以上。三是充分运用公益诉讼监督与协作配合办公室作用。该院通过驻侦查监督与协作配合

办公室员额检察官在移送侦检协同工作中发现的安全生产案件线索，重点审查涉安全生产领域犯罪案件6件。

## 立足源头防范，推进问题解决实质化

一是开展安全生产宣传。青羊区检察院通过悬挂横幅、发放宣传资料、利用“两微一端”普法等方式向群众宣传城市用电、用气安全的重要性，普及城市安全知识和安全生产法律法规；依托安全生产月、社区普法等活动，解读安全生产政策，让安全理念深入人心。二是用好检察建议。青羊区检察院针对办案中发现的主管单位安全监管能力不够、质量不高，企业安全生产意识淡薄、责任追究力度不够等问题，向交通运输主管部门和涉事建筑工程企业、燃气运营企业制发检察建议，开展安全生产座谈，释明安全

管理薄弱环节和工作重点，跟踪督促被建议对象强化监管。三是借力新科技。青羊区检察院督促监管部门通过重型货车GPS卫星定位等，及时发现纠正车辆超载、超速行驶等违规驾驶行为，推动重型货车加装可视系统，解决车辆视觉盲区问题，减少事故发生；督促企业完善安全生产装备配置，为施工现场配备影像监控设备、应急备用装置等，协助工程管理部门及时发现施工现场安全问题；建议燃气运营企业强化推进老旧小区置换远程传输智能燃气表工作，完善对燃气消防安全的远程监督。

## 立足常治长效，推进社会治理立体化

一是会签安全生产文件。青羊区检察院与区应急管理局会签《关于办理安全生产刑事案件协作配合实施意见》，就案件移送与办理、调取证据以及燃气安全检查、燃气监督执法等达成共识，建立常态化联动机制，形成治理合力。二是督促行政执法排査。该院督促区治安大队、街道办走访辖区剧本杀店、KTV、私人影院等娱乐场所，开展安全隐患排查；推动社区开展自建房安全隐患排查，深入督导燃气安全排查，建立问题台账；针对6家锂电池换电柜厂家在开展业务中存在的违反消防安全管理规定以及部分小区存在电动自行车占用消防通道、疏散通道和安全出口等违法情形，细列问题清单，督促行政执法部门履行监管职责。三是实现以“我管”促“都管”。青羊区检察院会同区应急管理局、区新经济和科技局等，推进对涉公共安全工程质量、涉民生安全产品质量等重点领域类案的监督，提升安全生产立体化、现代化的监督、治理能力。

(张齐智)

## 聚焦“办案、监督、治理” 持续推动醉驾案件“简案优办”

2020年以来，四川省成都市青羊区检察院办理“醉酒型”危险驾驶案件数量较大。为提高案件办理质效，该院通过优化办案流程、转变监督理念、探索多元化治理，推动醉驾案件“简案优办”。

### 优化办案流程

一是助推提升侦查效率。青羊区检察院与成都市公安局交通管理局第四分局(下称“交警四分局”)挂牌成立侦查监督与协作配合办公室(下称“侦监协作办公室”)，形成办案合力，推动危险驾驶类案件由市交通管理局集中办理转为由交警四分局自主办理，简化审批流程；与交警四分局共同研发“快侦快办”智能辅助办案系统，建立规范法律文书模板，录入相关信息自动生成法律文书，有效提升侦查效率。二是侦诉审集中办理。该院联合青羊区公安局、法院、司法局设立集约化办案中心，集合执法办案中心、侦监协作办公室、值班律师工作室、道路交通事法庭等于一体，实现办理醉驾案

件侦诉审无缝衔接，压缩中间环节耗时，侦诉审全流程提速。三是前置量刑准备程序。在侦查阶段，青羊区检察院同步开展法律帮助和委托社会调查评估，为适用认罪认罚从宽制度、依法恰当提出量刑建议提供参考依据，在办案提速的同时做好涉案人员权利保障。四是抓好案件管理。青羊区检察院成立专业化办案团队，制定内部办案规范，细化证据标准、法律适用、审批流程、监督管理、业绩考评等内容，确保醉驾案件高质量办理；充分发挥检察委员会对办案活动的监督管理作用，建立备案制度，检委会对拟不起诉等醉驾案件进行备案审查。

### 转变监督理念

一是监督落实“三个规定”，强化源头治理。青羊区检察院与交警四分局会签《关于建立“三个规定”告知制度强化源头治理的实施意见》，督促交警部门在刑事立案阶段对犯罪嫌疑人进行“三个规定”告知全覆盖，推动从源头上防范过问、干预司法办案等行为发生。二

是开展专项监督，提升执法规范性。该院开展危险驾驶案侦查活动专项监督，每季度对监督数据进行分析，并向交警四分局进行通报，梳理监督重点20余项，在此基础上，制定《醉酒型危险驾驶案件诉讼证据指引》《危险驾驶、交通肇事案件纠正违法指引》。三是依托大数据赋能监督。在“快侦快办”智能辅助办案系统中，青羊区检察院将侦查环节搜集的全部证据材料同步上传，全面客观展示涉案立案时间、证据收集固定、侦查取证活动内容，同时在系统中嵌入未及告知权利义务、超期侦查等预警内容，及时提醒办案民警对照开展自查自纠，实现实时监督、融入式监督。

### 探索多元治理

一是落实非刑罚处罚。青羊区检察院做实行政处罚、集中训诫、社会公益等非刑罚处罚措施，做好不起诉的“后半篇文章”。该院落实行政处罚，依托值班协作办公室，推动交警四分局在侦查阶段落实吊销驾驶证等行政处

罚措施，避免“免罚逃罚”；加强警示教育，在集中训诫室、被训诫人单位等开展训诫，通知同行饮酒人、亲友等参与见证，扩大普法宣传效果；探索社会公益服务，与交警四分局探索醉驾案件犯罪嫌疑人参与社会公益服务工作机制，促使“违法者”变为“安全员”，实现教育与惩戒相结合；及时向区纪检监察部门常态化移送党员、国家工作人员涉醉驾信息，推动纪法衔接。二是做优犯罪预防。该院推动交警四分局将涉醉驾、酒驾人员及车辆信息录入交管系统，通过街面智能交通视频监控抓拍、卡口执勤民警现场检查等形式予以重点关注，对再次涉醉驾、酒驾人员从严从快处罚。三是参与溯源治理。青羊区检察院充分发挥检察建议在助推行业治理、系统治理中的作用。该院在办理一起未成年人醉驾案件时，针对该案中反映的娱乐场所违规向未成年人提供酒水等问题，向监管部门制发检察建议，督促其在全区开展娱乐场所未成年人禁入专项行动，从源头上减少未成年人犯罪。

(张一凡 周兴荣 王昱入)



四川省成都市青羊区检察院举行宪法宣誓仪式。



四川省成都市青羊区检察院组织开展法治夏令营活动。

## 推动民间收藏文物交易规范化发展

近日，四川省成都市青羊区检察院积极推动该院差异化发展规划落地落实，根据青检“人文+”文化遗产公益保护方案部署，在对列入保护名录的重点文物强化保护的同时，开展对民间收藏文物交易市场的专项监督。

2023年9月初，青羊区检察院与成都金沙遗址博物馆、成都市公安局青羊分局召开文物溯源研讨会。会后，青羊区检察院根据会议论证情况，以“文物追根溯源”为主题，针对性部署开展对民间收藏文物交易市场的专项监督，调研近年来办理的倒卖文物刑事案件再次进行论证分析。

该院通过搜集资料、阅卷、走访调查发现，民间收藏文物流通交易领域缺乏规范、完善的管理制度。成都城区古玩艺术市场汇集在青羊区，存量收藏文物易

手频繁、流通环节较多，且未实名登记，存在交易风险和监管漏洞。文物流通领域登记交易制度不健全，民间收藏文物的真实状况难以掌握，易造成文物流失，同时对于涉嫌违法交易、倒卖文物的行为，难以追查文物交易链条的上下游，给文物犯罪的预防和打击带来难度。为进一步规范民间收藏文物交易管理秩序，青羊区检察院于2023年9月26日向区文化体育和旅游局发出检察建议。

下一步，青羊区检察院将以该案办理为契机，加强与相关部门在文物资源调查、保护利用和安全监管等方面的协作，加大查处、打击涉文物违法犯罪和公益保护力度，通过典型案例培育、检察文化宣传等方式，多维度输出青羊“人文+”文化遗产公益保护品牌。

(马强 张小龙)

## 绘就文物保护“检察路线图”

四川省成都市青羊区聚集了承载古蜀文明的金沙遗址、传承老成都原真文化的宽窄巷子等成都市区总量三分之二以上的历史文化资源，历史积淀深厚，产业基础雄厚。青羊区检察院按照上级检察机关部署要求，紧紧围绕区委“人文青羊·航空新城”建设目标，锚定“益心护文脉·治善锦城西”差异化发展目标，深入推进新时代基层检察院建设工作，以高质量检察履职服务青羊经济社会发展。

科学制定差异化发展路径。青羊区检察院以“人文青羊”区域定位和文化特征，结合“宽窄检察官”团队优势，通过前期深入研究，确定了“人文+”文化遗产公益保护格局的差异化发展目标，以检察履职倾力服务“人文青羊·航空新城”高质量建设，助力巴蜀文化旅游走廊建设，助力三星堆、金沙遗址联合申报世界文化遗产，全力推进青羊区历史文化遗产保护工作。

找准差异化发展切入点。青羊区文化遗产丰富，现有国有可移动文物41万

余件，居四川省首位。通过对地域特点、文化保护、目标导向等进行多元化、全方面的分析，青羊区检察院确定发展目标：“人文+IP”，强化文化遗产公益保护，护航青羊区文旅产业发展和文化IP塑造；“人文+惠企安商”，聚焦辖区内重点文化遗产，加强文旅文创营商环境检察监督；“人文+申遗”，携手广汉市检察院，助力金沙遗址与三星堆遗址联合申遗。

保护“古蜀文明”永流传。青羊区检察院挑选检察业务骨干组建“草堂·卫民”专业化办案团队，开展文物保护专项监督，常态巡查28次，召集文物溯源协调会议、联席会议2次；加大对金沙遗址、杜甫草堂、宽窄巷子等“古蜀文明”文化遗产的保护力度；与广汉市检察院、三星堆博物馆、成都金沙遗址博物馆联合会签《关于建立跨区域文物和文化遗产检察公益保护助力三星堆遗址、金沙遗址联合申遗的实施意见》，通过案件信息共享、双向交流等方式，协力服务保障金沙遗址、广汉三星堆遗址联合申遗。

(徐梁 张小龙)

## 秉持精准援助理念 助力谱写检察新篇章

近日，四川省成都市青羊区检察院两个大数据法律监督模型在四川省得荣县检察院上线。检察机关依托大数据模型探索类案的源头筛查及监督制约与协作的智能化合配。

据悉，“城区特定人群连环砸车窗盗窃类案法律监督模型”从办案实际出发，探索加强侦查监督，直面侵权类案件侦查取证的痛点、难点，解决办理该类案件前期侦查取证难、移送审查批捕后证据不足不捕率高的问题。“四川涉特定区域社会治理智慧分级预警检察监督模型”则是针对办案过程中发现的社会治理问题，探索建立预警

机制，统筹开展犯罪预防和检察建议制发工作，不断提升检察效能。

这两个模型是青羊区检察院以大数据赋能检察履职、深挖数据运用促进检察决策精准化而打造的，旨在推进多层次、多领域依法治理，提升社会治理法治化水平，模型创建以来取得显著成果。此次与得荣县检察院共享大数据模型，实现了与对口援助单位的数据资源共建共享，也为得荣县检察院信息科技创新提供了经验和方法。

2023年，青羊区检察院秉持精准援助理念，全面支援得荣县检察院，除

了此次的科技信息支援，在检察业务、干部人才、教育培训、检察文化等方面也给予大力支持，均取得较好成效。

秉持多元化交流理念，得荣县检察院干警到青羊区检察院开展经验交流，青羊区检察院副检察长带队到得荣县检察院进行实地考察。同时，青羊区检察院干警通过QQ、微信、视频会议等远程交流平台，对得荣县检察院检察官日常工作遇到的疑难案件进行远程“会诊”，提出指导意见。

两地检察机关坚持教育培训资源共享，合力推进两院人才培养和同堂培训等合作机制走深走实。通过“互

联网+检察”“云课堂”等方式，两地干警共同开展习近平新时代中国特色社会主义思想等主题远程培训，累计60余人参加。

青羊区检察院坚持文化交流常态化，结合本院文化建设的思路和体系，立足“宽窄·护卫”“浣花·涂青”等特色亮点品牌，深入开展两院文化交流，推动两院共同策划制作“云合唱”等文化产品。

接下来，青羊区检察院将继续延续与得荣县检察院的援助情谊，深度交流、相互借鉴、相互促进、共同发展，谱写新时代检察工作新篇章。

(徐梁)

## 打造“一体两翼三引擎四驱动” 着力优化法治化营商环境

和产业结构分布，找准检察履职服务中心大局工作的切入点，打造具有当地特色的专项活动。一是护航航空产业。该院聚焦青羊区建设“航空新城”的战略目标和产业布局，以检察履职服务保障航空产业“建圈强链”；与成飞集团等链主企业达成协议，建立常态化长效联系机制；建立涉航空企业案件“捕、诉、监、防”一体化办案机制，提前介入一起涉案金额上亿元的案件，有效维护国家安全和企业利益。二是督促规范文物交易。针对文物交易中存在的法律风险，该院开展民间收藏文物交易专项检察监督。三是促进税务管理规范。该院坚持打击与服务并重，有力维护税收征管秩序；办理虚开增值税发票等合规案件2件，帮助企业完善税务管理，相关做法在全国工商联调研会议上作经验交流；联合西南财经大学法学院编写税务合规指引，免费向辖区内企业发放，帮助企业提升税务风险管理意识。

### 全面服务，促进“四大检察”四轮驱动

青羊区检察院推动“四大检察”全面协调充分发展，以高质量法律监督着力营造法治化营商环境。一是强化抗诉，加强刑事检察。在办理袁某某、曹某某假冒注

册商标案时，法院将被告人的翻新手机行为认定为生产、销售伪劣产品罪，该院通过抗诉，监督法院改判为假冒注册商标罪，彰显检察机关对注册商标专用权“严保护”的司法理念，有效维护商标权人合法权益。该案被四川省高级人民法院和成都市检察院评为典型案例。二是强化民事检察专业化监督。某煤炭公司清算负责人与第三人通过虚假诉讼方式就虚构债务达成和解协议，该院通过再审检察建议监督法院撤销原调解书，有效维护破产程序中涉

案企业的合法权益。三是强化行政检察实质性化解纠纷。该院开展行政检察护航法治化营商环境专项活动，联合成都市交警四分局，实质性化解某石油运输公司150余名员工的行政处罚纠纷。四是强化公益诉讼检察精准监督。该院开展促进诚信经营检察监督活动，推动将成都市首个食品安全领域严重违法人员列入严重违法失信名单并在国家企业信用信息公示系统公示，以此加强守信激励、失信惩戒。

(周兴荣 彭静怡)



四川省成都市青羊区检察院开展“护航大运，知识产权强国建设”普法宣传活动。