

# 以高质效办案的检察实践弘扬宪法精神

## ——写在第十个国家宪法日到来之际

### 12·4国家宪法日 特别报道

□本报记者 单鹤

又是一年12月4日,第十个国家宪法日如期而至。今年全国“宪法宣传周”活动的主题是“大力弘扬宪法精神,建设社会主义法治文化”。

检察机关是宪法规定的国家法律监督机关,如何以实实在在的履职成效切实维护宪法权威、捍卫宪法尊严,保证宪法实施?最高人民检察院新一届党组带领全国检察机关“答题”:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想、习近平文化思想,忠实履行宪法和法律赋予的监督职责,以“高质效办好每一个案件”的检察实践大力弘扬宪法精神,建设社会主义法治文化。

#### 依法能动履职,捍卫宪法权威

醉酒驾驶、无证驾驶……社区矫正对象田某在接受社区矫正期间,出现了不同程度的交通违法情形,社区矫正机构却没有掌握这一信息。

面对这一问题,检察机关详细调查发现,原来是因为公安机关对田某立案侦查但没有采取刑事强制措施,也没将情况通报给社区矫正机构,因此社区矫正机构毫不知情。

据此,检察机关分别向社区矫正机构和公安机关提出监督意见——依法纠正社区矫正机构未及时掌握社区矫正对象重新犯罪等问题;督促公安机关及时将社区矫正对象违法情况进行信息通报。

随后,田某被公安机关刑事拘留。法院判决撤销田某缓刑,以危险驾驶罪判处有期徒刑一年六个月。田某被交付监狱执行刑罚。

检察监督助力社区矫正质效提升,这是检察机关依法能动履职尽责的一个缩影。

在落实党的二十大报告中“加强

宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,维护宪法权威”要求的道路上,各级检察机关始终不遗余力。

在刑事检察领域,全国检察机关依法履行刑事诉讼基本职能,推动构建以证据为核心的刑事指控体系。2023年1月至9月,全国检察机关共批准和决定逮捕各类犯罪嫌疑人52万人、起诉118.2万人。

在民事检察领域,2023年1月至9月,全国检察机关加强对民事审判、执行活动的监督,提出检察建议10.4万件,检察建议采纳率均接近95%,切实保障民事法律统一正确实施。

在行政检察领域,全国检察机关推动构建检察监督与行政执法衔接制度,稳妥推进行政执法与刑事司法双向衔接。

在公益诉讼检察领域,2023年1月至9月,全国检察机关办理“4+10”以外的新领域案件1.7万件,公益诉讼履职范围不断拓展,公益诉讼制度效能充分释放。对于诉前检察建议解决不了的问题,积极通过“诉”的确认推动类案治理、溯源治理。

在全面贯彻党的二十大精神开局之年,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育轰轰烈烈展开。最高检明确了120项检察为民实事、36项检察改革任务、24个院级整改整治问题、90项建章立制任务,让检察建议在依法能动履职,实现为大局服务、为人民司法、为法治担当的道路上更进一步。

#### 保障公民权利,落实宪法规定

“努力为人民服务”,这是宪法的要求。

“为人民司法、让人民满意”,这是一切检察工作的出发点和着力点。

如何将宪法的要求落到实处?最高检新一届党组给出了答案:根本是要以高质效法律监督维护司法公平正义,通过高质效办案让人民群众能感受、可感受、感受到公平正义,着力建设公正高效权威的社会主义司法制度。

“‘阳光听证’让公平正义可感可触。”采访时,浙江省诸暨市检察院枫桥检察室主任何梦迪如是说。

卞老和卞老二两兄弟在听证会上握手言和了。此前,二人因琐事发生争执并大打出手,伤情构成了轻伤一级。案件被移送至诸暨市检察院审查起诉。

鉴于两兄弟在案发前一直关系融洽,且遵纪守法,在村里影响较好。承办检察官决定对案件进行公开听证,以真正化解矛盾。听证会上,听证员一致认为两兄弟系初犯、偶犯,情节较轻,主观恶性不大,社会危害性较小,且案发后双方达成了和解,可以对二人作相对不起诉决定。

两兄弟认识到了自己的错误,以拥抱结束了这场听证会。

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年。检察机关始终把新时代“枫桥经验”融入到检察履职办案全过程,解决人民群众的急难愁盼问题。

深化做实群众信访件件有回复、领导干部带案下访和包案办理首次信访申诉案件等工作,加强矛盾纠纷源头治理三年攻坚行动,加强信访积案化解……面对宪法“对于公民的申诉、控告或者检举,有关国家机关必须查清事实,负责处理”的要求,检察机关始终积极化解信访矛盾纠纷,回应群众关切,维护司法公正,促进社会治理。

值得一提的是,在加强人权司法保障方面,全国检察机关面对刑事犯罪结构呈现明显的轻罪化,社会治理进入新阶段的新形势新变化,依法做到“宽严有据、宽严有度、宽严相济”,同时推进非羁押强制措施适用,开

展羁押必要性审查,确保逮捕措施规范精准适用,努力将宪法“国家尊重和保障人权”落到实处。

#### 落实普法责任,传递宪法精神

宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民群众真诚的信仰。

“愿我们都以宪法作为自己的行为准则,在学习宪法的同时大力弘扬宪法精神!”11月27日,江苏省无锡市惠山区检察院党组书记、检察长周慧娟走进江苏省锡山高级中学,为全校3000余名学生送去法治大礼包。

近年来,最高检会同教育部等部署开展“法治进校园”全国巡讲活动,携手推进4.3万名检察官担任中小学法治副校长,与中国关工委、司法部等6部门扎实推进“关爱明天、普法先行”青少年法治宣传教育活动,用法治浸润青少年心田。

事实上,落实“谁执法谁普法”普法责任制也是《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》的明确要求。在贯彻落实习近平文化思想的道路上,检察机关自觉把社会主义核心价值观融入监督办案,亦有影响、有引领、效果好的案件,通过以案释法、普法宣传,“润物无声”地传播社会主义法治文化,促进提升人民群众法治素养。

2023年,最高检陆续发布了以“守护国财国土、助推惠民政策落实”“知识产权检察助力保护”“假释监督”等为主题的指导性案例和依法惩治电信网络诈骗及其关联犯罪、民事再审检察建议、无障碍环境建设公益诉讼等典型案例。检察机关通过一个个具体、生动的案例,让广大人民群众认识到,宪法法律不仅仅是条文,更是必须遵循的行为规范。

新时代新征程,检察机关将以党的二十大精神为指引,立足宪法和法律赋予的职责,全面贯彻习近平法治思想、习近平文化思想,为大局服务、为人民司法、为法治担当,以高质效检察履职把宪法的要求落到实处。

# 聚焦建设“五个中心”重要使命 加快建成社会主义现代化国际大都市

(上接第一版)听了当地加大保障性租赁住房筹措建设力度、构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍,习近平给予充分肯定。他先后走进社区住宅型、宿舍型出租房源租住的住房和公共厨房、公共洗衣房等共享空间,仔细了解在此居住的城市一线工作者的生活状况。总书记无微不至的殷切关怀,让在场所有人感动。离开时,社区居民纷纷围拢过来欢送总书记。习近平说,看到来自五湖四海的建设者在这里安居乐业,感到很高兴。城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献,同样是城市的主人。要践行人民城市理念,不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求,确保外来人口进得来、留得住、住得安、能乐业。

12月1日上午,习近平听取了上海市委和市政府工作汇报,对上海各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出,加快建设“五个中心”,是党中央赋予上海的重要使命。上海要以此为主攻方向,统筹牵引经济社会发展各方面工作,坚持整体谋划、协同推进,重点突破,以点带面,持续提升城市能级和核心竞争力。要以科技创新为引领,加强关键核心技术攻关,促进传统产业转型升级,加快培育世界级高端产业集群,加快构建现代化产业体系,不断提升国际经济中心地位和全球治理影响力。要加强现代金融体系和金融基础设施建设,实施高水平金融对外开放,更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。要深入实施自由贸易试验区提升战略,推动国际贸易中心提质升级。要加快补齐高端航运服务等方面的短板,提升航运资源全球配置能力。要推进高水平人才高地建设,营造良好创新创业生态。要加强同长三角区域联动,更好发挥辐射带动作用。

习近平强调,上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市,要在更高层次上全面深化改革开放,增强发展动力和竞争力。要全方位大力度推进首創性改革,引领性开放,加强改革系统集成,扎实推进浦东新区综合改革试点,在临港新片区率先开展压力测试,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,深入推进跨境贸易和投资高水平开放,提升制造业开放水平,进一步提升虹桥国际开放枢纽能级,继续办好进博会等双向开放大平台,加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。要坚持“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,落实保障民营企业公平参与市场竞争的政策措施,打造国际一流营商环境,激发各类经营主体活力,增强对国内外高端资源的吸引力。

习近平指出,要全面践行人民城市理念,充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势,充分调动人民群众积极性主动性创造性,在城市规划和执行上坚持一张蓝图绘到底,加快城市数

字化转型,积极推动经济社会发展全面绿色转型,全面推进韧性安全城市建设,努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。要把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点,把全过程人民民主融入城市治理现代化,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,打通服务群众的“最后一公里”,认真解决涉及群众切身利益的问题,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善基层治理体系,筑牢社会和谐稳定的基础。

习近平强调,要贯彻新时代中国特色社会主义思想,深化文化体制改革,激发文化创新创造活力,大力提升文化软实力。坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,广泛践行社会主义核心价值观,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,在各种文化交汇融合中进一步壮大主流价值、主流舆论、主流文化。要注重传承城市文脉,加强文物和文化遗产保护,传承弘扬红色文化,深入实施文化惠民工程,扎实推进群众性精神文明创建,深化拓展新时代文明实践中心建设,推进书香社会建设,全面提升市民文明素质和城市文明程度。

习近平指出,坚持党的领导是中国式现代化的本质要求,也是根本保证。上海是我们党的诞生地,要用好一大一大会址等红色资源,弘扬伟大建党精神,教育引导广大党员、干部牢记“三个务必”,在新征程上开拓创造、奋发进取、真抓实干。要贯彻新时代中国特色社会主义思想的组织路线,落实新时代好干部标准,建设一支与社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍。要把握超大城市特点,创新基层党建工作思路和模式,完善党的基层组织体系。要坚决反对和惩治腐败,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,保持风清气正的政治生态。第二批主题教育临近收官,要坚持标准不降、劲头不松,把主题教育同各方面工作结合起来,做到两手抓、两不误、两促进。

12月3日上午,在汇报途中,习近平在江苏省委书记信长星和省长许昆林陪同下,来到盐城市参观新四军纪念馆。展厅里,一张张照片、一份份史料、一件件文物、一个个模拟实景,完整展现了新四军浴火重生、浴血奋战的光辉历史。习近平不时驻足察看,同大家交流。他强调,新四军的历史充分说明,民心向背决定着历史的选择,江山就是人民、人民就是江山。这是开展革命传统教育、爱国主义教育生动的教材,要用好这一教材,教育引导党员、干部传承发扬不怕困难、不畏艰险、勇于斗争、敢于胜利的精神,紧紧依靠人民,把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同分别参加上述有关活动,主题教育中央第五巡回指导组负责同志参加汇报中。

#### (上接第一版)

统筹落实好“双重责任”,还要不断加强和改进检察宣传文化工作,为持续推进习近平法治思想的检察实践汇聚强大精神力

量。统一思想、凝聚力量,是宣传思想工作工作的中心环节。各级检察机关特别是检察宣传文化战线要紧扣这个中心环节,做大做强检察主流思想舆论,要旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则,严格落实意识形态工作责任制,管好守住建牢检察机关意识形态主阵地。要聚焦“强信心、聚民心、暖人心、筑同心”,积极宣传检察机关为大局服务、为人民司法、为法治担当的生动故事,唱响检察主旋律。要大力推进检察全媒体传播体系建设,集聚力、统资源,更好地推动“主力军全面挺进主战场”。要积极构建一体化检察宣传文化工作

大格局,把繁荣发展检察文化摆在更加突出位置来抓,从检察业务中丰富积淀检察文化,繁荣检察文艺创作,培植检察精神文化,加强检察文化理论研究,打造检察文化建设品牌,以优秀检察文化引领推动检察业务,切实提升检察文化软实力,为党的检察事业创新发展提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

新时代新征程,检察宣传文化工作面临的责任更重,任务更加艰巨。“惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。”各级检察机关特别是检察宣传文化战线必须一体学思践悟习近平法治思想、习近平文化思想,始终胸怀大局、把握大势、着眼大事,进一步找准检察宣传文化工作的切入点、着力点,统筹落实好“双重责任”,以服务文化强国建设、加强检察宣传文化工作的新成效,在文化强国建设中贡献更大检察力量。

## 检察动态



日前,河南省淅川县检察院检察官来到丹江柑橘基地就农旅融合的一起农业面源污染案件进行回访,了解污染整治情况。今年10月以来,该院组织检察官深入辖区各大蔬菜、水果种植基地,开展废旧农膜环境污染公益诉讼专项监督,对发现的农业面源污染问题,督促有关部门依法履行监管职责。

本报通讯员王永强 刘潮杰摄

# 深入推进公正司法 维护社会公平正义

#### (上接第一版)

今年4月,在江苏省江阴市检察院的一间会议室里,最高检第一检察厅调研组以在线问卷的方式,对检察机关审查批准逮捕、诉前非羁押法院判处实刑的案件进行逐案审查,认真总结研究,形成报告,向最高检领导进行汇报。

调研后不久,在全国检察机关普通犯罪检察工作会议上,最高检领导提出,要研究制定羁押必要性审查的程序规定,深化社会危险性量化评估试点工作,细化逮捕条件。随即,最高检第一检察厅组成专班,深刻领会会议精神,结合基层实践,会同公安部有关部门起草《人民检察院公安机关羁押必要性审查评估工作规定》,从程序启动、审查办理等方面细化、规范羁押必要性审查工作。

依法规范加强法律监督工作,尤需理念现代化贯穿。唯有理念与时俱进、继往开来,才能更深入推进公正司法,维护社会公平正义。

#### “四大检察”,一体推进

过去几年间,检察机关最让人印象深刻的变化就是内设机构改革,形成并发展了“四大检察”法律监督基本格局。新征程上,最高检新一届党组提出,要坚持“四大检察”法律监督基本格局,依法履行法定职责,努力推动“四大检察”全面协调发展。

刑事检察如何行稳致远?今年的大检察官研讨班指出,包括检察权运行制约监督在内的刑事诉讼制约监督体系要进一步强化,立案监督、侦查活动监督、刑事审判活动监督要进一步提升质量。

以刑事审判监督为例,如何加强监督的力度和精准度?今年6月,最高检首次发布以刑事抗诉为主题的指导性案例——第四十五批指导性案例。这5件指导性案例是最高检第二检察厅从各地报送的315件案例中精选而出,经最高检案例指导委员会两次讨论、检委会审议后下发的。

除了刑事抗诉外,刑事再审检察建议也是检察机关履行刑事审判监督职能的重要方式。仔细研读最高检印发的《2023—2027年检察改革工作规划》,可以发现其将“研究推进刑事再审检察建议工作”列为一项重要任务。目前,最高检第二检察厅已专门开展调研,并将积极探索刑事再审检察建议监督方式的举措“提上日程”——将会同相关部门研究完善刑事再审检察建议适用机制;通过编发典型案例等方式指导各地检察机关用好刑事再审检察建议……

新时代新征程,民事司法工作事关经济发展大局,事关社会安定和谐,事关百

姓民生利。“有效监督”是最高检新一届党组对民事检察提出的明确要求。

如何全面落实习近平法治思想?如何深入推进有效监督?主题教育期间,最高检第六检察厅在调研后认识到,对于一些信访案件,单纯抗诉未必能达到最佳办案效果。“注重通过检法联动,促成多起案件调解结案,实质性化解民事矛盾纠纷”,这是该院研究后为实现在有效监督采取的重要举措。

今年以来,最高检第六检察厅主要负责人参与的多个检法联动“小分队”相继出发,奔走走在推进民事检察有效监督的路上。其中之一是由最高检领导带队,第六检察厅负责人与最高人民法院审判监督庭有关负责人等一行,就四川省成都市某商城有限公司申请监督案赴四川开展调解,相关民事纠纷化解取得重要进展。

行政检察“一手托两家”——既监督法院公正司法,又推进行政机关依法行政。不可否认的是,行政检察起步较晚,基础相对薄弱。

如何充分发挥“一手托两家”的职能优势?最高检党组研究决定,深入推进行刑双向衔接,积极构建“检察监督与行政执法衔接”制度。

今年7月,最高检出台了《关于推进行刑双向衔接和行政违法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接模式的意见》,向各级检察机关发出明确信号。

治国常有,利民为本。“对行政生效裁判以及行政审判和执行活动的监督是行政检察的重中之重。”最高检新一届党组作出部署。

对于有力部署,最高检第七检察厅深知,深化落实是根本。该行把行政裁判结果监督作为重中之重,将有效监督与有力监督、精准监督与规范监督相结合,严格落实抗诉、再审检察建议未被采纳率逐案分析制度,加强检察建议备案审查,强化跟踪问效和跟进监督。抗诉改判率和再审检察建议采纳率都获得了新提升。

精准监督,是做实行行政检察的基本理念。如何进一步强化?最高检第七检察厅坚持“一案四审”——既审查裁判是否错误,又审查行政行为是否合法,既审查有无实质性化解行政争议的可能,又审查是否需要推动溯源治理,确保人民群众在每一个司法案件中感受到“有质有效”的公平正义。

10月20日,最高检党组书记、检察长应勇在《学习时报》发表署名文章《以习近平法治思想为指引加快推进检察公益诉讼立法》。文章指出,检察公益诉讼制度从顶层设计上实践落地、从局部试点到全面推开、从初创开拓到发展完善,成为习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果。

据统计,检察公益诉讼办案数量持续增长,2018年至2022年立案办理75.6万件,年均上升14.6%。当前,公益诉讼检察已进入转型升级、迈向高质量发展的新阶段。公益诉讼检察如何高质量履行最高检新一届党组强调的“重在突出‘精准性’‘规范性’”?

“突出‘精准性’‘规范性’,这是对公益诉讼检察办案质效基本内涵和要求的清晰界定,也是具体办案中必须牢牢把握的工作标准。”最高检第八检察厅负责人介绍,该行目前已通过定期视频调度、指导重大案件线索研判等举措,督导各省级检察院发挥示范引领作用,办理“标杆式”的自办案件,并抓实辖区内市级检察院、基层检察院办理有代表性的高质效案件,以点带面,将最高检新一届党组对于公益诉讼检察的新理念新要求,切实转化为实实在在的办案质效。

依法规范加强法律监督工作,体系化建设是重中之重。唯有“四大检察”全面协调充分发展、一体推进,才能守护好民生福祉,答好维护公平正义的检察答卷。

#### 相互配合,相互制约

时间回溯至2021年11月,四川省泸州市两级侦查监督与协作配合办公室同步挂牌运行,同步接通检察专网和公安专网。

“过去,我们查询数据、咨询意见需要专门前往检察院;接通专网后,检察官和公安干警实现了面对面交流,办案质效明显提升。”泸州市公安局法制支队负责人感慨地说。

党的二十大报告指出,要规范司法权力运行,健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。这是深入推进公正司法、维护社会公平正义的题中应有之义。

自2021年10月31日《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》印发,至今已两年有余。对于侦查监督与协作配合机制的实质化、规范化运行,最高检新一届党组始终念兹在兹。

4个月前,最高检领导就对侦查监督与协作配合办公室的实质化运行提出明确要求:“协调接入检察工作网,发挥好办公室在两项监督、介入侦查引导取证等方面的作用。”记者采访了解到,为满足检察官值班期间侦查监督的需要,10月13日,最高检下发《关于做好侦查监督与协作配合办公室接入检察工作网工作的通知》,并要求各级检察院于今年年底前就要完成接入工作。

构建侦查监督与协作配合机制等制度的深意何在?司法实践证明,加强与其他执法司法机关协作配合,一体推进执法司

法制权监督机制建设,是检察机关提升法律监督质效的重要途径。

6月12日,最高检和最高法的公众号都播发了这样一条消息——“最高法、最高检举行‘两院’工作交流会商会第一次会议,就解决刑事案件办理效率的难点等13个问题深入交流,达成共识。”

消息本身不长,但敏锐的网友读懂了背后深长的意蕴。一位网友就留言说:“司法的共赢在于其赴民心,共察民情。‘两高’会商,给基层作出了榜样……愿全国上下、大江南北的检法人为了一个共同的目标共同奔赴,不负重托,不辱使命。”

作为党绝对领导下的法律监督机关,检察机关既要敢于监督、善于监督,更要勇于自我监督。最高检新一届党组深谙此理,并提出明确要求,作出具体部署。

案件质量主要评价指标影响着司法办案的方向,影响着公平正义如何实现。今年3月,最高检决定修改案件质量主要评价指标,将60项评价指标精简为46项。

9月2日,正值开学季,国家检察官学院今年秋季学期首批6个班次700余名学员等到了最期待的课程环节——应勇检察长与学员面对面答疑释惑,有位学员代表问出了万千检察官最关心的问题——指标下发后,“不会让检察官被数据所困、被考核所累”的理念给了基层检察官很大鼓舞,但仍有部分检察官存在一些困惑。如何正确理解把握新修订的案件质量主要评价指标?

这次授课上,应勇检察长对于如何辩证地看待评价指标的耐心解释,向办案一线检察官传递了检察履职要求真务实、担当实干的鲜明态度。

满足人民群众对司法公正的期待,就要对司法腐败“零容忍”。因为司法腐败污染的是水源,水源被污染了,公平正义从哪里得到?

“以系统内巡视新成效,持续推进习近平法治思想的检察实践……”10月中旬,最高检新一届党组第一轮巡视组肩负着重要使命任务,完成巡视进驻。六个巡视组分别对陕西、湖北、湖南、安徽、云南、广西等六个省级检察院党组开展为期两个月的常规巡视。这次巡视是检察机关勇于自我监督的具体举措之一。

司法权力的依法正确行使,承载着人民群众对深入推进司法公正、更好实现公平正义的期待。对外,坚持依法办案,敢于监督、善于监督;对内,坚持“刀刃向内”,持续强化自我监督。在习近平法治思想的引领下,最高检新一届党组的坚强有力领导下,全国20余万检察人员将戮力同心,在依法规范法律监督工作中“精耕细作”,让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义。