

同向发力让执法办案更规范更高效

山东日照:推动侦查监督与协作配合机制实质化运行



□本报记者 郭树合
通讯员 刘冉

“侦查监督与协作配合机制运行以来,已联合公安机关先后设立侦查监督与协作配合办公室(下称‘侦监协作办公室’)10个,同时不断延伸侦监协作触角,扩大侦监协作适用范围,先后与国安、海警、海关等部门设立侦监协作办公室,构建起了‘在协作中监督、在监督中协作’的侦监协作新模式。”11月27日,山东省日照市检察院检察长王小玉向记者介绍了该市检察机关开展侦监协作实质化运行的经验做法。

依法介入夯实证据链条

“新型麻醉药品、精神药品案件中,关于主观明知的认定,证据标准如何掌握?”“明知购买者系用于违法犯罪活动,仍向其贩卖国家管制的麻醉药品、精神药品的,是否以贩卖毒品罪定罪处罚?”

该案系曹某等3人贩卖麻醉药品、精神药品的新型毒品案件。2022年6月4日,公安机关立案后,提请侦监协作办公室会商,日照经济技术开发区检察院检察官单强依法介入,对事实认定、取证标准、行为性质、涉毒资产查封等内容,与侦查人员展开热烈讨论。

办案过程中,单强重点围绕快递记录、微信转账记录、聊天记录等电子数据勘查等方面列明了17条侦查事项;通过对600余条电子数据进行逐条梳理,还发现下游其他3人涉嫌强奸的犯罪线索,遂将线索移送公安机关立案侦查;同时,引导侦查人员扣押涉毒资产,依法追诉自洗钱犯罪,共計查扣毒资毒赃81万余元。同年12月1日,该院对曹某等3人以涉嫌贩卖毒品罪提起公诉,后经法院审理,分别判处有期徒刑三年至二年不等的有期徒刑,各并处不等罚金。

“依托侦监协作办公室,规范捕前诉前审查分流、依法介入等工作,通过建立常态化联席会议、同堂培训、邀请侦查人员参加‘百庭观摩 千庭评议’活动等机制,从源头上规范执法司法活动,提升了刑事案件办案质量。”日照市检察院副检察长姜怀洋说道。

据了解,为充分发挥侦监协作办公室作用,日照市检察院印发了《侦查监督与协作配合办公室工作手册》,就贯彻落实宽严相济刑事政策,规范开展侦查监督,依法介入、逮捕必要性审查等提出明确要求和具体指引。与此同时,两级侦监协作办公室均建立了常态化联席会议、同堂培训机制。今年以来,全市两级侦监协作办公室已对200余起重大疑难复杂案件进行会商研判,联合组织开展同堂培训10余次,开展专题研讨20余次。

将矛盾纠纷化解向前端延伸

“为坚持和发展新时代‘枫桥经验’,该市两级侦监协作办公室均将矛盾化解作为重要工作任务之一,探索在‘检调+警调’中

引入人民调解员参与刑事案件调解,已取得显著成效。”日照市检察院第一检察部主任韩杰向记者介绍。

赵某进与被害人张某永系同村村民,2022年6月21日,二人因承包林地发生口角,继而厮打,赵某进将张某永头部打伤。

岚山区检察院第一检察部主任庄磊在侦监协作办公室进行诉前审查分流时发现此线索,遂依法介入并进行诉前调解,联合公安机关邀请专业调解员介入,讲透情理、讲清法理,最终促成双方达成和解。赵某进赔偿张某永6万元,并在村委会的协助下,双方进一步明确了承包地边界,促进矛盾纠纷实质性化解。

据了解,岚山区检察院作为全省检察机关“事心双解和为贵”机制的试点单位,创新建立检调对接工作机制,协同侦查人员、人民调解员,将矛盾纠纷化解向前端延伸,从源头上减少诉讼增量,提升轻罪治理现代化水平。截至目前,该院已成功调解轻伤害、交通肇事等案件144件,占案件办理总数的71.6%,真正实现了案结事了人和。

信息共享提升刑事办案质效

“我们在日常办案中发现,部分交通肇事、危险驾驶不起诉案件中,存在闯红灯、超速、无证驾驶等诸多行政违法行为,相关行政处罚并未配套跟进,为推动刑行反向衔接,我们通过侦监协作办公室,联合公安交警部门打造了‘道路交通违法犯罪不起诉案件刑行反向衔接’数字模型。”日照市检察院第一检察部检察官助理李明向记者详细介绍了数字模型的研发过程。

在模型研发过程中,日照市检察院第一检察部提请侦监协作办公室多次召开联席会议,研究模型的必要性、可行性,以及需要调取的相关数据,并对道路交通安全法等相关行政处罚依据进行研判。

后该院通过侦监协作办公室调取了交警部门相关行政处罚数据,与全国检察业务应用系统中涉及交通肇事、危险驾驶被不起诉人身份信息进行比对,再对筛查出的不起诉未行政处罚案件线索进行人工复核。

经审查,共发现34件应予以行政处罚而未行政处罚的案件线索,为此,日照市检察院及时通过侦监协作办公室将线索移送交警部门,督促追究被不起诉人的行政责任。

为了提升办案质效,今年3月,日照市侦监协作办公室还出台了《关于建立信息共享机制的意见》,明确公安机关与检察机关定期共享刑事办案数据信息,包括刑事案件受案、立案、破案、撤案、另案处理人员后续处理、上网追逃人员的追捕、刑拘未逮捕、未移送审查起诉人员处理等情况,共同推动公安机关执法监督与检察机关法律监督融合发展,以数字革命赋能刑事办案质效。

此外,全市两级侦监协作办公室还定期研究刑事案件受案、立案、刑事拘留、批捕起诉等数据变化趋势,对检察机关、公安机关办案业务数据进行通报,共同对一段时期内当地刑事案件发案规律、原因特点进行研究,明确打击重点、防范对策、实施方案,并形成调研报告供党委政府参考,有效提升了基层治理现代化水平。

检察动态

【湖北省检察院】

向省人大常委会报告代表意见建议办理情况

本报讯(记者刘怡廷 通讯员张壬秀) 11月28日,湖北省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议召开,湖北省检察院党组书记、检察长王守安向会议报告有关代表建议、批评和意见办理情况。据悉,湖北省检察院2023年共承办代表建议6件,全部依法按时办结。报告显示,湖北省检察院同时对人大代表审议检察工作报告、参加检察活动时提出的682条意见建议,一并明确办理责任,做到逐一答复。王守安在报告中介绍,湖北省检察院还组织开展代表建议优秀答复文稿评选,邀请人大代表对建议答复评分,将评选结果与先进处室评比挂钩,与检察官考核挂钩,以考核推动工作落到实处。

【沈阳市检察院】

协同工商联开展“小微企业合规风险问诊服务”活动

本报讯(记者王玲 通讯员冯茉莉) 近日,辽宁省沈阳市检察院携手沈阳市工商联,开展“小微企业合规风险问诊服务”活动。其间,沈阳市两级检察院分别与15家企业签署了《合规风险问诊服务意向书》。意向书约定检察机关将从四方面开展问诊服务工作:一是问企业所需,重点了解企业的法律需求及存在的问题;二是看企业经营现状,实地参观了解企业发展历程和经营状况;三是讲企业合规案件办理和企业刑事法律风险防范;四是写企业合规完善计划书,帮助企业找准问题、深入排查,助推企业健康发展。

【上海市徐汇区检察院】

打造网络综治空间护航数字经济高质量发展

本报讯(通讯员潘志凡 孙钰程) 近日,由上海市徐汇区检察院、上海西岸开发(集团)有限公司主办的“检互·西岸”网络综治空间启动仪式暨网络游戏生态综合治理圆桌论坛在西岸智塔召开。该网络综治空间将聚焦网络空间安全和数字经济发展,以全链条、组合式、开放式的检察产品供给,护航徐汇滨江数字经济高质量发展。现场还会签了《加强法治服务保障西岸滨江数字经济高质量发展战略合作框架协议》,从搭建交流平台、落实合作共建、深化实务探讨、研判预警风险、建设专家智库等方面加强战略合作。启动仪式后,与会人员还围绕“网络游戏黑灰产治理”等议题召开圆桌论坛。

【榆林市检察院】

签署框架协议加强对口交流协作

本报讯(记者祝长英 通讯员韩雨欣 李元元) 近日,陕西省榆林市检察院组织市、县两级院部分干警赴江苏省扬州市检察院及广陵区、邗江区检察院调研发学习。其间,该院与扬州市检察院签署《对口交流协作框架协议》,商谈确定两地检察机关结对,在政治建设、检察业务、检察调研、数字检察、人才培养、从严治检等方面加强交流协作,共同推进疑难复杂案件会诊、检察特色品牌打造、类案监督模型研发运用和数字检察“云分享”等工作,实现两地检察机关资源共享、优势互补、互学互鉴、共同发展。

【佛山市顺德区检察院】

举行首批特邀检察官助理聘任仪式

本报讯(通讯员叶晓玲 颜露) 日前,广东省佛山市顺德区检察院举行首批特邀检察官助理聘任仪式,现场聘请该区市场监督管理局、审计局、财政局、税务局等行政机关专业人员担任该院首批特邀检察官助理。该院将以此为契机,进一步深化协作配合,充分借助“外脑”提升办案质效,助推检察工作高质量发展。下一步,该院将继续通过强化交流合作,多维度、深层次提升司法协作水平和检察机关办案专业水平,共同为地区经济社会高质量发展贡献检察力量。



近日,天津市检察院第二分院、天津市静海区检察院联合走进静海区大邱庄镇李八庄村村委会开展普法宣传。图为检察干警正在解答村民们提出的涉及婚姻家庭、人身侵权、继承等法律问题。 本报记者陶强 通讯员李一旭摄

让“检察蓝”在文化强国之路上绽放

(上接第一版)

以检察履职弘扬社会主义核心价值观

互联网时代,网络空间是亿万民众共同的精神家园,也是文化强国建设的重要阵地。如何构建清朗网络空间环境,是检察机关履职的重点,也是检察宣传文化工作的着力点。

最高检第四检察厅厅长张晓津在会上发言介绍,今年5月,最高检会同中央网信办、公安部等8部门联合开展为期半年的打击整治“网络水军”专项行动,严厉打击造谣引流、舆论敲诈、刷量控评、有偿删帖等违法犯罪行为。针对电信网络诈骗犯罪情况,最高检持续推进“断卡”“断流”“拔钉”行动,重点打击境外电信网络诈骗犯罪集团。以检察履职为素材制作的网络短剧《反诈精英——人民的检察官》在社交平台被广泛关注,反诈骗动漫《骗局粉碎机》在北京公交、地铁滚动播放。

“检察宣传文化工作与检察司法履职是互为表里、相辅相成的关系,检察工作推进到哪里,检察宣传文化工作就跟进到哪里。”姚福安告诉记者,在宣传中也要处理好传统媒体和新媒体的关系,既要守好“老阵地”,也要实现宣传路径的创新发展,在中华文化的百花园中提供检察宣传文化的精品力作。

检察机关监督办案,不仅仅是维

护个案公正,更要以检察履职弘扬社会主义核心价值观,引领社会主义法治风尚。

记者注意到,会议中提到的检察机关办理的“网络大V恶意诋毁贬损戍边英雄官兵案”“取快递女子被造谣出轨自诉转公诉案”等案件社会广泛关注、反响热烈。

“检察宣传,‘本’在检察工作。办理一起精品案件,一起老百姓真心点赞的案件,网友们就会自发地支持检察工作、宣传检察工作。”在解放军军事检察院副检察长林山看来,做好检察宣传文化工作,不能一味地自夸,评判重要标准是老百姓认不认可,是否能产生共鸣。

湖北省检察院新闻处处长段军霞认为,做好检察宣传文化工作,讲好检察故事,要充分发挥指导性案例、典型案例的引领、示范作用,加大以案释法、普法宣传力度。“在宣传方面要善于策划,尽可能地做到案例故事化、表达视觉化、形式多样化。”

“中华文化生生不息流淌在中华儿女的血脉中,根植于中华大地,支撑着各个领域发展强大,更应体现在检察办案中。”全国人大教育科学文化卫生委员会委员,中央歌剧院院长、艺术总监刘云志在参加完全国检察宣传文化工作会议后感慨万千,“司法是维护社会公平正义的最后一道防线,老百姓期盼的是和谐稳定安全美好的社会,如果人人‘尊法学法守法用法’,必将减少违法犯罪的发生。”

刘云志代表说,在人们以往的印象中,司法机关是严肃的、冷冰冰的,如今借助文化艺术载体对检察办案故事进行宣传,让老百姓感受到了公平正义,感受到了司法办案背后的温情。

检察机关在保护文化遗产、立足办案弘扬社会主义法治风尚方面的积极作用,让全国政协外事委员会委员、中国图书进出口(集团)有限公司总经理林丽颖深受感动。结合在文化出版行业的工作经验,林丽颖建议,在加强检察宣传文化工作中,可以通过翻译检察系统的优秀图书,对外讲好中国检察故事,传播中国检察声音。同时,运用数字科技赋能,提升大众在检察文化中的互动体验,实现法治普及智能化。

积极构建检察宣传文化工作大格局

新时代新征程,检察宣传文化工作更应守正创新,积极回应人民群众对法治工作的新时期新要求。

检察机关主要办案任务在基层,新闻宣传鲜活的素材主要在基层,但策划能力、媒体资源、基础保障等则呈现“倒三角”态势,如何破解?

“关键是要在工作机制上深化完善,推动构建最高检统筹、省级院督导、市级院融通、县区院协同的大宣传格局。”应勇检察长提出的解题思路言简意赅、一语中的。

海南省检察院党组副书记、副检察长邱利军表示,“结合海南本地的宣传实践,我们将探索开展更多跨部门、跨地区宣传,形成规模效应。”

“我们将努力打造一批更具时代感、辨识度、影响力的重庆检察文化品牌,努力构建‘一院一品’的检察文化建设格局。持续讲好检察故事,传播法治好声音。”重庆市检察院党组成员、政治部主任梁经顺说。

山东省检察院党组成员、副检察长蒋万云告诉记者,他们将依据齐鲁本地特色,将检察办案、检察文化宣传和传统文化传承有机结合。

完善检察宣传文化大格局,既要上下贯通,也要内外协同,必须注重完善良性检媒合作机制。与会人员均表示,要落实应勇检察长在会议上的讲话要求,善于借助系统外媒体力量,盘活检察信息资源,让更多的检察故事走到群众身边,走到群众心里。

做好新时代新征程检察宣传文化工作,离不开一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的专门队伍。吉林省检察院党组成员、政治部主任车国庆心中已有了规划——不断增强全省检察宣传干部“脚力”“眼力”“脑力”“笔力”的培养,创造出有亲和力、感染力和影响力的作品。

大道至简,实干为要。经过全国检察宣传文化工作会议的动员部署,全国检察机关必将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想,在文化强国建设中贡献更大检察力量。

以更大检察担当服务中国式现代化山东实践

(上接第一版)

更加主动服务高质量发展,加大对经济、金融、涉税犯罪的打击力度,持续深化知识产权检察综合履职,关注危害安全生产犯罪案件的办案质效问题,积极稳妥有序推进涉案企业合规改革,充分发挥职务犯罪检察职能作用。更加用心做好检察为民,妥善化解涉法涉诉诉求,办好检察为民实事,加强和改进未检工作,更加重视以诉源治理促进社会治理,持续落实最高检第一至八号检察建议,提升检察建议制发质量,紧盯检察建议落实,建立类案公开制度。

记者:法律监督是检察机关的根本职责和立身之本,“四大检察”是新时代新征程检察机关法律监督的主体框架。下一步,山东省检察机关将如何推动“四大检察”全面协调充分发展?

顾雪飞:山东省检察机关将坚持“四大检察”基本格局,围绕推进检察工作理念、体系、机制、能力现代化,坚持“重质效、稳规模、强监督、促公正”的工作导向,全面加强检察机关法律监督工作。一是聚焦构建以证据为核心的刑事指控体系,完善侦查监督与协作配合机制,强化刑事审判监督,统筹好“派驻”与“巡回”的关系,持续强化刑事检察,确保工作行稳致远。二是聚焦解决民事检察不够有力问题,把握专兼结合的人才培养导向,深化

类案监督,加强对虚假诉讼、虚假仲裁、虚假公证的监督,不断提升民事检察办案能力水平。三是聚焦解决行政检察相对薄弱问题,切实履行好行政公益诉讼监督基本职能,统筹推进刑刑衔接与行政违法行为监督,加强行政争议实质性化解,深化司法行政强制隔离戒毒检察监督试点,依法规范推进工作走深走实。四是聚焦解决公益诉讼检察“多”与“精”不匹配问题,以督促检查、案件评查等手段提升办案精准性,以品牌创建、案例培育等手段提升办案影响力,以督办交办、指定管辖等手段排除阻力,更加注重公益诉讼办案质效的提升。五是聚焦解决检察侦查“不强”问题,完善检察侦查一体化机制,审慎行使机动侦查权,用好自行补充侦查手段,既办好案件又提升能力。

记者:最高检新一届党组提出要“高质效办好每一个案件”,山东省检察机关该如何做到办案质量、效率、效果的有机统一?

顾雪飞:“高质效办好每一个案件”,包含着对办案质量、效率、效果的更高要求和对三者有机统一的价值追求。我们要牢记“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,坚持法治思维、法治方式,通过依法履职办案,在实体上确保实现公平正义,在程序上让公平正义更好更快实现,在效果上让人民群众可感

受、能感受、感受到公平正义,做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。

工作中,始终绷紧“严格依法”这根弦,以法律效果为基础统筹三个效果,立足宪法法律赋予履职尽责。树立正确政绩观,把握业务评价的正确导向,强化指标的科学应用,真正落实“不为数据所困、不为考核所累”的要求,把更多的精力放在打基础、利长远、抓发展上。加强检察权的制约与监督,以处理好放权与监督的关系为关键,全面准确落实司法责任制,充分发挥“头雁”作用,加强办案重点环节制度约束,进一步规范 and 加强检察法律文书说理工作。深化实施数字检察战略,注重实战实用,坚持“小切口”破题,持续推进数据共享,逐步抓好标准化与智能化深度融合,努力在构建和运用监督模型,助力法律监督工作提质增效上迈出实质性步伐。

记者:主题教育开展以来,山东省检察院党组坚持理论学习、调查研究、推动发展、检视整改和建章立制等各项措施有机融合、一体推进,在工学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得了明显成效。请您谈谈下一步山东省检察机关在建设忠诚干净担当的高素质检察队伍上的具体举措。

顾雪飞:忠诚干净担当是新时代党员干部必须具备的政治品格,求真务实、担当实干是最高检新一届党组

对检察队伍提出的明确要求。我们将认真对照,牢记“打铁必须自身硬”。一要着力推进主题教育,深化理论武装,提升政治素养,深化调查研究,用好调研成果,深化推动发展、抓好工作落实,深化检视整改、加强建章立制。二要着力提升专业素质,持续推进“百庭观摩、千庭评议”“青蓝计划”“点单送教”“基层行”等活动,更加注重领军人才和高层次、专业化人才选拔培养,同步提升三级检察院领导班子把方向、管大局、保落实的素质能力。三要着力抓严管党治检,始终坚持严的基调不动摇,完善检察机关推进“三不腐”机制,深入开展“无违纪违法、无责任事故”检察院建设,持续抓好“三个规定”落实。四要着力夯实基层基础,重点围绕基层检察工作现代化的目标,一手抓基层检察院“全面发展年”任务措施的落实,一手抓未来一个时期基层检察工作现代化的思路谋划,继续把政策、力量更多向基层倾斜,推动基层检察工作整体提升。五要着力深化改革创新,坚持守正创新、统筹兼顾,准确把握、统筹谋划、依法有序、整体推进《2023—2027年检察改革工作规划》等改革部署举措的落实,打造政治过硬、本领高强、作风优良的检察铁军,在检察履职中自觉做到求真务实、担当实干,在新时代新征程上创造新业绩、展现新作为,为中国式现代化山东实践作出新的更大贡献。

北京东城:发布公益诉讼检察白皮书

本报讯(记者郭琦) 11月29日,北京市东城区检察院举办“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育暨高质效办好每一个公益诉讼案件”检察开放日活动。当天,该院发布了公益诉讼检察白皮书及十大精品案件,并对其中心3件精品案例进行了现场展示。

白皮书重点介绍了东城区检察院充分发挥检察公益诉讼职能,为大局服务、为人民司法的检察实践。6年来,该院共受理审查公益诉讼案件线索454件,制发行政公益诉讼诉前检察建议147件。

据白皮书透露,为助力建设新时代首都核心区,东城区检察院围绕各类风险隐患问题开展监督,以检察履职助力夯实核心区安全稳定根基;先后启动施工扬尘污染防治等多个特色监督活动,配合打好蓝天碧水净土保卫战;结合文物资源丰富区位优势,开展“文物和文化遗产保护”“中轴线保护”等专项监督,传承保护历史文化与红色精神。为全力守护人民群众美好生活,该院积极落实“四个最严”要求,保障“舌尖上的安全”;加强大数据时代个人信息司法保护,筑起个人信息安全屏障;持续关注妇女、未成年人、老年人、残疾人等特殊群体合法权益,助力共享发展成果。为创新机制,探索打造公益保护“东城模式”,该院注重优化完善公益诉讼工作格局;善用“检察+”的集合效能;坚持小切口推动点线面全方位治理。

该院选出的十大精品案件主要涵盖水资源保护、食品安全、危化品防治、就业性别歧视、无障碍环境建设、个人信息保护、文物保护等。活动中,该院选取了督促整治安全生产隐患行政公益诉讼案,杨某某销售有毒有害食品刑事附带民事公益诉讼案,以及禄米仓胡同73号文物保护单位等3件精品案例进行展示,通过检察官主讲、主持人访谈、专家点评等方式,生动展现办案过程。