

创新履职方式高质效办好每一个案件



江西检察机关对李东涉嫌受贿案提起公诉

本报北京12月1日电(记者史兆琨 见习记者高可) 记者今天从最高人民检察院了解到,国家能源投资集团有限责任公司原党组成员、副总经理李东涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,经最高人民检察院指定,由江西省宜春市检察院审查起诉。近日,宜春市检察院已向宜春市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人李东享有的诉讼权利,

并讯问了被告人李东,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人李东利用担任神华准格尔煤炭公司党委副书记、经理,神华集团准格尔能源有限责任公司党委副书记、董事长,神华集团有限责任公司副总工程师,神华集团有限责任公司党组成员、副总经理,国家能源投资集团有限责任公司党组成员、副总经理等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

坚持守正创新、巩固深化、完善提升 以实干担当和实绩实效推动检察工作高质量发展

(上接第一版)

“推进检察工作现代化要一茬接着一茬、一年接着一年、一步接着一步向前推进。要找准四级检察院都可以做、都能做、都应当做好的具体抓手、载体,以可操作、可推进、可量化、可检查、可评价的务实举措,层层抓好落实。”应勇强调,谋划和推进明年检察工作,要始终坚持党对检察工作的绝对领导,从政治上着眼、从法治上着力,进一步擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”这一新时代新征程检察机关的鲜明政治底色。要持续推进检察工作理念、体系、机制、能力现代化,以高质效的检察履职进一步做实为大局服

务、为人民司法、为法治担当,努力在法治轨道上维护稳定、促进发展、守护民生、保障善治。“四大检察”内在统一于法律监督这一宪法赋予的根本职责。要紧紧扭住法律监督主责主业谋划推动工作,始终把工作重心放在加强检察机关法律监督上。高质量的人才队伍和高质效的检察管理是“高质效办好每一个案件”的重要保障。要坚持全面从严治党、全面从严治检,坚持全面准确落实司法责任制,进一步健全检察权运行内部制约监督机制,持续建设过硬检察队伍。最高检领导、检委会专职委员,各内设机构、各直属事业单位主要负责同志参加会议。

□杜树生

党的二十大报告提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。法律监督是宪法和法律赋予检察机关的职责。检察机关服务保障高质量发展,必须通过高质效履行法律监督职责实现。最高人民检察院检察长应勇强调,加强法律监督,坚持高质效办好每一个案件,努力实现办案质量、效率与公平正义的有机统一,既要通过履职办案实现公平正义,也要让公平正义更好更快实现,还要让人民群众真正、切实“感受到”公平正义,这应当成为新时代新征程检察工作的基本价值追求。

高质效办好每一个案件的内涵

履行法律监督职责,维护和实现公平正义是检察机关的重大职责使命。检察机关法律监督职责的履行,必然具体落实到每一件案件的办理当中。高质效办好每一个案件是高质量履行法律监督职责和服务保障高质量发展的夯基之要。高质效办好每一个案件,既是最高检新一届党组对检察工作提出的基本要求,更是检察履职的根本遵循。

高质效办好每一个案件蕴含着对质量、效率、效果三个方面的更高标准和更高追求,旨在通过检察履职办案,在实体上确保实现公平正义,在程序上让公平正义更好更快实现,在效果上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义,最终做到检察办案质量、效率、效果有机统一到公平正义。

质量是检察办案的基本要求。检察机关履行法律监督职责,必须树立以质量为中心的理念。应勇检察长指出,“案件质量主要评价指标是科学评判检察机关法律监督成效和依法履职质效的‘指挥棒’,事关检察机关司法为民、公正司法的初心。”让人民群众感受到公平正义,前提是依法、核心是公正。从质量角度而言,公正就是“有数量的质量”与“有质量的数量”的有机统一,在更加重视质量的同时,注重有合理的数量作为基础,体现办案的“力度”、更多的

(上接第一版)

这是长三角一体化发展上升为国家战略以来,习近平总书记首次就这一重大战略专门召开座谈会进行重要部署。总书记高度评价长三角一体化发展战略实施以来取得的进展,明确指出“面对严峻复杂的形势,要更好推动长三角一体化发展,必须深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用”。

在这次会议上,习近平总书记作出重要论断:“总的来说,长三角一体化发展新局面正在形成。”

殷殷嘱托,深切期望。在每一个重要阶段和关键环节,习近平总书记亲自把脉定向,推动长三角一体化发展迈向纵深。

——握指成拳,以各自优势形成合力。

长三角三省一市如何把自身发展融入协同发展大局,实现协调发展、有机融合,形成整体合力?

“让要素在更大范围物通流动,有利于发挥各地区比较优势,实现更合理分工,凝聚更强大的合力,促进高质量发展。”习近平总书记指明方向。

通过一辆新能源汽车,可以观察其中蕴含的长三角错位发展、聚势而强的逻辑。

上海本地,提供由芯片、软件等组成的“大脑”;向西约200公里外的江苏常州,提供动力电池;向南200多公里外的浙江宁波,提供一体化压铸机……

在长三角,通过产业集群协同发展,一家新能源汽车整车厂可以在4小时车程内解决所需配套零部件供应,形成了体现现代化产业体系特征的“4小时产业圈”。

——重点突破,一体化进程不断加速。

今年9月28日,南京到上海的第二条城际高速铁路——沪宁沿江高铁正式投入运营。这条高铁将句容、金坛、武进、江阴、张家港、常熟、太仓7个百强县(市、区)如珠玉般串起,给区域发展带来新的动能和想象空间。

高速铁路里程超6600公里,陆域所有地级市都有动车通达;高速公路网1.67万公里;累计建成5G基站超50万个;公共服务共建共享机制持续健全……时空和心理距离越来越远,发展机遇如同活水源源不绝。

——发挥实效,合作机制不断健全。

揭牌!今年7月底,长三角生态绿色一体化发展示范区迎来全国首个跨省域高新技术产业开发区的成立。示范区高新区占地面积19.54平方公里,将重点发展数字产业、智能制造

产业、绿色新材料三大战略性新兴产业和总部经济、绿色科创服务两大特色产业。



“量”和更高的“质”,由此实现监督办案“三个效果”有机统一。

效率是实现公平正义的重要保障。案件办理是否公正,公正实现是否高效,是人民群众、案件当事人衡量司法机关办案活动的两把尺子,人们所能接受的正义应该是建立在效率基础上的正义。为此,要提高司法资源的利用率,进一步加强专业化建设,优化专业化办案组织,以有效的司法资源发挥最大的司法效用;要提高办案效率,以最快的速度解决矛盾争议,满足人民群众的司法需求;要加强信息化建设,深化智慧借助,通过向大数据要战斗力,发挥好检察技术在检察办案中的支撑、助推作用,为能动履职、创新发展注入强大科技动力。

效果是司法为民的价值体现。办案效果好不好,最终要由人民群众来评判。这就要求检察人员在司法办案中做到顺应人民期盼、维护人民利益、紧紧依靠人民,要注重办案的政治效果、社会效果和法律效果有机统一,这也是对司法活动进行评价的重要标准。政治效果,要求检察机关必须坚持党的绝对领导,为国家大局服务,为社会发展护航,这是中国特色社会主义法治事业行稳致远的根本前提。社会效果,要求法律监督必须契合社会大众的利益诉求、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉“挂在心上,在办案中监督、在监督中办案,把解决了多少问题、人民群众对问题解决的满意度作为评判检察履职质效高低的标准。强化检察权监督属性、优化检察监督方式、助力能动履职,就是要围绕中心、服务大局,就是要提高发现问题敏锐性,从案件办理中发现社会管理漏洞和机制疏漏,以加强诉源治理、促进社会治理。

性,实现两者的交互融合,避免机械司法、就案论案。

高质效办好每一个案件对检察履职的要求

严格公正司法。《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》要求“以司法公正引领社会公正”,这是习近平法治思想的体现,是检察机关作为国家法律监督机关的重要责任。司法公正是法的公平正义原则在司法活动中的体现,可以保证司法过程和司法结果获得正当性和权威性,充分发挥社会纠纷解决机制的功能。检察机关主动履职,以司法公正守护社会公正,服务经济社会发展大局,社会秩序得到质的提升,公民的安全感和获得感显著提高。可以说,司法公正是司法性与公正性的统一,也是结果公正和程序公正的统一。

强化法律监督。法律监督是中国特色社会主义检察制度最鲜明的特色,也是最显著的优势。检察机关依法行使对刑事案件的批捕、审查起诉以及对看守所、监狱等场所执法活动的监督,是对刑事法律执行的法律监督。检察机关对民事、行政诉讼中违法行使裁判权以及侵害社会公共利益和国家利益的违法行为的监督,也是重要的法律监督工作,是由检察机关作为法律监督机关的性质决定的。

进入新时代,人民群众对美好生活的更高需求,以及经济社会高质量发展的更高要求,都要求检察机关努力把工作往前推进一步,往深做实一分。检察机关适应新时代新形势新任务,履行法律监督职责,要坚持把“体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉”挂在心上,在办案中监督、在监督中办案,把解决了多少问题、人民群众对问题解决的满意度作为评判检察履职质效高低的标准。强化检察权监督属性、优化检察监督方式、助力能动履职,就是要围绕中心、服务大局,就是要提高发现问题敏锐性,从案件办理中发现社会管理漏洞和机制疏漏,以加强诉源治理、促进社会治理。

依法能动履职。依法能动履职理念是在深入践行习近平法治思想的基础上积极充分履行法律监督职责,助力国家治理体系和治理能力现代化的检察实践,也是近年来检察理念创新的真实写照。检察机关依法能动履职最突出的体现,就是要把习近平总书记强调的“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”抓实。

在检察机关所有的法律监督工作中,有的是被动监督,例如,审查批捕。但是,检察机关更多的法律监督工作并不是被动开展,而须主动进行、能动履职。要秉持检察监督促进社会治理的目标导向,以此优化监督方式、助力能动履职。在民事领域和行政领域的法律监督都必须发挥检察机关的主观能动作用,通常不仅对发生法律效力民事、行政诉讼判决裁定进行事后监督,更需要转变监督理念、拓宽监督视野,在聚焦个案的同时,还要关注类案,主动发现民事和行政诉讼中的违法行为。检察机关依法办理公益诉讼案件,对侵害国家利益、社会公共利益的违法行为,依照法律监督职权,积极、稳妥拓展办案范围,主动发现、主动调查、主动提起公益诉讼,维护好国家利益和社会公共利益,以最少司法投入获得最佳社会效果。

重视履职方式创新。检察机关司法办案具有鲜明的自身特点,体现为履职方式在检察机关办案中具有特别重要的地位与作用。检察机关不仅要正确适用法律,还要注重“在办案中监督,在监督中办案”,根据不同类案和个案,采取灵活多样的具体办案方式。例如,在最高检发布的指导性案例中,作为指导性案例重要组成部分的“检察履职方式”部分,就是各地检察机关在具体办案中创造出来的,适合于特定类型案件适用的新型履职方式。高质效办好每一个案件,必然要求检察机关充分挖掘每一个案件中内生于特定案情与法律适用的独特履职方式,通过检察履职方式创新,努力实现让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的新时代目标。(作者为贵州省人民检察院副检察长)

自贸区启动最早、分布最集中的区域之一。上海自贸区率先建成上海国际贸易“单一窗口”,支撑全国超1/4货物贸易量的数据处理;2022年江苏生物医药产业产值达5000亿元,位居全国前列,其中自贸区贡献一半;不产“一滴油”的浙江自贸区,依托制度创新打造油气全产业链;安徽自贸区探索企业开办“一业一证一码”等改革措施,“一照通”审批事项办理时限平均压缩85%以上……

——加大科技攻关力度,勇当我国科技和产业创新的开路先锋。

“创新主动权、发展主动权必须牢牢掌握在自己手中”;

“要支持一批中小微科技型企业创新发展”;

“要进一步夯实创新的基础,加快科技成果转化,加快培育新兴产业,锲而不舍、久久为功”……

对长三角一体化发展,习近平总书记始终强调要牢牢抓住“创新”这一重要引擎。

今年年中,“祖冲之号”量子计算云平台在安徽合肥正式上线,面向全球开放,成为国际首个在超导量子路线上具有实现量子优越性潜力的云平台。

“祖冲之号”的研制方是中国科学技术大学合肥微尺度物质科学国家研究中心。近年来,这里的科研人员与中科院上海技术物理研究所、江南计算技术研究所等几十家长三角的科研机构通力合作、各展所长,持续攻关量子科技。

“上海和长三角区域不仅要提供优质产品,更要提供高水平科技供给,支撑全国高质量发展。”习近平总书记提出的要求,激励着长三角科研工作者在探索未知世界的道路上奋勇前行。

——从制度创新到法治保障,完善市场化、法治化、国际化营商环境,加快打造改革开放新高地。

习近平总书记强调,“要对标国际一流标准改善营商环境,以开放、服务、创新、高效的发展环境吸引海内外人才和企业安家落户”。

6月15日,签约;8月15日,开工建设;11月15日,设备安装;12月28日,预计投产。在海门经济技术开发区,站在已基本建设完毕的主体厂房前,上海电气集团南通项目负责人沈兵列出了在当地投资建厂的几个关键时间点。

良好的营商环境,吸引着人才、项目纷至沓来,推动区域经济高质量发展。

目前,长三角地区已实现市场准入登记标准、服务规范、信息共享、创新步调的“四个统一”,经营主体身

份在线“一次验证、全网通用”和电子营业执照可共享复用;企业开办时限提速至平均0.85天,达到OECD国家水平;经营主体总量增加到3536万户,年均增速8%。

——多谋民生之利、多解民生之忧,在一体化发展中补齐民生短板。

满足人民对美好生活的向往,是长三角一体化发展的初心,是开创未来的使命。

“促进基本公共服务便利共享”“在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现‘同城待遇’”,习近平总书记对长三角一体化发展的要求,饱含着浓浓的民生情怀。

每天八点出门,八点一刻到达上海地铁11号线昆山花桥站,坐6站地铁到上海赛车场站,再坐10分钟公交。不到九点,张欢欢就能准时出现在位于上海嘉定区的办公室。

张欢欢是浙江湖州人,目前居住在江苏昆山市花桥镇,工作在上海市嘉定区,是一个标准的“长三角人”。

随着长三角一体化发展上升为国家战略,始于苏州工业园区的苏州轨道交通11号线,今年6月在花桥与上海地铁11号线“会师”开通运营。长三角的时空距离越来越短。

五年来,三省一市率先探索跨省异地就医门诊费用直接结算;轨道交通“一码通行”已实现长三角10个城市扫码便捷通行;140项政务服务事项在41个城市跨省市通办,身份证、驾驶证、行驶证等37类高频电子证照实现共享互认……

规划一张图、交通一张网、审批一章、民生一卡通、居民一家亲……长三角正从“你是你、我是我”,到“你中有我、我中有你”,现在加速走向“你就是我、我就是你”。

打造“全国发展强劲活跃增长极”

11月底,尽管气温骤降,但浙江宁波舟山港穿山港区仍是一派繁忙景象:码头沿岸桥吊林立,港区集卡穿梭如织,一艘艘完成装卸作业的远洋巨轮起航,一趟趟满载货物的海铁联运班列驶离港区。

今年前三季度,作为全球货物吞吐量第一大港,宁波舟山港累计完成货物吞吐量10.15亿吨,同比增长5.85%,为稳定产业链供应链、服务新发展格局提供有力支撑。

2020年3月29日,习近平总书记乘车来到穿山港区2号集装箱泊位,冒雨视察了码头现场集装箱作业场景,了解港口运行情况。

习近平总书记强调,宁波舟山港在共建“一带一路”、长江经济带发

展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位,是“硬核”力量。

面朝繁忙的太平洋主航道,如今长三角以上海、宁波舟山港为核心,南京、杭州、苏州等16个港口为骨干,其他港口共同发展的港口群总体格局基本形成,2022年长三角港口集装箱吞吐量占全国比重约38%。

“把长三角一体化发展放在国家区域发展总体战略全局中进行统筹谋划,扣紧了全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地的战略定位。”习近平总书记一语中的。

深入调研,深邃思考,长远谋划。“率先形成新发展格局”“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”“加快打造改革开放新高地”——2020年8月,习近平总书记扎实推进长三角一体化发展座谈会上提出明确要求。

2021年6月,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布;同年7月,《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》发布……党中央统筹布局,赋予长三角更重的任务、更高的使命。

习近平总书记深刻指出:“长三角一体化发展不是一日之功,我们既要有历史耐心,又要有只争朝夕的紧迫感,既谋划长远,又干在当下。”

面向未来,长三角在全国发展大局中的战略地位更加凸显,攻坚突围的任务更加艰巨。击鼓催征,如何进一步推动长三角一体化发展向纵深挺进,走向更加美好的未来?这是发展之问,也是时代之问。

习近平总书记强调:“三省一市和有关部门要按照党中央决策部署,勇于担当,主动作为,大胆突破。”

承载殷切期望,担当重大使命,三省一市牢记嘱托、砥砺前行,深入重点领域和区域进行突破——

2016年,上海自贸区运行3周年之际,习近平总书记作出重要指示:“大胆试、大胆闯、自主改,力争取得更多可复制推广的制度创新成果,进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。”

高标准建设上海自由贸易试验区临港新片区,是推动长三角一体化发展的重要抓手。习近平总书记指出,要继续做好上海自由贸易试验区临港新片区建设工作,充分发挥试验田作用。

推动长三角区域经济社会高质量发展,重点领域、行业是重要牵引。

2020年8月,在扎实推进长三角

一体化发展座谈会上,习近平总书记明确指出:“要发挥数字经济优势,加快产业数字化、智能化转型,提高产业链供应链稳定性和竞争力。”

今年9月,长三角(芜湖)智算中心在安徽省芜湖市揭牌运行,规划建设3000P(1P约等于每秒1000万亿次计算速度)智能算力,将通过算力和产业深度融合,深化人工智能应用,推进数字产业化和产业数字化,助力长三角地区数字经济发展。

“携手打造长三角科技创新共同体”“全力打造新能源汽车和智能网联汽车世界级产业集群”“推动三省一市自贸试验区联动发展”……今年6月,2023年度长三角地区主要领导座谈会上在合肥举行。会议提出,三省一市将深化更多重点领域重点区域协同合作,推动更多重大平台重大项目落地见效。

提高政策协同凝聚更强合力——

长三角地区如何提高政策协同?习近平总书记明确要:“以一体化的思路 and 举措打破行政壁垒、提高政策协同”。

2022年9月,在上海召开的长三角市场监管联席会议上,长三角四地全面对标打造国际一流营商环境,共签《长三角地区市场准入体系一体化建设合作协议》。

这意味着长三角地区在市场准入领域将率先完成“四统一”,即统一登记标准、统一服务规范、统一信息共享、统一创新步调,长三角统一大市场建设迈出实质步伐。

《长三角区域协同创新指数2022》报告显示,2022年长三角区域协同创新指数较2011年增长了近1.5倍,年均增速达9.47%。

面向未来,活力四射的长三角,正绘制一幅高质量发展的美好画卷。

——发展方向更明确:到2025年,“长三角一体化发展取得实质性进展”“全面建立一体化发展的体制机制”;到2035年,“长三角一体化发展达到较高水平”“成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极”。

——发展前景更可期:到2025年,常住人口城镇化率达到70%;5G网络覆盖率达到80%;劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年,人均期望寿命达到79岁;科技进步贡献率达到65%……

大江奔腾,东流入海。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,勇立潮头的长三角,正在新征程上谱写高质量发展新篇章。

(记者齐中照 何欣荣 樊巍 胡璐 邹多为)
(新华社北京12月1日电)