

积极探索基层院检察工作现代化发展新路径

■陕西省府谷县人民检察院党组书记、检察长 张帆

近年来,我院始终坚持“政治建检、业务立检、改革强检、文化育检、从严治检”工作思路,高标准、严要求、求极致、争先进,形成了党建引领有力、业务建设高效、检察办案精细、品牌创建精彩的发展新格局,为基层院推进检察工作现代化贡献了府谷检察智慧。

抓实业务立检,以高质量履职厚植检察工作现代化

我院突出党建引领机制建设,将党建引领融入检察履职全过程、各环节。

将党组织融入办案一线,由党员领导干部带头啃硬骨头;将党员干警融入“四大检察”各业务条线,确保正确政治方向。

抓实业务立检,以高质量履职厚植检察工作现代化

检察业务是检察工作现代化的最重要基石。我院聚焦法律监督主责主业,教育引导全体检察人员始终胸怀“国之大者”,聚焦中心工作大局,依法履行宪法法律赋予的法律监督职责,坚决维护社会稳定,深度参与基层社会治理,引领社会法治意识。同时,始终坚持以人民为中心的发展思想,切实守护人民群众“舌尖上的”“脚底下的”“头顶上的”“包裹中的”安全,以高质量检察履职推动检察工作现代化。

同时,始终坚持以人民为中心的发展思想,切实守护人民群众“舌尖上的”“脚底下的”“头顶上的”“包裹中的”安全,以高质量检察履职推动检察工作现代化。

抓实业务立检,以高质量履职厚植检察工作现代化

加强考核机制体制建设,通过科学考核释放检察生产力。我院注重转变考核主体抓质效,把业务考核权下放到各部门,把考核的担子压在业务部门肩

上,引导抓质量、效率、效果考核。在科学管控环节,建立“全面、全员、全时”动态管理机制,强化关键环节巡查通报,用反向审视引导干警自觉把案件办准。同时,运用大数据实现检察业务全流程管理,发挥考核“风向标”“指挥棒”作用,让检察干警认清差距,明确努力方向,提升办案质效。

抓实业务立检,以高质量履职厚植检察工作现代化

我院始终坚持把讲政治与抓业务

融为一体,积极探索建立学、创、联、建“四步走”党建工作机制。坚持“党建+业务”品牌一体创建,在党建引领下,先后打造了“星火公益诉讼”“谷雨未检”“数据质量”“晴雨表”“浸润式”自主教育培训等品牌,形成了一院多品的品牌创建新格局。

抓实业务立检,以高质量履职厚植检察工作现代化

我院牢固树立严管就是厚爱理念,坚持将“十个严禁”“禁酒令”等

规定纳入干警常规教育内容,狠抓“三个规定”落实,严格执行个人有关事项报告制度,加强干警“八小时外”监督管理,建立廉政谈话制度和谈心制度,及时掌握干警思想动态,切实做到小过即问,小错即纠,抓早抓小,严抓严管,通过严管厚爱,打造一支让党放心、让人民满意的过硬检察队伍。

检察长论坛

“星火”公益模式推动系统治理

近年来,陕西省府谷县检察院采用“点一线一面一体”延伸式办案思维,积极探索“个案一类案一行业一全域”系统式治理新模式,形成了特色鲜明的“星火”公益诉讼品牌。

以点串线,由线扩面,连面成体,创建延伸式监督新路径。以点串线,该院从一个河道排污点线索入手,开展“保护母亲河”公益诉讼专项行动,对黄河府谷段沿线非法采砂行为开展监督。推动晋陕两省十三县召开“黄河母亲河”生态环境和资源保护公益诉讼协作配合工作会议,构建跨省协作保护黄河生态新格局。由线扩面,该院将黄

河府谷段四大支流“四乱”纳入监督重点,促成14家行政部门形成保护合力,推动府谷县政府先后投入1.41亿元,恢复黄河府谷段沿岸原状近80公里。该院办理的“府谷县黄河沿线非法排污非法采砂破坏生态环境系列案”,入选最高检典型案例。连面成体,该院总结形成了“点一线一面一体”办案思维,并将其运用到公益诉讼领域,一体推动府谷县域文物文化遗产保护实现系统治理效果。办理的保护明长城镇羌堡公益诉讼案,入选最高检典型案例。

治理,践行系统式治理新理念。围绕黄河流域生态保护和高质量发展示范县战略部署,该院创新提出“去黑、治黄、覆绿”公益诉讼检察生态圈治理理念,紧盯沿黄河流域生态保护、水土保持、污染防治等重点领域,积极构建黄河府谷段“一河三圈”检察监督新模式,通过能动检察履职,建成公益诉讼生态修复碳汇实践基地1.5万亩,收回被占用土地1000余亩,补植树木7000余株,督促收回生态环境修复费、惩罚性赔偿金131万元;收回碳汇价值损失10余万元。组建的“星火”公益诉讼办案团队被陕西省检

院评为优秀办案团队。从一家独唱到千家发声,从政府主导到全民参与,构建融合式治理新模式。该院积极推动府谷县委、人大出台《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》《关于加强检察机关公益诉讼工作的决议》等文件,与该县纪委监委共同建立行政公益诉讼办案协作机制。同时,坚持把诉前解决问题作为公益保护的最好状态,先后与10余个行政部门建立执法信息共享、线索双向移送、调查协作配合、检察建议落实等工作机制,有效形成了保护合力。



2023年6月28日,陕西省府谷县检察院开展主题党日活动。

司法执法联动助力荒漠化综合防治

办理破坏生态环境类案件50余件,复垦耕地700余亩,收回碳汇价值损失23万余元,建设生态修复碳汇实践基地1.5万亩……一组组数字背后,是陕西省府谷县检察院以检察智慧和力量助力区域荒漠化综合防治的实际成效。

集中统一办理生态环境保护案件。该院组建生态环境检察办案组,整合“四大检察”政治素养高、业务能力强的办案力量,统一集中办理涉环境资源保护案件,积极能动履职,助力荒漠化综合防治。

“我自愿对砍伐的树木进行补植,并承诺于2023年5月8日前赔偿造成的碳汇价值损失,请求合议庭对我从轻处罚。”2022年6月,在一起未办理林木采伐许可证,便雇用他人滥伐林木刑事附带民事公益诉讼庭审时,被告人王某对滥伐林木行为真心悔过,并自愿承担附带民事公益诉讼赔偿责任。

荒漠化综合防治重在因地制宜。2022年以来,该院针对府谷县东、中、西部地域经济发展和生态环境治理现状,积极打造分区、全覆盖式的“去黑、治黄、覆绿”生态监督模式,推动全社会共同参与生态保护。该院坚持从一域一重点着手,进而向全域多重点扩展,坚决扛实保护生态环境的政治责任,全力打造分区、全覆盖的生态监督新模式,积极为府谷县生态环境保护贡献检察智慧和力量。

今年初,府谷县法院成立环境资源保护法庭,探索开启环境资源案件“专案专审”新路径,为法检两院携手助力荒漠化综合防治奠定了基础。随后,府谷县检察院从县环保局、水利局、自然资源和规划局各聘任1名专业技术人员为特邀检察官助理,弥补办案组在环境资源法律适用和职能认定等方面的不足,并先后联合县法院、公安、林业等部门开展全国生态日法治宣传、案件调查、巡回审判等一系列行动。

“科技+检察”取得新成效

近年来,陕西省府谷县检察院始终坚持将检察业务与最新科技深度融合,为检察工作现代化增添强劲动力。

“公益诉讼+快检科技”,提升办案质效。该院建成榆林市检察机关首家“公益诉讼快速检测实验室”,配备检测设备,指派专人协助开展检察办案调查取证工作,快速检测数据既为检察办案线索摸排和证据固定提供了第一手技术报告,也让检察办案更加有了底气。

“群众期盼+科技守护”,守护美好生活。该院充分利用检察新科技,多维度解决群众急难愁盼。如针对群众反

映强烈的城区丧葬点办丧噪声扰民问题,该院利用噪声检测仪及时进行噪声检测认定,依法向行政主管部门制发检察建议,推动清理4个违规丧葬点,让群众生活回归安宁。“环境治理+天眼取证”,打造清朗生态。该院将卫星遥感技术和无人机技术融入公益诉讼检察履职办案中。在办理某企业环境污染案中,利用卫星遥感和无人机技术及时发现并迅速固定证据,及时向行政主管部门制发检察建议,推动相关企业和监管部门依法履职尽责,督促相关企业及时整改。

“四式考核”赋能高效法律监督

近年来,陕西省府谷县检察院充分发挥考核“指挥棒”作用,构建了核心数据指标动态考核、综合考评指标逐项考核、加减分项目激励式考核、检察人员业绩指标集成式考核的“四式考核”评价体系,推动各项检察工作实现人、案、效“三向提升”。

突出办案质效导向,科学设置考核指标。该院在业务条线部门采用“核心

数据指标动态考核”评价办法,根据每季度业务数据评价考核,并将典型案例、检察建议、调研成果、表彰奖励、上级院指标落实情况纳入考核范围,强调办案工作质效考核。同时,在综合部门重点采用“综合指标逐项考核+加减分项目激励考核”评价办法。根据岗位工作量、综合表现等逐项设置考核指标,并考虑党建工作、“三有”争

创活动、信息稿件等设定加减分项目,通过“一把标尺”量化考核指标,切实加强综合性工作考核。突出全员集成,打造荣誉共同体。该院采用“团队+全员”集成考核评价办法,将检察人员个人履职情况与所在部门“团队”工作任务完成情况进行挂钩,集成参与全院考核,形成“荣誉共同体”,实现工作力量高效联动、整体工作

协同推进的目标。加强制度化考核,强化考核结果运用。该院党组每季度召开考核结果分析评估会议,通报每月考核结果,对加减分事由、综合评分、计分结果和实际表现进行分析研判,及时校正考核结果防止偏差,并通过公示晾晒考评结果,帮助部门找准薄弱点,及时调整思路,重点攻坚突破。(杨瑞 刘利军)

探索“浸润式”自主教育培训模式

近年来,陕西省府谷县检察院以学习平台建设为载体,积极探索以“传统灌输式教培向现代沉浸式培训转变”为目标,“浸润式”自主教育培训模式,通过自主教育培训提质增效,推动检察队伍素质能提升。

系统谋划,绘制浸润式教培规划图。该院制定年度自主工程实施方案和培训计划,做到全周期跟踪、全覆盖推进,并探索按梯次、深层次培养模式,将已获得省市级以上业务竞赛标兵(能手)称号的3名青年干警纳入“全省检察业务专家”培养序列,将6名干警纳入“全市百名优秀人才库”,实现培训和培养结合。

精准施策,搭建浸润式学习展示平台。该院注重搭建全员定期自主学习交流平台。充分利用“周一检察大讲堂”,鼓励干警“人人上讲台,个个当讲师”,引导从司法办案小知识、小技能、小体会、小疑难、小故事入手,谈体会、讲认识、谈感悟,激发干警干事创业的精神。同时,积极搭建院外学时学习交流交流平台,充分利用府谷县委、县政府及各职能部门举办的行业、部门法规培训会,结合县域执法司法过程中遇到的突出问题,坚持以讲促学、讲学互动,持续提高检察队伍综合素能。



2023年7月11日,陕西省府谷县检察院开展“深化检察双进工作 服务群众零距离”检察服务宣传周活动。



2023年7月13日,陕西省府谷县检察院干警向代表委员介绍青少年法治教育基地。

积极打造“四步走”工作法

近年来,陕西省府谷县检察院探索打造了学、创、联、建“四步走”工作法,以此推动政治与业务、队伍建设深度融合,以高质量党建引领检察工作高质量发展。先后获得“全国先进基层检察院”“陕西省基层检察院建设先进单位”等荣誉。

以学铸魂,政治引领聚人心。该院坚持把政治学习放在队伍建设首位,推动干警将党的新思想、治国新理念融于心中、铸于魂,创新开展“浸润式”自主教育培训,以“学、研、练、赛、用”五项举措聚人心、提素能。以创驱动,“四检”融合聚合力。该院坚持把支部建在检察业务前沿,以支部建设带动模范机关创建,持续强化业务骨干与党员干警之间的联动,凝聚

“四大检察”合力,提升检察办案质效。以联聚力,“重难疑杂”强攻坚。该院注重集中力量攻坚重大疑难案件,环境资源保护办案项目化提出“一河三圈”生态检察监督方案,督促收回生态环境修复费130余万元;建成公益诉讼生态修复碳汇实践基地1.5万余亩,“星火”公益诉讼办案组被评为陕西省检察机关优秀办案团队;办理的3起案件入选最高检典型案例。以建促优,品牌共建促发展。该院坚持党建引领品牌创建,先后打造了“星火公益诉讼”“谷雨未检”业务品牌及“浸润式”自主教育培训等品牌,实现了党建与业务有机融合、同向发展。

动态专递

深化检察“双进”工作 服务群众零距离

群众的司法需求在哪里,检察服务就延伸到哪里。今年以来,陕西省府谷县检察院积极开展线下进驻综治中心,线上进入城乡社区“双进”工作,实现视频接访覆盖乡镇、村组(社区),并创新工作思路,改进工作方法,将“检察干警进网格”工作的“走读式进驻”转变为“坐班式常驻”,进一步畅通群众诉求表达、利益协调、权益保护渠道,以高质量检察履职服务保障经济社会高质量发展。

(刘佳 莫新榆)

公开听证解民忧 化解矛盾助民生

近日,陕西省府谷县检察院就一起当事人申请民事审判监督案件召开公开听证会,并邀请榆林市人大代表、政协委员、人民监督员、法官、律师代表等参加。听证会上,办案检察官介绍了案件基本事实及法院判决情况,申请人阐述了申请监督的理由,办案法官针对该案进行释法说理。听证员在了解案件事实的基础上,针

对具体问题现场提问并分别发表意见,一致认为原审庭审及判决正确,并就申请人的疑问进行开导,帮助其解开心结。办案检察官还再次向双方当事人释法说理,当事人对听证结果予以认可,申请人当场表示息诉罢访。

(白彩琴 王艳芳)

非诉执行监督帮企业及时挽损

“我自愿缴纳所欠罚款。”某镁业公司负责人如是说。今年3月,陕西省府谷县检察院依职权监督发现榆林市生态环境局府谷分局未全面履职尽责,没有向法院申请强制执行,导致对某镁业公司、某发电公司的行政处罚款迟迟无法征缴,经府谷县检察院调查核实,该院遂与府谷县法院、榆林市生态环境局府谷分局、某发电公司、某镁业公司沟通协商,最终政企双方达成一致,如数缴纳罚款27.29万元。会后,府谷县检察院就县法院及榆林市生态环境局府谷分局在办理该案过程中存在的问题制发检察建议,督促其进一步规范办案行为,提高办案能力水平,维护法律权威。

(王小艳 虞盈辰)

“四举措”提升检察宣传质效

今年以来,陕西省府谷县检察院始终坚持以依法能动履职,以树立新时代检察宣传思想工作新理念为工作切入点和着力点,一体推进大宣传格局,将检察宣传工作融入依法能动履职全过程,同步提升“软实力”和“硬实力”,以高质量检察宣传促进和保障检察工作高质量发展。

把握检察新闻宣传新坐标。该院始终坚持党的绝对领导,把“从政治上看”融入检察新闻宣传工作,自觉把服务大局、为民司法融入检察宣传中,将“四大检察”宣传工作做细、做实、做深、做透,突出宣传依法能动履职的检察办案故事和典型案例,让检察宣传工作成为检察中心工作的“助推器”。整合优势资源打造宣传团队。该院突破部门壁垒,从全院选拔干警作为新

媒体工作室骨干成员,破解宣传人员力量不足难题,着力搭建成长平台,通过“走出去+请进来”“线下+线上”相结合的方式,选派新媒体工作室成员参与各类培训,不断提升宣传团队的综合素能。丰富素材资源汇聚宣传灵感。该院每年初制定年度宣传工作计划,并注重业务成果向宣传成果转化,不断拓展素材来源渠道,每月召开新媒体工作团队宣传例会,交流素材、创意、观点,努力形成全院“一盘棋”的宣传工作新格局。立足群众视角传播检察故事。该院注重从群众关心的小事和干警日常工作入手,以微电影、漫画等多种载体开展宣传,用群众喜闻乐见的方式讲好检察故事,让人民群众有效感知检察工作。