

地方视窗

地方经验特色

(形象展示 广告宣传)

2023年11月16日

第292期

本刊策划 李娜
编辑 王昱璇
校对 侯静

联系电话
010-86423591
电子信箱
jrcb60@126.com

贵阳花溪：“三个抓手”加强军地协作共促“双拥”建设

贵州省贵阳市连续八次荣获“全国双拥模范城”，九次荣获“全省双拥模范城”，“地方拥军优属、军队拥政爱民”是优良的革命传统，是习近平总书记引领推动的重要工作，也是检察机关依法能动履职的重要着力点。贵阳市花溪区检察院深入学习贯彻习近平强军思想、习近平法治思想，切实运用“三个抓手”深入开展涉军公益诉讼检察工作。

以一体化办案为抓手，护航输油管线安全

中国人民解放军某部队输油管线于2017年年底建成投入使用。该输油管线建成使用后，常年被围墙、变电箱等构筑物压占，违反了军事设施保护法、石油天然气管道保护法等相关规定，影响国防安全。

该院以行政公益诉讼立案后，多次向综合执法、城乡建设、经济发展等单位调取该输油管线相关资料，厘清责任单位。为确保办案质效，贵州省、贵阳市、花溪区三级检察院上下联动，发挥检察一体化



花溪区检察院会同部队及相关行政部门召开公益诉讼磋商会，主持签订输油管线保护协议。

优势。该院抽调精干力量组成办案组，借助检察技术赋能案件高效办理。立案后两个月内，该院共督促有关行政部门拆除压占输油管线的高杆广告牌1处，主持签订输油管线专项保护书面协议8份，开展输油管线整改“回头看”5次，有效解决了输油管线被常年压占的“老大难”

问题，整改成效获得部队高度肯定。

以溯源治理为抓手，保护机场净空环境

该院深入总结涉军用输油管线案件办理经验，持续加强案件跟踪监督和回访，坚持溯源治理办理案

念，将监督触角进一步延伸至军用机场净空保护。该院在履职中发现，某军用机场周边养鸽户众多，鸽群被漫天放飞，给军机飞行造成安全隐患。

对此，该院立案办理，检察官多次前往军用机场周边乡镇进行现场调查询问，核实养鸽情况，并查阅相关案例，调取行政机关权责清单，进一步厘清责任单位，分类精准监督。该院于今年5月召开公开听证会，邀请人大代表、政协委员、人民监督员、“益心为公”志愿者等，就军用机场周边养鸽可能导致的飞行安全隐患、行政机关怠于履职情形等进行充分论证。

随后，该院联合昆明军事检察院向负有监管职责的6家行政部门制发行政公益诉讼诉前检察建议，督促其依据军事设施保护法等相关法规，履行法定职责，确保机场净空安全。收到检察建议后，有关行政部门高度重视，通过宣传走访、摸清底数、取缔清理等多种措施，向村民发放净空宣传手册1万余册，清除军用机场周边养鸽户44

户，全力保护机场净空环境。

以提起诉讼为抓手，确保监督刚性

该院针对发出的行政公益诉讼诉前检察建议及时开展“回头看”，对整改不到位、不彻底的，分析研判具体案情，及时采取应对措施。针对某部门对军用机场净空保护怠于履行职责案，该院及时向法院提起行政公益诉讼。

该院在上级院的领导及昆明军事检察院的指导下，开展“三个加强”确保起诉案件质效：一是加强诉前证据固定，委托测绘机构出具专业报告，精确固定军用机场净空区域内的村寨名称及数量，征询军用机场工作人员意见建议，评估鸽群对军用机场造成的安全隐患；二是加强出庭准备工作，联合昆明军事检察院制定详细出庭预案；三是加强释法说理，与行政机关深入沟通，达成净空环境保护工作共识，做好风险防范。（张瑜葳）

政治与业务融合实现“四提升”

贵州省贵阳市花溪区检察院始终坚持以习近平法治思想作为检察工作的根本遵循，扎实开展“透过业务看政治忠诚”暨“讲政治强业务铸忠诚”讲评活动，进一步推进政治与业务深度融合。活动开展以来，该院共组织21名检察人员开展讲评10场次，促进全院工作实现“四个提升”。

党员先锋模范作用作用不断提升。该院结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，组织党员到社区报到、到基层参加志愿服务活动，党员干部带头开展走访、带头开展“透过业务看

政治讲忠诚”暨“讲政治强业务铸忠诚”案例讲评等，充分发挥党员示范引领和先锋模范带头作用。

检察官办理案件的质效不断提升。该院通过开展案例讲评，促使检察官在办案过程中既讲案情、又讲思路，既讲理念、又讲方法，充分体现检察机关政治与业务的深度融合，彰显检察干警强烈的政治意识、大局意识、为民情怀和责任担当，真正做到政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。

为民服务的宗旨意识不断提升。该院以开展“大走访”工作为契机，组织干警深入基层群众、辖

区企业，收集社情民意，帮助群众和企业解决法律难题。今年以来，该院共走访群众898人次，企业5家，村寨社区20个，为民服务意识明显提升。

党建促业务的成效不断提升。该院以创新“检察蓝之家”品牌为抓手，不断夯实和创新基层党建工作。通过筑牢基层战斗堡垒，强化党员干部示范引领等，促进检察干警依法能动履职，维护社会安宁、守护绿水青山、优化营商环境，主动融入社会治理大局，助推高水平法治花溪建设，保障全区经济社会高质量发展。（范如松）

“依法作为+能动监督”力促社矫工作有序规范

为深入贯彻落实社区矫正法，进一步推动社区矫正法律监督工作规范化开展，贵州省贵阳市花溪区检察院坚持全面依法、能动创新履行社区矫正法律监督职能，助力平安花溪建设贡献检察力量。

建立巡回检察机制，提高监督效率。该院与花溪区司法局联合签发《联合巡回检察方案》，通过4次巡回检察对辖区21个司法所开展社区矫正全覆盖，及时发现社区矫正对象管理不规范问题并发出纠正意见，均已收到回复并完成整改。

创新监督方式，切实提升监督质量。该院在运用传统阅卷方式开展检察监督的同时，深入基层一线，把监督触角延伸至社区矫正对象，通过走访和座谈，听取社区矫正对象的思想汇报，了解他们的生活状态、健康状况和改造情况，结合具体实际“一

对一”进行法律知识辅导，让社区矫正对象进一步清楚社矫期间应当遵守的法律法规。

开展教育帮扶，增强社区矫正成效。该院主动派员到花溪区社区矫正中心，对224名社区矫正对象开展法律知识宣讲，通过解读法律条文，让每一位社区矫正对象对社区矫正制度有一个深入认识，了解社区矫正制度的重大意义。

加强涉民营企业保护，护航经济社会高质量发展。该院建立涉民营企业社区矫正对象台账，实时掌握此类人员的改造情况，定期对涉民营企业社区矫正对象进行走访和谈话，了解他们在改造过程中的困难和问题，并及时反馈给社区矫正机构协调处理，在保障社区矫正对象顺利开展生产和改造的同时，确保民营企业健康发展。（石毅）

立足新规定严惩性侵未成年人犯罪

今年6月1日，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》（下称《解释》）正式施行，贵州省贵阳市花溪区检察院认真学习《解释》所作出的新规定，全面掌握厘清法条与《解释》对比内容，注重将《解释》运用到未成年人司法保护中。

在案件办理中，该院充分考虑性侵未成年人身心健康造成的巨大伤害，依法适用《解释》重拳打击性侵未成年人犯罪。比如，该院在办理一起性侵未成年人案件时发现，《解释》施行时该案尚在法院审理阶段，被告人的行为造成未

成年被害人感染性病，依照《解释》规定，应当认定被告人存在从重、加重处罚多种情形。该院遂严格适用《解释》重新调整该案的量刑建议，获法院采纳。

在综合履职中，该院注重延伸司法保护触角。在办理性侵未成年人案件中，为没有委托诉讼代理人、家庭经济困难的未成年被害人申请法律援助；为家庭经济困难的未成年被害人申请司法救助；关注未成年被害人的心理状态，为其提供长期的心理疏导；依法支持因案产生心理问题、精神障碍的未成年被害人提起撤销监护权、侵权赔偿之诉，并出庭

支持起诉。今年以来，该院依照《解释》，共支持8名未成年被害人提起民事诉讼，均被法院采纳。

在法治宣传中，该院以“法治副校长进校园”活动为契机，在开学第一课、六一国际儿童节等特殊节点，重点对偏远落后、远离城区的乡村学校开展法治宣传，穿插讲解《解释》对未成年人的保护力度，引导乡村未成年人提高法治意识，自觉抵御各种不良文化的影响。今年以来，该院检察官进村居、进校园、进社区，以“线上+线下”的方式开展法治宣传，共覆盖未成年人及家长6000余人。（熊宇航）

高质效办好国企人员职务犯罪案件

国有企业是我国经济结构的中流砥柱，在经济发展中起着举足轻重的作用，但近年来国企人员职务犯罪案件多发、高发趋势。

围绕国企人员职务犯罪金额大、涉案时间长等特点，贵州省贵阳市花溪区检察院坚持治罪与治理并重原则，多管齐下，高质效办好每一个国企人员职务犯罪案件。近三年来，该院共办理国企人员职务犯罪案件9件11人，涉案金额达3600余万元。

立足检察职能，落实提前介入。该院运用监察衔接机制，依法提前介入，做到国企人员职务犯罪案件提前

介入全覆盖；通过听取案件通报、提前阅卷、案件研讨等方式实质化介入调查，全面掌握案件证据、法律适用情况，以起诉证据标准引导取证，及时消除案件分歧，打通案件办理的难点、堵点、痛点；审查起诉阶段，用足用好自行补充侦查权，全面准确认定犯罪事实，切实提高检察办案质效。

活用认罪认罚，做实追赃挽损。该院依法严格把握国企人员职务犯罪案件适用认罪认罚从宽制度，全面审查犯罪嫌疑人个人及家庭经济情况，核实涉案资金去向，做到能追尽追、应追尽追，把追赃挽损工作贯穿于检察

办案全过程、各环节；着重用好认罪认罚从宽制度，加强与辩护律师的沟通，对犯罪嫌疑人及其家属释法说理，引导其积极退赃。

制发检察建议，助推综合治理。该院注重剖析案件成因，善于在个案办理中发现普遍性、行业性、区域性等问题，通过办理一案，促进一类、一片、一域问题的解决；针对国企人事、财务、招投标等管理不规范的问题，充分发挥检察建议“不仅抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”的作用，及时帮助企业堵塞漏洞，从制度上提高企业预防职务犯罪的能力。（林建华）

“四个强化”进一步提高警务保障水平

为进一步提高司法警察的政治素质、履职能力和处置突发事件的水平，为新时代检察工作高质量发展提供强有力的警务保障，贵州省贵阳市花溪区检察院法警大队结合本院实际，采取“四个强化”的方式，不断提高司法警察队伍的整体素质，切实提升警务保障水平。

强化理论学习，锤炼政治忠诚。该院法警大队坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，积极参加“周课堂”、党支部“三会一课”、专题培训等，加强对党规党纪等相关内容的理论学习；坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，把绝对忠诚作为最鲜明的政治品格和政治底色，严守政治纪律和政治规矩，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

强化体能训练，提高实战能力。该院法警大队认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格按照最高检《人民检察院司法警察训练大纲》的规定和要求，采取军事化方式开展体能训练；组织全院司法警察分别按照男警、女警的基本体能要求，每周开展1次至2次体能训练，不断



花溪区检察院法警大队组织开展技能及体能训练。

提高司法警察队伍的实战能力。

强化协作配合，提升保障水平。该院法警大队认真贯彻落实习近平总书记对安全工作的重要指示精神，加强与各部门的协作配合，开展检察业务保障工作。一方面，与办公室协作配合，积极开展好院机关及办公室的安全保卫工作；另一方面，与业务部门协作配合，开展好各类案件办理的协作和辅助工作。（范如松）



花溪区检察院检察官到该区社区矫正中心对224名社区矫正对象开展法律知识宣讲。

“两抓一推”专项工作助力提升道路交通安全

为全面提升道路交通运输和运输执法领域依法行政水平，贵州省贵阳市花溪区检察院坚持开展抓学习、抓典型、推整改“两抓一推”专项工作，以案件评查为着力点，为深入实施“强省会”行动提供有力法治保障。

专项工作启动以来，该院共评查行政执法案件259件，会签办案协作机制2份，向相关单位制发检察建议15份，促使相关单位严格规范公正文明执法，依法维护人民群众合法权益。

抓学习，苦练内功强本领。专项工作启动初始，该院及时收集整理了道路交通安全法、道路运输条例等10余部道路交通运输和运输执法领域的法律法规，以集中学习、个人自学和交流讨论相结合的方式，帮助行政检察干警构建道路交通运输领域行政执法工作流程图，为集中开展案件评查工作打下坚实的理论基础，以检察队伍素能提升推动专项工作高质量发展。（邓萍）

抓典型，以点带面促提升。该院结合实际深入查找普遍性问题、特有问题、新问题，将评查发现的问题逐一建立个案台账，实施清单管理；及时与行政执法人员沟通交流，把问题产生的根源弄清楚，共同研究解决办法；梳理具有典型性的13个问题，以问题为导向制发检察建议，推动个性问题与共性问题的解决，推动深层次问题一起解决，破解基层执法难点堵点问题，切实提高一线执法水平。

推整改，举一反三促长效。该院以专项工作为契机，主动与贵阳市公安局交通警察支队花溪分局、区交通运输局对接，多次就道路交通安全领域行政执法工作进行探讨，搭建道路交通安全领域行政执法工作平台，推动建立健全信息共享、案件移送、案件会商、联席会议等道路交通安全领域行政执法与检察监督衔接机制，推动更新执法理念、优化执法方式，助力执法能力和保障水平有效提升。（邓萍）

上门听证解法结纾心结

为贯彻落实以人民为中心的司法理念，高质效办好每一个案件，今年10月10日，贵州省贵阳市花溪区检察院控告申诉检察部门就两起立案监督案件，深入辖区派出所召开公开听证会，把听证会开到群众“家门口”，积极促进社会矛盾化解。

为全面了解申诉人诉求，增强申诉人与相关派出所办案人员之间的沟通交流，该院在派出所调解室主持召开公开听证会。听证会上，检察官全程组织听证调查和评议，对申诉人提出的问题作了细致耐心

的解答。听证员从客观中立的第三方立场进行评议和释法说理，从专业角度向申诉人提出建议，有效化解矛盾纠纷。

群众利益无小事，该院始终致力于让人民群众感受到公平正义就在身边。此次对两起案件进行上门公开听证，是该院推行“最后一公里”检察服务的有力举措。今后，该院将继续积极开展上门听证工作，有效化解社会矛盾，促进社会和谐稳定，努力提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。（郝文杰）

深入推进强制隔离戒毒检察监督试点工作

为维护戒毒人员的合法权益，积极应对人民群众对加强戒毒执法活动监督的新期盼，贵州省贵阳市花溪区检察院树牢“检察监督+检察服务”理念，构建以队伍建设、互联履责、共治共赢为支柱，以上述一体化为链条的工作模式，坚决扛稳扛好政治责任，确保强制隔离戒毒检察监督试点工作落到实处、取得实效。

三级联动齐发力，纵向互通提效能。针对排查刑拘出所的强制隔离戒毒人员是否存在脱管情况时遇到的难点问题，该院及时汇报上级院请求支持。上级院了解情况后，迅速协助开展相关查询工作，省、市、区三级院联动，充分发挥检察一体化优势，高效便捷地解决了基层院的监督难题。

内外协同谋发展，横向互联探新路。该院抽调专业力量组成办案组专门负责该项工作，院党组定期听取办案组工作汇报，分析研判落实情况和存在问题，及时协助解决工作中遇到的困难，稳步推进试点工作做实做深；主动与强制戒毒所对接，就更好推进试点工作多次进行探讨，共同会签机制，形成工作合力；积极争取消防安、卫生防疫等行政机关的支持配合，共同深入强制戒毒所开展联合检查2次，发现涉及消防安全隐患6个、食品安全隐患1个、安全生产隐患2个，目前已全部整改到位。

多措并举强监督，精准发力增实效。该院树牢“穿透式”监督理念，将对强制戒毒所的监督穿透至对公安机关的监督，针对公安机关行政违法行为制发检察建议12件，均已回复采纳；坚持个案监督和类案监督相结合，避免就案办案，通过对问题的归纳和提炼，提出类案检察建议2件，均已回复采纳；采用“公开听证+宣告送达”的方式，将检察监督、释法说理、征询意见有机结合，通过与行政机关面对面沟通交流，厘清职责，督促行政机关依法履职，同时将检察办案放在听证员、人民监督员的“聚光灯”下，以公开促公正、以公平赢公信。（邓萍）

工作靓点