

以系统性思维解决巡回检察中的线索发现难问题

检察长讲堂

坚持治罪与治理并重 构建一站式轻罪治理模式



□ 邱晓东

在工作重点比较突出的情况下，巡回检察团队的组建可以更加有针对性。实践中可建立类似于“模块”的小组，根据不同的工作重点需要进行有针对性的“组装”。

负责信息梳理研判的小组相当于团队的“CPU”，其处理信息的效率越高、线索研判就越准确，则发现高质量案件线索的几率越大。

在工作重点比较突出的情况下，巡回检察团队的组建可以更加有针对性。实践中可建立类似于“模块”的小组，根据不同的工作重点需要进行有针对性的“组装”。

负责信息梳理研判的小组相当于团队的“CPU”，其处理信息的效率越高、线索研判就越准确，则发现高质量案件线索的几率越大。

随着检察机关巡回检察工作的深入发展，人民群众和社会各界对于巡回检察制度有了新的期待，要求进一步发挥巡回检察在发现和纠正监管领域顽瘴痼疾、挖掘和查处相关领域职务犯罪方面的作用。

实现这一目标，不仅需要具体的方法和技巧，还需要以系统性的思维去组织和实施具体的巡回检察工作。高质量案件线索的发现，离不开前期的信息收集和准确研判，离不开实地检察中的突出重点，也离不开后期的巡值衔接和跟踪问效。

系统性思维就是通过多个环节共同发力、多项措施共同推进，形成解决问题的合力，全面提升巡回检察发现线索的效率和质量。具体是指一切围绕发现线索去组织实施巡回检察工作，从信息收集、方案制定、队伍组建、方法技巧、筛选研判、巡值衔接等多个方面着手，形成线索发现的合力，从而有效提升巡回检察的质效。

新知洞见

□ 吴岩 赵德志

随着检察机关巡回检察工作的深入发展，人民群众和社会各界对于巡回检察制度有了新的期待，要求进一步发挥巡回检察在发现和纠正监管领域顽瘴痼疾、挖掘和查处相关领域职务犯罪方面的作用。

实现这一目标，不仅需要具体的方法和技巧，还需要以系统性的思维去组织和实施具体的巡回检察工作。高质量案件线索的发现，离不开前期的信息收集和准确研判，离不开实地检察中的突出重点，也离不开后期的巡值衔接和跟踪问效。

系统性思维就是通过多个环节共同发力、多项措施共同推进，形成解决问题的合力，全面提升巡回检察发现线索的效率和质量。具体是指一切围绕发现线索去组织实施巡回检察工作，从信息收集、方案制定、队伍组建、方法技巧、筛选研判、巡值衔接等多个方面着手，形成线索发现的合力，从而有效提升巡回检察的质效。

强化巡前信息收集研判，为线索发现提供信息支撑

第一，巡前信息收集的主要渠道。巡回检察开始前，可以通过多个渠道开展信息收集工作，以确保信息收集的全面性。主要包括以下八种渠道：一是通过派驻检察室收集，这是巡前收集信息的主要渠道，优点是借助派驻检察室熟悉情况的优势，能够保质保量按期完成信息收集工作；二是向监管场所直接收集，这种渠道主要适用于通过检察室收集的结果不理想或线索可能涉及检察室人员的情况；三是向纪检及信访部门收集，主要包括向监管场所及其上级主管机关的纪检部门、监管场所所在地信访部门以及检察机关控申部门收集；四是受

建立高效的线索研判机制，为发现线索提供制度保障

巡回检察的过程也是一个信息处理的过程，包括信息收集、信息梳理、筛选研判、发现线索、初步查证的过程。负责信息梳理研判的小组相当于团队的“CPU”，其处理信息的效率越高，线索研判就越准确，则发现高质量案件线索的几率越大。巡回检察中，大量信息蜂拥而至，办案人员对于信息的认识和判断不同，所以需要建立一个高效信息梳理和线索研判工作机制。

科学组建办案团队，为发现线索提供有力队伍保障

相对于较为庞杂的监督内容，巡回检察的时间和人员力量都是有限的，必须避免面面俱到、浮光掠影。最高检多次强调，巡回检察要突

出重点，聚焦主责主业，不要“种了别人的地，荒了自己的田”。

要贯彻落实这一工作要求，就需要制定更加有针对性和重点突出的巡回检察方案，并根据重点任务的性质，科学配备人员力量。在工作重点比较突出的情况下，巡回检察团队的组建可以更加有针对性。实践中可建立类似于“模块”的小组，根据不同的工作重点需要进行有针对性的“组装”。比如“大数据小组”，负责巡回检察期间大数据的收集和分析、业务模型的建立等工作；“法医小组”，负责对违规暂予监外执行案件、被监管人伤害案件中的医学专业问题进行审查等等。这些小组的设立，能够更好地根据巡回检察的重点组建办案团队，提高监督质量。

建立高效的线索研判机制，为发现线索提供制度保障

巡回检察的过程也是一个信息处理的过程，包括信息收集、信息梳理、筛选研判、发现线索、初步查证的过程。负责信息梳理研判的小组相当于团队的“CPU”，其处理信息的效率越高，线索研判就越准确，则发现高质量案件线索的几率越大。巡回检察中，大量信息蜂拥而至，办案人员对于信息的认识和判断不同，所以需要建立一个高效信息梳理和线索研判工作机制。

第一，坚持每日一小结工作机制。巡回检察中，每天都会收到各个小组收集的线索信息，坚持每日一小结和“碰头”，能够确保信息及时汇总，避免信息堆积，无法及时处理。

第二，人员相对固定，根据需要成立专职

探索建立巡值衔接机制，提升线索质量和成案率

如果巡回检察与后期调查核实或侦查工作衔接不够紧密，就难以判定线索的质量高低，也无法有效体现巡回检察的震慑作用。

探索建立巡查人员提前介入机制，有利于从以下两个方面提升线索质量。一是有利于提升取证质量，侦查人员对于证据的提取和固定更加专业，取证质量更高，特别是对于证据存在灭失风险或可能后期存在认识分歧的案件线索，侦查人员的提前介入是更加必要的。二是有利于更好把握“火候”。巡回检察时间较短，很难将线索做到“十分熟”，所以一些关键人员是否适直接触、如何避免“打草惊蛇”给后期侦查工作造成被动，这些都是需要认真考虑的问题，侦查人员的提前介入能够更加精准掌握“火候”，避免“夹生饭”和“烧糊了”的情况发生。

(作者单位：河南省新乡市人民检察院，吴岩系新乡市人民检察院副检察长、全国检察业务专家)

同时猎捕国家级、省级重点保护野生动物如何定罪

案例精解

□ 本报记者 戴小燕 通讯员 丁桂英 曹洲

【基本案情】

2018年12月，湖北省林业局发布通告，在全省范围内对野生鸟类禁猎。2021年8月至2022年1月，黄某在武汉市石佛寺镇连城山上架设4张粘网猎捕野生鸟类用于出售及食用，黄某共捕获野生鸟类387只。经鉴定，黄某捕获的鸟类中有15只属于国家二级重点保护野生动物名录“一级或二级，余下的365只野生鸟类物种为斑鸠、八哥、喜鹊等，属省级重点保护野生动物，其中205只野生斑鸠被黄某出售给刘某。根据国家林业局出台的《野生鸟类及其制品价值评估方法》，经评估，黄某捕获的15只鸟类价值22.5万元、7只鸟类价值17.5万元。经武穴市检察院提起公诉，法院以危害珍贵、濒危野生动物罪判处黄某有期徒刑二年九个月，并处罚金5000元。

【检察履职】

精准引导侦查，实现全链条打击。案发后，武穴市检察院派员依法及时提前介入，到黄某架设粘网的实地查看，发现犯罪嫌疑人架设4张粘网捕杀大量野生鸟类，可能存在销赃行为，及时向公安机关提出侦查意见，要求查清销赃去向。公安机关通过侦查，发现刘某从黄某处收购野生斑鸠205只。经检察机关监督，公安机关对刘某予以涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪立案侦查。经查，刘某在其经

营的花鸟店铺中将收购的205只活体斑鸠出售获利，现有证据不能证实其具有“以食用为目的”的主观故意，不宜以非法收购、出售陆生野生动物罪评价其行为，应当以掩饰、隐瞒犯罪所得罪提起公诉。武穴市法院经审理，以掩饰、隐瞒犯罪所得罪判处刘某有期徒刑一年三个月，缓刑二年，并处罚金5000元。

准确适用法律，依法从严惩处。公安机关认为黄某捕获的野生鸟类既有省级重点保护野生动物，又有国家一级、二级重点保护野生动物，黄某涉嫌非法狩猎罪和危害珍贵、濒危野生动物罪，并以两罪移送武穴市检察院审查起诉。检察院经审查认为，黄某出于一个非法猎捕野生动物的概括故意，实施一个猎捕行为触犯两罪，应当按照刑较重的危害珍贵、濒危野生动物罪定罪。猎捕到未列入国家重点保护野生动物名录的野生动物的行为，作为量刑情节予以量刑评价。武穴市法院综合考虑黄某自首、认罪认罚等量刑情节，以黄某危害珍贵、濒危野生动物罪判处其有期徒刑二年九个月，并处罚金5000元。

加强内部协作，提升监管效能。刑事案件承办检察官将线索移送公益诉讼检察部门，公益诉讼检察官从上游查粘网的商家开展调查，发现多家渔具店售卖猎套、猎夹、粘网等禁止使用的猎捕工具，于是向相关行政机关发检察建议，要求履行监管职责。通过持续跟踪监督，行政机关对违规售卖猎套、猎夹、粘网等猎捕工具的商家开展执法检查，加大对自然资源保护监督管理，在属地范围内加大动态巡查力度，对猎捕野生动物等违法行为及时作出处罚，对涉嫌犯罪的及时移交线索。

开展普法宣传，筑牢保护防线。检察官在办案中发现案发地村民法律意识淡薄，对在山上拉网捕鸟一事不以为然，普遍有着



该案开庭审理，湖北省武穴市检察院检察官出庭指控犯罪。

“靠山吃山，靠水吃水”的传统观念。为此，检察院组织干警深入到黄某所在的村进行普法宣传，结合黄某因猎捕野生鸟类获刑、刘某因收购野生鸟类获刑的具体案例，向村民讲述非法猎捕野生鸟类的严重后果，并发放禁止猎捕野生动物宣传册300余份，让当地群众形成保护野生动物的自觉。

【典型意义】

准确适用法律，依法惩治破坏野生动物资源犯罪。在办理破坏野生动物资源罪案件中，检察机关对公安机关移送的案件事实、证据及罪名要仔细审查，准确区分罪名

依法定性，确保案件适用法律准确。

做实诉讼监督，精准斩断上下游犯罪链条。检察机关在办理案件时，不能就案办案、机械司法，要积极通过依法提前介入、引导侦查、立案监督等活动，加大对非法收购、出售等行为进行打击惩治，斩断涉野生动物犯罪链条。

坚持综合履职，凝聚野生动物保护合力。在履职办案中树立综合治理服务大局意识，把握履职办案与服务大局的契合点，紧密结合地方经济社会发展实际，采取检察建议、以案释法等举措，凝聚野生动物保护合力，促进生态文明建设。

【公告】

安徽省霍邱县人民法院公告：本院受理游福福与你劳务合同纠纷一案已审结，现依法向你公告送达(2023)皖0602民初6448号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，逾期视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于周口市中级人民法院。逾期不上诉，即发生法律效力。

安徽省霍邱县人民法院公告：本院受理游福福与你劳务合同纠纷一案已审结，现依法向你公告送达(2023)皖0602民初6448号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，逾期视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于周口市中级人民法院。逾期不上诉，即发生法律效力。

安徽省霍邱县人民法院公告：本院受理游福福与你劳务合同纠纷一案已审结，现依法向你公告送达(2023)皖0602民初6448号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，逾期视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于周口市中级人民法院。逾期不上诉，即发生法律效力。

安徽省霍邱县人民法院公告：本院受理游福福与你劳务合同纠纷一案已审结，现依法向你公告送达(2023)皖0602民初6448号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，逾期视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于周口市中级人民法院。逾期不上诉，即发生法律效力。

安徽省霍邱县人民法院公告：本院受理游福福与你劳务合同纠纷一案已审结，现依法向你公告送达(2023)皖0602民初6448号民事判决书，自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本，逾期视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于周口市中级人民法院。逾期不上诉，即发生法律效力。