

把数据统计起来管起来用起来

山东威海:数字赋能高质效法律监督获代表肯定

□本报记者 匡雪
通讯员 张欣 姜慧芳



今年7月,人大代表、政协委员、人民监督员受邀观摩指导威海市检察机关大数据法律监督模型竞赛。

服务”,便能找到“威海检察专区”,页面共设置视频连线、公益诉讼检察、企业合规改革、知识产权保护、网上司法救助等8个模块。企业有服务需求,群众有法律问题想要视频咨询检察官,只要点开这里,就能实现检察服务随时享。目前,该专区已经接收案件信息23条,公益诉讼随手拍线索48条,完成视频连线30余次,这是检察机关发挥“数据要素”在便民服务中作用的探索和努力。

除了便民服务子系统,威海市检察院也在不断完善其他子系统功能。在决策辅助子系统,搭建案件全流程全要素闭环管理网上运行平台,由系统对案件潜在风险进行自动预判、分类推送;依托业务“四张清单”,开发绩效考核分析系统,精准抓取业务数据,实现对各项指标周调度,同步加强“静态+动态”比对分析。办公办案子系统以“山东通”App和移动办案系统为依托,优化移动端应用场景,助力办公办案实现“网上”“掌上”无缝衔接、自由切换。数字监督子系统,主要由各业务条线的法律监督模型构成。

所有数据和系统全部汇集于检察大数据中心。目前,检察大数据中心共汇集各类数据40万余条,建立数据库11个,累计成案模型27个,发现线索3000余条,查实600余条,成案200余件,实现了办案数据统计起来、管起来、用起来、跑起来。

激发数据“魔力”

数字检察建设,以服务高质效办案为目的。检察机关要实现法律监督从个别、偶发、被动、人工,向全面、系统、能动、数字转变,大数据是船,也是桥。

今年7月,一场别开生面的法律监督模型竞赛在威海市检察院举行,14个监督模型脱颖而出,充分展示出数字赋能法律监督、监督促进社会治理的工作成效。14个模型中,既有对办案中发现的税收、住房公积金、食品安全、生态环保等领域行业监管漏洞的靶向治理,也有对民法典适用错误、财产刑终结本次执行不当、遗漏前科判决等问题的法律监督,均是办案人员在办案过程中敏锐捕捉到有关线索,最终推动建模应用并成案的有益探索。

受邀的人大代表、政协委员、人民监督员现场见证了数字检察的探索与成效。“数字监督模型让我们看到了大数据在惩治违法犯罪、监督纠正违法行为和保护社会公益方面的作用,特别是通过数据碰撞发现监督线索,大大提高了办案效率,也推动实现从个案办理到类案监督再到社会治理的效果,令人振奋,很值得推广!”山东省人大代表、山东悦程律师事务所主任张建芬感慨道。

“随着时代发展,各类违法犯罪借助数字技术花样不断翻新,这就要求我们检察官必须建立数据思维,在办理案件

过程中保持敏锐嗅觉,精准归纳案件要素特征、提炼逻辑规则,梳理分析数据,生成规则算法,从而建立模型摸排更多线索,并推动成案。这就要求我们要把人才作为推进检察事业发展的关键因素。”该项竞赛一等奖获得者、环翠区检察院党组成员朱春光表示。

今年以来,全市检察机关立案监督、诉讼活动监督等主动履职类业务同比上升了41.8%。

类案监督助力溯源治理

大数据思维是一种融合思维,需要树立双赢多赢共赢的理念。

住房公积金是一种住房保障制度。检察机关在办理虚假诉讼案件时,发现不法分子采用虚构民间借贷的形式向法院提起民事诉讼,再申请强制执行公积金,从而达到非法套取公积金的目的,扰乱正常司法秩序。

办案人员敏锐捕捉到该监督线索,认为破局关键在于打通检察院与法院、住房公积金管理部门之间的数据壁垒。于是,迅速与法院、住房公积金管理部门沟通联系,协商调取住房公积金强制执行数据,通过对2018年以来的2000余条数据进行分析,最终梳理监督线索100余条,发出社会治理建议10份,追赃挽损近50万元。

“该模型能取得成效,离不开法院、公积金管理部门等单位的海量数据支持。实施数字检察战略,需要进一步打通数据壁垒,建立起覆盖各业务重点领域的“数据池”,推动实现涉法涉诉数据共享。”威海市检察院相关负责人说。

类似的通力协作,在国有财产保护领域也有成功实践。检察机关公益诉讼办案部门在履职中发现个别建筑项目未缴纳环境保护税,通过走访调查,发现类似情况并不鲜见,扰乱专项税收征管秩序。检察机关构建“建筑工程施工扬尘环境保护税征收”监督模型,从全市层面推动办案,助力源头治理,推动税收“颗粒归仓”,目前已成功推动补缴税款、滞纳金等共计114.4万元。

“我们将积极对接市大数据中心,与各职能部门进一步加强沟通联系,寻求双方履职的“契合点”,推动重点领域数据交换,以依法履职的“我管”汇聚社会治理合力,为“精致城市·幸福威海”建设提供更强助力。”威海市检察院数据检察工作领导小组办公室负责人说。

设立国家级共富基金 赋能乡村振兴

讲述人:李洪耀



全国人大代表、江苏省江阴市夏港街道长江村党委书记、江苏新长江实业集团有限公司董事长 李洪耀

作为一名来自基层和经济战线的人大代表,在今年全国两会上听到国务院政府工作报告中多次提到乡村振兴、共同富裕、支持民营企业发展等内容,我深受鼓舞,更加充满干劲。“稳定粮食生产和推进乡村振兴”“发展乡村特色产业”“拓宽农民增收致富渠道”……这些与乡村发展息息相关的关键词,我都一一作了标记。

多年来,我一直扎根乡村基层一线,深切感受到,乡村振兴是一项宏大的系统工程,需要凝聚社会各界力量。实现中国式现代化,离不开农村的现代化,共同富裕的关键地区在农村,而村集体经济是实现农村共同富裕的重要支撑。

近年来,江阴市美丽乡村底色愈加浓厚,经济发展动力也更加强劲。然而,村级综合实力和村均收入不断提升的背后,存在着发展不平衡、不充分等问题。据统计,全市村级集体经济年收入低于250万元的相对薄弱村还有24个。我认为,能否做到城乡高水平协调发展,将最终决定现代化的“共建、共富、共享”能否实现。

为有效破解经济相对薄弱村资源匮乏、资金不足、增收困难等突出问题,在高质量发展中实现更高水平共同富裕,2021年11月,江阴探路先行,探索“党建引领、基金引导、项目领跑”模式,创新成立全国县域首家“乡村振兴·共富基金”,实行项目化运作、精准化投放、造血式帮扶。

“乡村振兴·共富基金”倡议书的发布,引起众多爱心企业和市民关注。仅一个月时间,一笔笔捐款从四面八方汇集,基金总规模超过2亿元,其中,我所在的长江村捐赠了500万元。共富基金被精准投放到相对薄弱村集体的致富项目中,以项目“活水”精准滴灌,壮大村集体经济,助力相对薄弱村转化提升。

目前,江阴市“乡村振兴·共富基金”扶持项目初见成效,人才公寓、高标准农田、资产收购等项目在相对薄弱村逐一落地。闲置土地、低效资产被盘活,村级自我“造血”功能大大增强,越来越多的经济薄弱村开始走上共富路。实践证明,江阴“乡村振兴·共富基金”的设立是可行的、有效的、可复制的。为此,我建议,在全国范围内设立共富基金,多措并举,以更大力度推动乡村振兴。

首先,构建多元化的共富基金来源渠道,确保支撑有力。一方面,政府可适当投入,另一方面广泛发动全社会力量捐赠,或积极发挥市场作用,创新融资手段,鼓励社会力量参与,形成共富基金池。其次,形成规范统一的共富基金管理,确保精准投放。由国家相关部门对捐赠、发放等环节实行统一管理。尤其是要组建“专家评审团”,联合相关部门及第三方机构开展共富基金项目评审,确保申报项目可行,手续规范,同时兼具发展的导向性和投资回报的优质性。待严格审查把关后,以项目化的形式投放共富基金的精准投放。

再次,建立精准科学的基金使用监测反馈评价机制,确保精准帮扶收到实效。共富基金运行链条相对较长,基金运行需要全过程管理,有针对性地开展调研督导、日常巡查、专项检查等,精准实施基金监管。同时,以项目成果转化为导向,发挥监测反馈评价机制“指挥棒”“风向标”作用,确保共富基金“好钢用在刀刃上”。

浓浓乡情报桑梓。共同富裕重在发展惠民,要让全体人民共享改革发展的成果。我将继续扎根我热爱的乡村家乡,沿着习近平总书记指引的方向前行,按照各级党委政府的要求,尽我所能地践行“先富帮后富,最终实现共同富裕”,让我身边的父老乡亲真切地感知家乡的巨大变化。

(整理:本报记者卢志坚 通讯员 玄晓霞)

我建言

辽宁台安:市人大常委会机关领导来院调研检察工作

本报讯(通讯员姚晓滨)近日,辽宁省鞍山市人大常委会副主任潘新宇带队到台安县检察院就优化法治化营商环境进行调研。

座谈会上,调研组就深化协作、加强司法保障,共建法治化营商环境与该院检察官进行交流,对该院优化法治化营商环境工作取得的成绩给予充分肯定。企业家代表、律师代表受邀参加座谈。

调研组强调,要进一步提高政治站位,深入贯彻习近平法治思想,不断提升对法治化营商环境建设重要性的认识;加强与企业沟通,构建“清”“亲”检商关系,更加积极主动为企业服务;进一步加强检察队伍建设,着力提升服务保障营商环境的履职能力;结合典型案例广泛开展普法教育,切实营造良好的法治化营商环境,努力实现“办理一案、治理一片、教育一方”的效果。

台安县检察院检察长钟山表示,该院将以此次为契机,不断创新工作方式,持续主动精准发力,坚持依法一体履职、综合履职、能动履职,充分发挥“四大检察”职能作用,积极营造公平正义的法治环境,织密织牢优化营商环境法治防护网,统筹协调推进,确保各项举措落到实处,为助力营商环境建设贡献检察力量。

“威海市检察机关积极尝试,充分发挥大数据在法律监督工作中的重要作用,让传统的被动受案、个案办理,转变为主动办案、类案办理、系统治理,法律监督质效大幅提升。”日前,全国人大代表、山东省荣成市寻山街道青鱼滩社区居委会主任、寻山集团有限公司董事长李长青如是说。

鼠标一点,通过数据汇聚、碰撞、筛选,一条条可能涉嫌偷逃民间借贷案件执行所得利息款个税的案件线索出现在检察官面前……这是威海市检察机关以数字建模推动成案并已取得成效的监督模型之一。

“根据税法规定,民间借贷利息所得不属于免征税款范围。我们在办案中发现,部分民间借贷案件的申请执行人,在拿到借款本金后,个人所得税‘应缴未缴’,遂以民间借贷类案件为切入点,将民事裁判文书与税务系统有关数据核查比对,目前已查实线索4件,通过向有关部门发出诉前检察建议,督促追缴税款及滞纳金50余万元。”威海火炬高技术产业开发区检察院第二检察部检察官助理卢佳佳介绍。

这是威海市检察机关数字检察建设的一个缩影。威海市检察院将今年确定为“数字检察推进年”,聚焦与人民群众利益密切相关的税收、医保等领域,高质效开展法律监督,收到良好社会效果。

搭建“一中心四系统”

运用法治思维和法治方式解决好人民群众的急难愁盼,需要深入倾听民声、精准把握民意,这离不开民生数据的“归集”。

对此,威海市检察院构建了“一中心四系统”数字检察框架体系,“一中心”指检察大数据中心,有数据集成、操作运行两个功能。“四系统”指决策辅助、办公办案辅助、便民服务、数字监督四个子系统。

今年的威海市检察长会议作出部署,要面向向社会提供便利化司法服务,在“爱山东”App中设置检察专区,以此为基础,打造24小时法律服务平台,确保检察服务24小时“不打烊”。

如今,打开“爱山东”App,选择“法律

□本报通讯员 王永强
刘湖杰 袁姿薇

“今天实地了解后,感受到检察院建立的‘生态损害赔偿修复’一体化工作机制非常高效,把服务南水北调中线水源地生态环境保护工作做到了实处,守好这一库碧水你们功不可没。”11月2日,河南省淅川县人大常委会主任王培理在县公益诉讼生态修复示范区调研后说。

当天,淅川县人大常委会组织30余名人大代表对该县检察院建立生态损害赔偿机制,成片打造公益林,以林业保护推动南水北调中线工程水源地生态环境保护工作进行调研。

淅川县是南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地。2022年以来,淅川县检察院针对破坏生态环境案件当事人不愿履行生态损害赔偿义务,办案质效不高的问题,按照“办案中保护,保护中办案”的原则,探索出“生态损害赔偿修复”一体化工作机制,实现“办理一个案件,恢复一片青山”之效。

共护渠首大地的绿水青山

河南淅川:人大代表点赞“生态损害赔偿修复”一体化工作机制

该院联合县林业局、县法院会签《关于实行“司法+生态恢复”模式保护生态环境的实施意见》,成片打造公益林,并建立了多项保障机制。

为合力保护林业资源,该院与县林业局建立信息共享、交流培训、行政执法与刑事司法协作等机制,聘请2名林业局业务骨干为特邀检察官助理,围绕办案难点堵点进行探讨,共同提高执法办案能力,目前已互移线索31件。林业部门执法发现损害公共利益的行为需要提起公益诉讼的,及时通报,主动邀请检察机关参与监督;检察机关履职发现破坏生态环境线索,聘请林业部门鉴定评估,协助搜集证据,目前林业部门已协助调查取证、提出法律意见23件。

为避免“罪犯服刑,荒山依旧”,在审查起诉环节,淅川县检察院与林业部门、犯罪嫌疑人充分沟通,构建“三书”工作模式,即:检察机关以笔录形式固定犯罪嫌疑人是否自愿进行生态修复;由林业部门进行专业化评估,出具生态修复补偿评估表,为林木补植提供依据;诉前支

持林业部门与环境损害赔偿主体责任磋商,对自愿补种或恢复的当事人,林业部门与之签订生态损失修复协议书,督促履行协议;既不修复也不缴纳生态修复金的,由检察机关提起刑事附带民事公益诉讼。今年以来,淅川县检察院共支持、参与生态环境赔偿磋商7件。

为做实生态修复“后半篇文章”,该院设立生态修复基金,对不可修复或修复成本过高的,探索替代性生态修复模式,将赔偿费用存入生态修复专项基金账户,专门用于生态修复,法院判决时酌情从轻处罚。目前已纳入基金50余万元;筹建集中复植基地,林业局利用生态修复专项资金每年集中复植1次,并适时组织重点对象到复植基地参加警示教育,目前已打造公益林200余亩;多方常态嵌入监督,检察机关对修复效果进行监督,派驻县林业局纪检监察组对修复资金使用进行跟踪监督,并邀请代表、委员等监督修复效果。

淅川还推行“检察长+林长+公安局局长+法院院长”治林新模式,构建行政

司法、刑事司法与刑事司法顺畅高效的制度体系,实现涉林犯罪案件快侦、快诉、快审、快判,形成打击震慑力。

生态环境损害赔偿制度以“环境有价、损害担责”为基本原则,以及时修复受损生态环境为重点,是破解“企业污染、群众受害、政府买单”的有效手段,是切实维护人民群众环境权益的坚实制度保障。

“生态环境损害赔偿的意义在于让企业和群众正确认识到环境有价、损害担责,发展经济和谋取个人利益决不能以牺牲环境为代价。”一直关注检察工作的河南省人大代表、淅川县荆紫关镇庙岭村党支部书记周周娥表示,检察院建立生态损害赔偿机制,成片打造公益林,也是希望“环境破坏者”转变为“环境守护者”,用公益林点缀丹江沿岸,推进水源地环境保护,确保一库碧水永续北送。

“全面推行生态损害赔偿修复机制是贯彻习近平生态文明思想的生动实践,淅川县检察院牵头,多部门联动,同向发力,共护渠首大地的绿水青山。”淅川县检察院检察长李东兴表示。

全国人大代表、贵州张氏兴农业综合开发有限责任公司总经理张顺勇——

“恶霸蜂”威胁生态 检察履职显担当



今年1月,贵州省六盘水市六枝特区有人养殖红娘胡蜂(俗称“恶霸蜂”)。这类胡蜂个头较大、攻击性极强,以昆虫成虫及幼虫为主要食物,处于昆虫食物链顶端,是著名的“蜜蜂杀

手”。这使得有些乡镇的本地蜜蜂及其他对生态有益的昆虫数量减少,生态平衡遭到严重破坏,有些村民也遭到攻击。出现这些情况后,我将红娘胡蜂攻击蜜蜂视频发布在网络,引起六盘水市六枝特区检察院的关注。

8月,该院对此进行调查,通过走访红娘胡蜂养殖户和当地蜜蜂养殖户,使用无人机近距离观察红娘胡蜂习性,与农业农村局对胡蜂养殖情况进行排查,查明全区共有4个乡镇5户人工养殖红娘胡蜂17箱,均系偷养。这类被称为“蜜蜂杀手”的红娘胡蜂虽不在外来物种入侵名单上,但繁殖率高,人工饲养无法控制其活动范围,长期放任其发展将影响生物多样性,冲击传统养蜂业,影响生态平衡,侵害了国家利益和社会公众利益。因没有明确法律法规和相关政策监

管胡蜂的养殖经营,监管职责不清晰,9月,六枝特区检察院组织召开听证会,听取相关部门意见,特设农业农村局、自然资源局和乡镇(街道)政府相关负责人、村民和养殖户代表参加,人大代表、政协委员、人民监督员、“益心为公”志愿者担任听证员,我也受邀参加。听证会上,检察官对需要听证的问题和拟处理意见作了阐述,建议由农业农村局牵头,自然资源局、镇政府协助开展红娘胡蜂养殖专项治理工作,劝导养殖户改养本地蜜蜂,由农业部门提供技术支持和服务。这些建议得到一致认可。目前,所有人工养殖的红娘胡蜂都被清理。

我认为,强大的公益保护合力,离不开机制的驱动。六枝特区检察院自2022年6月建立“府检联动”工作机制以来,不断拓展生态环境行政执法与司

法联动工作思路,积极与自然资源、农业农村、城市管理、水务等行政机关定期通报信息、座谈磋商,督促相关部门清理各类垃圾50吨、清淤河道60余公里、建立补植复绿基地2个、补植复绿面积1000余亩。

我深深感受到检察机关坚持以习近平生态文明思想和习近平法治思想为指导,在践行司法为民上的积极能动履职和有益探索,在有效维护地区生态平衡、保护社会公共利益和守护人民群众的生命健康方面的担当实干,对推动经济社会高质量发展具有重要意义。

(本报通讯员栗龙尹 蒋峰整理)

口述实录