



王晨出席并讲话

本报天津11月12日电(记者徐日升) 中国法学会立法学研究会2023年学术年会11日至12日在天津举行。中国法学会会长王晨出席年会开幕式并讲话。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧跟时代发展步伐、围绕中心工作,扎实推进立法学研究,以高质量研究成果助力高质量立法,不断提升立法研究服务实践的能力水平。

王晨指出,立法是全面依法治国的

的前提和基础。立法学研究承担着为法治中国建设提供科学理论支撑、培养高素质立法人才的重要使命,在全面依法治国进程中具有重要作用。近年来,立法学研究会团结各个方面从事立法理论研究和立法实践的法学法律工作者,总结立法成果、梳理立法经验、解决立法问题、推动立法工作、培养立法人才,为不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出了积极贡献。

王晨强调,全面建设社会主义现代化国家,对法治建设特别是立法工作提出新任务新要求。新征程上深化立法学研究,要坚持正确政治方向,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定做到“两个维护”,坚定不移不移走中国特色社会主义法治道路。要坚持思想引领,自觉用习近平法治思想指导立法教育和理论研究,为法治实践特别是立法工作高质量发展夯实基础。(下转第四版)

逐浪数字蓝海的检察新篇

——新一届最高检党组带领全国检察机关推进数字检察战略掠影

深入学习贯彻习近平法治思想

——落实大检察官研讨班重要部署——

□本报首席记者 邱春艳

数化万物,万物皆数。身处大数据时代,当我们谈论数字检察工作时,谈的是什么?或可从不久前的一场高质量汇报展示中感受数字检察的魅力——

由于有关部门履职不当,城市基础设施配套费未依法征收,国有财产遭受损失,如何破解这一难题?山东省潍坊市潍城区检察院构建行政机关未依法征收城市基础设施配套费监督模型,经数据碰撞,模型一键生成监督线索,据此办理公益诉讼案件5件。潍坊市14个基层检察院应用该模型,已发现监督线索41件,成案29件,共监督行政机关依法追缴城市基础设施配套费1.2亿元。

近年来,帮助信息网络犯罪活动罪已成为我国刑事案件起诉人数占比位居前列的罪名之一。同时,低龄化、大量学生涉案的特征极其明显,不仅影响在校学生健康成长,也影响社会安全稳定。检察履职如何作为?内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区检察院构建在校学生异常电话卡法律监督模型,通过运用该模型,截至目前已刑事立案9人,捣毁2个犯罪窝点,注销异常电话卡5590张,关停异常高风险电话卡1095个,阻断相关在校学生陷入犯罪危险。同时,该院向相关单位制发检察建议,推动出台在校学生办卡程序规范指引,助推家庭、学校、社会全面精准地参与溯源治理。

这是全国检察机关大数据法律监

督模型汇报展示活动中的精彩事例。这样的事例充分展示了数字革命赋能法律监督之后产生的“革命效应”,同时也引发更深层次的思考:数字检察是什么?是法律监督模型运用于检察业务办案?还是大数据、云计算、区块链、人工智能在检察领域的应用?是信息化、数字化的检察管理、检察服务?是,又不全是——历经数字革命的检察人逐步意识到:在万物皆数的互联网时代,数字检察的天空远比我们想象的更广阔。

那么,在数字中国建设的大背景下,数字检察究竟是什么、干什么、怎么干?答案在实践中。且看数字检察的足迹:从实践中来,到实践中去。

上篇

【理念与机制】

从实践中来:在实践中总结、提炼、升华出理念,指引建立全新数字检察工作机制——

业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用

“确实不虚此行!此次调研之后,我们对数字检察的认识更加深刻、定位更加明晰!”日前,四川省南充市检察院党组副书记、常务副检察长唐蔚带领南充市部分基层检察院检察长等人员到广东省清远市检察院调研交流数字检察工作。调研结束时,唐蔚表示收获满满。

让唐蔚一行感慨的还有一组实实在在的的数据:2022年7月至今,清远市

检察机关已采集多个平台数据4100万条,探索建立模型414个,排查出案件线索4万余条,公益诉讼预估追回税款1.7亿余元,推动全市健全安全生产、医保基金、知识产权等领域治理机制36项,39件案件入选全国检察机关、全省检察机关典型案例,56项工作在全国、全省作经验交流。

短短一年多时间,清远市检察机关数字检察工作何以有如此成效?记者在采访中了解到一揽子举措:清远市检察院将数字检察工作作为“一把手”工程来抓,先后组建数字检察工作领导小组和办公室、数字检察办案组和检察指挥指导办公室,由检察长直接领导、指挥和负责;各基层检察院先后成立大数据应用工作小组,数字检察工作专班、数字检察工作领导小组和办公室,创新基层检察院“数字检察审核员”机制,每个基层检察院指定副检察长专门审核,确保适合的案件以数字化方法寻找“四大检察”业务监督点,对通过法律监督模型发现的案件线索“实时监控、即时研判、同步移交、跟踪督办”,让干警在学习摸索中获取案件线索,提升办案质效。

举措背后,是理念的驱动指引。在清远市检察院党组书记、检察长陈岑看来,清远市检察机关数字检察工作从探索前行到深入推进,理念指引至关重要。

“最高检党组提出的‘业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用’虽然只有短短16个字,却是对数字检察工作机制的精准阐释,对于立起数字检察的‘四梁八柱’至关重要。”陈岑坦言,在探索阶段,清远的数字检察工作虽然也有成效,但一些干警对数字检察的重要性认识还不够,对数字检察是什么、干什么、怎么干还不够明晰。“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的数字检察工作机制明确了数

字检察工作的目标和路径,解放了数字检察工作的生产力——干警们理念一新、轻装上阵,积极投身于数字检察工作中,促推大数据与法律监督产生化学反应,促进了高质量履行检察职责。

管中窥豹,从清远放眼全国,近年来的数字检察工作经历了“自下而上”和“自上而下”两个阶段。在“自下而上”阶段,浙江等地检察机关率先探索大数据法律监督,积累了丰富经验。在“自上而下”阶段,最高检带动各级检察机关积极投身数字检察火热实践,各地先后涌现出一批“后起之秀”。

如火如荼的数字检察实践引起了广泛影响。今年5月,国家互联网信息办公室发布的《数字中国发展报告(2022年)》对《数字检察工作予以积极评价:数字检察广泛应用,为提升履职效能提供有力支撑。

在看到实践成效的同时,最高检党组也清醒地看到问题和堵点:数字检察工作总体尚处于开局起步阶段,还有不少问题亟需解决。既需要统一思想、深化认识,做好顶层设计,也需要寻求重点突破、在实践中不断创新。特别是,检察人员对于数字检察工作的思想认识、理念不统一,制约着数字检察工作的发展;有的检察人员对数字检察的认识和理解简单片面,把数字检察与信息化工程画等号,与法律监督模型画等号;有的检察人员习惯于传统办案模式,数字的理念、思维还没有形成,对于数据不愿用、不会用、不善用,导致数据的价值没有充分发挥……

要理清这些问题,办法只有一个:必须从理念上引领全国检察机关搞清楚数字检察是什么、干什么、怎么干!但理念的更新绝非一朝一夕之功,既要把握大势、时势,也要从实践中总结、提炼、升华。(下转第四版)

社评

作为国家的根本大法和治国安邦的总章程,我国宪法明确规定“国家倡导社会主义核心价值观”。习近平总书记日前对宣传思想文化工作作出重要指示,明确提出“七个着力”的要求,其中之一就是“着力培育和践行社会主义核心价值观”,全面贯彻落实习近平文化思想,就要坚持以社会主义核心价值观为引领,着力提高全社会文明程度,把社会主义核心价值观融入社会发展各方面,用以凝聚人心、育人成才、兴国强邦。

近一段时间以来,无论是召开会议部署重要工作,还是深入基层考察调研,最高检党组始终把学习贯彻好习近平文化思想作为重点来抓,提出“要把社会主义核心价值观融入检察履职办好每一个案件”“把习近平文化思想融会贯通到检察履职中,通过高质量办好每一个案件,‘润物无声’地传播社会主义法治文化,凝聚社会法治共识、筑牢人民法治信仰”。各级检察机关、全体检察人员都要清醒认识到,培育和践行社会主义核心价值观是凝聚精气、强基固本的基础工程,我们有责任通过高质量办好每一个案件,把社会主义核心价值观贯彻到依法治国、依法执政、依法行政实践中,捍卫宪法和法律尊严,维护社会公平正义,用法律的权威来增强人们培育和践行社会主义核心价值观的自觉性,最终实现民族有希望、国家有力量、人民有信仰。

社会主义核心价值观之间具有很强的内在逻辑——富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标,自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向,爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则。这与我国坚持依法治国、法治政府、法治社会一体建设的战略部署,以及检察机关为大局服务、为人民司法、为法治担当的使命任务都是一脉相承的。

在实现国家价值层面,检察机关要坚决严惩危害国家安全、严重危害社会秩序的犯罪,切实增强人民群众安全感。同时,还要注意全面准确落实宽严相济刑事政策,该严则严、当宽则宽、宽严相济,罚当其罪,对轻微犯罪、主观恶性不大的犯罪等依法落实“宽”的政策,发挥好“宽”的教育作用,减少社会对抗,促进社会和谐。在服务经济社会高质量发展中,充分运用法治固根本、稳预期、利长远的功能,一方面依法惩治严重经济犯罪,另一方面做好涉案企业合规、知识产权检察综合履职等工作,充分运用法治力量切实维护经济秩序、提振市场信心,守住安全发展底线,促进经济运行持续稳定向好。要始终心怀“国之大者”,通过依法充分履行检察职能,高质量开展法律监督,助力谱写“两大奇迹”新篇章。

在实现社会价值层面,检察机关要注重以溯源治理促进社会治理,遵循习近平总书记强调的“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”,充分发挥检察建议在督促纠正违法、推动社会治理方面的作用,推动从源头上防范违法犯罪反复多发。要始终坚持法律面前人人平等,严格依法办案、公正司法,真正做到对各类法律主体一视同仁对待,依法平等保护。尤为重要的是,要紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,通过履职办案在实际上确保实现公平正义,在程序上让公平正义更好更快实现,在效果上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义,做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。

在实现公民个人价值层面,检察机关要始终把为人民司法、让人民满意作为一切检察工作的出发点和落脚点,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民,进一步厚植党执政的政治根基。高质量办好每一个案件,不分案件大小、情节轻重、程序繁简,再小的案件也关系民生、民心,任何一个案件都蕴含法治精神、法律价值、司法温度。“小案”不能“小办”,要在坚持天理、国法、人情相统一,确保办案质量的基础上,通过释法说理、公开听证、以案宣讲等方式,实现办案政治效果、社会效果、法律效果有机统一。比如,在民事检察工作中,要通过高质量办好支持起诉、民事和解以及打击虚假诉讼等案件,引领人民群众采取合法方式维护自身权益。再比如,要深刻把握新时代“枫桥经验”的科学内涵和实践要求,立足检察职能,探索创新行之有效的涉法涉诉矛盾纠纷化解方法和机制,在高质量办好涉检信访案件、促进矛盾纠纷有效化解的同时,积极引领诚信、友善的社会风尚,增强人民群众对法治建设的信心。

高质量办好每一个案件,还要注意不能“养在深闺人未识”,而要让优秀案例“飞入寻常百姓家”。要不断加强和改进检察宣传思想文化工作,加强指导性案例、典型案例的总结、阐释、宣传,结合监督办案宣传社会主义法治文化,让人民群众在每一个检察新闻产品中真切感受到检察机关维护公平正义的不懈努力,更广泛凝聚社会法治共识、筑牢人民法治信仰。

把社会主义核心价值观融入检察履职办好每一个案件

蹚出一条跨省金融检察监督的创新路

重庆五分院:探索解决金融检察监督“跨”字难题

□本报记者 史兆珉 侯映雪 满宁 通讯员 龚海蓉

“我们梳理了近几年的理赔案件,发现有些公司在业务开展过程中存在一定的制度漏洞,导致出现了不少法律纠纷……”前不久,在重庆市江北区西部金融法律服务中心的一间会议室里,记者旁听了一场涉保险案件法律适用问题的“会诊”。

两个多月前,重庆市检察院第五分院(下称“重庆五分院”)在此设立成渝金融检察巡回服务站,检察官轮流驻点,协同法院、公安、司法等部门为金融企业提供“一站式”法治

服务。创新探索“巡回+驻点”工作新模式,是该院成立成渝金融检察巡回服务站以来,推进全国首个跨区域金融检察监督机构工作取得的阶段性成果之一。

“较之现有的检察监督,成渝金融检察监督最大的不同在于跨省域监督。我们正不断努力,力求做到一体化办案联动、跨区域司法平等保护,探索解决好金融检察监督‘跨’字难题。”重庆五分院检察长蒋文军表示。

为何要在重庆五分院设立跨省域金融检察巡回服务站?为寻答案,记者走进重庆金融历史博物馆和成渝金融司法博物馆,领略了百年来重庆、

四川两地金融业走过的瑰丽历程。据悉,仅2022年,成渝地区双城经济圈范围内的金融机构就已超4000家,金融机构人民币存款余额约为14.57万亿元、贷款余额约为13.16万亿元。这意味着,成渝共建西部金融中心这艘“金融巨轮”对金融法治的需求愈发迫切。

推动成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。为了加大金融司法保护力度,更好服务保障成渝地区双城经济圈建设,全国首家跨省域管辖的法院——成渝金融法院在重庆应运而生。

谈及金融类案件的涉诉难点,成渝金融检察办公室负责人刘珂表示,部分案件涉及债权债务的时间长、主体多,债权经过多次转让,数额不清、证据不详,导致事实认定难,法律适用难。基于此,进一步加强相关法律监督工作迫在眉睫。

2022年7月,最高人民法院决定由重庆五分院对成渝金融法院依法履行法律监督职责,其监督范围涉及重庆市和四川省属于成渝地区双城经济圈范围内的15个地市、113个县(市、区)。今年2月,该院设立成渝金融检察办公室。

(下转第四版)

上海:法检共建海洋生态环保协作机制

本报讯(通讯员魏小欣 陈贤 杭晶琪) 近日,上海海事法院与上海市检察院第三分院共同签署《关于建立海洋自然资源与生态环境司法保护协作机制的工作备忘录》(下称《备忘录》),联合召开新闻发布会,专题通报海洋自然资源与生态环境司法治理情况,并发布司法治理白皮书。

根据《备忘录》,双方将建立信息联络、办案协作、多元修复、资源共享、联合宣传等五项合作机制,通过强化司法协作,探索机制创新,共促能力提升,充分发挥审判机关、检察机关海洋环境资源司法保护职能,探索开展陆源污染、船舶改装、危险品运输、船舶通讯管理、船员权益保护等方面公益诉讼,以专业和跨区划的司法协作助力上海现代海洋城市建设。

据悉,随着国家海洋经济的高速发展和对海洋自然资源与生态环境的高度重视,传统领域的司法治理成效显著。2021年至今6月,上海市检察院第三分院起诉的涉海洋自然资源与生态环境保护公益诉讼案件比例显著上升,上海海事法院受理的涉海洋自然资源与生态环境案件主要类型呈现向生态环境保护民事公益诉讼倾斜的趋势。

发布会上,上海市检察院第三分院通报了涉及非法捕捞、非法采矿、水源地污染、船舶尾气污染等领域五起典型案例,并介绍了依托跨区划集中管辖优势开展长江大保护、海洋生态环境保护,推动长三角生态共保联治情况。

贵州安顺:启动检察人才三年培养计划

本报讯(通讯员丁艳红 杨晏) 近日,贵州省安顺市检察院召开三年人才培养工作启动会,出台《安顺市检察机关三年人才培养计划》(下称《计划》),对当前和今后三年人才培养工作作出安排部署。

《计划》突出培养措施的可操作性和实战能力的提升。建立人才梯队培养制,选拔具有潜力的员额检察官、检察官助理等年轻干警作为培养对象。建立导师培养制,选定现有业务骨干作为导师,充分发挥导师“传帮带”作用,采取与培养对象共同办理案件的方式,从制作法律文书、汇报案件、出庭公诉、化解矛盾、法律监督等多方面对培养对象进行指导。

《计划》注重对政治过硬、实绩突出、作风扎实的优秀传统文化的激励培养,加大对人才培养工作的经费投入,开展高质量培训,确保优秀人才获得最优培训、业务骨干获得专项培训、紧缺人才获得优先培训。

按照《计划》,该市检察机关将紧紧抓住培养、激励、使用三个环节,以制度和机制创新为突破口,促进优秀人才脱颖而出,实现检察人员司法办案、检察理论调研、综合素质等各方面能力更加突出,干警培养工作各项机制更加完善,队伍整体实力迈上新台阶的总体目标。

做实诉源治理,努力让人民群众感受到公平正义

——专访二级大检察官,江西省检察院党组书记、检察长丁顺生

以检察工作现代化服务中国式现代化



今年3月,江西省检察院党组书记、检察长丁顺生(右)到安义县检察院“安心”解忧工作室,调研践行新时代“枫桥经验”工作情况。

□本报记者 王治国

新时代、新征程,江西省检察机关如何全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神,如何落实落细大检察官研讨班各项部署,让“高质量办好每一个案件”成为检察履职办案的基本价值追求,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义?日前,二级大检察官,江西省检察院党组书记、检察长丁顺生接受了本报记者专访。

记者:应勇检察长在大检察官研讨班上强调要围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,让“高质量办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。对此,您是如何理解的?

丁顺生:习近平总书记反复强调,要努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,要求所有司法机关都要紧紧围绕这个目标来改进工作。应勇检

察长指出,实现这个目标,就要做到“高质量办好每一个案件”,这要成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。我的理解是,让人民群众真正、切实“感受到”公平正义,既要抓好办案前端,通过履职办案实现实体公正、程序公正,做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义,又要站在办案末端看办案前端,发挥信访“反光镜”“晴雨表”作用,反思前期办案引发群众信访的原因,进而反观“四大检察”前端办案问题,反观检察监督履职不充分,不到位问题,促进解决办案形式主义、官僚主义和司法责任制落实不到位等顽疾,着力打通司法办案的“最后一公里”和“最初一公里”,让“与其事后花大力气息访不如事前求极致办案”成为全省检察人员的共识共为,进而撬动办案理念更新、办案作风改进、办案能力提升,真正把“高质量办好每一个案件”的基本价值追求落到实处,努力让公平正义以人民群众可感受、能感受、感受到的方式实现。(下转第四版)