

# “四轮驱动”加速推进高素质检察队伍建设

■河南省原阳县人民检察院党组书记、检察长 侯晓娟



重点工作督办台账,下发重点工作通知单,有条不紊推进。坚持领导率先垂范,

2023年以来,河南省原阳县检察院围绕“打造一流队伍,争创一流业绩”的总体目标,以开展“两转两抓”专项活动为抓手,积极探索“四轮驱动”的队伍建设新思路,有力推进各项检察工作深入开展,取得显著成效。

**理念驱动,提高向心力。**我院确立“转变观念、激发活力,力争上游,进位争先,全面提升原阳检察新形象”的工作理念,积极构建科学合理的目标管理体系,增强向心力,有力提升检察工作效能。建立完善考核机制,量化各部门年度目标任务,细化奖惩措施。为突出重点工作,制定了“重点、难点、亮点工作推进计划”,实行党组调度、分管领导负责、部门限时完成的三级推进制度,进一步明确任务内容、完成标准和完成时限等;建立

建立每周一班子恳谈制度,搭建沟通平台,营造和谐、团结、互信的团队氛围;院领导主动深入工作第一线,既当指挥员,又当战斗员,坐镇指挥突破疑难复杂案件,调动全院干警的办案积极性和主动性。发挥榜样带动作用,对各项工作中积极进取、成绩突出的先进部门和个人进行通报表彰,在“原阳检察”微信公众号开设“原阳星空”栏目,对各部门涌现出的先进个人和先进办案团队加以表扬,要求全体干警以其为榜样,形成比学赶超良好工作氛围,全面提升工作质效。

**教学驱动,提高战斗力。**建立一套行之有效的教育培训机制,促进检察工作和队伍建设全面发展。创新学习培训方式,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线,形成“一元、两级、多层次、多类别”的培训模

式,即以全院集中学习培训为主体,以部门培训与个人自学相结合,形成按照职务层级、业务范围开展培训的教育培训基本结构。优化整合教育资源,由政治部负责组织,通过视频教学与骨干讲学相结合的形式开展全员培训及专题业务培训,最大限度实现资源共享,增强全院教育培训工作合力,今年共举办保密知识培训、写作知识培训、案卡填报培训等5期业务培训。积极开展岗位练兵,以典型案例、刑法法、民法法等为学习素材,经常性地开展案件评析、理论研讨、业务论辩、出庭观摩等岗位练兵活动,在办案中同步提高业务水平,今年我院办理的多个案件获评最高检、河南省检察院、新乡市检察院发布的典型案例。

**监督驱动,提高“免疫力”。**强化内部监督,促使干警廉洁公正执法。强化

执法办案监督,进一步完善案件质量监控和考评体系,建立以案件集中管理、案件质量评查、执法过错追究为核心内容的内部执法监督机制,并建立干警执法档案和廉政风险防控机制,促进执法文明和公正。加强纪律作风建设,坚持以铁的纪律打造铁一般的队伍,采取集中学习、谈心谈话等方法,解决部分干警在思想上存在的问题;对警车管理使用、检容检风等方面进行常态化督查检查,深挖在日常管理及纪律作风方面存在的问题,并以提示和通报的形式要求及时整改。健全工作机制,紧盯执法办案风险点、重点办案部门等易引发违纪违法的环节进行监督检查,确保检察权依法正确行使。

**情感驱动,提高凝聚力。**坚持以人为本、温情管理,队伍的精神面貌得到较

大改善,凝聚力、向心力得到极大增强,为各项检察工作顺利开展打下坚实基础。我院积极倡导心理和谐,坚持把“缓解干警心理压力、培育干警阳光心态”作为新形势下做好思想政治工作的切入点,通过建立谈心谈话工作机制,加强干警心理疏导力度。关注干警身体健康,注重从优待检,严格执行休假、体检等制度,并以史馆建设为契机,设置文化设施,办好干警食堂,营造“爱检如家”的良好氛围。满足干警发展需要,大胆提拔任用政治成熟、业务优秀的干警,根据上级工作需要推荐合适的干警去不同部门和岗位进行学习和锻炼,不但稳住了人心,也激发了队伍活力。



## 多措并举提高队伍专业化规范化水平

河南省原阳县检察院聚焦检察队伍素质提升,能动履职和品牌建设,结合队伍建设实际,以能力建设开局起步,找准职能定位,精心谋划布局,纵深推动实施,进一步提高检察队伍的专业化、规范化、科学化水平。

**学深悟透强思想,知行合一落实处。**该院始终紧抓政治建设这个“总开关”,积极落实全员政治轮训、分党组学习等,重点学习习近平总书记对政法工作、检察工作、政法队伍建设的重要讲

话和重要指示批示精神,带动全院笃学笃信笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,着力把党的创新理论转化为推进检察事业高质量发展的实践能力。

**履职尽责强担当,比学赶超强技能。**该院将强化业务技能作为检察干警的基本功。案例研讨论“新”,以政治说办案提升办案质效,以典型案例为切入点,邀请法学教授、检察业务专家、人民监督员和企业代表,谈经验、讲感受、晒做法、晾成效;专题培训学“深”,开展检

察官大讲堂增强业务素质,2022年以来组织专题培训100余人次;案件质效求“精”,以“能力作风建设年”活动为带动,以检察数据为抓手,以办案成效检验学习成果,切实提升办案质效。

**凝心聚力抓实干,求真务实树新风。**该院多角度绘制加强检察队伍应对新形势、新挑战的“路线图”。履职提质,扎实开展下基层、察民情、解民忧、暖民心实践活动,院班子成员和包企干警定点联系产业集聚区重点企业,建立检企

长效联络及信息反馈机制;院领导带队实地走访多家企业,详细了解企业当前面临的痛点、难点问题,立足职能最大力度为企业依法解难;组建志愿者服务队进社区、园区,围绕群众关心的热点、难点问题,进一步做好答疑解惑、释法说理工作。优势互补,建立检企合作常态化机制,建立检企联络机制。文化赋能,举办青年读书会,组织青年干警观看庆祝中国共产党百年华诞100周年大会,学习习近平总书记重要讲话精神,撰写心得体会,共同抒发“护航新征程、建功新时代”的决心和干劲,以群团工作带动队伍建设。

(夏兴宇 王永乐)

## 深化落实强制报告制度

近日,河南省原阳县检察院联合县卫健委共同开展医疗系统落实强制报告制度座谈会。此次座谈会为及时干预、严厉惩治、有效预防侵害未成年人犯罪,确保强制报告制度落实走深走实提供了有效支撑。

会上,该院党组成员、检委会专职委员朱新海介绍了强制报告制度的出台背景、规定内容,解读了医疗系统落实强制报告制度典型案例。该院第五检察部负责人姜丽娟通报了该县医疗系统在落实强制报告制度方面存在的问题,建议县卫健委广泛开展宣传,加强

指导监督,明确报告流程,切实落实强制报告制度相关要求,维护好未成年人合法权益。随后,该院依法向县卫健委送达检察建议书。

参会医务人员纷纷表示,通过此次会议更深刻地了解了强制报告制度的重要性和履行报告职责的必要性,在今后的工作中,一定依法履行强制报告职责,共护未成年人健康成长。该院将进一步提高强制报告制度的知晓度,督促相关义务主体增强报告意识,推进未成年人保护社会治理。(夏兴宇 裴芳)

## 小平台集聚大资源 数字未检护未成年人健康成长

河南省原阳县检察院创新未检工作举措,将未成年人保护、帮教与“互联网+大数据+云服务”相结合,面向社会推出小荷未检云平台(下称“云平台”),推动未检保护、帮教等工作落实见效。

云平台主要由强制报告、普法宣传、线索举报、空中课堂、心理咨询、申请救助、爱心捐赠、帮教关怀工作室等模块组成,覆盖了预防未成年人犯罪全过程,实现全方位帮教帮教。微信公众号信息、普法视频、空中课堂……云平台内容每周由专人负责更新,同时司法社工借助云平台开展帮教、心理疏导等

工作。该平台旨在利用互联网、大数据、云服务等技术手段,解决未成年人检察工作在线索收集、犯罪预防、救助保护、帮教帮教及管理各环节存在的问题。

今年秋季开学,该院联合河南广播电视台录制了“空中课堂”,当天云平台访问人数达6000多人次,该视频发送至各个学校,实现多维度的未成年人普法实效。2022年9月至今,云平台发布动态信息48条、法治课堂87节、典型案例65个、亲职小课堂59节、答题学法197道。

与此同时,报告人、举报人可以通过强制报告、线索举报两个模块进行线

索举报。该院收到相关线索后立即核实,通过云平台转介线索,及时链接公安机关、法律援助部门等未成年人保护力量,对线索进行相应处置。该平台运行以来,对一起涉嫌猥亵儿童案线索启动立案监督,法院对该案被告人已作出有罪判决;对一起医疗系统未履行强制报告义务的线索,与县卫健委开展医疗系统落实强制报告制度座谈,并向县卫健委发检察建议。

对于需要心理疏导及心理咨询的未成年人,该院制发家庭教育指导令、督促监护令进行家庭教育指导,家长可

以通过云平台预约心理专家。司法社工根据预约提供心理咨询及疏导服务,及时化解未成年人的内心困扰。

此外,司法社工还通过云平台的帮教关怀工作室模块对附条件不起诉、不起诉的涉罪未成年人定制帮教方案,司法社工通过云平台与涉罪未成年人及时沟通,采用信息化手段创建结构化帮教任务,按照“一人一档”的方式对涉罪未成年人建立帮教档案,采用“一月一面谈,一月一总结”的帮教方式进行跟踪帮教。检察官在云平台的后台可以直观看到帮教帮教的进度与效果。目前,云平台已注册892人,其中,涉罪未成年人正在进行附条件不起诉监督考察的有11人。

(夏兴宇 裴芳)

## 驰而不息强化党风廉政建设

今年以来,河南省原阳县检察院强化廉政责任、廉政教育的制度建设和监督举措,严格落实“两个责任”,切实将全面从严治党、全面从严治检要求落到实处,努力打造过硬检察队伍。

该院坚持把党风廉政建设作为“一把手”工程来抓,每季度召开专题会议,听取党风廉政建设及责任制落实情况,分析形势,研究问题,解决困难。

同时,该院制定廉政学习计划,坚持领导班子上党课、每季度开展一次廉政学习交流,提升教育实效性。组织干警深入学习党纪党规、执纪法规,以通报的违纪违法

案例和本地发生的案件为反面教材,组织干警深刻剖析反思,自查自纠,引以为戒。

该院还健全内部监督管理制度,修订完善党组会议制度、检察委员会议事规则等制度,研究出台检务督察规定等。完善廉政风险防控制度,将防控触角延伸到检察执法办案各环节和检察事务管理各环节,组织干警结合岗位实际,梳理排查线索管理、司法办案、经费支出等重点环节廉政风险点,列出风险系数高、容易滋生腐败的风险责任清单,提出有针对性的防控措施。(梁丽媛 夏兴宇)

## 聚焦民生领域公益诉讼 守护人民美好生活

消毒餐具附着不达标成分,黑作坊加工“三无食品”,医疗美容机构无证行医、虚假宣传……近年来,河南省原阳县检察院坚持以人民为中心的发展思想,聚焦民生领域公益诉讼案件办理,督促行政机关依法履职,守护人民美好生活。

2022年5月,该院在履职中发现,辖区内部分餐饮经营者提供的消毒餐具卫生不达标,存在较大安全隐患。该院

随即组成办案组进行调查,对辖区内餐饮经营者进行摸底,并向相关部门制发检察建议,收到检察建议后,相关部门出动执法检查人员90余人次,“拉网式”排查餐饮经营单位200余家,对56家存在食品安全问题的经营单位提出整改意见,督促企业全部整改到位。

该院在开展保障人民群众“舌尖上的安全”专项监督活动中发现,辖区内一豆腐加工坊未办理证照,现场卫生条

件极差,生产加工人员也无健康证,行政机关对食品安全存在监管缺失。随后,该院向相关部门发出检察建议,要求对案涉加工坊依法查处整治。

收到检察建议后,相关行政部门依法对该加工坊进行行政处罚,并制定食品小作坊专项整治工作方案,对全县129家食品小作坊进行全面排查、建档立卡,加强企业负责人法律知识培训并签订承诺书,同时印制严厉打击无证食

品小作坊的通告,公开举报电话,鼓励群众举报投诉,全方位开展食品安全整治工作。

2022年11月,该院查明辖区内多家医疗美容服务机构在未取得医疗机构执业许可证的情况下,利用微信朋友圈违法发布医疗美容广告,违规开展医疗美容服务项目,该院遂向相关部门发出诉前检察建议,收到检察建议后,相关部门立即排查辖区内医疗美容服务机构97家次,发现虚假广告线索4条,立案处罚2家。23家涉嫌无证经营的机构现已全部整改到位。

(夏兴宇 赵梦云)

## 以学促干激励干警素能提升

今年以来,河南省原阳县检察院以导师引路帮带学、聚焦案件评查学、突出重点研讨学、内外结合交流学为引领,多措并举推动干警专业能力、综合素质能实现整体提升。

该院建立一名资深干警带一名青年干警跟班学习制度,通过开展“一对一”“手把手”订单式培训,让青年干警在导师的帮带和实战训练中快速熟悉业务并迅速成长。

该院组织开展案例研讨活动,员额检察官、检察官助理围绕疑难复杂案件和新领域、新类型案件各抒己见,在交流碰撞中不断提升开展复杂问题的能力。

同时,该院有针对性地组织开展

“业务工作大家谈”和专题培训活动,围绕电信诈骗、合同诈骗等开展点对点实训。创造性开展案件复盘工作,将复盘结果梳理形成问题清单,通过分析原因,找对策促进办案质效提升。

针对卫健领域法律监督不够精准的问题,该院主动深入县医保局、县卫健委进行交流研讨。与山东科技大学共建法学实习基地,充分借助高校师资优势,开展重点业务培训。到浙江省杭州市西湖区检察院等开展跨区域检察业务交流培训,提升干警业务能力。以业务培训、案例指导为依托,推进“公检法律”同堂培训,引导干警学以致用,以学促干。

(徐廷菊 夏兴宇)

## “温暖控申”让群众满意而归

近年来,河南省原阳县检察院坚持以人民为中心的发展思想,紧紧围绕化解社会矛盾、维护和谐稳定、促进公平正义、强化规范司法等工作,不断打造“温暖控申”,用检察服务的速度、温度和广度,赢得人民群众对检察工作的满意度。

该院推行院领导直接办理群众信访案件,规定“检察长四个必须”,即群众预约必须会见、群众来访案件必须听取汇报、一年内必须亲自分包不少于两个疑难复杂案件、必须亲自答复会见和分包的案件并进行释法说理。

在办理一起交通肇事案中,该院

协调相关部门加速司法救助审批流程,为救助金到账打通“绿色通道”,及时为3名被害人发放司法救助金4.3万元。该院还对农村地区因案致困未成年人等群体进行重点司法救助,构建救助线索及时研判分流、家庭情况精准识别、多元帮扶措施协调落实的全院“一盘棋”工作流程。

据悉,该院全面优化12309检察服务中心,开设专用接待室、检察长接待室、律师接待室、视频接访室和控告申诉服务民营企业窗口,对案件受理、法律咨询等落实“最多跑一次”的工作要求。

(夏兴宇 靳锋毅)



河南省原阳县检察院检察官到复耕的田间进行回访。

## 打造“神农卫”品牌服务保障绿色发展

为更好保障“中原农谷”建设,河南省原阳县检察院打造“神农卫”检察文化品牌,建立起“上一体、内部联动、外部协助、技术支撑”为主要内容的检察服务保障体系。

该院在办理一起申请涉预制菜企业监督撤案信访案件中,聚焦诉求、和解、效果三个维度,促成双方达成和

解;在办理某涉合资企业行政检察监督案中,通过真诚沟通增进释疑,促使该企业主动撤回监督申请,并通过检察建议督促行政机关依法履职,营造良好的营商环境。

该院以公益诉讼护航绿色发展,积极参与遏制耕地“非粮化”专项整治,督促自然资源部门和属地政府严

守耕地红线,复耕土地357亩;针对农田、河道随意丢弃农药包装废弃物造成污染问题,制发诉前检察建议,督促农业农村主管部门和属地政府开展专项治理活动,为预制菜产业发展安装“绿色安全阀”。

此外,该院运用“河(林)长+检察长”机制形成生态保护合力。针对病死

禽畜无害化处理监管不到位问题,该院督促农业农村主管部门依法履职,建立无害化处理长效机制;针对森林资源被非法侵占的情况,统筹运用大数据、遥感卫星、无人机等技术收集、固定证据,督促林业主管部门履行管理职责,有效保护森林资源245亩。

在办理黄河非法采砂破坏生态环境案件中,该院推动县政府出台联防联控工作机制,实现黄河非法采砂的源头治理。

(夏兴宇 赵梦云)

## 优化营商环境擦亮高质量发展法治底色

近年来,河南省原阳县检察院以法律服务深化构筑检企“亲清”关系,以依法能动履职优化营商环境,今年以来,该院深入开展优化营商环境“百日攻坚”专项行动,以检察工作实效为经济社会高质量发展擦亮法治底色。

该院制定实施服务保障预制菜产业发展9项措施及检企联络机制,为企

业发展提供有效支撑。与此同时,该院发现农田、河道存在随意丢弃农药容器现象,不仅对土壤、水源造成污染,影响农产品质量、人畜健康,也给相关企业发展造成影响。该院向县农业农村局及5个乡镇制发检察建议,督促各行政机关在田间地头设置200余个废弃农资包装物回收桶,统一回收后进行无害化

处理,保障农产品原材料的绿色健康。

2022年2月,该院受理一起农民工欠薪案件。在办案检察官的督促下,当事人司某支付了8名农民工4万余元工资。同时,经调查核实,该案不符合拒不支付劳动报酬罪的定罪标准,该院依法对司某作出不予起诉决定。考虑到司某的公司经营受限,检察官多次登门走访,为其提

供法律援助,帮助企业合规经营。

“全面梳理2023年涉企承诺事项,开展依法依规兑现承诺专项行动。”这是该院优化营商环境“百日攻坚”专项行动实施方案中的规定。今年以来,该院从完善领导干部联系企业制度、依法解决企业发展法治难题等12个方面进行具体部署,按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化”要求一体推进,构建检察工作服务社会大局、建设法治化营商环境的长效机制。

(夏兴宇 刘乾)