

四川绵阳：检察监督“小专项”护航民生“大格局”



编者按 以爱民之心办利民之事，是新时代检察人的履职情怀。近年来，四川省绵阳市检察机关在办理涉及群众急难愁盼的案件中，聚焦农民工追讨欠薪、妇女儿童权益保护、残疾人权益保障、老旧小区消防安全和乡村市集食品安全等民生问题，部署开展民事、行政、公益诉讼检察专项监督，通过依法融合履职高质效办理案件，致力于让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。



以法治力量为残障人士铺好“爱心路”

【北川羌族自治县检察院】

“截至目前，我县相关部门已清理违规占用盲道1000余米，整改占用盲道的情形10余处，增设残疾人车位10余个，改装无障碍公共汽车6辆。此外，针对电影院等公共文化场所缺乏无障碍设施的情况，我们制发行政公益诉讼诉前检察建议，督促相关部门予以完善，切实保障残疾人等群体平等参与文化活动的权利。”近日，四川省北川羌族自治县检察院相关负责人向记者介绍。

“街边的盲道存在被流动摊贩、违停车辆占用的情况，给视障人士出行带来一定阻碍。希望检察院发挥公益诉讼职能作用，依法维护残疾人等群体的合法权益。”2022年6月，北川县委常委、县人大监察和司法委员会主任委员张康奇向北川县检察院提出意见建议。北川县检察院立即开展初步调

查。调查发现，城区部分盲道被机动车、电动车、流动摊贩违规占用，影响视障人士出行安全。2022年7月，该院向北川县综合行政执法局发出社会治理检察建议，建议加大对盲道等无障碍设施被违规占用行为的执法力度，切实维护视障人士等特殊群体合法权益。北川县综合行政执法局高度重视检察建议，联合相关单位共同开展盲道乱停乱放专项整治行动：督促落实门前“五包”责任制；加大对流动摊贩随意占道摆摊设点的行政处罚力度；完善基础设施建设，从根本上解决无停放点导致车辆违停问题。

今年5月，北川县检察院在跟进监督中发现，城区还存在缺少无障碍公交车，多处盲道内有违章构筑物，医院、体育场、电影院等公共场所缺少无障碍通行设施等问题。该院联合相关行政机

关就无障碍环境建设公益诉讼系列案件举行公开听证会。听证员经过评议，一致同意检察机关向相关行政机关发出行政公益诉讼诉前检察建议。

“希望相关部门落实好检察院提出的建议，加强针对性整改。检察院也要持续跟进监督，促进各方协作，以法治力量为残障人士铺好‘爱心路’。”听证会上，全国人大代表、北川县擂鼓镇五星村党支部书记、村委会主任余绍容表示。

“感谢检察院能动履职，助力打造更友好的生活环境，让更多残障群众平等参与社会生活，共享经济社会发展成果。”今年8月4日，一直关注公益诉讼推动无障碍环境建设工作的四川省人大代表牛钰与北川县检察院检察官一起进行案件回访，亲身体验了无障碍公交车的便利设施。

1400余家副食店餐饮店整改到位

【平武县检察院】

“我县地处四川北部边远山区，居住着汉、藏、羌、回等20个民族，各族群众至今仍保留着逢场赶集的习俗。每逢赶集日，市集中价格便宜、品种多样的散装食品备受青睐，是赶集群众采购清单上的重要内容，也成了我们办案工作关注的重点。”近日，四川省平武县检察院检察官向记者介绍了该院办理的一起食品安全领域公益诉讼案件。

2022年5月，平武县检察院公益诉讼检察部门在线索梳理中发现，乡村市集中部分商家、餐馆在销售散装白酒、自制泡酒等酒类产品时，未按相关规定使用统一规范的销售标签标识。检察官进一步调查了解到，此类散装白酒大多由小作坊生产，卫生条件、酿

造工艺、使用原料等情况不一，且未被纳入监管范围，存在食品安全隐患。根据《四川省酒类管理条例》相关规定，泡酒容器上需标明生产厂家、泡制材料、数量、日期等产品信息，经营主体需落实进货查验和索证索票制度。这些规定未能有效执行，反映出属地乡镇、餐饮行业管理部门及食品安全主管部门存在履职不到位情况。为此，平武县检察院结合正在开展的公益诉讼法律监督专项行动，成立专业化办案组，依法对全县20个乡镇的农村副食店、小餐饮店、农家乐等散装白酒、自制泡酒销售情况进行全面调查取证。

经深入调查固定证据，平武县检察院举行公开听证会，向参与听证的

人大代表、政协委员、人民监督员、相关行政机关代表说明存在的食品安全隐患及公益诉讼检察履职调查情况。听证员评议后形成一致意见，支持检察机关向相关行政机关及乡镇政府制发行政公益诉讼诉前检察建议。检察建议发出后，相关部门迅速启动整改。截至目前，平武县20个乡镇的1400余家副食店和餐饮店均已按要求整改到位。

“去年以来，我院积极履行公益诉讼检察职能，不断加大食品安全领域办案力度，先后办理了线上餐饮店、乡村月饼小作坊未按规定进行备案登记，流动摊贩从业人员无健康证，食品店违规销售过期食品等案件，从源头上为乡村市集食品安全插上‘保险栓’。”办案检察官说。

将孩子们的上学路建成“放心路”

【江油市检察院】

近日，四川省江油市检察院检察官在该市某幼儿园周边进行公益诉讼案件“回头看”时，一个熟悉周边交通状况的家长对检察官说：“是你们的持续监督促进了交通设施完善，现在孩子们上下学安全更有保障了。”

2022年，该幼儿园门口发生一起交通事故，一名幼童放学回家途中因进入司机倒车视线盲区被撞伤。此前，也有家长在几乎相同位置因人车抢道发生过事故。同一地点事故反复发生，这引起了江油市检察院的关注。交通安全无小事，该院第一时间安排检察人员开展初步调查。

检察官走访发现，该幼儿园紧邻一处大型停车场，因停车场车辆进出口设置不合理，加上毗邻幼儿园处未设置交通隔离设施，导致孩子们上下学必须经过停车场外围，行人和车辆彼此“见缝

插针”，交通状况险象环生。随后，检察官深入走访幼儿园周边小区物业公司、所属社区及不动产登记部门，调阅停车场审批手续和建筑设计图纸，明确了停车场产权人及相应的设计主管机关。同时，江油市检察院以点带面，调研市区各学校周边交通情况，陆续发现8所学校周边道路同样存在车辆乱停乱放、“限速”“注意儿童”警示标识缺失、隔离设施不完备等现象。

校园周边道路安全隐患未能及时处理，与相关行政机关于履职密切相关。为了将孩子们的上学路打造成“放心路”，江油市检察院依据前期调查情况依法启动行政公益诉讼诉前程序，召集有关行政机关进行行政公益诉讼诉前磋商，明确公益受损事实，共商整改措施。检察机关提出改造停车场出入口设计、完善标识标线及相应

交通设施的建议。相关行政机关表示将以未成年人保护为先，对学校周边道路交通安全隐患开展集中整治，切实保障学生上下学安全。

经检察机关跟进监督，整改进展顺利。目前，涉案停车场出入口已设置水泥隔离桩等物理隔离设施，相关幼儿园、学校周边道路停车位得到规范，道路两侧增设隔离栅栏，并在显著位置设立了警示牌和反光标志，学校周边道路交通安全隐患得以消除。

据了解，近年来，江油市检察院积极探索未成年人检察工作综合履职新模式，建立涉未成年人公益诉讼府检联动机制，先后开展斩断“三无”儿童玩具利益链、整治噪声污染实现“绿色高考”、惩治娱乐场所违规雇用未成年人等公益诉讼专项行动，以法治力量护航未成年人成长。

27名农民工的“薪事”解决了

【绵阳市涪城区检察院】

“多亏检察官帮忙，我们才拿到了工资。”近日，四川省绵阳市涪城区检察院通过“支持起诉+诉前调解”机制促成一起案件劳资双方达成和解，李某等27名农民工当场领到14万余元工资。

今年3月初，李某等农民工来到涪城区检察院，反映某工程公司拖欠其工资，向检察机关申请支持起诉。“老板承诺过完年就给我们工钱，现在年过完了，还是一点音讯都没有。”李某说。

涪城区检察院受理案件后，考虑到李某等人年龄偏大、文化程度较低、诉讼能力较弱，办案检察官主动与法律援助中心对接，帮助李某等人申请司法援助，力争快速解决问题。本着“调解为先、诉讼断后”原则，检察官一

方面耐心倾听李某等人诉求，引导农民工理性维权，防止出现过激行为，另一方面多次约谈涉案工程公司负责人和工程承包人，讲清不支付工资将要承担的法律后果，从法、理、情三个方面进行释法说理。

经过几轮“背对背”沟通，双方当事人初步表达了和解意愿，案件终于出现转机。办案检察官及时组织双方进行“面对面”调解。现场核对欠薪金额时，双方情绪激动、争执不断，办案检察官及时安抚当事人情绪，耐心劝导双方换位思考、互谅互让。经过多次商谈弥合分歧，当事人双方最终达成和解。在最后一次调解会上，双方现场签署和解协议，涉案工程公司以现金兑付全部欠薪，李某等27人撤回支持起

诉申请，农民工的“薪事”解决了。

据了解，近年来，涪城区检察院聚焦农民工讨薪难、维权难现象，主动参与源头治理，针对办案中发现的涉案工程项目层层转包、违法分包、用工实名制未落实、农民工工资支付缺乏监管等问题，依法向相关职能部门制发社会治理检察建议，督促其依法行政、严格履职。在检察机关推动下，相关职能部门积极行动起来，责令涉案企业限期清退违法分包人员，支付违法分包所欠工资，对涉案项目进行全面排查。同时，开展专项检查，加大对农民工实名制管理、工资支付等环节的监管力度，进一步完善建筑行业工资保证金制度和转分包巡察监管机制，使溯源治理取得成效。

凝聚合力消除“飞线充电”安全隐患

【绵阳市游仙区检察院】

“这些电动车充电线以前挂得到处都是，也没人来管，大家都担心出事。好在检察院发现了问题，督促政府部门解决。现在‘飞线’看不见了，我们出门、睡觉都踏实了。”日前，四川省绵阳市游仙区检察院公益诉讼检察官到部分老旧小区进行“飞线充电”问题整改情况“回头看”，居民林大爷告诉记者。

2022年初，四川省人大代表、绵阳市武引自来水公司化验室副主任罗燕在游仙区检察院组织的代表委员大走访、大座谈活动中向检察官反映，随着城市电动车数量与日俱增，老旧小区私拉乱接电线充电现象越来越严重，一些居民还会占据楼道、消防通道私拉电线充电，一旦发生电线、充电板漏电及短路，极易引发火灾爆炸，严重威胁人民群众的生命财产安全。游仙区检察院对代表意见非常重视，决定开展“飞线充电”消防安全公益诉讼专项

监督行动，依法启动行政公益诉讼立案调查和诉前程序。

“电线露在外面，在外面的娃娃触电咋办？”“我们小区十几年了，电动车乱停乱放的越来越多，通道也越来越窄，这要是漏电起火，消防车都开不进来。”看到检察官现场取证，一些小区居民纷纷上前反映情况。办案检察官走访调查辖区30多个老旧小区，发现部分居民通过临时线路将室内电源不规范引到室外，充电插座裸露在室外且未加装防护措施，甚至直接将电动车停到门厅、疏散通道、楼梯间、安全出口等公共区域充电，这些行为使漏电触电事件发生概率大幅增加并增大火灾安全隐患，同时妨碍消防救援正常实施。

在查清事实、厘清安全责任的基础上，游仙区检察院会同相关职能部门召开“飞线充电”问题专项治理行政公益诉讼听证会和座谈会，向具有监管职责

的区住建局及乡镇政府、街道办事处制发行政公益诉讼诉前检察建议，推动形成“飞线充电”安全隐患治理合力。

同时，游仙区检察院还向游仙区委专题报告电动车违规停放、充电危及公共安全行政公益诉讼案件办理情况，推动相关部门开展溯源治理。随后，游仙区住建局、公安分局、综合执法局、供电局联合全区各镇（街道）、社区围绕电动车充电、消防通道及设施、电梯运行、高空坠物等居民小区“四大安全领域”开展联合大检查，先后约谈6家物业服务企业负责人，明确整改期限。截至目前，游仙区累计整治电动车违规停放充电安全隐患1394处，20余个小区规范并增设了电动车集中停放、充电设施。

“现在楼下就有充电桩，只要2元钱就能把电充满，既方便又安全。”在某老旧小区，居民张女士对回访的检察官说。

云听证推动撤销虚假婚姻登记

【三台县检察院】

“感谢你们帮我解决纠缠了多年的烦心事。”当事人梁某近日来到四川省三台县检察院，向办案检察官表示感谢。

2022年9月的一天，梁某来三台县检察院寻求帮助：“去年我卖房子时，工作人员说我和别人有结婚登记。可实际上我至今未婚，这个登记该怎么办呢？”据梁某讲述，她出售房屋时被告知其与唐某存在婚姻登记，需要夫妻二人共同签字才能办理相关手续。梁某告诉检察官，这可能是她妹妹1996年决定结婚时，因未达法定结婚年龄，冒用梁某身份信息与唐某进行婚姻登记的结果。因为时间久远，该案已超过行政复议期限和法定起诉期限，这两条救济途径都走不通了，“被结婚”这件事成了她解不开的烦恼。最后，她只能来检察院“碰碰运气”。

受理案件后，办案检察官通过调取

原始婚姻登记材料，询问当事人，走访民政局、梁某及唐某所在社区等方式开展调查，了解到梁某的妹妹与唐某曾以夫妻名义共同生活并育有子女，而梁某与唐某无任何事实婚姻关系。之后三台县检察院邀请人大代表、政协委员、人民监督员、妇女工作者、民政局工作人员共同召开听证会，通报了案件调查情况和检察机关初步审查意见。

考虑到梁某和其妹妹均在外地务工，为帮助当事人节省费用和时间，这次听证会是以视频会议形式进行的“云听证”。会上，听证员充分发表意见，一致认为本案涉及的虚假婚姻登记应予撤销。会后，三台县检察院结合公开听证情况和案件事实，及时制发检察建议，督促民政局撤销了涉案婚姻登记，使当事人

人的生活回到正轨。

以冒名顶替或弄虚作假方式办理婚姻登记的行为，不仅严重违背诚信原则，干扰正常婚姻管理秩序，还经常伴生骗婚、重婚、拐卖妇女等违法犯罪行为。为此，该案办结后，三台县检察院与该县民政局联合出台《关于妥善处理以冒名顶替或者弄虚作假方式办理婚姻登记问题协作机制的实施意见》，推动问题治理从“末端”向“前端”延伸，将类案解决在源头。

图①：平武县检察院检察官对餐饮业散装白酒、自制泡酒销售情况进行调查。
图②：绵阳市游仙区检察院检察官对老旧小区“飞线充电”问题整改情况进行“回头看”。
图③：三台县检察院召开公开听证会，通报虚假婚姻登记案件调查核实情况及初步审查意见。
图④：江油市检察院联合相关部门对幼儿园周边交通安全隐患进行现场调查。
图⑤：绵阳市涪城区检察院就欠薪支持起诉案件组织双方当事人进行调解。

文稿统筹：本报记者曾颖颖 通讯员李敏 王双 魏玲 龚群 王丽 李霞 裴学伟 余乙萍 肖华

