

# 锁定病灶开出良方

## 无锡新吴：高质量检察建议成为检察监督推进诉源治理利器

□本报记者 卢志坚  
通讯员 郝红梅 张文碧

近日，江苏省无锡市新吴区检察院回访扫黑除恶专项斗争落实情况，受访社区居民脸上都露出灿烂的笑容。

2021年以来，新吴区检察院向司法机关、行政执法机关、涉案企业及其主管部门制发各类检察建议218份，回复率、采纳率均达100%。高质量的检察建议锁定“病灶”开出“良方”，成为检察监督推进诉源治理的利器。

### 推动治安联防联治

2012年至2021年间，罗某明纠集10余名刑满释放人员和社会闲散人员，在苏州、无锡交界地带，以暴力、威胁等手段有组织地实施聚众斗殴、寻

衅滋事、故意伤害、诬告陷害等犯罪，并在苏锡交界区域的树林里、高速桥洞下开设赌场，获利500余万元。2022年12月31日，罗某明等13人组织、领导、参加黑社会性质组织案一审宣判。罗某明因犯组织、领导黑社会性质组织罪等9项罪名，被判处有期徒刑二十年，剥夺政治权利二年，并处没收个人全部财产。

案件虽已判决，暴露的问题却不容忽视。罗某明涉黑团伙所在的苏锡交界地带，城乡接合区域流动人口较多，社会治安情况复杂，管理难度较大。为此，新吴区检察院向公安机关制发检察建议，建议建立检警线索互通机制，推动苏锡两地签署《关于深化区域警务协作加强联防联控合作协议》，通过设立警务协作联络小组、召开联席会议、开展联合专项行动实现

串并案件共同研判和信息共享。如今，两地交界地带暴力犯罪率明显下降，社会治安形势持续向好。

近年来，新吴区检察院注重从办理个案出发找准社会治理漏洞，敢监督、会监督、真监督，通过制发检察建议以“我管”促“都管”，实现了办理一案、治理一片的效果。

### 帮助企业堵漏建制

2018年7月至2021年7月间，新吴区某公司项目经理李某通过虚增订单的方式，将多余的原料或加工的铜制品私下出售，销赃获利170余万元。内部人员职务侵占长达三年，公司为何迟迟没有发现？检察官走访企业，发现仓库无人看管、出入库无登记，安保人员对外来车辆没有进行严格审查、

企业没有定期盘库等一系列内部管理漏洞。据此，新吴区检察院制发针对性检察建议，帮助企业完成堵漏建制。

新吴区是无锡市科技创新的前沿高地，其高新技术产业占规模以上工业总产值的比重达到70%以上，高科技企业超过1000家，有效发明专利量突破1万件，知识产权已成为新吴区的战略性资源和核心竞争力。然而，企业被恶意起诉侵犯商标权、被恶意抢注商标、被网络侵犯著作权等知识产权保护问题频发，严重制约了企业创新发展。

姜某拿到湖南省长沙市某单位的订单后，因购买正规产品价格高、利润薄，便从新吴区某高新技术公司的代加工厂低价采购无牌产品，再找打印店制作假冒该公司商标张贴后销售。今年9月案件办结后，新吴区检察院向这家高新技术公司制发检察建

议，建议重点关注市面同类产品销售情况，加强对代加工厂的保密管理及销售限制等。新吴区某高新技术公司采纳检察建议，制定了新的代加工厂保密协议，完善了日常管理规程。

### 促进建议刚性落实

今年7月，新吴区检察院督促汽修行业规范排放挥发性有机物案件入选最高检发布的生态环境保护检察公益诉讼典型案例。

2020年8月，该院接到“益心为公”志愿者反映，称某汽修公司开放式喷漆，气味刺鼻。经实地走访，该院发现这家汽修公司未按规定采取措施减少挥发性有机物排放，便向相关部门制发检察建议。相关部门责令该汽修公司落实密闭措施，并开展汽修行业挥发性

有机物问题专项整治。该院还推动新吴区政府出台《重点行业挥发性有机物清洁原料替代工作方案》，建设多企业共享的喷涂中心“绿岛项目”，实现统一喷涂、净化。目前，“绿岛项目”已在全市推广，730余家汽修企业完成挥发性有机物治理，全年可减排30%以上。

工作中，新吴区检察院坚持全程跟踪检察建议落实情况，主动邀请人大代表、人民监督员参与监督，做到“一建议一回访”，扎实做好检察建议“后半篇文章”。该院还与新吴区人大、政协会签《关于加强检察建议衔接转化的办法（试行）》，提请区人大常委会出台《关于加强检察建议工作的决定》，让检察建议在更高层次、更广领域、更大范围发挥作用，切实提高了检察建议的权威性、严肃性。

## 高山流水古道重焕光彩

□本报记者 范跃红  
通讯员 盛俊辉

秋日上午，浙江省嵊州市浦口街道故江新村至仙岩镇石头村的高山流水古道上，游客们一边漫步一边赏景。同在古道上的嵊州市检察院检察官和“益心为公”志愿者却志不在游览，而是对古道修缮工作进行“回头看”。他们看到，曾被损毁的古道本体已修复一新，“高山流水”题刻外围5米处增设了小型观景平台，可避免游客与题刻直接接触，保护更周全。

高山流水古道是浙东唐诗之路的重要节点之一，呈南北走向，沿途一侧峰峦叠嶂，一侧溪水潺潺，完美诠释出古琴曲《高山流水》的神韵。古道旁的岩壁上，保留有一处明代摩崖石刻，中为“高山流水”四个大字。1988年6月，该古道被确定为县级文物保护单位。

2021年8月，高山流水古道题刻所在区域因强降雨引发山洪，路基严重损坏，局部路段被整体冲毁无存，也给题刻埋下安全隐患。嵊州市检察院调查取证后，于2022年5月召开高山流水古道保护听证会。这也是《浙江省古道保护办法》2022年3月实施以来，嵊州市首次就古道保护举行检察听证会。

为提升听证效果，嵊州市检察院将检察听证会与专家评审会“融为一体”，邀请文物文史界专家、政协委员、公益诉讼志愿观察员等担任听证员。

听证会围绕“古道保护的必要性”“古道保护的行政机关与行政职责”“高山流水古道修缮方案”等焦点议题进行。听证员从强化古道保护责任、落实分级保护措施、建立长效保护机制等方面提出建设性意见。各方达成共识，并通过古道修缮保护设计规划方案。会后，嵊州市检察院依法向相关部门发出行政公益诉讼检察建议，牵头召开专题座谈会，与多部门会商解决古道保护面临的难题。经各方努力，2022年10月，高山流水古道修缮工程正式动工，总投资600万元。

嵊州市检察院还邀请“益心为公”志愿者与文史专家共同勘查古道现状并对古道溯源进行考证，初步完成古道数字地图，为构建古道数字保护网夯实基础。

目前，高山流水古道修缮工程一期已通过验收，全长566米的古道本体区域重焕光彩。“走在这条古道上，我感觉穿越到了唐代，也当了回诗仙李白。”“回头看”现场，一位游客笑着对检察官说。

“嵊州境内有37条古道，高山流水古道修缮工程是目前嵊州古道修缮投资最大的项目。相关部门将在此基础上，进一步做好全市古道保护工作。我们也会跟进监督，确保二期工程尽快启动完成。”检察官告诉记者。

□本报记者 沈静芳  
通讯员 佟美麒

10月底，内蒙古自治区北部地区已经入冬，科尔沁右翼前旗检察院边境检察人员不畏寒冷，仍日常穿行在祖国北疆的边境线——科尔沁草原的崇山峻岭间，督促公安机关对群众举报的疑似偷渡人员行动轨迹进行全面调查。近日，记者来到该院，探访活跃在边境线上的护边检察官。

据该院检察官傅强介绍，科尔沁右翼前旗与蒙古国接壤，是内蒙古自治区19个边境旗县之一。旗内边境线虽然不长，但与阿尔山边境紧密相连，常有不法分子沿两国边境进行非法活动。加之草原地广人稀、地形复杂，隐蔽性人口流动不易察觉，为边境检察工作带来不小难度。

2022年4月，金某为帮助金某某等6人经蒙古国偷渡至韩国，购买了偷渡

## 一镜到底



▲检察官在课堂与孩子交流。

▼座谈会上，老师们系统学习强制报告制度。

## 传授自我保护“小妙招”

10月24日，河南省淇县检察院未检部门检察官走进辖区中小学，围绕防范校园欺凌、身边的民法典、预防性侵、正确使用网络等法律知识，通过互动问答、表演情景剧、发放宣传册等形式，为孩子们送上自我保护“小妙招”。同时，检察官还与学校教师一起座谈，向老师们讲解强制报告制度的具体内容和重要意义，并对教育教学过程中涉及的法律问题进行答疑。

（本报通讯员步丰雷）



## 精准监督常走访 粮食安全有保障

□本报记者 郭树合  
通讯员 任晓宁

“你们的工作做得到位，解决了我们的大问题！”近日，山东省平度市检察院检察官深入辖区回访办案成效时，一名村干部对检察官竖起大拇指。

2022年4月30日，平度市检察院第一检察部检察官杜晨晨受理了一起粮食收购诈骗案。胡某和孙某夫妻俩经常开着六轮货车到昌邑、平度等地收购粮食。种粮农户的淳朴老实，引得夫妻俩动起“歪心思”。据胡某供述，他熟知车辆载重原理，提前在货车上安

装了气缸，收购粮食时通过调节气缸顶起车辆，使装载的粮食称重数量少于实际重量，以此骗取农户的粮食。

“他们骗了我2300多斤玉米，将近两亩地的收成啊，太可恨了。一年到头，我和老伴就指着这几亩地过日子。”向杜晨晨讲述被骗经历时，被害人王阿姨气愤不已，“以后再卖粮，我可得多加小心。”经查，被告人胡某与孙某共实施诈骗7起，骗取粮食6吨多。2022年8月9日，胡某因犯诈骗罪被判处有期徒刑十个月，并处罚金4000元；孙某因犯诈骗罪被判处有期徒刑八个月，缓刑一年，并处罚金3000元。

粮安天下，粮食是农民群众的命脉，也是国家稳定发展的命脉所在。去年以来，平度市检察院会同有关部门共同亮剑，依法从严从快打击粮食收购诈骗犯罪。刘某等9人流窜至平度从事粮食收购诈骗，疯狂作案49起，骗取55户农民52吨粮食。办案检察官将追赃挽损贯穿办案始终，通过积极释法说理促使刘某等9人全部认罪认罚并退还违法所得，为被害农户追回损失。高效办案对犯罪分子形成强力震慑，刘某案件办结至今，平度市再未发生粮食收购领域诈骗案件。

据了解，今年以来，平度市检察院

将“行刑衔接”动态走访作为服务保障粮食安全的一项常态化工作，以精准监督护航粮食生产安全。

8月6日，该院第二检察部检察官代丽娜走访农业执法部门，了解种子、化肥、农药生产经营领域违法案件查处情况。据执法人员介绍，庞某将1.5万斤小麦种子销售给农户，经专业机构DNA检测比对，庞某所卖种子的供检样品与标准样品差异位点数较大，属伪劣种子。鉴于庞某已主动退赔违法所得，农业执法部门对其处以货值金额十倍的罚款。检察官认为该案定性准确、处罚得当。对李某销售伪劣马

铃薯种薯案件，梁某销售伪劣化肥、非法经营农药案件，代丽娜认为可能涉嫌犯罪，依据《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的意见》等规定，向农业执法部门制发《建议移送涉嫌犯罪案件函》，随即监督公安机关立案侦查。目前，李某、梁某均被采取强制措施，案件正在进一步办理中。

“我们将联合公安、法院、相关职能部门共同发力，依法严厉打击粮食领域违法犯罪，并通过制发检察建议以‘我管’促‘都管’，守护群众劳动成果，为维护国家粮食安全贡献检察力量。”该院检察长张连杰表示。

## 活跃在北疆边境线上的检察官

时使用的指南针、斧子等工具，并驾驶面包车将金某某等6人送到边境线。4月29日，金某某等6人在科尔沁右翼前旗三岔边境检查站被抓获。同年5月9日，金某在家中被抓获归案。

“这些犯罪分子的反侦查能力都很强，彼此通过网上联络。为防止暴露，主犯甚至选择网上远程指挥偷渡。全程都有境外接应人员出谋划策，不断更换更隐蔽的路线，在草原和森林中与边境执法人员展开拉锯战，增加了证据搜集难度。”科尔沁右翼前旗检察院检察长刘海涌介绍，为了解决办案中的难题，2023年，该院与边境管理大队探索形成类案办理模式，在高质量办案的同时，借鉴类案认定标准和量刑幅度，从速研判案件事实及证据情况，实现快审快诉。

与此同时，该院学习并运用内蒙古自治区检察院推广的“涉国边境违法犯罪罪漏犯大数据法律监督模型”，调

取2018年以来科尔沁右翼前旗双户籍人员信息、办理护照人员信息和出入境信息，通过交叉比对筛查出4人使用虚假户籍信息申领护照线索，及时移送公安机关，力求通过大数据精准堵堵户籍管理、出入境管理中存在的漏洞，以检察智慧守护边疆大门。

近年来，科尔沁右翼前旗涉边境犯罪呈现更多以出租车或私家车为交通工具偷越国边境的特征。对此，科尔沁右翼前旗检察院积极分析原因查找症结。为提高相关工作人员预防和识别跨境违法犯罪的行为，科尔沁右翼前旗检察院组织公安机关、边境管理大队进行庭审观摩。

“我们在一个个真实案件的庭审观摩中，提升了识别犯罪的能力，也与检察院在打击跨境犯罪上达成很多共识。”科尔沁右翼前旗边境管理大队工作人员表示。

为发动群众力量，形成“人人监督、

人人参与”的良好氛围，科尔沁右翼前旗检察院联合“守望草原巡防队”，组织边境一线党员、退伍军人、牧民群众做护边法治宣传员，填补军警的管控盲区 and 巡逻死角。

“守望草原巡防队”204名成员之一、退伍军人包海青对记者说：“我从小在这片草原长大，检察院组织的护边行动给了我机会，让我可以将心底对草原的眷恋都转化为守护的动力。”

检察官一心守护的，除了边境安宁，还有北疆的绿水青山。针对旗内乱开滥垦问题，在办理好相关刑事案件的同时，科尔沁右翼前旗检察院密切关注涉案区域草原植被恢复情况，积极发挥公益诉讼检察职能，督促属地政府、林业草原管理部门迅速采取有效措施恢复植被。在该院监督下，5.1万亩涉案草原先后通过自然修复和人工种草得到恢复。该院还督促林草部门成立草原巡护大队，及时发现过度放牧、破坏草



检察官走村入户开展普法宣传。

原等违法案件线索。日复一日，科尔沁右翼前旗检察院的

检察官们踏着绵延的山脉，走过无垠的草原，为守护祖国北疆贡献着检察力量。