



本报讯(记者 史勇) 10月31日至11月3日,来自天津、内蒙古、河南、陕西、甘肃、浙江六省(区市)的部分全国人大代表围绕“以高质量检察履职服务保障经济社会高质量发展”主题,应最高人民检察院邀请视察浙江检察工作。

10月31日上午,全国人大代表视察浙江检察工作见面会在杭州召开。浙江省人大常委会副主任赵光君出席见面会,介绍了浙江经济社会发展取得的成绩,对浙江检察机关认真贯彻落实习近平总书记对“八八战略”实施20

周年重要批示和考察浙江重要讲话精神,立足“枫桥经验”发源地的使命责任,持续推动信访矛盾源头治理和信访工作法治化,在服务大局、司法为民、强化监督等方面所做的工作给予充分肯定。浙江省检察院、最高检第十检察厅相关负责人分别向代表们介绍相关情况。会上,代表们还聆听了浙江数字检察的相关情况介绍。

随后,代表们来到浦江基层月泉中学,实地走访了“千部下基层开展信访工作”浦江教研中心,观看了相关宣传片,对“千部下基层开展信访工

作”有了更深的理解,又走进义乌市后宅街道李祖村,考察了该村因地制宜发展特色产业的情况,并赴义乌市检察院国际商贸城检察室,视察服务非公经济及知识产权保护工作情况。

代表们还来到仙居,视察了浙江“未来乡村”建设试点白塔镇上叶村、仙居县人大代表共联检察联络站白塔站点、仙居县检察院神仙居公益诉讼实践基地、医械小镇星石器科创中心检企联络站。

(下转第二版)

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

# 全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京11月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议,审议通过了《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,要锚定2035年美丽中

国目标基本实现,持续深入推进污染防治攻坚,加快发展方式绿色转型,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,守牢安全底线,健全保障体系,推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分,要完善国有资本经营预算制度,扩大实施范围,强化功能作用,健全收支管理,提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制,强化制度设计,完善监管体系,提升监管能力,增强国有经济对自然垄断环节控制力,更好满足构建现代化基础设施体系的需要,更好保障国家安

理,完善体制机制,规范流程标准,强化全过程管理,营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用,要加强顶层设计,完善制度体系,以保障生态功能改善环境质量为目标,推动实现生态环境分区差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出,党的十八大以来,我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众

对生态环境改善的新期待,加大对突出生态环境问题集中解决力度,着力抓好生态文明制度建设,发挥好先行探索示范带动作用,开展全民行动,推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导,结合地方实际分类施策、分区治理,精细化建设,通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调,预算工作体现党和国家意志,要坚持和加强党的领导,发挥集中力量办大事的体制优势,聚焦推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集

中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想,加强财政资源科学统筹和合理分配,合理确定预算收支规模,统筹保障和改善民生,杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定,强化预算约束,推动预算绩效管理,发挥人大监督作用。

会议指出,电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性,是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系,加强监管能力建设,重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规

划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管,推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业,增加国有资本在网络型基础设施上投入,提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调,专家是推进改革发展的重要智力资源,要加强对专家队伍的政治引领,完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施,充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系,分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范,明确专家参与公共决策的职责定位、权利和义务及相应责任等,激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出,加强生态环境分区管控,要落实主体功能区战略,衔接国土空间规划和用途管制,聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任,利用生态环境分区管控成果,服务国家和地方重大发展战略实施,科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 蔡奇在学习贯彻习近平文化思想座谈会上强调

# 坚持以习近平文化思想为引领 开创新时代宣传思想文化工作新局面

新华社北京11月7日电 学习贯彻习近平文化思想座谈会6日在京召开,中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席并讲话。他强调,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚持以习近平文化思想为引领,开创新时代宣传思想文化工作新局面,为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

蔡奇表示,习近平文化思想是在新时代中国特色社会主义文化建设伟大实践中形成并不断丰富发展的,是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结。这一重要思想深刻回答了新时代我国文化建设举什么旗、走什么路、坚持什么原则、实现什么目标等根本问题,丰富和发展了马克思主义文化理论,为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命

提供了科学行动指南,为创造人类文明新形态、引领世界文明发展进步贡献了中国智慧。

蔡奇表示,习近平文化思想博大精深,不仅有深邃的观点、战略的谋划、科学的部署,还教给我们正确的立场、管用的方法。要全面学习领会,既准确理解其中的重要概念和提法,又加强系统性、整体性把握,吃透基本精神,领会核心要义,明确实践要求,做到学有所悟、融会贯通。要深入领会这一重要思想蕴含的重大创新观点、科学方法论和关于文化建设的战略部署,深刻认识这一重要思想是一个不断展开的、开放式的、科学系统的思想体系,必将随着实践深入不断丰富发展。

蔡奇表示,学习贯彻习近平文化思想既要重学习、又要重实践,在深化理论武装上下功夫,在提高舆论引导能力上下功夫,在改进创新精神文

明建设上下功夫,在促进文化繁荣上下功夫,在增强国际传播效能上下功夫,在防范化解意识形态风险上下功夫,切实把这一重要思想贯彻落实到宣传思想文化工作各方面和全过程。宣传思想文化战线要把学习研究阐释习近平文化思想作为重要政治任务,抓紧抓好学习培训,组织开展理论研究,持续加强宣传阐释,不断引向深入。

中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊主持会议。国务委员谌贻琴出席会议。

国家广播电视总局、新华社、上海市委宣传部、广东省委宣传部、新疆维吾尔自治区党委宣传部主要负责同志和部分专家学者代表作了发言。中央宣传文化单位负责同志、各省区市和新疆生产建设兵团党委宣传部主要负责同志、思想文化界有关专家学者等参加会议。

## 陈文清在纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会上强调

# 坚持和发展新时代“枫桥经验” 提升矛盾纠纷预防化解法治化水平



11月6日,纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会在京召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清出席大会并講話。

王建军摄

本报北京11月7日电(记者 史兆琨) 纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会6日在京召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在会上强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,坚持和发展新时代“枫桥经验”,提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,为强国建设、民族复兴伟业创造更加安全稳定的社会环境。

陈文清指出,习近平总书记亲切会见了全国“枫桥式工作法”人选单位代

表,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对坚持和发展新时代“枫桥经验”的高度重视,对奋战在基层一线同志们的亲切关怀和殷切期望。要把习近平总书记的亲切关怀转化为坚持和发展新时代“枫桥经验”的强大动力,更好地肩负起党和人民赋予的职责使命。

陈文清强调,要牢牢把握新时代“枫桥经验”的科学内涵和实践要求,坚持和贯彻党的群众路线,依靠基层党组织和广大群众,立足于预防、调解、法治、基层,做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。要发挥党的领导政治

优势,从健全制度、落实责任、搭建平台、科技支撑入手,不断开创新工作新局面。

中共中央书记处书记、中央政法委员会书记王小洪主持大会。国务委员、国务院秘书长吴政隆,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇出席。中央政法委书记陈文清在会上宣读了表扬决定。浙江省委书记、省人大常委会主任易炼红出席大会并讲话。最高人民法院、四川省委政法委、江苏省南京市栖霞区仙林街道、上海市公安局虹口分局凉城新村派出所、湖北省咸宁市咸安区司法局向湖司法所作了大会交流发言。

## 最高检、公安部、中国海警局联合印发《办理海上涉砂刑事案件证据指引》

# 强化证据意识,依法严厉打击海上涉砂违法犯罪

本报北京11月7日电(记者 史兆琨) 近日,最高人民检察院办公厅、公安部办公厅、中国海警局执法部(下称“三部”)联合印发《办理海上涉砂刑事案件证据指引》(下称《指引》)。《指引》从办理海上涉砂刑事案件的基本原则、证据种类、取证要求和审查重点等方面作出具体规定,提出明确要求。《指引》明确,办理海上涉砂刑事

案件,应当遵循证据裁判、全面客观、依法规范、权利保障四项原则,并依法列明了公安机关、海警机构侦查取证和检察机关审查办案应当把握的基本遵循,进一步促使办案人员树立证据意识。

海上涉砂刑事案件主要涉及非法采矿罪和掩饰、隐瞒犯罪所得罪两个罪名。《指引》从犯罪主体、犯罪主观方

面、犯罪客体、犯罪客观方面、量刑情节等五方面分别规定了这两类海上涉砂刑事案件需要重点收集的证据,为审查办理该类案件指明方向。其中,对于犯罪主体,要甄别是否属于单位犯罪;(下转第二版)



《指引》全文

## 应勇会见出席第二十一一次上海合作组织 成员国总检察长会议各代表团团长

本报西安11月7日电(记者 巩宸宇 孙凤娟) 中华人民共和国首席大检察官、最高人民检察院检察长应勇11月7日在陕西西安分别会见来华出席第二十一一次上海合作组织成员国总检察长会议的伊朗伊斯兰共和国总检察长穆罕默德·莫瓦赫迪、哈萨克斯坦共和国总检察长别热克·阿斯洛夫、吉尔吉斯共和国总检察长库尔曼库尔·祖鲁舍夫、巴基斯坦伊斯兰共和国副检察长拉什丁·纳瓦兹、俄罗斯联邦总检察长伊戈尔·克拉斯诺夫、塔吉克斯坦共和国总检察长拉赫蒙·尤素福、乌兹别克斯坦共和国总检察长尼格马季拉·尤尔达舍夫、白俄罗斯共和国总检察长安德列·伊万诺维奇·施维特、蒙古国总检察长班·扎尔格勒赛汗、上海合作组织秘书长张明,以及印度参议院代表安杰琳·普雷马拉克塔姆。

应勇首先代表中国最高人民检察院对各代表团团长来华出席会议表示欢迎。他说,上海合作组织自成立以来,坚持不结盟、不对抗、不针对第三方的合作理念,为维护地区安全稳定、促进共同发展繁荣作出了积极努力。上海合作组织成员国总检察长会议机制是在上海合作组织框架下最早形成和发展的专业机制之一。在这一机制下,各成员国、观察员国检察机关相互尊

重、交流合作、有效配合,共同为维护成员国利益和地区安全稳定作出贡献。

应勇回顾了中国检察机关与各成员国检察机关交往与合作情况,介绍了中国法治建设、司法制度和检察工作基本情况。他说,中共二十大擘画了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的宏伟蓝图,明确提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”“全面推进国家各方面工作法治化”。中国检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,正以检察工作现代化服务中国式现代化。此次会议的主题是“检察机关在服务国家现代化中的作用”。中国检察机关愿同上海合作组织各成员国、观察员国检察机关一道,坚持“上海精神”,在各国检察机关职责范围内,依据各国法律规范,持续深化检察领域的友好交流与务实合作,分享和借鉴服务国家现代化建设的检察经验,更好维护国家安全、社会安定、人民安宁,为构建更加紧密的上海合作组织命运共同体作出更大贡献。

各代表团团长向中国检察机关对此次会议精心组织、周到安排表示感谢,对中国近年来现代化法治建设、检察工作创新发展取得的成就表示由衷钦佩,对中国检察机关

为推动上海合作组织成员国总检察长会议机制不断发展完善所作出的努力给予充分肯定。大家一致表示,希望通过本次会议,进一步加强与各国特别是中国检察机关的友好交流,深化在惩治跨国犯罪、打击恐怖活动、开展高层互访、加强检察人员交流培训等方面的务实合作,不断提高检察机关的履职能力和水平,为深化上海合作组织框架下各国各领域的合作提供有力司法保障,更好地造福本国和本地区人民。

会见期间,应勇还与俄罗斯联邦总检察长伊戈尔·克拉斯诺夫共同签署两国检察机关在服务国家现代化中合作文件,与乌兹别克斯坦共和国总检察长尼格马季拉·尤尔达舍夫共同签署中乌检察机关2024—2025年合作计划。

中华人民共和国一级大检察官、最高检常务副检察长童建明,一级大检察官、解放军军事检察院检察长张进,二级大检察官、内蒙古自治区检察院检察长李永君、黑龙江省检察院检察长刘永志、西藏自治区检察院检察长夏克勤、陕西省检察院检察长王旭光、新疆维吾尔自治区检察院检察长高继明、解放军军事检察院副检察长林山等分别参加有关会见。