

秋染黄河“几字弯”

内蒙古鄂尔多斯:持续推进“山水林田湖草沙”一体化保护



□本报记者 沈静芳
通讯员 蔡青 郭蕊

一年一度秋风劲。沙漠中、河湖里、街道旁……不觉间,秋意已开始晕染内蒙古自治区鄂尔多斯市的各个角落。

对于地处黄土高原和黄河“几字弯”腹地的鄂尔多斯市而言,“山水林田湖草沙”这个生命共同体需要多方守护。作为保护力量的重要组成,今年以来,鄂尔多斯市检察机关已经留下了许多清晰有力的保护足迹。

治沙增绿,共护草原林地

今年7月,乌审旗检察院承办检察官来到毛乌素沙漠腹地,对两年前的一起沙漠环境污染公益诉讼案件涉案地块修复治理情况进行验收,发现曾经被油田废液污染的植被已重新披上了绿装。

在这起案件中,违法行为人为节省运输成本,将油田产生的废液倾倒在毛乌素沙漠腹地的沙丘低地,导致482丛沙柳、4487余平米芦苇、2.2万余株樟子松幼树、5400余平米沙蒿、344丛沙棘、13棵柳树及1.2万余平米草地遭到污染和破坏,地下水总固体(全盐量)超标。

乌审旗检察院通过督促行政机关制定生态修复方案、委托专业机构对涉案地块的损害程度进行鉴定,明确修复赔偿标准,以提起刑事附带民事公益诉讼的方式,促成违法行为人主动履行生态修复义务,最大限度

修复沙漠生态环境。

同时,为解决生态修复资金收取及监管难题,鄂尔多斯市检察机关联合相关部门推动设立生态环境损害赔偿金账户,持续跟进监督案涉地块恢复治理情况,确保赔偿金用于生态恢复治理。由“简单惩罚”向“恢复补偿”的转变,破解了公益损害“轻刑化”与损害修复“高成本”之间的矛盾,有效避免了“罪犯服刑,荒山依旧”的问题。

今年以来,鄂尔多斯市检察机关已督促恢复林地170余亩,督促恢复草地1000余亩,督促收回生态环境损害赔偿金17万余元。

河湖治理,保障水资源安全

今年5月,乌审旗辖区无定河流域的河道围堰已全部清除,1000余亩鱼塘全部退养,鄂尔多斯市公益诉讼检察官们也终于松了一口气。

无定河系黄河一级支流,也是鄂尔多斯市最大的内陆河。该河流经毛乌素沙漠腹地,流域内植被稀少,生态环境脆弱,维持河道稳定,河水充沛对保护流域内生态环境至关重要。

2022年冬,乌审旗检察院在工作中发现,一农户在未取得相关行政审批手续的情况下,在无定河流域三岔沟湾段非法修建河道围堰用于水产养殖。因当时气温过低无法进行围堰拆除工作,由行政机关督促违法行为人在气温回升后进行整改。但直到今年3月,检察官再次进行实地勘查时,发现河道围堰仍未清除,违规养殖行为依然存在。

“农户在上游设置围堰进行水产养殖的行为,会对河流的水源涵养能力、水文和生态功能带来负面影响,影响下游湿地、

水库的水源补给和水质安全。”承办检察官介绍。

为此,乌审旗检察院立即启动行政公益诉讼立案程序,运用实地勘查、无人机航拍等方式固定证据。今年4月,乌审旗检察院向该旗水利局制发行政公益诉讼诉前检察建议,督促其依法对辖区内破坏河道生态环境、影响行洪安全的问题开展全面排查并及时整改;向无定河镇政府制发行政公益诉讼诉前检察建议,督促其依法履行属地监管责任,及时清除河道内的行洪障碍物。

收到检察建议后,乌审旗水利局及时对无定河流域内非法修建的7处鱼塘进行了清理。无定河镇政府也先后10次向违法行为人释法说理,有效遏制了非法养殖行为。

防治污染,推动农业绿色发展

今年3月,鄂尔多斯市检察机关开展了农用地膜污染防治专项监督活动,对全市9个旗区的农田开展拉网式排查。鄂托克旗检察院干警在实地走访后发现,村民房前屋后、田间地头,农用地膜随处可见。

“残留地膜除了污染环境,如被牛羊误食,易导致其死亡。”在检察官利用无人机对农用地膜的地块进行测绘时,一位牧民告诉检察官。

据承办检察官介绍,由于地膜回收渠道不畅,降解成本较高等原因,农牧民大多采用自行集中露天焚烧或就地压覆掩埋等方式处理地膜。焚烧地膜会产生大量有毒有害气体,造成大气污染,而弃置在农田里的地膜会破坏土壤结构,影响农作物根系生长,造成粮食减产。

今年4月,鄂托克旗检察院就废旧农用地膜回收与利用问题召开公开听证会,“推动农用地膜回收利用是利国、利民、利农的

好事,支持检察机关向相关部门发出检察建议。”听证会上,人民监督员、听证员代表一致表示。

据悉,专项监督活动开展以来,鄂尔多斯市检察机关就农业面源污染问题已办理行政公益诉讼案件51件,邀请人大代表、政协委员参与听证案件23件,已督促回收并处理废旧地膜42吨,督促治理残膜污染农田27万余亩。

协作发力,构建守护共同体

鄂尔多斯市检察机关从办案实践中发现,突破地域阻隔,打破职能壁垒,形成上下一体、区域联动、协作密切、高效运转的一体化办案工作格局,是实现“山水林田湖草沙”一体化治理的有效路径。

今年5月,鄂尔多斯市检察院与该市中级法院、公安局、水利局、黄河水利委员会陕蒙接壤地区水土保持监督局共同签订了《关于建立鄂尔多斯市水行政综合执法与司法协作机制的意见》,是构建“流域管理+行政执法+刑事打击+检察监督+司法审判”的生态保护检察联动大格局的最新缩影。

近年来,鄂尔多斯市检察机关先后与山西、宁夏、陕西三省区及呼和浩特、包头、巴彦淖尔三市的29个检察院建立了黄河流域生态保护跨区域协作机制,以联席会议、情况通报、线索移送等方式协同履职,强化监督合力。

据介绍,下一步,鄂尔多斯市检察机关将着手创立生态环境修复司法保护基地,建立“山水林田湖草沙”综合治理基地,以黄河流域生态治理为锚点,推动全市草原保护、荒漠化防治、治沙保水一体化生态治理。

谱写基层善治新篇章

(上接第一版)

面对复杂的形势,岳阳楼区决定采用“群英断是非”工作法,请来工程设计方、施工方,相关职能部门负责人和群众信得过的党员、群众代表等组成“群英”,与意见较大的居民代表共同对话,把矛盾问题推到“桌面”上。经过一番说理、讲政策、摆道理,居民心中的疙瘩被解开,工程得以顺利推进。

国之兴衰系于制,民之安乐皆由治。

面对经济转轨、社会转型,作为一个有着14亿多人口的大国,要实现现代化,必须走出一条适合国情的社会治理之路。

激活自治动能,鼓励基层创新,涵养基层治理多元互动的源头活水——

在江西南昌,“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民,大家的事大家商量着办;在四川泸州,一大批“能人”“热心人”“五老乡贤”等活跃在乡村社区,为群众提供方便快捷的调解服务……人民群众真正成为了社会治理最参与者、最大受益者、最终评判者。

坚持法治思维,推动观念更新,让依法化解矛盾纠纷成为新风尚——

我国的国情决定了大量社会矛盾、纠纷不能“一诉了之”,法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。

2023年1月至9月,全国法院诉前调解纠纷1183.4万件,同比增长26.58%。其中,782.2万件成功调解在诉前,同比增长30.1%。

成绩的背后,是人民法院主动对接10.4万余村委员会、居委会、人民调解委员会,建成“家门口”调解服务网络;检察机关借助人民调解专业力量实质性化解矛盾纠纷,减少社会对抗;公安机关结合接处警、查办案、驻社区,了解社情民意,做到矛盾纠纷早发现、全干预、勤调处……

在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围,运用多种方式修复受损社会关系……法治思维贯穿其中,真正实现案结事了人和。

融入德治力量,弘扬正气新风,形成崇德向善见贤思齐的社会氛围——

广东省梅州市蕉岭县广福镇,客家围屋里建起了家风家训馆和道德讲堂,积极支持村民搜集整理家教家风并“张榜公示”,教海子孙敦亲睦邻、戒斗息讼。

朗朗上口的家规,代代传承的家风,朗朗上口的家规,与法律知识巧妙融合,让居民时时自省自律,从源头上减少矛盾纠纷产生。

近年来,各地大力弘扬社会主义核心价值观,找准国法与民俗共通点,充分利用本地群众良好习惯、传统美德、民族风俗等,增进了群众对矛盾纠纷化解工作的文化认同,促进德法共治。

自治、法治、德治“三治融合”源于基层实践,是“枫桥经验”创新发展的重要成果,也是新时代构建基层社会治理新体系的根本方式。

行长久之效——不断丰富发展新时代“枫桥经验”推动基层治理现代化

从涓涓溪流流淌至全国各地,“枫桥经验”之所以走过半个多世纪而历久弥新,久经检验依然生机勃勃,正因为它不因循守旧、故步自封,而是在实践中不断守正创新、与时俱进。

解答新的时代课题——

14.6万常住流动人口、7000多家企业、

规模以上工业产值超千亿元……苏州市高新区枫桥街道,快速发展的经济体量和人口规模,与基层治理能力、公共服务体系之间的矛盾十分突出。

2021年,苏州首个新市民公安志愿者队伍——“新枫景”志愿服务联盟通过民政部门备案,成为合法社会组织法人,活跃在护校安园、邻里守望、矛盾化解等社区工作一线,累计服务时长超过22万小时。

“党组织把握大方向的同时,给他们留出足够的发展空间。”苏州市公安局高新区分局副局长陈文祺说,“通过培育多元主体来完善公共服务和公共产品供给,增强社会组织活力和成长性,使之成为基层治理的有益补充和生力军。”

从社会治安领域拓展至各类安全风险预警、防控机制和能力建设;从传统行业拓展至寄递物流、平台经济等新业态;从立足国内拓展至服务对外开放,创新开展涉外纠纷人民调解……“枫桥经验”不断解答时代课题,成为中国现代化治理的重要支撑。

回应新的人民需求——

走进浙江省诸暨市枫桥镇枫源村,村委会办公室“三上三下,民主公开”的标语格外醒目。

“一上一下”为收集议题,村两委会从群众中收集议题,并通过上门走访征求意见;“二上二下”为酝酿方案,通过召开民主恳谈会,对方案进行深入讨论完善;“三上三下”为审议决策,经村民代表会议表决通过后组织实施。

通过“三上三下”的环节,村民的意见得以充分表达并最终体现在决策中,不仅有效提升了决策的科学性,还从源头化解了矛盾。

中和民意以安四乡。进入新时代,人民群众参与基层社会治理的意愿不断增强。浙江“武林大妈”“红枫义警”,北京“西城大妈”“朝阳群众”……共同参与、群策群力,新时代“枫桥经验”调动人民群众自治的积极性,打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

构建新的科技支撑——

物联网感知、人工智能、云计算、大数据等新技术运用到小区生活的各个方面……在江西,全省建成12211个智能安防小区,有效打通治安防控“最后100米”,基本实现零发案。

“智能安防小区不仅全天候守护千家万户平安,还能对独居老人、留守儿童等特殊群体进行智能研判,做好关心服务,实现‘平安不出事’与‘服务不缺位’的有机结合。”江西省委政法委有关负责人说。

从整合、融合迈入耦合,放眼全国,一个个智慧应用竞相涌现,新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能基层社会治理,迸发出巨大效能。

走过一甲子,“枫桥经验”由基层社会治理的范本,上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

走过一甲子,“枫桥经验”因植根人民而永葆生机,因不断发展而历久弥新,这一“传家宝”在新时代生机勃勃、活力无限。

踏上新征程,坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,及时把问题解决在基层、化解在萌芽状态,推进更高层次的平安中国建设,就一定能够不断书写经济快速发展和

社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

(记者熊丰 刘硕 白阳 冯家顺)

(新华社北京11月5日电)



送法律服务 护农企发展

云南省元谋县检察院积极探索建立现代农业、种业司法保护和法律服务机制。图为近日在元谋县新一季农作物种植开始前,检察官对全县种子产业、农产品加工业等47家企业开展走访服务工作,询问企业经营状况、规模、风险等情况。

本报通讯员杨清越摄

视窗

蜜生产企业获准使用‘永寿槐花蜜’地理标志。我们在走访中,却发现市面上存在包装印有该地理标志的蜂蜜产品,严重影响农产品质量安全。”永寿县检察院第一检察部副主任蒙猛说。

2022年6月,永寿县检察院向县市场监管局制发检察建议,从违法使用行为查处、引导企业规范申请核准、制定产品管理规范、保障特定品质、促进县域经济发展等五个方面提出建议。

检察建议发出后,永寿县市场监管局高度重视,责令相关企业整改,加大对蜂蜜企业的日常监管、抽检和管理力度,从严查处违法使用地理标志的行为,同时加大对地理标志产品的宣传力度,引导蜂蜜生产企业依法申请、合规使用“永寿槐花蜜”地理标志。2022年12月,在多方努力下,永寿县华晨生态农业有限公司成为首家核准使用“永寿槐花蜜”地理标志的企业。

在此案办理中,永寿县检察院还强化与县市场监管局、工商联等部门的沟通联系,构建起涉“永寿槐花蜜”地理标志农产品知识产权保护案件信息共享等机制,对涉嫌侵犯知识产权领域刑事犯罪的线索及时移送司法机关,保障“永寿槐花蜜”的品质。

自地理标志保护检察监督专项活动开展以来,陕西省检察机关主动与知识产权、农业、农村、市场监管等部门对接,推动职能部门全面摸排辖区地理标志产品名称、所在地域、核准专用标志使用企业等情况。截至目前,共摸排地理标志农产品75个,核准使用地理标志企业246家,制定各类制度机制15份,开展知识产权检察宣传进企业、进校园、进社区117次。

“要深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神,做好陕西特产司法保护这篇文章,常态化开展地理标志保护检察监督专项活动,全面提升地理标志农产品市场竞争力,助力更多红苹果、葡萄酒走出陕西,走向全国、走向世界,以检察履职促进地理标志与乡村振兴有机融合。”陕西省检察院副检察长丁鹏敏指出。

地理标志农产品带着历史的甘露,穿越岁月的嬗变,在广袤的三秦大地上让各类农产品绽放生机。在陕西,检察机关保护地理标志农产品添彩赋能乡村振兴的故事还在继续。

擦亮三秦特色产品“金字招牌”

(上接第一版)为了提升农产品的综合生产能力和知名度,“灞桥樱桃”“灞桥葡萄”先后申请成为地理标志农产品。然而,不知从何时起,掩映在山川水畔的果园周边被倾倒了大量建筑垃圾……

2021年12月,灞桥区检察院检察官在履职中发现,“灞桥樱桃”和“灞桥葡萄”产地出现大量建筑垃圾,经查,案发地点位于当地重要灌溉水源鲸鱼沟水库上方,紧邻樱桃种植地。“我们第一次到达现场后,目之所及都是废弃砖石等垃圾,对水库水质造成极大污染。”灞桥区检察院第四检察部主任丁旂告诉记者。

“橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳。特色的产地生态与纯正的‘血统’是地理标志农产品独特的价值源泉。地理标志农产品保护关键是要抓好产地建设。”灞桥区检察院检察长王晓明强调。

为实现系统治理,灞桥区检察院深挖问题根源,走访了生态环境、城管、农业农村等部门,发现因清运难及单位多、耗资资金多等情况,问题解决难度比较大。

2022年4月,灞桥区检察院向辖区狄寨街道办事处、区城市管理和综合执法局发出行政公益诉讼诉前检察建议,建议其根据各自职责对鲸鱼沟水库附近的固体废物违规堆放破坏生态环境问题进行整改。

一场大整改就此拉开帷幕,相关职能部门快速行动,对涉案地点进行系统治理。一个月后,灞桥区检察院联合西安市检察院、相关职能部门前往涉案现场开展“回头看”——曾经触目惊心的一座座垃圾山不见了,取而代之的是一棵棵生机勃勃的樱桃树、红叶李;为了提高成活率,有的樱桃树还挂上了营养液,打起了“点滴”。同时,为了防止偷倒垃圾行为再次出现,水库附近加装了摄像头、设立了防护栏和宣传牌……

此外,灞桥区检察院以办理该案为契机,联合区农业农村局、区市场监管局等部门开展地理标志农产品保护专项监督活动,围绕“灞桥樱桃”和“灞桥葡萄”生产基地建设等方面开展溯源治理,督促相关职

能部门办理销售伪劣农产品违法案件2件,开展农产品质量安全监测47批次,完成灌溉水源治理3处。在检察机关的助力下,灞桥区地理标志农产品质量持续提升,目前,已有7个农产品进入农业农村部特农产品名录。

“地理标志农产品的独特产地造就了产品的特定品质,保护地理标志农产品离不开保护产地周边的生态环境。检察机关通过公益诉讼,推动多部门联合整治环境顽疾,并以点带面开展专项治理活动,全面改善地理标志农产品的产地环境,是帮助农民走上致富路的好举措。”全国人大代表,陕西省大荔县东城街道杨家村党总支书记、村委会主任马红丽表示。

传文化 强品牌 讲好地理标志农产品故事

自古岭北不植茶,唯有泾阳出砖茶。如今,传承600多年历史的“泾阳茯茶”已经成为泾阳地理标志的代表。

“59家‘泾阳茯茶’生产企业中,只有17家申请使用地理标志!”泾阳县检察院副检察长孙媛告诉记者,该院在调研中发现部分企业申请使用地理标志积极性不高,无法享受到地理标志的品牌效应。

今年6月,在多次调研的基础上,泾阳县检察院针对相关职能部门存在地理标志管理不规范、法律保护认识不足等问题,向县市场监管局、泾阳茯茶发展服务中心分别制发了社会治理检察建议,同时启动公益诉讼检察监督程序,就“泾阳茯茶”“泾阳茯茶”地理标志监管及保护中存在的问题与县市场监管局、县农业农村局进行了磋商,督促其认识到地理标志潜在的价值。

在推动多部门加大对“泾阳茯茶”地理标志宣传力度的基础上,泾阳县检察院还与县市场监管局、县农业农村局、茯茶中心等行业协会建立了《泾阳茯茶及泾阳茯茶地理标志知识产权保护协作机制》,挂牌成立了“泾阳茯茶”地理标志产品实体保护工作站,

护航地理标志农产品行稳致远。

在泾阳县根社茶舍,一座古色古香的茯茶非遗传承馆内,记者见到了长期致力于“泾阳茯茶”地理标志保护和茯茶文化传承发展的国家级非物质文化遗产、咸阳茯茶百年老字号官商茂盛店第十三代传承人贾振。他表示:“地理标志农产品因其具有独特和鲜明的地方特色,有条件成为带动地方农业产业化的先锋,以及成为促进乡村振兴的重要抓手。因此,不仅要传承好茯茶制作工艺,还要讲好茯茶文化故事,做好茯茶文化宣传,提升茯茶文化价值和输出,打造出具有地域特色的农产品品牌。”

如何更好地将地理标志农产品保护与品牌建设融合?淳化县检察院也进行了一些有益探索。2022年4月,该院针对调研发现的“淳化荞面饸饹”地理标志使用、管理不规范等问题,向相关单位制发了检察建议,推动其督促商主体单位强化责任意识、品牌意识和法治意识,组织相关协会学习有关地理标志使用管理的先进经验。

2022年夏天,淳化县城一派火热氛围。“淳化县首届荞麦产业发展高峰论坛”“首届荞麦产业大会暨荞面饸饹文化旅游节”等活动接连举办,极大提升了“淳化荞面饸饹”的品牌知名度。

振产业 提品质 打造地理标志农产品“金钥匙”

今年夏天,家住陕西咸阳的王先生在网上下单了一箱永寿槐花蜜,寄给远在外地的朋友。

王先生购买的永寿槐花蜜,源于被誉为“中国槐乡”的陕西省永寿县。这里,原生态槐林面积高达40余万亩。2018年8月,“永寿槐花蜜”获批成为地理标志农产品。

“对于农产品来说,如果品牌是‘面子’,那么质量就是‘里子’,确保农产品品质提升同样是地理标志农产品发展的硬约束。”永寿县华晨生态农业有限公司负责人杨斌说。

“由于当地对‘永寿槐花蜜’地理标志推广使用的意识不强,永寿辖区内没有一家蜂

检察动态



“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威……”近日,山东省检察院组织2023年以来市县检察院新晋一级、二级高级检察官以及省检察院新晋、新进人员进行宪法宣誓,各市检察院设分会场,以视频连线方式进行宣誓。山东省检察院党组书记、检察长顾雪飞监誓并讲话,要求大家坚定宪法信仰,筑牢政治忠诚,以高质量检察履职助推全省经济社会高质量发展。

本报记者郭树合 通讯员闫现令摄

(上接第一版)“我们重建了内部管理制度、奖惩机制,确立了禁止向未成年人租售游戏账号的经营原则,并对已售账号进行全面清查,向未成年买家退款,还组织员工学习未成年人网络保护等相关法律法规。”该公司销售部副经理廖某表示。

今年初,龙马潭区检察院联合教育、卫健、文旅等部门出台《关于加强未成年人网络保护的实施办法(试行)》(下称《实施办法》),明确监管职责,建立案件会商、信息共享、普法宣传等工作机制。《实施办法》出台后,行政部门开展了联合执法,对多家网络游戏账号交易企业进行检查,对涉及向未成年人租售游戏账号的企业进行约谈。

“过去老师们常发现学生上课打瞌睡,一问才知道是晚上熬夜打游戏去了。”龙马潭区特兴学校党总支书记刘正阳介绍,目前这种现象已经很少了,尤其在《实施办

法》实施后,该地的网络生态日益向好。

记者了解到,《实施办法》出台后,行政部门已开展2次联合执法,检查网络游戏账号交易企业15家,并对2家向未成年人租售游戏账号的企业作出罚款、责令限期整改的行政处罚决定。

“未成年人过度沉迷网络游戏是家长和社会共同的痛。在这起案件中,检察机关打破破坏游戏沉迷系统犯罪,斩断网络游戏账号售卖黑灰产业链,将依法惩治、行业整治、联合履职、源头预防有效结合,取得了家庭、学校、社会、政府齐抓共管的良好成效。”全国人大代表、西南医科大学科技处副处长董伟表示,作为一名教育系统的人大代表同时也是学生家长,他希望检察机关不断强化对未成年人网络权益的综合保护,以高质量检察履职推动未成年人“六大保护”融通发力。