

寻求办案质量效率效果最优解

山东威海:创新打造案件全流程全要素闭环管理机制

□本报记者 匡雪
通讯员 张欣 姜慧芳

面对新时代人民群众的新要求,如何实现群众“既要、也要、还要”的期待?如何将办案质效、风险防范牢牢抓在手上?山东省威海市检察机关积极探索推行案件全流程全要素闭环管理机制,推动办案质效与公平正义有机统一。

记者打开威海市检察机关案件全流程全要素闭环管理系统,首页清晰显示出近期在办案件的责任人、风险等级等情况。“我们在受理案件的初始环节将案件用‘三分法’录入系统,根据案件类型等要素设定标识,通过繁简分流进行分案、轮案,部门主任、分管检察长、检察长会分级处理案件,整个流程可查可控,形成闭环。”威海市检察院案件管理办公室工作人员介绍道。据了解,该系统自今年上线运行以来,已录入案件198起。

全流程监控不让小瑕疵变成大问题

案件质量是司法办案的生命线,是高质量办案的前提和基础,一刻也不能放松。把控办案质量,关键是落实好各层级责任,确保各尽其责。

案件全流程全要素闭环管理机制逐一理顺和明确案件承办人“判办论报说”、部门主任“查核判督”,分管检察长“听定签”的“五四三”字职责定位,以及检察委员会讨论决策案件的“四到位、四提前、四必问”要求,压实层级审查责任,强化各环节把关质量。

“案件承办人要做到预判风险、亲历办案、提请讨论、报告进展、释法说理;部门主任要做到查听案件、审核把关、召集联席会议、跟踪督促;分管检察长要做到听取汇报、审核决定、签发法律文书等,通过明晰的职责定位,致力于精准认定事实证据,准确适用法律政策,做到实体上的客观公正,这既是对检察事业负责,也是对我们自身的一种保护。”威海市检察院案件管理办公室主任张彦介绍道。

除落实各层级责任外,闭环管理还对案件进行全流程监控,将以往矛盾纠纷“事后排

查”“事后化解”转变为全程监控、动态处置,推动关口前移、溯源治理,把握工作主动权。

侦查监督与协作配合办公室是推动关口前移的重要途径。2023年,威海市检察机关明确人员相对固定,促进“两项监督”等履职要求,推动审查关口前移、捕前协商过滤。对于无社会危险性的案件,原则上不进入检察环节;对于罪与非罪有争议、主要证据严重缺失的,在侦查环节做实关键证据,在进入检察环节前消除重点瑕疵;对于拟不捕不诉的,及时向公安机关释法说理,消除意见分歧。

此外,在检察工作网搭载“电子巡逻车”小程序,加强业务数据“日常巡逻”,对案卡信息、法律文书、业务报表进行实时比对,及时提醒、督促整改,严防质量瑕疵。2022年以来,该程序累计监控威海市检察机关案件2200余件,检察机关针对发现的问题发出提示800余次,发出书面流程监控通知130余份,通过日常检查发现并纠正案卡填报问题1700余条。

分道提速让案件实现质效提升

公平正义不仅要实现,还要又快又好地实现。高质量司法是人民期盼。案件全流程全要素闭环管理系统改变以往随机分案、全员轮案等模式,依据案件类型、复杂程度等要素对案件进行归类分流,有针对性地配置办案资源,推动繁简分流、快慢分道、轻重分离。

威海市检察院根据诉讼程序和主体、案件类型、量刑建议幅度等要素,制定案件繁简分类标准,将两级检察院24类案件归为简案,建立简案标识,同时坚持“小案”不小办,专门调整组建了18个快审团队,落实集中受理、集中告知、集中具结、集中听证、集中起诉等模式,应用“一表式”“整合式”“集中宣贯式”法律文书,实现繁简分流、简案快办,确保刑事速裁案件提速不降质。截至目前,威海市检察机关快审团队办案1100件,占案件总量的39.4%,简案审查期限由30.6天缩短至10.7天。

“简案简化的是办案流程、文书样式,以合法



山东省荣成市检察院“心双解和为贵”调解室干警开展调解工作。

合规查明案件事实、证据为前提,最大限度精简重复环节。集约化、批量化办案,大大缓解了我院案多人少的压力,也节约了诉讼参与人的时间成本,提升了社会公众的司法获得感。”威海经济技术开发区检察院党组成员、副检察长钱兵说。

主动向前一步化解矛盾纠纷

案件全流程全要素闭环管理机制不仅在初始环节以流程再造推动办好案、快办案,也通过检察听证、检调对接等手段要素,推动“事心双解”,让公平正义看得见、摸得着、可感知。

“对于不捕不诉案件,特别是重大敏感案件,在作出不捕不诉决定前,须由院领导主持召开公开听证会。对于单靠检察力量难以化解矛盾的案件,主动邀请第三方参与听证,共同释法说理。”荣成市检察院副检察长毛培兵说。2023年2月28日,荣成市检察院获批山东省“事心双解和为贵”刑事检察办案机制试点。同时,对于涉人身、财产损害赔偿案件,该院及时介入赔偿调解程序,司法救助程序,通过提供保障性措施,促使矛盾在检察环节化解。



试点推行以来,荣成市检察院制定检调对接实施办法,把可能判处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者单处罚金的公诉案件和民事申诉案件纳入试点范围,从实操角度详细规定检调对接的案件类型、程序安排、调解后续工作等内容。截至目前,威海市检察机关已完成各类轻刑刑事案件和解118件,同比上升115%。

2023年9月1日,“威海检察”官方微信公众号发布了领导接待公告,公开院领导接待日程安排。对于一些疑难复杂以及当事人反复信访的案件,院领导在12309检察服务中心直接听取意见,让当事人充分表达意见;对于初信初访,建立“一案一卷”,落实“两见面”“双签字”,以规范树形象、以公开促公正。

“高质量办好每一个案件是检察为民的最生动诠释,我们通过案件全流程全要素闭环管理机制,寻求办案质量、效率、效果的最优化,推动溯源治理向前延伸,努力让为大局服务、为平安尽责、为人民司法、为法治担当更加充实、更有保障、更可持续。”威海市检察院党组书记、检察长李峰说。



威海市检察院案件管理办公室工作人员介绍案件全流程全要素闭环管理机制。



威海市检察院开展无障碍环境建设公益诉讼。

11月1日,最高人民检察院第八检察厅与北京脊髓损伤者希望之家联合开展“顽强奋斗成就美好生活,逆境向前绽放生命光彩——公益无障碍”主题党日活动,就无障碍环境建设进行互动交流。希望之家负责人唐自鑫等5位脊髓损伤人士分享了各自的创业故事。第八检察厅第五办案组介绍了无障碍环境建设公益诉讼典型案例。在现场互动环节,希望之家制作北京冬残奥会花束的老师教大家制作花束,第八检察厅人员体验了轮椅的使用。

本报记者闫晶晶摄

宁波奉化:完善内部监督管理促办案

本报讯(记者蔡俊杰 通讯员林杰 荣 王奕奕) 前不久,浙江省宁波市奉化区检察院集中开展案件评查工作,进一步剖析案件质量、核心业务等相关内容,打造参与、跟进、融入式监督模式。

奉化区检察院要求全员理清业务清单,建立常态化“八张报表”通报机制,围绕刑事检察办案“八张清单”,该院从检察长至检察官自上而下逐一通报、横纵对比,系统反映案件各项指标情况,有针对性地督促办案人员完善办案思路。

该院聚焦当前内部监督管理监控滞后等问题,通过梳理分析问题要素,确定裁判

规则,不断升级自主研发的“刑事闭环管理系统”,搭建起全时段监督平台。进一步围绕主要业务指标、重点数据变化,准确定位数据运行趋势及优势短板,提取员额检察官的个人业务动态数据,实现指标化评价、可视化监测。

奉化区检察院还要求全面完善考核制度,形成全院与部门、部门与个人的双维度考核。设置“团队贡献度系数”,推动院、条线、部门、检察官统一工作目标,探索在同类型办案组之间进行横向量化评价方式,营造争先创优的浓厚氛围。

南通通州:榜样力量凝聚青年先锋

本报讯(通讯员杨建新 曹玉) 近日,江苏省南通市通州区检察院举办榜样力量分享会,24名青年干警以访谈的方式与身边的榜样对话。

此次分享会选取全国检察机关调研骨干人才张建兵等“老中青”榜样代表,讲述他们从检以来的办案经历、个人感悟、工作体会,分享他们面对压力和困难时如何调整心态、重新出发的思路历程,更有对青年干警拿好接力棒、跑好新赛程的期待。

分享会活动中,青年干警与访谈人物互动频繁,气氛热烈,通州区检察院第一检察部副主任薛利深有感触地说:“行动是最

好的致敬,奋斗是最好的传承。我们将通过榜样的引领,加强业务学习,练就过硬本领,高质量办好每一个案件。”

据了解,近年来,通州区检察院大力推进“青苗培优”工程,重点打造“初心大学堂”青年干警建品牌,常态化开展“理论热点我来讲”“疑难案件我来辩”“身边榜样我来夸”等主题活动,激发青年干警干事创业精气神,努力培养检察生力军。该院有6名青年干警获评省级以上各类荣誉,14名青年干警在市级以上各类竞赛中获得标兵、能手称号,参与撰写的10个案例获评省级以上典型案例。

河南:抓实主题教育一体推进各项重点措施

学思想 强党性 重实践 建新功 扎实深入开展主题教育

□本报记者 刘立新
通讯员 张叶青

“要充分借鉴和运用第一批主题教育的成功经验,坚持学思用贯通、知信行统一,坚持同第一批主题教育衔接联动……”日前,河南省检察院召开第二批主题教育督导推进会,坚持问题导向、严督实导,以高标准严要求开展第二批主题教育。

自开展主题教育以来,河南省检察院坚持把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制融合贯通起来,紧密结合检察实际,精心安排、严密组织,一体推进各项重点措施落实,推动党员干部思想升华、能力提升、工作见效。

以学增智,抓理论学习夯根基

涵,自觉贯彻落实12个方面调研重点。

河南省检察院广大检察干部之所以有很强的学习自觉,离不开“关键少数”的示范引领。该院举办4期高质量主题教育读书班,院党组书记、检察长段文龙带头讲党课,把“首先从政治上看”落实到检察监督全过程各方面。为进一步提升学习质效,该院以开展“能力作风建设深化年”为抓手,持续深入开展“能力作风建设深化年”为抓手,持续深入开展各类培训班,参训干警达2万余人次。

突出问题导向,大兴调研破难题

主题教育期间,段文龙带头到河南省检察院3个内设部门、3个市分院、7个基层院深入调研,破解制约检察工作现代化的突出问题,问计基层、问计一线,并为发现问题开出“药方”。

干部开展集中调研督导的基础上,省院机关围绕推进检察工作现代化等确定34项重点调研课题,其中,省院领导牵头领办11项调研课题,聚焦调研发现的249项问题,分门别类提出对策建议263条,形成问题清单、责任清单、任务清单,推动调研走深走实。

“调查研究的目的破解发展难题。”河南省检察院党组副书记、副检察长田凯介绍说,该院围绕34个重点调研课题,赴19个市分院、110个基层院开展调研,形成46个调研报告。比如,围绕构建上下一体、统分结合的一揽子服务保障政策举措体系,梳理汇总三级院服务保障措施文件清单,适时在省院层面出台相关服务保障意见、办法和措施。

如何避免扎堆调研、多头调研、重复调研?我们制定调查研究计划统计表,每周动态更新时间、地点,做好各项沟通衔接工作。”河南省检察院党组成员、政治部主任,主题教育领导小组办公室主任姚福安介绍说,该院坚持健全调查研究督查督办机制,将调研课题完成情况、问题解决情况纳入督办事项,加强跟踪问效。

同时,河南省检察院践行检察为民,提升办案质效。在院党组的谋划部署下,持续向社会公开承诺2023年度10项爱民实践服务实事,形成28项民生事项清单,均取得阶段性成效。

深查实改,强化建章立制补短板

河南省检察院坚持边学习、边对照、边检视、边整改,深查细照、真改实改突出问题。目前,省院机关和直属单位问题清单中的22项具体问题、83项整改措施,省委政法委整改落实任务分工方案中涉及的16项整改任务、36项整改措施均已整改,问题整改工作取得阶段性成效。”姚福安介绍。该院聚焦检察工作薄弱环节,针对基层院发展不平衡不协调、监督办案中听取当事人意见不足等问题开展专项整治,制定整治方案、细化整治措施、明确时间节点、实行挂图作战,整治工作取得明显成效。

该院把调查研究、问题整改与建章立制结合起来,坚持“当下改”与“长久立”相结合。制定完善人大代表联络工作、高质量办理案件、加强新时代检察教育培训工作制度机制14项;与省司法厅联合制定《轻微刑事案件赔偿保证金制度(试行)》,在促进司法和解、化解社会矛盾、依法保障当事人合法权益等方面作出积极探索;研究出台《河南省人民检察院关于加强涉农检察服务保障农业强省建设的意见》,部署开展“十个专项”,建立完善“十项机制”。



陕西省甘泉县检察院党组书记、检察长 王文勋

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,是我们党加强自身建设、推进自我革命的一大法宝。陕西省甘泉县检察院立足检察工作实际,深刻学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提出的新理念新思想新战略,以高度负责的精神把第二批主题教育科学谋划好,精心组织好,强化思想保障、机制保障、履职保障、人员保障,打破“大杂烩”“形式化”壁垒,将思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署上来,切实把主题教育成果转化为全体检察人员头脑、指导实践、推动工作的重要思想武器,书写主题教育与检察工作“两抓”“双进”的检察答卷。

牢记嘱托,书写坚定纯粹的政治答卷。凝心铸魂筑牢根本,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记历次来陕考察重要讲话、重要指示贯通起来,打造党建文化长廊,建成标准化党员活动室,让全体检察人员在浓厚的检察文化氛围中深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理力量和实践伟力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持理论学习先走一步、调查研究先走一步、推动发展先走一步、检视整改先走一步、建章立制先走一步,找准检察工作服务大局的切入点、结合点和着力点,确保实现思想再“补钙”、政治再“加油”。

奋斗实干,书写服务大局的发展答卷。脚蹬干劲勇争先,更加自觉地把检察工作融入全县发展大局,在服务旅游发展、助力乡村振兴等领域发挥检察职能作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”,规范“一站式”综合性检察服务平台建设,推动“线上进入城乡社区、线下进驻综治中心”工作,深化检察环节诉源治理,推动检察职能向基层社会治理延伸。准确认识和把握修订后的《检察机关案件质量主要评价指标》,探索打破业务“壁垒”、突破数据“烟囱”,统筹案件质量评价和检察官考核,防止考核变成“数字游戏”。完善党委领导、政府主导、多方参与、司法保障的检察建议办理社会化工作格局,做好检察建议“后半篇”文章。建成非羁押数字监管平台,通过“云端”监管自动预警实现对被监管人员的“一人一码”点对点监管,助力社会治理现代化,相关经验做法被陕西省委政法委、陕西省检察院推广转发。

积极履职,书写温暖厚重的民生答卷。践行为民造福宗旨,着力解决人民群众的急难愁盼问题,真正把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。坚决扛起生态文明建设的政治责任,认真落实“检察长+林长”工作机制,积极开展守护古树木专项监督“回头看”;持续加强生态环境、食品安全、教育医疗、社会保障等民生领域法律监督,实施数字检察工程,在执法司法信息、法律监督模型等领域实现数据共享,推进大数据协同办案,推动大数据赋能法律监督的“甘泉实践”。创设“甘心不尔”未成年入检察品牌,构建监督模型,通过数字赋能保障侵害未成年人案件强制报告制度落实,形成未成年人保护的社会综合治理。严惩侵害妇女、儿童、残疾人等特殊群体权益犯罪,积极开展国家司法救助,常态化推进公开听证、支持起诉、行政争议实质性化解等工作,高质量办好群众身边“小案”,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

忠诚清廉,书写担当奋进的“人才答卷”。淬炼灵魂涵养正气,弘扬伟大建党精神、延安精神,把忠诚铸入干警的思想深处,更加坚定走好新时代新征程检察事业新的赶考之路。深刻把握检察工作专业要求和职业特点,积极构建响应需求、适应实战、全面发展的素质能力培养体系,在实践中锤炼检察人员过硬本领,全面加强政治教育,培植检察职业精神,引导检察官严格执权力清单,在规范履职行为中提升履职能力。持之以恒推进全面从严治党,坚持严管就是厚爱,狠抓“三个规定”落实,持续整治“四风”,不断完善检察权运行监督制约机制,打造忠诚干净担当的检察铁军。新招录3名公务员、5名聘用制书记员,13人的职业待遇得到调整,机构设置、人员配备问题得到有效解决,进一步激发全体干警的干事创业热情,整支队伍向心力、凝聚力得到全面增强。

(上接第四版)他持续推进政府职能转变和行政体制改革,扎实推进依法行政,提高行政效能,增强政府公信力和执行力,着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。他坚持“两个毫不动摇”,积极促进多种所有制经济共同发展,推动国企聚焦主责主业优化重组、提质增效,促进民营企业健康发展。他深入推进财税体制改革,深化预算管理体制,推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,实施税收征管改革,深化金融体制改革,提高金融服务实体经济效率,着力解决融资难融资贵问题。他积极投入深化科技体制改革,改革科研项目管理和经费管理制度,赋予科研人员更大自主权,通过市场化机制激励科技创新,有效增强科技创新引领作用。他坚决贯彻对外开放政策,实行更加积极主动的开放战略,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,主动对接国际高标准经贸规则,努力建设高水平自由贸易试验区,促进贸易和投资自由化便利化,深化互利共赢的国际经贸合作,以高水平开放更有力度促改革促发展。

李庆强同志对人民群众饱含感情,一切以人民利益为重,着力解决人民群众急难愁盼问题。他经常深入企业、厂矿、田间地头、基层一线,仔细倾听群众呼声,实地了解群众安危冷暖,注重解民忧、纾民困。他反复强调,要在发展的基础上多办利民实事、多解民生难事,着力解决好群众就业、教育、住房、医疗、养老等方面的突出困难,兜牢民生底线,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

李庆强同志作风深入扎实,积极倡导讲实话、办实事的工作作风,带头反对形式主义、官僚主义。他提出,做好经济社会发展工作,没有捷径,实干为要,要干字当头,真抓实干、埋头苦干,结合实际创造性地干。要充分发挥中央和地方两个积极性,鼓励地方因地制宜、大胆探索,竞相推动高质量发展。要强化督查问责,严厉整肃庸政懒政怠政行为,坚决治理政务失信。以改革的办法、锲而不舍的精神解难题、激活力,给干事者鼓劲,为担当者撑腰,以实干推动发展,以实干赢得未来。

2023年3月,李庆强同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来后,他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央领导,关心党和国家事业的发展,坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

李庆强同志是中共第十五届、十六届、十七届、十八届、十九届中央委员,第十七届、十八届、十九届中央政治局委员,常委,第八届全国人大常委会委员。

李庆强同志对共产主义崇高理想矢志不渝,对党和人民无限忠诚,矢志不移为党和人民事业而奋斗。他认真学习马克思主义列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,他牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。他具有坚强的党性原则,讲政治、顾大局,把党的事业和人民的利益放在首位,切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福。他坚持一切从实际出发,理论联系实际,注重运用马克思主义的立场观点方法分析问题、解决问题、指导实践、推动工作。他坚持民主集中制原则,坚持党的集体领导,密切联系群众,善于倾听不同意见,调动和发挥各方面积极性。他光明磊落,勤勤恳恳,任劳任怨,他谦虚谨慎,平易近人,严于律己,清正廉洁,生活俭朴,对家属和身边工作人员严格要求,始终保持了共产党人的政治本色和高尚的道德情操。

李庆强同志的一生,是革命的一生、奋斗的一生、光辉的一生,是全心全意为人民服务的一生,是献身于共产主义事业的一生。他的逝世,是党和国家重大损失。我们要化悲痛为力量,学习他的革命精神、崇高品德和优良作风,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定信心、同心同德、踔厉奋发、勇毅前行,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

李庆强同志永垂不朽!

(新华社北京11月2日电)

