

# 生态检察创特色 小院也有大作为

■陕西省镇坪县人民检察院党组书记、检察长 陈亮

陕西省镇坪县位于秦巴山腹地，陕、鄂、渝交界处，汉水支流堵河上游，流域面积1503平方公里，全县森林覆盖率88.81%。这里山青、水秀、空气优，人民群众安居乐业。我院是个只有19名干警的小院，近年来，我院深入贯彻习近平法治思想，不断加强法律监督工作，高质量办好每一个案件，走出了“生态检察”的镇坪模式。

## 小院新思路，服务高质量发展大局

思路决定出路，如何依法履职服务经济社会高质量发展，是每个基层院的必答题。近年来，我院以有进步、有站位、有品牌“三有”争创活动为抓手，探索总结了“54321”争先创优的工作思路，即以党建“五化”强引领，推行主体责任具体化、组织生活规范化、活动阵地标准化、

党建业务一体化、队伍建设专业化的党建模式；以“四个一”活动强支撑，开展“一部一品”创亮点、“一案一评”强质效、“一月一星”树典型、“一周一课”提素能活动；以“三实”机制强保障，实考考核评优劣、实绩档案记功过、实名推荐选贤能；以“双高”导向强基础，建设高素质队伍、高质量业务；通过一系列活动，推动实现检察工作高质量发展这一终极目标。

今年以来，我院持续压紧压实全面从严治检主体责任，全面锻造忠诚、干净、担当的新时代检察铁军，将政治与业务深度融合，机关党支部被县直机关工委表彰，上报的3个案例被陕西省检察院作为典型案例发布，每月产生1名“检察之星”，激励干警踔厉奋进，“三实”机制在检察官遴选、先进工作者评选、后备干部推荐中发挥了很好的引导作用。

## 小流域跨区域协作，聚力生态大保护

在落实“绿水青山就是金山银山”的伟大实践中，我院积极发挥作用展现检察担当。镇坪是南水北调的重要水源涵养地，“源清者，其流必远”，我院积极建立汉水源头生态保护机制，主动参与“一泓清水永续北上”的起跑赛。建立信息快速反馈机制，鼓励人民群众依法举报，及时收集盗伐滥伐林木、盗采砂石、非法排污、挤占行洪道、破坏水资源等问题线索，依法调查监督。建立问题反复整改机制，以提高检察建议质效为导向，与被监督单位共同推进检察建议落实，制发的生态公益诉讼检察建议回复率100%。建立生态屏障共筑机制，主动与政府部门加强联系协作，建立案件线索移送、信息资源共享、重大情况通报等协作机制。针对非法取水问题，通过制发诉前检察建议方式，推动行政

监管部门全面核查377个生产经营者的取水用水情况。建立全流域联动机制，与毗邻县检察机关共同召开林业生态环境保护协作联席会议3次，参加堵河流域检察机关跨区域协作机制联席会议1次，共同开展巡山、巡河活动3次，移送公益诉讼案件线索4条，共筑区域生态屏障，守护长江支流源头，促进秦巴山区生态保护。

## 小切口精准监督，促进社会平安大稳定

平安稳定的法治环境是高质量发展的基础。近年来，我院紧紧抓住“四大检察”业务，坚持每周研判一次案件质效，积极促进平安建设，为大局服务。规范履行刑事检察职责，依法惩治危害国家安全、公共安全，破坏社会主义市场经济秩序，以及危害人民群众人身财产安全等犯罪。规范适用宽严相济刑事政策，坚持社会矛盾调处与司法救助相结

合，立案监督、撤案监督、刑事审判监督工作稳步开展，努力让涉法涉诉信访群众息诉罢访，推动实现案结事了人和。规范履行民事检察职责，将群众利益无小事体现在办案各环节，通过制发民事检察建议，以“如我在诉”跟进监督。规范履行行政检察职责，在行政非诉执行方面拓展监督空间，制发行政检察建议督促依法履职整改，促进行政机关高效运转。规范履行公益诉讼检察职责，注重加强与生态环境、农业水利、自然资源等行政执法机关的沟通联络，将公益诉讼检察职能与志愿者服务有机结合，开展“益心巡江”南水北调中线水源地保护专项活动，有力推动“河长+检察长”“林长+检察长”“田长+检察长”联动，共同促进山水林田湖系统治理。

## 小矛盾主动化解，融入基层社会大治理

人人参与。近年来，我院主动融入基层社会治理现代化格局，积极营造良好社会生态环境。主动参与基层社会治理，在诉源治理中显身手，不断推进平安建设。不断扩大检察服务渠道，12309检察服务中心视频连接县综治中心及各乡镇综治中心，派员入驻县综治中心，及时就地化解矛盾纠纷。推动检察建议刚性落实，以更大作为助力社会治理现代化。持续开展扫黑除恶斗争、平安建设、宪法宣传周等法治宣传，积极营造浓厚法治氛围。

今年以来，我院获评全县综合目标考核优秀奖，并被安康市检察院表彰为先进检察院，人民满意度位居陕西省检察机关第二。

人人参与。近年来，我院主动融入基层社会治理现代化格局，积极营造良好社会生态环境。主动参与基层社会治理，在诉源治理中显身手，不断推进平安建设。不断扩大检察服务渠道，12309检察服务中心视频连接县综治中心及各乡镇综治中心，派员入驻县综治中心，及时就地化解矛盾纠纷。推动检察建议刚性落实，以更大作为助力社会治理现代化。持续开展扫黑除恶斗争、平安建设、宪法宣传周等法治宣传，积极营造浓厚法治氛围。

今年以来，我院获评全县综合目标考核优秀奖，并被安康市检察院表彰为先进检察院，人民满意度位居陕西省检察机关第二。

## 检察长论坛

# 积极践行新时代“枫桥经验”助推诉源治理

诉源治理以源头预防、前端化解、关口把控为主要措施，注重防范矛盾风险于未然。检察机关若想在诉源治理方面能积极作为，关键是充分发挥“四大检察”职能作用，体现检察工作的政治性、法律性、人民性，在法律规定的边界内主动作为，起到“抓前端、治未病”的效果。尤其是基层检察院处于社会生活的第一线，更能了解实际情况，便于预防和化解矛盾纠纷，促进社会治理体系和能力建设，服务保障经济社会高质量发展。

今年以来，镇坪县检察院深入贯彻习近平法治思想，立足检察职能，围绕“一站式”综合服务、两条线齐头并进、三联动全面发展、四结合多元化解”的工作思路，积极践行新时代“枫桥经验”，按照矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位的工作要求，狠抓诉源治理，注重司法为民，推动法治建设，为维护社会和谐稳定提供了有力司法保障。

## 提高政治站位加强诉源治理

党的二十大报告提出，在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，及

时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。检察机关在维护国家安全、促进平安建设、维护社会稳定方面肩负着重要使命，必须树立总体国家安全观，更新司法理念，为大局服务、为人民司法、为法治担当。

打破“事后监督”的惯性思维，坚持主动作为、能动司法，不能简单就案办案，而是把“从政治上看”贯穿办案全过程，透过现象看本质，对群众利益诉求有前瞻性认识，及时提出科学、合理建议。作为基层检察院，要立足“四大检察”，依法履行法律监督职责，在畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道方面积极发挥作用，加强与基层社会治理各单位的相互协调，不断加强诉源治理，减少社会矛盾。

## 提高监督质效加强诉源治理

党的二十大报告强调，加强检察机关法律监督工作。检察工作具有很强的法律专业性，必须不断提升干警专业素养，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

维护国家安全和社

宽严相济刑事政策，认真落实认罪认罚从宽制度，严格依法适用逮捕羁押措施，促进社会和谐稳定。积极参与社会治安防控体系建设，促进提高社会治理法治化水平。办案检察官要及时从个案办理中发现社会治理层面的问题，不断提高办案质效，促进诉源治理。

保障群众民事权益。通过检察建议、公开听证、新媒体宣传等方式，提高司法宣传的实效性。普及知识产权保护、企业用工、维护市场秩序和依法经营等相关内容，为进一步优化法治化营商环境、服务经济社会高质量发展营造良好法治环境。

加强对行政执法的监督。对行政机关是否依法执法和不作为开展专门监督，避免因不当执法产生新的矛盾，推动实质性化解行政争议。

加强公益诉讼检察监督。加强与政府部门的联系，全面分析研判主导产业发展对环境资源的影响，掌握辖区内企业经营情况，分析可能存在的公益损害风险，摸清辖区内每年开工建设的工程项目，及时调查了解行业监督管理情况，监督制定公益损害防范预案，做到提前防范、监督有序。

## 为人民司法加强诉源治理

检察工作具有极强的人民性，必须牢固树立以人民为中心的发展思想，在检察监督工作中，做到以公开促公正，加强法治宣传，推进法治建设、平安建设。

发挥检察建议的重要作用。坚持把党的绝对领导贯穿检察建议工作各方面全过程，加强部门沟通协作，形成紧密工作合力，推动检察建议刚性落实。

用好公开听证。发挥公开听证制度在履行法律监督职责、促进司法公开方面的重要作用，最大限度促进矛盾纠纷化解。主动融入矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，强化行政争议源头预防与化解，实现化解机制贯通融合。

增强信息获取能力。积极参与基层社会治理，定期走访人大代表、政协委员和群众代表，及时收集社情民意，善于在接待信访群众中捕捉社会矛盾突出的线索，从中找到社会治理问题，提前防患于未然。

积极开展法治宣传。持续开展扫黑除恶、平安建设等法治宣传，逐步提高人民群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治意识。（陈亮 丁关照）



镇坪县检察院干警走上街头进行普法宣传。

# 做实宣传工作 促进平安建设

近年来，陕西省镇坪县检察院找准抓手，积极宣传平安建设知识，发动群众参与平安建设，人民群众安全感、满意度逐年稳步提升。

深入基层抓平安宣传。该院每年有针对性地制定工作方案，充分准备平安建设寄语、平安建设横幅、法治宣传资料、平安建设短信，并积极动员部署，划分宣传小分队，由院领导带队深入基层宣传。

驻村包户面对面抓平安宣传。该院干警定期走村入户，发放宣传资料。通过召开院坝会方式，面对面、点对点精准开展防范电信诈骗、网络诈骗、预防网络诈骗宣传，使人民群众知晓“天上掉馅饼”的事情不可信，不让犯罪分子有机可乘。提醒群众重视网

家网络安全，注意保护好个人信息，同时加强冬季用火、用电、用煤安全。

通过检察建议抓平安宣传。该院注重跟踪检察建议的落实情况，扎实开展维护校园安全、食品安全、反电信网络诈骗、预防校园霸凌、交通安全等法律知识宣讲活动。

以新媒体为平台抓平安宣传。该院利用大厅LED显示屏滚动播放平安建设宣传标语，依托微信工作群、微信朋友圈展示宣传动态，形成平安建设宣传浓厚氛围，并运用网络、报刊和短信平台等载体，延伸宣传效果，积极营造平安建设全民共建共治共享氛围。（贺桂锋）

# “四色”检察文化铸检魂

陕西省镇坪县检察院是一个仅有19个政法编制的小院。近年来，该院坚持问题导向，在破解党建工作与检察业务“两张皮”难题中，凝聚争先创优力量，形成了独具山区特色的红、蓝、白、金“四色”检察文化。

该院以每层楼梯墙面为依托，分别展示红、蓝、白、金“四色”检察文化内涵。“党建红”学思想、思忠诚、践使命、悟信仰；“检察蓝”学意见、思担当、践职责、悟信念；“清廉白”学党章、思廉洁、践品格、悟信守；“奋斗金”学先进、思进取、践奋斗、悟信心。该院紧扣“在红色党建引领下，用‘检察蓝’的能动履职，锻造一支忠诚、干净、担当的新时代检察队伍，通过不懈奋斗实现检察工作的追赶超越”工作目

标，通过推进主体责任具体化、组织生活规范化、阵地建设标准化的党建工作模式，明确党组、班子成员、党支部和党员干警的具体责任，规范开展“三会一课”、主题党日、建设智慧党员活动室、12309检察服务中心、公开听证室、智慧书吧等红色阵地，搭建党建工作与检察业务同部署、同安排、同考核的“红蓝”融合平台，推动“四色”文化落地。

近年来，该院6名干警获县级以上表彰，选树“检察之星”15人次。该院被安康市检察院评为“先进集体”，被镇坪县委评为“目标责任考核优秀单位”，人民群众满意度居陕西省检察机关前列，办理的3起案件入选陕西省检察院发布的典型案例。（艾远照）

# 青春有你 护航有我

“检察机关今后将一如既往地推动法治进校园工作，护航未成年人健康成长。”近日，陕西省镇坪县检察院检察长陈亮的法治课刚结束，就赢得了师生们的热烈掌声。

今年秋天，上竹小学开学的第二天，镇坪县检察院就结合平安建设宣传，开展“提升法治素养，远离违法犯罪”主题送法进校园活动。活动中，陈亮以宣讲家庭教育促进法为主，就如何提高未成年人监护能力、解决未成年人尤其是留守儿童监护问题作了详细讲解。课堂上，陈亮就同学们关注的问题，通过真实、生动的案例，用通俗易懂的语言进行了阐述和解答，并介绍了检察机关的定位和职能，引导同学们遵守

法律、树立法治意识，学会理智处理同学之间的矛盾冲突，拒绝校园暴力。同时，他还勉励同学们要努力学习，追求理想，敬畏法律，明辨是非，扣好人生的“第一粒扣子”，做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

活动现场，检察干警还为该校师生发放了关注未成年人健康成长、家庭教育促进法、镇坪检察平安寄语等宣传手册。

今年以来，为了培养青少年学生的法治观念和法律知识，预防和减少青少年违法犯罪，该院选派7名检察官担任该县中小学法治副校长，目前已经在县中小学开展法治专题讲座6场。（张富春 洪娟）



镇坪县检察院干警为学生上法治课。

# 强化跨区域协作守护绿水青山净土

陕西省镇坪县自然资源丰富。近年来，镇坪县检察院积极与毗邻县检察院建立联系协调机制，探索构建跨区域协作生态保护机制，在守护绿水、青山、净土中展现检察担当，筑牢跨区域生态保护屏障。

建立相关生态保护机制。自2019

年起，该院便与相邻的检察院轮流召开生态环境保护联席会议，就跨区域办案协作进行研判，并建立线索移送、资源共享、情况通报、开展专项行动、案件办理协作等工作机制。

相互协作办理公益诉讼案件。2022年，该院在办理一起跨区域非法

取水公益诉讼案件时，毗邻的重庆市巫溪县检察院积极协助调查取证。两地检察院公益诉讼检察部门召开案件分析研判会，对案件进行评估研判，发挥整体联动区域优势，推动案件办理取得良好效果。

共享信息促进生态保护。在高速

公路建设中，该院依法监督相关部门追缴高速公路建设流失资金30余万元，并建议林业主管部门与高速公路建设单位及时解决植被恢复问题，督促高速公路建设相关项目标段缴纳护绿复绿基金，进行异地补植复绿面积1万余平方米。（王荔）



镇坪县检察院干警实地查看林木复植情况。



镇坪县检察院开展生态修复和增殖放流活动。

# 大数据智慧赋能生态保护

近年来，陕西省镇坪县检察院积极践行习近平生态文明思想，在公益诉讼检察工作中，扎实开展大数据法律监督建模工作，助推公益诉讼检察工作现代化，切实筑牢生态保护检察屏障。

镇坪县位于陕、渝、鄂三地交界处，三地检察机关建立了线索移送和资源共享等工作机制，共同担负起大巴山生态环境保护的责任。2022年，镇坪县检察院办理了一起跨区域非法取水公益诉讼案，通过与重庆市巫溪县检察院积极对接，形成办案合力，推动非法取水案件顺利办理，取水口被及时封堵回填，受损林地很快补植复绿，取水口附近的土地种植条件也得

到恢复。该院先后建立了非法取水类案监督模型、欠缴耕地占用税类案法律监督模型，其中非法取水类案监督模型在安康市检察机关首届大数据法律监督模型竞赛中获得三等奖。同时，该院还积极将上级检察机关已建模型运用于工作中，以大数据赋能新时代法律监督。

针对存在的非法取水问题，该院制发了社会治理检察建议。该县政府高度重视，在辖区内开展了非法取水专项整治行动。今年初，该院办理的督促整治跨区域非法取水行政公益诉讼案被陕西省检察院评为典型案例。（胡召群）