

以共学促共识 以共识促共为

——全国打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪培训班侧记

□本报通讯员 丁艳红

金秋十月的贵阳,天气有些微凉。而在国家检察官学院贵州分院研讨室内,全国打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪(下称“两打”)培训班学员学习热情高涨,讨论热度不减。

10月10日至12日,来自全国各省(区、市)检察机关、公安机关、生态环境部门从事“两打”工作的200余名业务骨干同堂培训,以“共学”促“共识”,以“共识”促“共为”。

10次专题授课、1次分组研讨、1次集中交流,此次培训班既对刚培训不久的“两高”《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》的深入解读,又有涉及有关生态环境犯罪案件调查取证及移送工作重点、审查重点等实务教学,更有以大量环境污染案为切入点的案例教学。日程紧张、干货满满。

同堂培训——既是政治要求也是工作需要

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。

此次同堂培训就是为了全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,保持常态化外部压力和严的主基调,进一步增进生态环境部门、检察机关、公安机关惩治环境违法犯罪共识,为深入打好污染防治攻坚战、推进美丽中国建设提供有力保障。

这种共识体现在三部门过往的工作中。

据生态环境部生态环境执法局副局长史庆敏介绍,自2020年起,生态环境部联合最高检、公安部连续四年开展“两打”专项行动,推出了联合执法、联合培训、联合发布典型案例、联合挂牌督办等一系列务实举措,有效遏制了环境违法犯罪。

这种共识也体现在此次同堂培训的课程设置中。检察机关严把法律适用关,公安机关紧盯侦查,生态环境部门发挥专业支撑作用,课程设置充分体现了三部门在“两打”工作中的不同作用。

最高检法律政策研究室的向德超介绍了“两高”《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》的制定背景,解读了法条本意、重点内容、实践中需要注意的事项;安徽省公安厅森林公安局的杨庆以《运用“战役思维”打击危险废物环境违法犯罪》为题,讲述了公安机关在办理某环境污染案中,突出系统观念、统一指挥、协作配合,最终成功侦破案件的办案经验。

“没想到检察机关和公安机关的业务专家对‘两打’工作有这么深的理解。”河南省生态环境执法监督局的赵宇航表示,有党和国家对生态环境保护工作的重视,有检察机关、公安机关在打击整治上的齐心协力,以后做好“两打”工作更有干劲儿,更有信心。

案例教学——既是实务教学也是警示教育

如果要问此次培训班的最大亮点,毫无疑问就是案例教学。

“干扰自动在线监测设备运行是环境领域的一种新型犯罪,法院、检察院、公安机关和生态环境部门加强沟通,统一执法思想至关重要。”山东省潍坊市公安局食药环侦支队的杨建洲以辖区某重点排污单位使用“COD去除剂”处理污水案为例,着重讲述该案的侦办过程、延伸办案深挖犯罪的情况、技战法运用以及成功侦破此案带来的启示。

浙江省台州市三门县检察院的朱汉勇以蔡某等人利用网络平台跨省处置铝灰污染环境案为例,讲述了检察机关在办理该案中强化鉴定意见审查运用夯实指控基础;充分挖掘和运用客观性证据,引导全链条精准打击;以行政磋商方式挽回经济损失;制发检察建议,推动社会治理等主要做法。

江苏省常熟市检察院检察长明文建从重点排污单位的确定、检测设备弄虚作假行为方式、入罪标准的考察、责任主体的确定、主观明知的认定、关联罪名辨析等方面,讲授了检测设备弄虚作假污染环境犯罪案件的审查重点,并以案件为例,分析审查重点在具体办案中的运用,并对办案实践中一些具有争议的问题,提出了自己的见解。

“贵州总体涉及‘两打’案件比较少,听了其他省份办案一线的同堂讲授案件办理情况,对自己正在办理的一起相关案件很有启发,希望能有更多的机会交流学习。”贵州省遵义市红花岗区检察院的周娟表示,一些环境污染违法犯罪触目惊心,对环境造成的损害难以估量,作为一名司法人员,更应该认真履职,守护好青山绿水。

交流研讨——既有经验介绍更有思想碰撞

从“两打”案件特点来看,涉危险废物环境违法犯罪点多线长、涉案人员众多、调查摸底难,涉自动监测数据弄虚作假案件技术性高、隐蔽性强、侦破难度大,司法办案存在确定管辖难、调查取证难、司法鉴定难、法律适用难、从严惩治难等“五难”,各地在打击整治过程中各有特色、各有经验。

此次培训设置1次分组研讨、1次集中交流,给参训学员提供了一次相互学习、相互借鉴的机会。

“市公安局在市生态环境局有专门的办公室,有专业的派驻人员,一些有工业企业的区也参照市级层面的模式,采取公安派驻环保的做法。”天津市生态环境保护综合行政执法总队的郭承涛介绍了天津市检察机关、公安机关、生态环境部门在打击污染环境违法犯罪方面的协作机制,其中派驻人员的做法引起大家关注。

“在办理污染环境类案件中,可以延伸侦查监督与协作配合机制的职能,环保执法部门也加入进来,有利于三部门紧密配合、共同打击污染环境违法犯罪。”来自检察系统的学员给出切实可行的建议。

交流发言中,不断碰撞出解决问题的思想火花。但问题所在之处,争论也是常见的。

比如,对于非重点排污单位实施了篡改伪造数据、干扰自动监测设施的行为,不适用“两高”的司法解释,不能追究刑事责任,但是否给予行政处罚,各地执行情况不一样。

再如,干扰自动监测设施类环境污染的公益诉讼案件,排放污水是多少,造成的损失是多少,难以计算。

……

经过多层次多主题的研究讨论,学员们一致认为,此次培训开拓了思路,打开了眼界,今后要更主动地学习好经验好做法,不断取长补短改进工作。

如何进一步做好生态环境保护检察工作,依法惩治污染环境违法犯罪?最高检第一检察厅负责人表示,各级检察机关要深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想,加强与地方生态环境部门和公安机关的协作配合,统一执法司法尺度、理顺职责分工,形成打击合力,加快提升检察机关办理环境资源犯罪案件专业能力水平,在案件定性、法律适用等方面提供有力支持,为生态文明建设贡献检察力量 and 检察智慧。

最高检 发布

安徽省检察院对刘树生决定逮捕

本报北京10月26日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民法院获悉,阜阳市委原书记刘树生(正厅级)涉嫌受贿一案,由安徽省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,安徽省检察院依法以涉嫌受贿罪对刘树生作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

贵州检察机关对吴青春决定逮捕

本报北京10月26日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民法院了解到,贵州省粮食和物资储备局原正厅级干部吴青春涉嫌受贿一案,由贵州省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经贵州省检察院指定,由六盘水市检察院审查起诉。日前,六盘水市检察院依法以涉嫌受贿罪对吴青春作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

山西检察机关对行连军决定逮捕

本报北京10月26日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民法院获悉,山西省文化旅游投资控股集团有限公司原副总经理行连军涉嫌受贿、挪用公款一案,由山西省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经山西省检察院指定管辖,由朔州市检察院审查起诉。日前,朔州市检察院依法以涉嫌受贿罪、挪用公款罪对行连军作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

安徽省检察院对高国忠决定逮捕

本报北京10月26日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民法院了解到,安徽省原国土资源厅巡视员高国忠(副厅级)涉嫌受贿一案,由安徽省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,安徽省检察院依法以涉嫌受贿罪对高国忠作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

检察动态

【海南省检察院】 召开民事检察工作现场会

本报(记者李轩甫) 近日,海南省检察院召开全省民事检察工作现场会,通报今年1月至9月全省检察机关民事检察主要业务数据情况及存在问题,并安排部署下一阶段重点工作。会议要求,全省检察机关要积极适应四级法院审级职能定位改革,加强对民事生效裁判、审判活动和执行活动全流程监督,同步加强虚假诉讼监督,不断拓宽监督的广度和深度。会议强调,全省检察机关要保持一定的办案规模,注重在精准监督上下功夫,提升办案质效。

【重庆市检察院】 研讨“互联网+经济犯罪”新课题

本报(记者满宁 通讯员武佳佳 王于丹) 近日,由中国政法大学、重庆市检察院主办的“新型经济犯罪与电子证据热点问题”学术研讨会在重庆万州召开。中国政法大学国家法律援助研究院名誉院长樊崇义等与会专家围绕“非法集资犯罪的司法认定问题”“‘互联网+经济犯罪’的新型犯罪形态与刑法回应”“境外取得的电子数据之审查运用”等专题展开交流研讨。来自全国各地的高校与科研机构、律师事务所的专家学者,重庆市万州区、綦江区、开州区及湖北省恩施土家族苗族自治州等地的政法干警近200人参加研讨会。

(上接第一版)

干货满满,拓宽法学研究视野

记者了解到,2023年秋季学期,中国人民大学和最高检共确定了22位检察实务专家在该校法学院开设“中国检察理论”“经济犯罪治理”“检察实务”三门实务课,本硕博阶段的学生均可选修相关课程。

10月25日,“检察实务专家进校园”启动仪式结束后,最高检第三检察厅厅长史卫忠以“当前反腐败斗争形势与检察机关职责使命”为主题开讲第一课。

课堂上,史卫忠从当前反腐败斗争的新形势、我国反腐败斗争的新格局、检察机关在新时代反腐败斗争中的主要职责、检察机关参与反腐败斗争的具体工作等四方面切入,为广大师生带来了一堂案例丰富、资料翔实的检察实务课。

“两个小时课程,干货满满,重点突出,让人意犹未尽。”课后,中国人民大学法学院教授、博士生导师陈璇向记者分享了听课感受:“检察机关在新时代反腐败斗争中发挥着重要作用,尤其是在推进受贿行贿一起查、积极参与反腐败追逃追赃、深入推进涉案企业合规改革、着力加强职务犯罪反洗钱工作等方面下了很大功夫。开讲第一课不仅让我们对当前的反腐工作格局有了深入了解,还坚定了我们立足中国法治实践从事原创性理论研究的信心。”

中国人民大学法学院博士研究生李俊明一大早便来到教室等待开讲,课后他告诉记者:“史卫忠厅长的授课既深入浅出地分析了当前反腐败斗争的新形势,又阐明了检察机关如何在反腐败斗争中坚持政治统领、运用法治思维、注重办案效果、深化溯源治理,这让我对‘检察工作是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作’有了深刻理解。”

“经过党的十八大以来不懈努力,我国的反腐败斗争取得了压倒性胜利并且全面巩固。史卫忠厅长的授课让我对检察机关在反腐败斗争中的职责使命有了全面了解,今后我会更多关注检察改革与实践,让自己学到的相关理论知识‘活’起来。”今年刚刚进入中国人民大学法学院攻读硕士学位的彭朝杨课后表示。

久久为功,提升法治人才培养实效

记者在采访过程中感受到,开讲第一课不仅令在场师生收获满满,而且点燃了他们对后续课程的期待。

“检察实务课程为我们提供了了解中国法治实践的宝贵机会。希望在接下来的课程中能够获得更多的检察前沿动态,同时期待专家能在课堂上分享一些自己的履职故事,为我们后期职业规划提供一些指引。”中国人民大学法学院硕士研究生曹佳涵告诉记者。

“我了解到,作为习近平法治思想的原创性成果,检察公益诉讼制度从无到有、从萌芽到完善。希望在今后的课程中更多了解这项制度的顶层设计和实践成果,建议增设互动环节,让我们有机会和检察实务专家全方位深入交流。”中国人民大学法学院本科四年级学生宋思颖表示。

“‘检察实务专家进校园’活动能够帮助学生在校园里就接触生动的司法实践,还可以获取学术研究的实践资源。”中国人民大学法学院教授、博士生导师刘计划告诉记者,希望后续的课程能为学生提供广阔、真实、有效的信息,增强学生对国情社情的认识,助力扎根中国大地、立足中国国情、解决中国问题的法学理论研究,也希望检校携手共同推动新时代法学教育的全面发展。

第一课完美落幕,检校双方如何助推“检察实务专家进校园”活动一路生花,硕果满园?

对此,中国人民大学法学院院长黄文艺告诉记者,人大法学院将在之后的实务课程中探索开展双师同堂模式,每一位检察实务专家授课的课堂配一位法学院专任教师,以检察实务专家讲授为主,校内教师评议为辅,从备课、教材建设、科研协作等多方面实现真正协同育人。

“学校相关部门特别是法学院会提供更为周全的服务和保障,组织好教学工作,及时总结工作进展,查漏补缺,不断完善课程体系与授课计划安排。”中国人民大学副校长王铁表示,该校将尽最大努力发挥走进人大的检察实务专家们的业务专长,把秋季学期的三门课程保质保量地开好,为贯彻落实习近平法治思想、构建中国自主法学知识体系贡献应有的力量。

最高检政治部有关负责人表示,最高检将持续跟踪学生评价、学校意见,以需求侧牵引供给侧,辅助检察实务专家坚持教学相长,抓实备课、教学、研讨,不断提升检察实务课程的针对性和时效性,助力法学教育和法治人才培养,更好服务新时代新征程法治中国建设。



日前,内蒙古自治区检察院呼和浩特铁路运输分院举办了铁检机关生态环境和资源保护领域公益诉讼案件勘验取证及大数据平台应用经验交流暨技能大赛,共有6个团队的24名检察办案人员参赛。图为选手现场检测水质(左图)、操纵无人机搜寻目标(右图)。



本报记者沈静芳 通讯员卢建丽 白曾格摄

视窗

谋定后动,确保检察工作现代化行稳致远

(上接第一版)

调研中也发现,制约青海检察工作现代化的问题短板比较明显。比如,有的检察机关不敢监督、不会监督问题比较突出,表现为刑事检察不强、民事检察不会、行政检察不敢、公益诉讼检察不精、检察侦查不硬等等。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于中国现代化的重要论述,按照应勇检察长的讲话要求,结合实际推进青海检察工作现代化。

记者:请您结合青海实际,具体谈谈如何从理念、体系、机制、能力四个方面推进检察工作现代化?

查庆九:理念观念革新是推进检察工作现代化的先导。只有理念观念对了,方向正了,检察工作现代化才能行稳致远。一要敢于监督、善于监督。2022年青海省8个州市党委全部贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》的具体方案或措施,青海成为全国最早实现所有市级层面均出台落实文件的省份之一。我们要以此为契机,不断增强监督的底气,主动监督、精准监督,勇于同一切违反宪法法律的行为作斗争。二要坚持高质效办好每一个案件。自觉把“高质效办好每一个案件”作为检察履职基本价值追求,引导检察官严格依法办理每一起案件,妥善处理好质量、效率与公正的关系,让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义。三要努力做好“三个延伸”。每一起案件背后往往有复杂多样的利益诉求和千丝万缕的社会关系。我们提出在办理每一起案件时要做到“三个延伸”,即对自身工作有无限延伸自省,对案件背后有关部门履职不到位、不充分等问题延伸监督,对案件相关困难当事人延伸服

务,努力实现办案“三个效果”的统一。体制机制创新是推进检察工作现代化的动力。完善法律监督体制机制,才能以体制机制创新驱动检察工作现代化。一是健全检察一体化。青海人才匮乏、基层办案力量薄弱,健全检察一体化十分必要。要以检察办案专业化作为牵引,在生态环境保护、未成年人保护、知识产权保护等领域,综合运用提起诉讼、检察建议、司法救助等履职手段,实现保护职能一体化和效果最大化。二是深化生态环境公益诉讼巡回检察。去年2月,我们依托由西宁铁路运输检察院改革而成的三江源地区检察院,在三江源地区、环青海湖区域、祁连山南麓青海片区开展巡回检察试点,探索通过“属地检察+巡回检察+专项治理”方式,解决河湖跨境流域、区划跨地域、管理跨领域的重点生态功能区环境保护突出问题。这项创新举措取得初步成效,受到多方关注和好评。目前,我们正在总结一年多来的实践探索,努力形成具有典型示范意义的工作成果和制度成果,为生态环境公益诉讼检察提供青海样本。三是加强案件管理。去年,我们把办案质量提升作为“质量建设年”的核心任务,提出“跳一跳够得着”的业务数据目标,逐项制定达标措施,对重点指标开展精准管理,案件质量有了明显提升。今年我们又制定《关于科学运用案件质量评价指标高质效办好每一个案件的实施意见》,将办理破坏生态环境刑事案件和公益诉讼案件数占办案总量之比等三项带有青海特点的指标列为业务评价指标,切实发挥评价指标牵引作用。

素质能力更新是推进检察工作现代化的基础。要素素质整体欠缺是制约青海检察工作现代化的最明显短板,我们采取一

系列务实管用措施推动素质能力更新。一是创新教育培训。印发学习贯彻宣传阐释习近平法治思想工作方案,推动学习贯彻习近平法治思想制度化、常态化。举办好“青检讲堂”,邀请业务专家和办案能手授课解惑。二是深化带案指导。2022年,我们推出“蹲点+巡回”带案指导制度,组织青海省检察院和各市州检察院的员额检察官组成办案小组,定期下沉指导办案;在主题教育中又制定《青海省人民检察院领导干部和业务小组带案带事带问题下沉调研指导办法》,明确省检察院领导带着案件下沉调研指导培训,推动基层业务水平提升。三是实行岗位练兵。去年,我们推出了优秀公诉人竞赛和首届办案能手评选、首届优秀法律文书评比。我们将常态化举办这三项竞赛评比活动,以赛代练促进提升办案水平。四是借助数字赋能。聚焦“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”总要求,加大数字检察工作推进力度,为检察工作现代化插上数字化翅膀。

记者:应勇检察长强调,为大局服务、为人民司法、为法治担当,以检察工作现代化更好服务中国现代化。请您谈一谈,青海省检察机关依法能动履职,为现代化新青海建设提供有力法治保障。

查庆九:现代化新青海建设是全面建设社会主义现代化国家的重要组成部分。青海省检察机关依法能动履职,为现代化新青海建设提供有力法治保障。一是服务高质量发展。紧紧围绕党和国家工作大局以及省委中心工作,在贯彻“一优两高”战略、打造生态文明高地、建设产业“四地”等全省中心大局中依法能动履职。今年我们部署开展了“检察履职助企

暖企”专项行动,“挂案”清理、涉民企控告申诉清理等工作常态化推进,让企业感受到法治温度。二是维护安全稳定。要坚持总体国家安全观,认真落实青海省委平安建设“十一个”工作要求,依法严惩危害国家安全犯罪,常态化推进扫黑除恶斗争,打击各类犯罪行为,拓展“枫桥经验”青海检察版,巩固好青海社会稳定、民族团结的大好局面。去年我们部署开展惩治涉黑恶犯罪“回头看”,保持打击黑恶犯罪的高压态势。今年我们针对危害国家安全类犯罪年轻化等问题开展专题调研,提出加强社会治理、强化源头预防的对策建议,形成的两个调研报告得到省委、省政府主要领导同志的批示肯定。三是服务生态文明建设。坚持把保护生态环境放在青海高原生态保护的突出位置,认真贯彻落实青海省委“四抓四强”战略,依法打击破坏环境资源犯罪,不断加强生态环境公益诉讼检察工作,持续深化生态环境公益诉讼巡回检察,落实好与生态环境保护部门建立的各项协作机制,在推进青藏高原生态安全屏障建设中更好发挥检察作用。四是着力增进民生福祉。依法维护妇女、儿童、老年人、残疾人、农民工等特殊群体的合法权益,常态化开展助力农民工讨薪、困难群众司法救助等专项活动,用心用情办好事关群众切身利益“小事”,助推解决人民群众急难愁盼问题。五是助推法治青海建设。全面贯彻习近平法治思想,认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》及省委若干措施,推动“四大检察”全面协调充分发展。落实“谁执法谁普法”普法责任制,促进全民法治观念养成和道德水平提升。