



从三个报告看执法司法机关如何守护绿水青山

□新华社“新华视点”记者

国务院打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况的报告、最高人民法院环境资源审判工作情况的报告、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告，日前提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。这是全国人大常委会首次在同一领域同时听取审议“一府两院”专项工作报告。

坚持用最严密法治保护生态环境和自然资源。“一府两院”三个报告披

露了过去五年执法、审判、检察工作织密生态环境和资源保护网的举措和成效，“新华视点”记者对此进行了梳理。

看点一：“严”——严的基调，依法严惩违法犯罪

2018年1月至2023年6月，全国公安机关共立案侦办破坏环境资源保护类犯罪案件26万起，抓获犯罪嫌疑人33万名，2022年比2018年分别上升58.8%、30.3%。

过去5年，公安机关紧盯各类环境

资源类犯罪，实施“全环节、全要素、全链条”打击——立案侦办非法占用农用地犯罪刑事案件3.2万起，守牢18亿亩耕地红线；开展打击涉野生动植物犯罪专项行动，立案侦办刑事案件10.8万起；开展打击长江流域非法捕捞犯罪专项行动，立案侦办刑事案件2万余起……

2018年1月至2023年9月，全国法院共审结各类环境资源一审案件147万件。2018年至2022年受理的环境资源一审案件数量较上一个五年增长76.7%。

(下转第四版)

《习近平关于基层治理论述摘编》出版发行

新华社北京10月22日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于基层治理论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

基层强则国家强，基层安则天下安。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在巩固党的执政基

础和维护国家政权安全的高度，坚持和加强党对基层治理的领导，把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强基层政权治理能力建设，构建共建共治共享的城乡基层治理格局，激发基层活力，提升社区能

力，形成了群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。习近平同志围绕基层治理发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，实现治理体系和治理能力现代化，建设人人

有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分7个专题，共计216段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2023年9月21日期间的报告、讲话、说明、贺信、回信、指示等130篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议

审议“一府两院”关于生态环境和资源保护领域执法司法工作情况的三个报告并开展专题询问

赵乐际出席

新华社北京10月22日电 十四届全国人大常委会第六次会议22日上午在北京人民大会堂举行联组会议，审议国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况、最高人民法院环境资源审判工作情况的报告、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告并开展专题询问。赵乐际委员长出席会议。

李鸿忠指出，党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，取得举世瞩目的成就。今后五年是美丽中国建设的重要时期。要深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想和党中央决策部署，立足人大职能定位，持续推动生态环境和资源保护领域法治建设。要做好生态环境领域法典编纂和立法修法工作，构建科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系；推动其他国家机关和地方健全完善配套法规和标准，保证生态环境保护法律

落实落细；加强对生态环保法律实施和相关工作的监督，推动“一府两院”提高执法司法工作水平；让绿水青山就是金山银山理念深入人心，凝聚共同建设美丽中国的强大力量。

王小洪表示，国务院及各有关部门将深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，从依法严打、源头治理、改革攻坚三个方面进一步加大力度，切实提高打击防范环境资源犯罪工作水平，努力以高标准执法落实高水平保护、支撑高质量发展。

张军表示，人民法院要切实以习近平生态文明思想和习近平法治思想转化为更高层次的司法实践，积极

回应人民群众日益增长的美好生活需要，以环境资源审判工作现代化更好服务中国式现代化，把“人与自然和谐共生”理念落实到具体审判工作中。

应勇表示，检察机关将坚持以习近平生态文明思想、习近平法治思想为指导，全面协调充分履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能，深化一体履职、综合履职、能动履职，高质量办好每一个环境资源案件，推动生态文明建设取得新成效。

全国人大常委会副委员长王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

十四届全国人大常委会举行第十四次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

新华社北京10月22日电 十四届全国人大常委会第十四次委员长会议22日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任信春鹰作的关于海洋环境保护法修订草案修改意见的汇报，关于爱国主义教育法草案修改意见的汇报，审议了相关草案修改稿。

会议听取了全国人大常委会预算工作委员会主任许宏才作的关于授权提前下达部分新增地方政府债务限额的议案审议情况的汇报，审议了关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会主任委员娄勤俭作的关于《中华人民共和国和哥伦比亚共和国关于移管被判刑人的条约》《中华人民共和国和毛里求斯共和国引渡条约》《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》《亚洲相互协作与信任措施会议秘书处及其人员、成员国代表特权与豁免公约》《国际航空组织公约》审议情况的汇报，审议了关于批准和

加入的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

全国人大常委会组成人员在审议最高检专项工作报告时建议完善制度 共建共享美好家园

全国人大常委会组成人员在审议最高检专项工作报告时建议

□本报记者 周蔚

10月21日下午，十四届全国人大常委会第六次会议分组审议《最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告》。

与会人员对检察机关充分发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，主动加强与其他职能部门协作联动，持续深化生态文明司法保护工作给予肯定，并就实践中遇到的难题给出意见建议。

“人民检察院积极履职，推动诉源治理，努力以案促治、以案释法。”

“检察机关充分履行公益诉讼检察职能，向相关行政部门发出检察建议，行政部门回复整改率达98%以上，绝大多数公益损害问题在诉前得到解决。”

“建议进一步加强生态环境和资源保护领域执法司法衔接，完善法律

制度体系建设。”

健全行刑双向衔接机制

生态环境和资源保护工作具有跨部门、跨领域、跨地域的系统性、整体性、协同性特征。协调解决跨区域重大生态环境问题是检察机关办案面临的一大难题，特别是在大江大河大湖干支流、上下游、左右岸联合执法司法方面联动不足，跨区域案件处理难、溯源难、周期长。

谷振春委员在参与生态环境和资源保护执法检查时发现，行刑衔接不畅问题突出。

王东明副委员长建议，要加强统筹协调、协同发力，努力构建一体化生态环境和资源保护治理体系。

全国人大常委会建设委员会委员周佑勇建议，进一步统一行政执法和刑事司法证据标准，健全行政执法与刑

事司法双向衔接机制，建立信息共享机制，完善案件移送程序，促进实现行政处罚和刑事处罚无缝对接，解决有案不移、有案难移、以罚代刑等问题。

“数据壁垒、信息孤岛都是长期存在的问题，如何做到信息共享，建议由一个上级部门来牵头，以问题目标为导向，切实推进落实。”杨永英委员提出。

为推动解决跨区域、跨流域生态环境和资源保护问题，最高检直接立案办理万峰湖案、南四湖案，四级检察院合力，助推地方政府联手共治，再现一湖碧水。与会人员对案件办理成果给予高度评价，并建议总结经验，推动解决更多流域治理难题。

深化一体化办案机制

生态环境和资源保护检察工作涉及面广、专业性强，对检察队伍素质能

力提出更高要求。

“必要时可以考虑在检察院设立生态环境技术调查官。平时要积极吸纳生态环境与资源保护领域专家学者参与检察工作。”汤维建委员建议。

汤维建委员认为，生态环境案件相较于一般的诉讼案件通常更复杂，往往会出现民事法律关系与刑事法律关系交叉、行政法律关系与民事法律关系交叉等复杂情形，如果分别办理则容易出现“同案不同判”、法律责任冲突失衡等现象，难以做到公平公正。对此，他建议，检察机关在目前经验的基础上深入探索一体化办案机制，尽可能将一起案件中涉及的民事公益诉讼案件、行政公益诉讼案件以及刑事案件合并并在同一个诉讼程序中加以一体化处理，以实现功能最优化、效率最高化、效果最优化和成本最低化。

(下转第二版)

社评 | 突出精准性规范性 更好发挥检察公益诉讼治理效能

作为习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果，检察公益诉讼制度在满足新时代人民群众日益增长的美好生活需要、助推国家治理体系和治理能力现代化中发挥了重要作用。在第十四届全国人大常委会第六次会议上，应勇检察长代表最高检报告了检察机关统筹发挥“四大检察”职能，充分运用法治力量服务美丽中国建设的积极努力。与会人士给予充分肯定，并提出殷切期望。新时代新征程上，如何更好发挥检察公益诉讼的治理效能？应勇检察长多次强调——检察公益诉讼重在突出“精准性”“规范性”。

为什么要突出强调精准性和规范性？应该说，这是检察公益诉讼实现自身高质量发展的需要，也是更好服务经济社会高质量发展的需要。检察公益诉讼从试点至今，经过8年探索，走过初创时期，办案质量持续增长，履职领域不断拓展，日益得到社会各方面广泛认同和支持。继党中央印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》后，党的二十大报告特别强调“完善公益诉讼制度”，这既体现了党中央对公益诉讼制度的充分肯定，也对推进检察公益诉讼提出了更高要求。检察公益诉讼只有实现从高速增长转向高质量发展，才能不负党和人民的重托，更好担当时代赋予的责任和使命。

推动检察公益诉讼高质量发展，必须着力提升“精准性”。检察机关是国家的法律监督机关，检察公益诉讼实质是履行法律监督本职。精准是高质量履职的前提。检察公益诉讼如何做到精准？首先，发现问题要精准。线索审查是公益诉讼案件办理的第一关口。要进一步夯实公益诉讼前调查，完善调查取证措施，用“诉”的标准做好调查取证工作，确保发现真问题，找准症结所在。其次，提出对策要精准。实现公益损害问题诉前及时有效解决的关键，是精准提出检察建议。要切实强调诉前检察建议的针对性和合理性，分析问因令人信服，提出对策切实可行，才能赢得被建议单位认同，推动形成解决问题的合力。再次，要聚焦难点精准发力。要准确把握“可诉性”这个关键，精准选择诉前检察建议解决不了问题、具有示范引领意义的案件，实现以“诉”促“治”，推动类案治理、诉源治理，体现司法价值引领。要聚焦整改难度大、周期长、易反复的民生痛点、治理难点，坚持靶向跟进，做到常态化“回头看”，切实推动问题真解决。

推动检察公益诉讼高质量发展，必须着力强化“规范性”。规范是高质量履职的保障。《2023—2027年检察改革工作规划》对完善检察公益诉讼制度作出部署，提出要健全与审判机关、行政机关工作协调长效机制，健全不同领域公益诉讼办案指引等规范性文件要求。检察机关对内要优化一体化办案机制，统一办案目标，统一办案标准，统一办案流程，以上率下提升办案规范化水平。要充分发挥优秀案例的指导作用，进一步完善公益诉讼典型案例、指导性案例的总结、发布、参照适用制度，统一司法理念和司法尺度。对外要加强与行政机关、社会组织的协作联动，推动落实信息共享、案件线索移送、配合调查取证等工作机制，强化检察公益诉讼与生态环境损害赔偿衔接，形成公益保护合力。鼓励公众参与，借助数字赋能，充分发挥“益心为公”检察云平台志愿者和大数据法律监督模型作用，聚力攻坚“老大难”问题。专门立法是规范开展公益诉讼检察工作的根本依据。检察机关要积极推动制定检察公益诉讼法，以习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果的法治化、制度化，促进提升检察公益诉讼法治化、规范化、专业化水平。

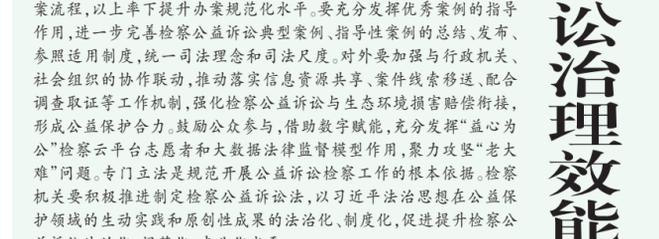
公共利益就是人民的利益。检察公益诉讼是一项民心工程，必须全力做好。答好建设中国式现代化的时代答卷，各级检察机关要更加自觉地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，下大力气提升检察公益诉讼的“精准性”“规范性”，以更高质量履职筑牢民生之本、推进社会治理、守护美好生活。

中国刑事诉讼法学研究会少年司法专业委员会2023年度研讨会召开

本报深圳10月22日电(记者杨璐嘉) 10月22日，中国刑事诉讼法学研究会少年司法专业委员会2023年度研讨会在广东省深圳市召开。此次会议主题为“‘两法’施行与未成年人司法新进展”，来自政法机关、理论界、实务界等近200名代表共聚一堂，对涉未成年人司法突出重点问题进行深层次、系统性探讨，以期进一步巩固未成年人综合保护格局，推动未成年人司法发展。

此次研讨会主要围绕“‘两法’实施与未成年人刑事案件特别程序的完善”“最有利于未成年人原则的适用”“未成年人保护处分与分级干预”3个专题展开深入研讨。与会人士认为，新修订的未成年人保护法与预防未成年人犯罪法，为全面加强未成年人保护工作提供了法律支撑，推动未成年人司法体制机制改革取得重大进步，以司法保护助推“六大保护”融通发力，深化未成年人综合司法保护。司法机关在办理未成年人案件中，将“最有利于未成年人”原则贯彻始终，实现对涉案未成年人的特殊、优先、双向、全面保护；加强与相关部门沟通协作，完善罪错未成年人分级干预体系，强化保护处分措施与刑事司法措施的衔接，推进专门教育、专门矫治教育措施落实；立足本土实践，加快构建中国未成年人司法自主知识体系，加强理论研究对未成年人司法制度发展的支撑作用，促进未成年人司法研究与其他学科的协同发展。

此次研讨会由中国刑事诉讼法学研究会少年司法专业委员会主办，深圳市检察院、深圳市法学会、中共深圳市委政法委员会、北京师范大学未成年人检察研究中心承办，深圳市光明区检察院、深圳市法学会未成年人法学研究会协办。



近日，贵州省贵阳市云岩区检察院检察官走进贵阳市第二实验小学，为该校学生上了一堂题为“树立法治意识 做新时代合格接班人”的法治课。

本报通讯员冯圆圆摄

老年人友好！药品说明书大字、语音版上线

——药品说明书适老化无障碍改造检察公益诉讼专案取得最新进展

□本报记者 闫晶晶

一粒大米的长度能塞下四个汉字，视力正常的成年人尚且需要努力看清，对于老年人来说就更加吃力。在江苏省连云港市的一家药店里，前来买药的一位老人说：“药品说明书字太小，要费很大劲。”

小纸张里藏着大民生。对我国近3

亿60岁以上老年人来说，吃药可能是日常的“功课”，而说明书上的药品信息则事关他们用药安全，甚至影响生命健康。

10月13日，最高人民检察院第八检察厅举行药品说明书适老化无障碍改造检察公益诉讼专案进展评估会。会上展示了多种老年人常用药，用手机扫描药盒上的药品追溯码(8开头的条形码)，简单操作便可实现药品说明

书内容语音播报，还能切换大号字体。

小小说明书，也是大民生

2022年，我国60岁及以上老年人口达2.8亿人。国家卫健委数据测算显示，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，进入中度老龄化阶段；2035年左右，60岁及以上老年人口

将突破4亿，进入重度老龄化阶段。

采访中，记者了解到，由于看不清说明书的内容，有些老年人为了不浪费药的禁忌证、注意事项等内容；有些老年人由于看不清，平时不看说明书，凭感觉琢磨着吃药。此外，药品包装上没有盲文和大字说明，对盲人和视障人士来说也存在安全隐患。

(下转第四版)

